

# 中华人民共和国 宪法讲义

北京大学法律系宪法教研室编

一九七八年十二月

西南政法学院国家与法的理论教研室翻印

一九七九年六月

# 中华人民共和国 宪法讲义

北京大学法律系宪法教研室编

一九七八年十二月

西南政法学院国家与法的理论教研室翻印

一九七九年六月

# 中华人民共和国宪法讲义

## 目 录

|      |                              |     |
|------|------------------------------|-----|
| 第一章  | 我国宪法是新时期治国的根本法、总章程·····      | 1   |
| 第二章  | 中华人民共和国宪法是历史经验的总结·····       | 15  |
| 第三章  | 我国宪法是实现新时期总任务的有力武器·····      | 33  |
| 第四章  | 我国是无产阶级专政的社会主义国家·····        | 46  |
| 第五章  | 巩固和发展我国的革命统一战线·····          | 66  |
| 第六章  | 我国的基本政治制度·····               | 78  |
| 第七章  | 我国是统一的多民族的国家·····            | 92  |
| 第八章  | 巩固和发展我国的社会主义经济基础·····        | 110 |
| 第九章  | 大力发展我国的科学教育文化事业·····         | 137 |
| 第十章  | 中国人民解放军是无产阶级专政的坚强<br>柱石····· | 150 |
| 第十一章 | 我国在国际事务中的路线、方针和政策·····       | 159 |
| 第十二章 | 我国的国家机构·····                 | 173 |
| 第十三章 | 我国公民的基本权利和义务·····            | 200 |
| 第十四章 | 附 则·····                     | 228 |

# 第一章 我国宪法是新时期治国的根本法、总章程

## 第一节 我国宪法是我国的根本法

### 宪法的概念和本质

什么是宪法？毛主席指出：“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，宪法就是一个总章程，是根本大法。”（《关于中华人民共和国宪法草案》。《毛泽东选集》第5卷第129页）毛主席科学地生动地说明了宪法的概念。宪法是根本法，它规定的内容是国家的根本问题，是政治制度、经济制度、国家机构、公民的基本权利和义务等这样一些重大问题。如一七八七年的美国宪法、一七九一年的法国宪法就规定了这样一些内容，一九一八的苏俄宪法和我国的一九五四年宪法也规定了这些内容。所以宪法在内容上和国家的其它法律不同，其他法律所规定的内容是国家生活中的一个方面或某一个具体问题，而宪法所规定的则是关系到国家全局、国家的根本原则的问题。和这相联系的是宪法在效力上和国家的其它法律也不相同，其它法律的制定要以宪法为依据，不能违背宪法。在宪法的制定和修改的程序上也和其它法律不同，各国制定、修改宪法常成立专门的委员会或召开制宪会议，通过的程序也更复杂，需要公民投票或立法机关的三分之二多数通过，其他法律只要过半数通过。

毛主席的指示还深刻地揭示了宪法的阶级本质和它在国家中的作用：第一，宪法是和国家紧密联系的，它是由国家制定和认可，反映了统治阶级实现其专政的根本原则和利益，是统治阶级实现其专政的重要工具。一七八七年的美国宪法是代表美国大资产阶级和奴隶主的利益的，开始这部宪法连资产阶级的虚伪的民主与自由都只字未提，在人民群众的压力和法国革命的影响下，一七八九年九月才不得不增加了十项人权补充条款，即使这样，当时四百万美国居民中，由于对公民的选举权有财产、教育程度和居住年限等限制，实际上有选举权的不到十二万人。一七九一年的法国宪法代表了法国大资产阶级的利益，规定男子年满二十五岁、有不动产并缴纳直接税的为“积极公民”，有选举权，而无产者如工人，奴仆等为“消极公民”，被剥夺了一切政治权利，当时二千五百万法国居民中，有二千零二十万被剥夺政治权利。第二，宪法是和阶级、阶级斗争紧密相联的，宪法是阶级力量对比的反映，是阶级斗争的结果和总结。统治阶级在掌握政权后，为了巩固自己的统治，就把斗争的成果和经验在宪法中肯定下来，并且在宪法中规定各阶级在国家中的不同地位，表现了不同阶级的力量对比关系。资产阶级宪法规定了资产阶级在国家中的统治地位，而劳动人民则处于无权和被剥削压迫的地位。随着阶级斗争形势的发展，阶级力量对比发生变化，宪法也将随着发生变化，被统治阶级所修改或废除。如法国资产阶级战胜了封建阶级后，制定一七九一年宪法，随着阶级力量对比的变化，法国到一八七〇年共换了八个宪法。当阶级力量对比发生根本变化，资产阶级的

