

内部资料

注意保存

爱国卫生文件汇编

(一)

大庆市爱卫会办公室

一九八一年十二月

前 言

为了认真学习、宣传、贯彻落实党中央、国务院对爱国卫生运动的指示、法令、条例、规定，进一步提高政策水平和管理水平，深入持久的开展爱国卫生运动，进一步改善我市卫生面貌，减少疾病，提高健康水平，确保油田稳产和各项生产任务的完成。现将中央及省、市有关文件、条例、规定，予以汇编，供广大卫生人员学习。

大庆市爱卫会办公室

一九八一年十二月

目 录

国务院文件

(08) 国务院批转中央爱国卫生运动委员会、卫生部关于国际饮水供应和环境卫生十年活动有关问题的请示报告的通知..... (1)

国务院办公厅转发关于中央爱国卫生运动委员会第五次会议情况的报告的通知..... (6)

国务院关于颁发《中华人民共和国食品卫生管理条例》的通知..... (18)

中华人民共和国食品卫生管理条例..... (19)

(09) 中华人民共和国城市环境卫生管理暂行条例 (草案) (27)

中华人民共和国环境保护法 (试行) (34)

中华人民共和国治安管理处罚条例 (摘录) (41)

中央爱卫会文件

中央爱国卫生运动委员会、国家编制委员会、中华人民共和国卫生部《关于健全和加强各级爱国卫生运动委员会办事机构》的通知..... (43)

中央爱国卫生运动委员会检发《关于全国爱国卫生运动委员会办公室主任会议的报告》..... (45)

中央爱国卫生运动委员会办公室发布《爱国卫生运动宣传要点》..... (58)

中央爱卫会、全国总工会等九个单位联合发出《关于开展文明礼貌的倡议》..... (62)

中央爱国卫生运动委员会、中华人民共和国卫生

部《关于落实各级爱卫会办公室专职编制问题的联合通知》..... (67)

中央爱卫会、卫生部、财政部《关于明确各级爱卫会经费问题的联合通知》..... (69)

中央各部文件

中华人民共和国卫生部、商业部《关于食品加工、销售、饮食业卫生“五四”制》..... (71)

国家城市建设总局、中央爱国卫生运动委员会、中华人民共和国卫生部《关于改变城市环境卫生体制问题的通知》..... (72)

卫生部、财政部、农业部、轻工业部发出《关于宣传吸烟有害与控制吸烟的通知》..... (73)

中华人民共和国卫生部关于颁发《全国卫生防疫站工作条例》的通知..... (76)

全国卫生防疫站工作条例..... (77)

省 文 件

黑龙江省革命委员会关于印发《黑龙江省城乡公共卫生管理暂行条例》的通知..... (87)

《黑龙江省城乡公共卫生管理暂行条例》..... (88)

大 庆 市 文 件

大庆地区住宅环境卫生保护管理暂行规定（摘自庆革发（1979）137号文件）..... (105)

大庆市人民政府《关于实行周末卫生制度的通知》..... (109)

国务院文件

国发〔1981〕61号

国务院批转中央爱国卫生运动委员会、 卫生部关于国际饮水供应和环境卫生 十年活动有关问题的请示报告的通知

各省、市、自治区人民政府，国务院各部、委直属机构：

国务院同意中央爱国卫生运动委员会、卫生部《关于国际饮水供应和环境卫生十年活动有关问题的请示报告》，现转发给你们，望贯彻执行。

去年，联合国召开的第三十五届大会决定：一九八一至一九九〇年为《国际饮水供应和卫生十年》，争取到一九九〇年实现“人人享有安全饮水与卫生”的全球性目标。对此，我国政府表示赞同和积极支持，并决定参加这一活动。

改善饮水和卫生条件是广大人民的迫切愿望。在我国开展《国际饮水供应和环境卫生十年》活动，对于改善人民生

活，改变城乡卫生面貌，保护环境，减少疾病，提高人民的健康水平，促进生产，具有重要作用。随着我国经济的发展，有计划地改善城乡饮水和卫生条件是建设社会主义精神文明和社会主义现代化总任务中不可忽视的一项重要工作。各地人民政府要加强领导，做好规划，统筹安排，各有关部门应密切配合，积极支持，切实组织好资金和技术的引进工作和向发展中国家输出我国有效、简便易行的农村供水技术工作。争取通过十年或更长的一些时间的努力，使我国人民的饮水和卫生条件有较为显著的变化，为实现《国际饮水供应和环境卫生十年》奋斗目标，做出中国人民的贡献。