统治被推翻，无产阶级登上历史舞台，资产阶级的宪法就被社会主义宪法所代替。如我国人民革命的胜利，一九四九年产生了《共同纲领》。第三，宪法是上层建筑的重要组成部分。宪法的性质归根结底是由经济基础决定的，有什么样的经济基础，就有什么性质的宪法，但是宪法又对经济基础有着反作用，它对经济基础起着保护、推动的作用，它是为维护其经济基础服务的。

由于宪法的阶级本质不同，世界上有两种不同类型的宪法，即资本主义宪法和社会主义宪法。一七八七年的美国宪法、一七九一年的法国宪法是第一批资本主义宪法。一九一七年俄国十月社会主义革命胜利后，在列宁的领导下，一九一八年俄国无产阶级制定了《俄罗斯社会主义联邦苏维埃共和国宪法》，这个宪法规定了被剥削劳动人民权利宣言、总纲及苏维埃权力的结构等六篇，共九十条，宣布俄国为工农兵苏维埃共和国，全部政权归苏维埃，规定苏维埃的任务是消灭人对人的剥削，消除社会划分为阶级的现象，无情镇压剥削者的反抗，建立社会主义社会组织。它是第一部社会主义宪法，后来斯大林领导制定的一九二四年和一九三六年的苏联宪法，都是社会主义宪法，一九四九年我国人民在以毛主席为首的中国共产党领导下，推翻了蒋介石的反动政权，在毛主席亲自领导下，一九五四年制定了我国的宪法，这是我国第一部社会主义宪法。

资产阶级法学家采取一种形式主义的分类方法来掩盖宪法的阶级本质，他们将宪法分为“成文法”和“不成文法”，凡是用统一的书面文件规定的宪法叫“成文法”，如一七九一年的法国宪法，一七八七年的美国宪法。没有统一

的书面文件，而是用一些宪法性的法律和习惯构成的宪法，叫“不成文法”，如英国宪法。由君主制定的宪法叫“钦定宪法”，如日本的明治宪法，清末的重大信条十九条，由国民的意志而制定的叫“民定宪法”，如美国宪法。凡修改宪法的程序比普通法律的程序复杂的称为“刚性宪法”，如日本宪法，凡修改宪法的程序和普遍法律一样的称为“柔性宪法”，如英国宪法。

### ~~~~~ 宪 法 的 产 生 ~~~~~

近代意义上的法宪是怎样产生的？它起源于英国、美国和法国等资本主义国家。在十七世纪，英国资本主义经济已经成长，产生了新兴的资产阶级，资产阶级和从贵族中分裂出来的新贵族结成联盟，反对封建制度，在以广大农民和城、乡手工业为主力军的参加下，英国资产阶级打败了英王的军队，一六四九年一月处死了英王查理一世，建立共和国。但是资产阶级和新贵族害怕英国广大人民的力量和起义，又和英国的封建势力进行妥协，立查理二世为英王，保留君主，一六八八年又推翻英王詹姆士二世，立威廉为英王，最终确立了资产阶级的君主立宪制。所以一六四〇——一六八八年的英国资产阶级革命是不彻底的，英国是资产阶级宪政的策源地，但英国没有一部正式成文的宪法，而是把国会先后颁布的一些重要法律、法院判例和习惯凑成为宪法，如一六七九年的《人身保护法》，它规定：没有法庭的拘票，不得捕人；对于依法逮捕的人，必须及时提交法庭审讯。又如一六八九年的《权利法案》规定，国王必须定期召

开国会，无权废止法律，征税需经国会同意，议员有言论自由，所有重大问题都由国会决定。资产阶级学者称英国这些宪法性法律为“不成文宪法”。

从十七世纪后半期到十八世纪中期英国从荷兰、法国手里夺得北美大西洋沿岸的十三个殖民地，并对殖民地人民进行残酷的剥削和压迫，同时由于北美殖民地的经济的发展，美利坚民族开始形成，殖民地广大人民展开了反对殖民当局、争取政治和经济权利的斗争，到十八世纪后半期北美殖民地和英国宗主国的矛盾成为主要矛盾，反对英国殖民统治的斗争转变为争取民族独立的斗争，这是一次资产阶级革命，一七七六年七月四日第二届殖民地大陆会议在费城通过了《独立宣言》，宣布人人生而平等，每人都有“造物主”赋予的某些不可转让的权利，其中包括生存、自由与谋求幸福的权利，为了保障这些权利，人们才建立政府等。经过一七七五年——一七八三年的八年武装斗争，美国人民战胜了英国的殖民统治。美国大资产阶级和奴隶主于一七七七年制定了《邦联条例》，一七八一年经各邦批准施行。一七八七年又在费城召开制宪会议，制定了美国宪法，这是最早的写成统一的书面文字的资产阶级宪法，宪法是以联邦制和资产阶级的行政、立法、司法三权分立为原则制定的，肯定了资产阶级民主共和政体，规定总统执掌一切行政权力，任期四年，国会是最髙立法机关，由参议院和众议院组成，最高法院是最髙司法机关。

一七八九——一七九四年的法国革命，是继十七世纪英国革命和十八世纪美国独立战争后的一次更彻底、更深刻的资产阶级革命。当时法国社会分为三个等级，教士和贵族分

属第一和第二等级，人数不到百分之一，占地百分之三十以上，拥有特权。资产阶级、城市平民、工人和广大农民称为第三等级，占人口百分之九十九，没有任何政治权利。由于法国封建统治的残酷压迫，激起广大人民的反抗，一七八八年国王路易十六被迫同意召开三级会议，一七八九年五月三级会议开幕，第三等级的代表宣布自己是代表全体人民的国民会议，把制定宪法作为自己的主要任务，并改名为制宪议会。七月十四日巴黎人民起义，攻破巴士底监狱。在第三等年代表中起主导作用的是大资产阶级和自由派贵族的代表，八月制宪议会通过资产阶级的纲领性文件《人权宣言》，提倡人权和法治，维护资产阶级的地位和私有财产权。一七八九年底拟定了宪法的基本条文，一七九一年国王被迫签署了宪法，这是法国的第一个资产阶级宪法。宪法规定法国为君主立宪国家，国王掌握行政大权，立法权属于立法议会。一七九二年法国人民起义，废黜了国王，成立共和国。一七九三年把法国国王路易十六送上断头台，实行雅各宾专政。资产阶级革命民主派雅各宾派领导的法国国民公会通过了一七九三年宪法。

这就是近代意义上的宪法的起源，所以毛主席说：“讲到宪法，资产阶级是先行的。英国也好，法国也好，美国也好，资产阶级都有过革命时期，宪法就是他们在那个时候开始搞起的。”（《关于中华人民共和国宪法草案》。《毛泽东选集》第5卷第127页）

~~~~~  
**我国宪法是我  
国的根本法**  
~~~~~

第五届全国人民代表大会第一次会议通过的宪法,是我国无产阶级和广大人民意志的集中表现,是我国的根本法,它所规定的是我们国家的一些根本问题:全国各族人民要永远高举和捍卫毛主席的伟大旗帜;我国社会主义革命和社会主义建设发展新时期的总任务;我们国家的根本性质和革命统一战线;中国共产党对国家的领导和我国的指导思想;我国的基本政治制度——人民代表大会制;我国解决民族问题的基本制度和政策;我国的经济、文化、教育、军事制度和外交、科学技术方面的方针、政策;我国的国家机构和它的组织、活动原则;我国公民的基本权利和义务等,这些都是我们国家的根本问题。其它法律和法令只是规定我国国家生活中的某一方面或某一个具体问题,如《中华人民共和国婚姻法》只是规定我国婚姻制度和新的家庭关系方面的问题,《中华人民共和国惩治反革命条例》只是规定什么是反革命罪和如何惩治反革命罪犯的问题,《中华人民共和国逮捕拘留条例》只是规定关于逮捕拘留的权限和程序方面的问题。这些法律和条例的制定必须以宪法为依据,而不能违反宪法。我国宪法的制定和修改程序也不同于一般法律,它是成立了以华国锋主席为首的中国共产党中央政治局全体同志组成的修改宪法委员会起草的,经过各省、市、自治区、各大军区、中央各部门反复征求了党内外广大群众的意见,由党的十一届二中全会讨论通过,决定提请五届人大第一次会议审议通过的。