国务院

一九八一年四月二十二日

关于国际饮水供应和环境卫生十年 活动有关问题的请示报告

国务院：

根据国务院对中央爱国卫生运动委员会、卫生部、外交部、外经部《关于联合国1981——1990年国际饮水供应和环境卫生十年问题的请示报告》的批示精神，我们已着手草拟十年活动的规划，我国政府代表也已在三十五届联大正式表示，赞同和支持联合国发起的这项活动。为了在全国更好地开展这项工作，现就有关问题汇报请示如下：

一、参加十年活动，有计划地逐步改善城乡饮水和卫生条件，应做为改善人民生活的重要内容，列入长远规划，纳入国民经济计划和财政预算。

我国饮水和卫生条件差，是历史遗留下来的一个严重问题。解放后，城乡人民的饮水和卫生状况虽然有所改善，但长期以来在“左”的错误思想影响下，对于有碍人民生活 and 健康的卫生设施建设问题缺乏应有的重视，造成了骨头和肉的严重比例失调。目前，在全国二百一十六个城市中，尚有十六个城市没有自来水；已有自来水的二百个城市中，大部分为集中供水，而且水量供应不足，每天缺水八百万吨；在三千二百二十八个县镇中，有二千多个县镇没有自来水；全国水源污染严重，水质普遍不符合卫生标准；城镇环卫队伍人员不足，卫生设施简陋，垃圾、粪便、污水不能及时处理。农村的问题更为严重。约有五亿农民的饮水不符卫生要求，其中有四千五百万人饮用高氟水、六千多万人饮用苦咸水、南方水网地区的一亿五千多万人饮用未经处理的地面水。另有四千五百多万人过着缺水的生活。农村的环境卫生也很差。这是造成全国城乡卫生状况不好，二号病等肠道传染病和地方病发病率高，严重影响人民生活和健康的重要原因。因而，在国民经济调整中，随着经济的发展，加强规划，妥善安排，有计划地改善城乡人民饮水和卫生条件是非常重要的。

二、根据我国的实际情况，开展十年活动，应以解决农村饮水问题为重点。

联合国规定的十年活动内容，包括城市供水和城市卫生，农村供水和农村卫生四个方面。城建部门已有发展城

市供水和卫生设施建设的规划。为此，有关十年活动的城市部分，拟不再另行制定规划。各地在制定城市总体规划时，均应妥善安排城市自来水和各项卫生设施的建设。如有与十年活动有关的重点建设项目，需要引进经济和技术援助，可通过十年活动加以争取。

农村开展十年活动，以改善饮水条件为重点，以发展简易自来水为主要形式。通过一年准备，三年试点，五年推广，争取经过十年或更长的一些时间，使大部分地区的农村能够饮用合乎卫生的水，环境卫生条件有较大的变化。缺水和高氟区的改水工作，由地方水利部门根据水利部的规划，落实年度计划，争取在一九八五年基本完成。江苏、上海、浙江、福建、广东、广西等地应根据国务院的要求，将二号病流行地区的改水工作纳入政府有关部门的规划，争取在一九八五年前得到解决。

农村环境卫生要紧密结合新农村的建设，加强规划工作，大力发展多种形式的垃圾、粪便、污水的无害化处理和综合利用，改善农村居住卫生和环境卫生，减少对环境 and 农作物的污染。在一切有条件的地方，要大力提倡办沼气。

三、保证城市供水和卫生基本建设的经费，逐步增加对农村改水的资助。

城市卫生设施的建设、改造和维修的资金，由城市维护和建设资金中解决。各地收取的工矿企业排污费，应交地方财政，主要用于企业治理“三废”的补助资金。工矿企业的污水、污物处理设施的建设资金从企业的更新改造资金中解决。各地在进行新的建设时，对供水和卫生等公用设施必须做到同时规划、同时设计、同时施工、同时交付使用。

农村改水的经费采取民办公助的办法加以解决。公助部分的资金，由水利部门的经费和地方财政解决。今后，随着国民经济的发展，各级政府应逐年适当增加农村改水经费。各地政府对农村建小型沼气池的资助，仍按全国沼气领导小组办公室的有关规定执行。