我国宪法是社会主义的宪法,它的社会主义本质主要是

由我国的经济基础和国家的性质所决定，它和资本主义宪法是根本对立的，有着自己的显著特点。第一，我国宪法公开说明我们国家的性质，是工人阶级领导的以工农联盟为基础的无产阶级专政的社会主义国家。资本主义宪法竭力掩盖它的阶级本质，掩盖它压迫和剥削劳动人民的实质。如美国一七八七年宪法在序言中标榜它是“为增进全民福利”、“子孙永享自由幸福”的宪法，实际上这部宪法是由银行家、投机商、高利贷者、种植园主、工业家、大船主等五十五名代表制定的，他们宣称要惩罚“民主的狂暴行为”，他们害怕美国人民的起义，因此制宪会议是秘密进行的，经过四个月的争论，而没有留下记录，这部宪法是完全代表资产阶级的利益的。勃列日涅夫叛徒集团宣称他们的一九七七年宪法“继承了一九一八年的苏俄宪法、一九二四年的苏联宪法和1936年的苏联宪法的思想和原则”，在其宪法序言中还说什么苏联“永远消灭了人剥削人的现象，消灭了阶级对抗和民族仇视”，“已经建成发达的社会主义社会”，“成为全民国家”，实际上这部宪法完全背叛了马克思主义关于无产阶级专政的学说，背叛了苏联以前的三部宪法的原则，竭力掩盖苏修叛徒集团的资产阶级法西斯专政的本质。第二，我们的宪法是建立在社会主义的生产资料公有制基础上，是为保护和发展社会主义生产资料公有制服务的。资本主义宪法是建立在生产资料私有制基础上，是为资本主义生产资料私有制服务的，资本主义宪法规定私有财产神圣不可侵犯，正如列宁所指出：“以前所有一切宪法，以至最民主共和的宪法的精神基本内容都归结在一个私有制上。”（《俄共（布）中央委员会的报告》。《列宁选集》第4卷第168页）第三，

资本主义宪法维护民族压迫、种族歧视。如一七八七年的美国宪法，不把印第安人算作公民，剥夺了印第安人的政治权利，其第一条第九项还规定：“现有任何一州所认为准予入境之人迁徙或入境时，在一八〇八年前，国会不得禁止之，”这就是在一八〇八年前不干涉奴隶贸易，保留黑人奴隶制。美国内战后虽然宪法修正案第十三、十四和十五条规定禁止奴隶制，黑人可享有选举权，有与白人平等的权利，但在各州，在事实上和法律上黑人仍受歧视和压迫。我国宪法完全相反，是坚持民族平等和民族团结的宪法，禁止对任何民族的歧视和压迫，禁止破坏各民族团结的行为，反对大民族主义和地方民族主义。第四，资本主义宪法在表面上也规定一些虚伪的民主权利和自由，而用其他的法律来限制它、阉割它。无产阶级的领袖和导师曾对此作过许多的揭露和批判，马克思在谈到资产阶级宪法时指出：“宪法的每一节本身都包含有自己的对立面，包含着自己的上院和下院：在一般词句中标榜自由，在附带条件中废除自由”。（《路易·波拿巴的雾月十八日》。《马克思恩格斯选集》第1卷第616页）这就是资产阶级宪法自由的实质。到了帝国主义时期，甚至这种虚伪的资产阶级自由也常常被抛弃。在资本主义宪法中即使规定了各种自由权利，也是没有物质保证的。我国宪法则相反，不但规定公民有广泛的民主权利和自由，充分发扬人民当家作主的权利，而且随着我国经济文化的发展，国家不断扩大人民民主权利的物质保证。我国宪法的社会主义本质和特点显示出比资本主义宪法有着无比的优越性。