四、立足自力更生，积极争取联合国有关组织用于十年活动的援助，使用世界银行长期低息贷款。

联合国开发计划署、世界卫生组织、儿童基金会等国际组织，将对十年活动参加国给予一些无偿的经济援助和技术援助。我们拟积极争取这些援助，做为专项使用。世界银行是积极参加十年活动的国际资助机构，在发放长期低息贷款时，包括这一项目。建议国务院批准十年活动项目使用世界银行低息贷款（五十年还清，无利息，只收百分之零点七五手续费），并做为国家使用世界银行低息贷款的重点项目之一。使用贷款按国家规定的审批程序办理，由申请使用十年活动低息贷款的省、市、自治区偿还本息。

五、由中央爱国卫生运动委员会负责十年活动。

联合国要求参加十年活动的政府，由负责卫生、经济计划、财政、建设、农业、水利等部门的领导人组成国家行动委员会。根据我国的情况，中央爱国卫生运动委员会的工作任务和组织形式与十年活动是相适应的。为此，拟不再另行成立国家行动委员会，即由中央爱国卫生运动委员会在有关部门的密切协作下，负责组织我国的十年活动，并以国家行动委员会的名义对外。根据国务院领导同志的指示精神，由中央爱国卫生运动委员会副主任，卫生部部长钱信忠以国家行动委员会主任身份对外。有关十年活动的具体工作由中央

爱国卫生运动委员会办公室牵头承办。

各级爱国卫生运动委员会都要把十年活动作为一项长期的重要工作列入议事日程，制定切合实际情况的十年活动规划，组织和协调各项工作的开展。

以上报告如无不妥，请批转各地。

中央爱国卫生运动委员会

卫 生 部

一九八一年四月十六日

国务院办公厅文件

国办发〔1981〕75号

国务院办公厅转发关于 中央爱国卫生运动委员会 第五次会议情况的报告的通知

各省、市、自治区人民政府，国务院各部委，各直属机构：

中央爱国卫生运动委员会《关于中央爱国卫生运动委员会第五次会议情况的报告》已经国务院批准。现转发给你

们，望参照执行。

中华人民共和国国务院办公厅

一九八一年九月十六日

关于中央爱国卫生运动委员会 第五次会议情况的报告

国务院：

中央爱国卫生运动委员会于一九八一年七月十八日，召开了第五次会议。会议由国务院副总理、中央爱国卫生运动委员会主任陈慕华主持，中央爱国卫生运动委员会副主任、卫生部部长钱信忠向委员会汇报了一年来爱国卫生运动开展情况和今后工作的安排意见。会议讨论通过了钱信忠同志的报告。一致认为，为了更好地学习和贯彻胡耀邦同志关于建设精神文明要从卫生做起，从卫生突破的重要指示，切实搞好爱国卫生运动，拟提请国务院将钱信忠同志《建设社会主义精神文明，要从清洁卫生工作做起》的报告批转各地，参照执行。

以上意见如无不妥，请批示。

附件：钱信忠同志关于《建设社会主义精神文明，要从清洁卫生工作做起》的报告

中央爱国卫生运动委员会

一九八一年八月二十一日

建设社会主义精神文明 要从清洁卫生工作做起

中央爱卫会副主任、卫生部部长钱信忠
在中央爱卫会第五次会议上的汇报

(一九八一年七月十八日)

今天的会议是中央爱卫会第五次会议，也是调整后的中央爱卫会召开的第一次会议。我先就有关调整中央爱卫会的问题，向大家做一简单的说明。去年七月，先念同志不兼任国务院职务后，经国务院决定，由慕华同志任爱卫会主任，并对中央爱卫会的组成做了适当调整。

现在，我就一年来全国爱国卫生运动的情况做一概括的汇报。

一、工作进展和存在的主要问题

根据党的十一届三中全会精神，我们于一九七九年召开了全国爱卫会办公室主任会议，随后又召开了中央爱卫会第四次会议，讨论确定了新形势下爱国卫生运动的任务。即：继续贯彻“加强领导、动员群众、措施得力、持之以恒”的方针和“标本兼治，治本为主”的原则，大力开展卫生宣传教育，加强卫生立法，组织有关部门，分工协作，有计划地

改善城乡卫生面貌。一年多来，特别是在中央书记处对北京市工作方针提出四点建议和党中央发出建设社会主义精神文明的号召以后，各级党和政府加强了对爱国卫生运动的领导，积极贯彻落实党中央的有关指示，促进了爱国卫生运动的发展。实践证明，经国务院批准的新时期爱国卫生运动的任务，是符合三中全会、六中全会的精神和当前实际情况的。各地在贯彻落实的过程中，普遍制定了开展爱国卫生运动的规划。加强了有关部门的协作配合，用于卫生基本建设的投资有所增加，城市增建了公共厕所、上下水道和其它公共卫生设施，提高了生活废弃物的清运能力。农村的水改、粪管工作逐渐引起了人们的重视，不少地区加快了进度。卫生立法和监督管理工作正在逐步恢复和健全。卫生宣传教育工作也日益活跃，老的先进典型不断提高，新的典型不断涌现。各地在抓好爱国卫生运动经常性工作的同时，继续抓了季节性和重大节日的群众性卫生突击活动，开展了各种形式的检查评比。中央爱卫会等九个部门响应党中央的号召，发起开展“五讲”、“四美”活动的倡议后，各级党政军领导同志，发扬党的优良传统，以身作则，亲自带领干部和群众，开展讲卫生和美化环境等卫生活动，受到了广大群众的称赞和欢迎，使改善环境卫生状况的工作有了进一步开展。根据国务院批示。我国参加了由联合国发起的《国际饮水供应和环境卫生十年》的活动。中央爱卫会会同有关部门初步提出了我国“十年活动”的规划，接待了由世界卫生组织、联合国开发计划署、世界银行的代表组成的联合国“十年活动”技术考察组，对我国城乡饮水和卫生现状作了评价。既高度评价了我国发扬自力更生精神所取得的成就，又

认为我国在这方面存在的问题还很严重。在“十年活动”里，应为实现我国的规划而努力。

一年多来，爱国卫生运动有进展，但仍然存在许多问题。广大城乡清洁卫生工作还没有恢复到我国历史的最好水平，三废的污染治理还没有得到很好解决。一些危害严重的传染病和职业病有继续上升的趋势。从根本上改变这种状况虽然与经济发展有密切的关系，需要一定的时间。但绝不能因此而松懈、等待，必须从现在起，就要采取措施，抓紧进行物质和精神两个方面的卫生基本建设。从目前情况看，爱国卫生运动除少数地方外，多数地区仍然排不上队。卫生立法和监督管理工作还是薄弱环节，有些地方的人大常委会虽然颁布了地方性卫生法规和管理守则，但由于缺乏执行队伍，执行情况很不理想。爱国卫生运动的任务很繁重，而爱委会的机构、人员和经费还很不适应任务的需要。这些问题需要尽快逐个加以解决。

二、建设社会主义精神文明是一项战略任务，开展“五讲”、“四美”，要从清洁卫生做起

为了恢复和发扬中华民族的优良传统，医治十年内乱给人们心灵上造成的创伤，党中央明确提出，在建设社会主义物质文明的同时，要大力建设社会主义精神文明。建设社会主义精神文明是一件具有战略意义的事，对发展社会主义经济具有重要意义。社会主义制度下人民精神面貌的变化，会促进生产力的发展，经济制度的巩固，政治局面的稳定。

今年五月，胡耀邦同志在山东视察时，对建设社会主义精神文明的问题做了重要讲话。他指出：精神文明怎么抓

法？学雷锋、树新风。“五讲”、“四美”，起了好作用，是对头的。他还指出：我还特别想到一个问题，就是“五讲”、“四美”的重点放在哪里？我的意见要先从清洁卫生搞起。抓清洁卫生，我是在杭州开始提出来的。为什么从清洁卫生工作抓起呢？因为这是最能看得见的事情。能够动员最广大的群众参加，不要花很多的钱，但也是最难扭转的。我们的领导工作有方法问题，有些工作你要从最难的地方下手。不是叫势如破竹吗？只要你使劲把竹子的一个节破了，一根整竹就很容易破开了，建设精神文明也要来一个势如破竹。为了使这个工作开展起来，我还提了个具体建议，就是每个城市、游览区召开人民代表大会，通过两条决议：第一条，城市里的机关、团体、部队、工厂、学校、居民等，男女老幼，从市委书记起，每月每人搞一天义务劳动，叫清洁卫生日。一年十二天，到了那一天，除了躺在床上起不来的人以外，一齐出动，由干部带头，打扫卫生，清扫厕所，种草、种树、种花，分区负责，建立责任制。第二条，凡有工资收入的人，每人每年交一元钱的公共卫生费。钱是小事，主要是使人们养成关心集体、尊重公德、爱护公共卫生的良好习惯。我提出这么两条措施，今年先从几个城市和游览区开始实行，县城可慢一步，明年再搞。这要下个狠心，说干就干，说到做到，风雨无阻，来个势如破竹，今年抓一年，明年再抓一年，面貌就不同啦，精神就不同啦。把建设社会主义精神文明当作一个战略任务来抓，从清洁卫生工作上突破。胡耀邦同志的讲话精神，总结了我国的历史经验和现实情况，从认识论和方法论阐明了建设精神文明，必须首先搞好清洁卫生工作的辩证关系，充分肯定了爱国卫生运动在建