## 第二节 我国宪法是新时期治国的总章程

### ~~~~~ 治 国 的 新 时 期 ~~~~~

什么是社会主义革命和社会主义建设发展的新时期?华主席在党的十一大报告中指出:“现在,‘四人帮’打倒了,我们可以根据毛主席的指示,实现安定团结,达到天下大治了。这样,历时十一年的我国第一次无产阶级文化大革命,就以粉碎‘四人帮’为标志,宣告胜利结束了。”“第一次无产阶级文化大革命的胜利结束,使我国社会主义革命和社会主义建设进入了新的发展时期。”因此,这个新时期就是实现安定团结、大治国家的时期。列宁曾经指出,一个新的发展时期的开始,是以特别突出、引人注目的历史事件作为历史时期的路标。粉碎‘四人帮’,是使中国革命转危为安的一次历史性大转折,也是我国社会主义革命和社会主义建设进入新时期的重要标志。我国宪法序言对这一新时期作了明确的规定,这就要求我国人民在新的历史条件下,深刻地认识新的情况和新问题,采取实事求是、从实际出发、理论和实践相结合的方法,并充分利用各种有利条件,大治我们的国家。所以,宪法序言对新时期的肯定有着重要的意义。

经过文化大革命,我们党取得了粉碎林彪、“四人帮”在反复争夺中夺回了被他们窃取的那一部分权力,使我国的无产阶级专政空前巩固。我国的阶级力量对比发生有利于无产阶级而不利于资产阶级的深刻变化,表现了社会主义革命和社会主义建设的新时期的特点。

文化大革命的胜利结束为在新时期大治国家创造了很多有利条件：首先，我们党经历了这场激烈的复杂的斗争，锻炼得更加坚强、更加巩固、更加伟大，我们党有了毛主席的好学生、好接班人华国锋同志，继承毛主席的遗志，为我们掌舵。我们党取得了直接依靠亿万人民群众战胜敌人的丰富经验，这就使我们在大治国家的新时期有了更加坚强的核心。其次，马克思主义、列宁主义、毛泽东思想大为普及，关于无产阶级专政的伟大理论进一步丰富和发展，更加深刻地为广大干部和群众所掌握，为全面地、正确地贯彻落实毛主席的革命路线扫清了道路，排除了障碍，以保证大治国家能胜利进行。再次，广大干部和群众经受了严峻的考验和锻炼，大大提高了阶级斗争和路线斗争的觉悟，提高了识别真假马克思主义的能力，特别是在反对“四人帮”的艰巨复杂斗争中表现出高度的觉悟性和识别力。最后，在进入新时期的关键时刻，党中央提出了抓纲治国的战略决策，要求一年初见成效，三年大见成效，并召开了党的十一大，制定了十一大路线，发展了大好形势，这将为大治国家打下坚实基础。

正是为了适应社会主义革命和社会主义建设的发展时期的需要，党中央提出对一九七五年宪法加以修改，使全国人民有一个大治国家的总章程可以遵循。党中央还提出修改宪法的指导思想：高举毛主席的伟大旗帜，完整地准确地体现马克思列宁主义关毛泽东思想于无产阶级专政的学说，充分地反映中国共产党的十一大路线和毛主席为首的党中央抓纲治国的战略决策，总结同‘四人帮’斗争的经验，清除‘四人帮’的

流毒和影响，巩固和发展无产阶级文化大革命的胜利成果。这一指导思想充分反映了广大群众对治国总章程的根本要求。

~~~~~  
**治国的总任务、根本保证和基本条件**  
~~~~~

根据十一大路线的精神，华国锋同志在五届人大提出和深刻论述了新时期的总任务：坚持无产阶级专政下的继续革命，开展阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动，在本世纪内把我国建设成为农业、工业、国防和科学技术现代化的社会主义强国。这个总任务是一幅非常宏伟的社会主义建设蓝图，又是一场深刻的革命。它将使我国社会生产力发生一场伟大的革命，我国将结束手工业和蒸汽机的时代，而跨入电子时代，它将使我国的生产关系发生革命性变革，两种社会主义生产资料公有制将发生变化，更加适合于我国高度发展的生产力的性质，我国的上层建筑也将发生深刻的变化，以适应经济基础的巨大变革，适应高度发展的生产力的要求，促进经济基础和生产力的发展，所以实现总任务就是坚持无产阶级的不断革命。我国宪法完全肯定了新时期的总任务，它不但用根本法的形式总结了我国社会主义革命和社会主义建设的经验，巩固我国已经取得的胜利成果，而且提出了今后一个时期里我国人民的奋斗目标，不断革命的战斗纲领，集中体现了它是大治国家的总章程。

宪法既肯定了新时期的总任务，又对实现总任务的根本保证作了明确的规定。毛主席的旗帜是胜利的旗帜。遵循毛主席的思想和路线，我国革命就无往而不胜。否则，革命就会遭受挫折甚至失败。这是我国革命历史经验的最基本的总

结。宪法庄严地指出：永远高举和坚决捍卫毛主席的伟大旗帜，是我国各族人民团结战斗，把无产阶级革命事业进行到底的根本保证。当然也是我们大治国家的根本保证。在大治国家的新长征中，一定还会有许多的困难和险阻，有新的“雪山”和“草地”，只有真正高举毛主席的伟大旗帜，完整地准确地掌握毛泽东思想体系，才能战胜困难，取得治国的新胜利。

为了实现总任务，大治我们的国家，必须团结国内外一切可以团结的力量，调动国内外一切可以调动的积极因素，这也是毛主席的一贯的战略思想。我们党正是根据这个战略思想，在国内和国际结成了最广泛的统一战线，在新民主主义革命时期，取得了战胜帝国主义、封建主义和官僚资本主义的伟大胜利，在新中国成立后取得了社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利。今后我们仍然要坚持这个战略思想。因此，宪法序言提出了实现总任务的两个基本条件：在国内要巩固和发展工人阶级领导的，以工农联盟为基础的，团结广大知识分子和其他劳动群众，团结爱国民主党派、爱国人士、台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞的革命统一战线。在全国人民中造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。没有这样一个统一战线，没有这样的人民大团结，要实现大治国家、实现总任务是不可能的。同时，我们的大治，必须有世界各国人民的支持，争取一个有利的国际条件，即在国际上要坚持无产阶级国际主义，坚决贯彻执行毛主席的革命外交路线，按照毛主席关于三个世界的伟大理论，加强同世界无产阶级、被压迫人民和被压迫民族的团结，加强同社会

主义国家的团结，加强同第三世界各国的团结，联合一切受超级大国侵略、颠覆、干涉、控制和欺侮的国家，结成最广泛的统一战线，反对苏美两个超级大国的霸权主义，反对新的世界战争，为人类的进步和解放事业而奋斗。

为了实现大治，宪法还对我国的政治、军事、经济、文化、科技、教育等方面的路线、方针和政策，都作了具体的规定，并对一九七五年宪法作了一些修改，也体现出它是一个治国的总章程。

### ~~~~~ 宪法的重要 意义 ~~~~~

宪法是我国治国的根本法、总章程，它有着重大的现实意义和深远的历史意义。第一，宪法是巩固我国无产阶级专政的重要工具。宪法总结了我国无产阶级文化大革命的经验，特别是总结了与林彪、“四人帮”作斗争的经验，这对于巩固和保卫我国的无产阶级专政，防止资本主义复辟，防止野心家、阴谋家、反革命两面派和阶级敌人的破坏阴谋，批判“四人帮”的罪行，肃清“四人邦”的影响和流毒，都有重要的作用。

第二，宪法是实现新时期总任务的有力武器。宪法把党的十一大路线作为国家的总任务肯定下来，并规定了一系列的路线、方针、政策，来促进总任务的实现，对保证总任务的完成，起着非常重要的作用。正如我国一九五四年宪法一样，把党在社会主义过渡时期的总路线作为国家在过渡时期的总任务肯定下来，即“逐步实现国家的社会主义工业化，逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造”，后来这部宪法在保证完成过渡时期总任务的斗争中，