设精神文明和物质文明中的重要性和必要性，为深入开展爱国卫生运动指明了方向。这是在今后相当长的历史时期内，全党建设精神文明的指导方针，也是我们搞好爱国卫生运动必须遵循的原则和必须完成的任务。

搞好爱国卫生运动，当前具有十分有利的条件。首先，三中全会以来，特别是六中全会做出了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，确立了适合我国情况的社会主义现代化建设的正确路线，清理了过去在经济工作中长期存在的左倾错误，将使有关部门从改善人民物质文化生活的实际出发，有计划地发展公共卫生事业和与此密切相关的短线建设，为改善城乡卫生状况，创造必要的物质条件。第二，我们应该看到，毛泽东同志、周恩来同志倡导的爱国卫生运动是把群众路线成功地用于卫生工作的重要经验。无论是在抗美援朝战争年代，还是在社会主义建设时期，都发挥了重要作用。通过开展爱国卫生运动，粉碎了敌人的细菌战争，荡涤了旧社会遗留下来的污泥浊水，卫生面貌大为改观。各种严重危害人民健康的疾病显著减少。人民体质不断增强，民族精神大为振奋，显示了社会主义新中国朝气蓬勃，蒸蒸日上的生命力。当时，我国许多地方曾以清洁卫生而驰名于世界，受到国际上的称赞，赢得了荣誉。毛泽东同志曾以“移风易俗，改造国家”的伟大意义，高度评价了爱国卫生的重要作用，并亲自写了著名的“三·一八”指示和《送瘟神》等诗词和题字。周恩来同志一直十分关怀和支持爱国卫生运动的发展。即使在十年内乱时期，他仍然力排干扰，坚持爱国卫生运动不能废，要开展。我们搞了三十年的爱国卫生运动，已具备了广泛的思想基础、群众基础、组织基础和社会基础。

只要各级政府切实加强对这项工作的领导，就有可能在不长的时间里，使爱国卫生运动在全国范围内蓬勃开展起来。第三，随着经济的发展，人民生活的不断提高，广大群众要求改变不卫生状况的呼声极为强烈，蕴藏着创造清洁、安静、舒适、优美的工作和生活环境的积极性。第四，联合国从今年开始了《国际饮水供应和环境卫生十年》的活动。这项活动与爱国卫生运动是一致的。通过十年活动我们将积极争取国际有关组织在经济和技术方面的援助，内外结合，有助于加速我们前进的步伐。为此，希望各级政府认真贯彻落实胡耀邦同志的讲话精神，充分利用当前的有利条件，切实抓好爱国卫生运动，从清洁卫生工作上来个突破，为建设精神文明做出新的贡献。

三、爱国卫生运动在国民经济调整时期的主要任务

为了贯彻党的三中全会、六中全会的精神，落实胡耀邦同志的讲话精神，迅速改变城乡卫生面貌，改善环境，除害灭病，树立讲卫生的社会风尚，各级爱卫会应在各级政府的领导下，立即采取措施，认真做好以下几个方面的工作：

（一）搞好城市的清洁卫生工作。

全国的城市都要以中央书记处对北京市工作方针提出的四项建议精神做为发展的努力方向，以优美、清洁、第一流的标准做为奋斗目标。实现这样的奋斗目标要坚持“标本兼治、治本为主”的原则，搞好物质和精神两个方面的治本建设。

上下水系统、垃圾、粪便、污水处理以及其它公用卫生设施是搞好环境卫生不可少的物质条件。当前，各地卫生基本设施缺口很大，这是二十多年来长期欠帐的结果。这种状