

统一战线论

——新时期统一战线理论与实践研究

ON UNITED FRONT

THE STUDY OF THE THEORY AND PRACTICE
OF THE UNITED FRONT IN THE NEW ERA

主编 陈若海

学苑出版社

8161412

101

统一战线论

——新时期统一战线理论与实践研究

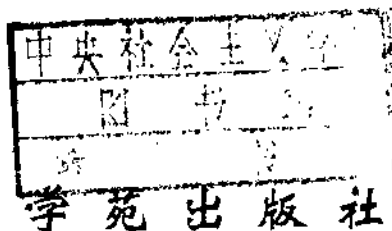
ON UNITED FRONT

THE STUDY OF THE THEORY AND PRACTICE
OF THE UNITED FRONT IN THE NEW ERA

主编 陈若海



201014124



统一战线论

责任编辑：刘小灿 刘蓉宝

封面设计：刘瑞奇

出版发行：学苑出版社 邮编：100036

社 址：北京市海淀区万寿路西街 11 号

印 刷：湖南省印刷研究所实验工厂印刷

开 本：850×1168 大 1/32

印 张：14.25

字 数：380000 字

印 数：1—5000 册

书 号：ISBN7—5077—1353—9

定 价：19.80 元

主 编：陈若海

副主编：文克成 曾昭伟

撰稿人：（以撰写章节先后为序）

陈若海	杨峥嵘	何醒初	彭 英
曾昭伟	彭庆云	刘蓉宝	薛 丰
文克成	邹品元	邓红梅	王焕培
黄文仕	彭仕敏	陈念平	苏建林
郭振雷	唐智兴	曹贱保	刘孝听
纪世绵			

学习统一战线理论 做好统一战线工作

(代序)

储 波

陈若海同志主编的《统一战线论》一书，已由学苑出版社付梓面世了。这是湖南省社会主义学院在统一战线理论教学和科研中取得的一项可喜成果，也是向党的十五大献上的一份礼物。

这本书以邓小平理论，中共十四大、十五大精神，以及中共中央1993年11月召开的全国统战工作会议精神为指导，比较精炼地介绍了马克思主义统一战线理论的由来和不同历史发展阶段的主要内容，比较系统和全面地阐明了邓小平同志确立的具有鲜明时代特征的新时期统一战线理论及其各个领域的方针政策。全书内容翔实，集基础理论、方针政策、历史经验和当代实践于一体，较好地反映了世纪之交高举邓小平理论的伟大旗帜，推进统一战线伟大事业的新任务、新要求。

一是紧紧围绕邓小平理论来阐述统战理论，体现了思想性与科学性的统一。统战理论的政治性、政策性、思想性强，必须以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导。邓小平理论第一次比较系统地回答了中国这样经济文化比较落后的国家，如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，用新的思想、观点，继承、丰富和发展了马克思主义，是当代中国的马克思主义。统战理论是邓小平理论的重要组成部分，它服从和服务于建设有中国特色社会主义的总体目标。正是基于这样的认识，本书在阐述统战理论时始终坚持高举邓小平理论的伟大旗帜，把新时期统一战线的基

本思想纳入这一伟大理论的总体系中，在方向与形式上进行了正确的定向、定性、定位，使全书政治性、思想性和科学性有机地统一起来。

二是坚持马克思主义理论联系实际的原则，较好地做到了理论与实践的统一。邓小平以其杰出的无产阶级革命家、政治家独具的深邃思考和战略眼光，揭示了新时期统一战线巩固和发展的客观规律，解决了新时期有关统一战线的一系列基本问题，形成了一个科学的理论体系。要掌握这一理论体系，关键是要系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学好这个理论，并正确运用其基本立场、观点和方法解决实际问题。根据这一原则，本书编撰者努力使全书既体现统战理论的系统性、完整性，又具有较强的针对性、现实性。许多章节都体现了作者对新形势下统战工作中的重大理论和实践问题的调研成果，使读者从理论与实践的结合上获得知识和启迪。

三是坚持从新形势新特点出发，正确回答统一战线面临的新课题。我国改革开放和建设事业的发展，特别是建立社会主义市场经济的实践，使统一战线面临着新的历史条件和社会环境，已经和将要给统战理论带来许多新课题。统战理论要敢于面对实际，研究新情况，回答新问题。本书编撰者按照“学马列要精，要管用”的原则，对于新形势下统一战线工作中出现的新情况、新问题作了理论上的回答。特别是联系实际，着重地阐述了邓小平同志新时期统一战线理论的一系列基本观点；比较充分地体现了中共十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的中共中央关于统一战线问题的指导思想 and 各项方针政策；阐明了改革开放和社会主义市场经济条件下统一战线的新特点和新问题；深刻地分析了发展社会主义市场经济给统一战线内部结构、社会功能和未来的一些本质性的影响等等，具有较强的适用性、针对性和可读性。

四是从培养统一战线“两支队伍”的任务要求出发，把内容和形式有机地统一起来。新时期统一战线理论的内容异常丰富，包括了马克思主义、毛泽东思想统一战线基本理论，邓小平关于新时期

统一战线思想，中国共产党统一战线历史概述，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，民族问题和党的民族政策，宗教问题和党的宗教政策，知识分子问题和党外知识分子工作，经济领域的统战工作，“一国两制”和海外统战工作，人民政协工作，基层统战工作，统战工作的优良传统，统战艺术和统战管理以及加强统一战线两支队伍建设等等。为了把这些内容有机地安排好，全书各章根据理论和实践的不同侧重点，根据教学实践和课时安排，采取一个专题一堂课的容量进行编撰，每章都力求结构严谨、文字简炼、篇幅适当。为备课、讲授提供了方便，较好地体现了内容和形式的统一。

学习统一战线理论，做好统一战线工作，这是新时期党中央对广大党员和干部提出的新要求。江泽民同志指出：“统一战线工作是全党的工作，而不仅仅是统战部门的事，如果没有全党的重视和支持，这项工作是做不好的。各级党委都要有这种政治认识和战略眼光。”任何忽视统战工作，或把统战工作与经济工作以及其它工作对立起来、割裂开来的观点和做法都是片面的、不正确的。我们必须从政治上，从党的工作的全局上认识和处理统一战线问题，自觉学习统一战线理论，严格执行统一战线政策，把统战工作提高到新水平。特别是当前，中共十五大已对我国改革开放和现代化建设跨越世纪的发展，作出了战略部署，我国改革和建设将进入一个新的关键时期。这就要求我们进一步把各个方面的力量团结起来，凝聚起来，为实现共同的目标而努力；进一步巩固和发展新时期的爱国统一战线，巩固发展全体社会主义的劳动者、一切拥护社会主义的爱国者和一切拥护祖国统一的爱国者的最广泛联盟。民主党派和无党派人士是新时期爱国统一战线的重要力量。我们一定要坚定不移地贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，支持民主党派和无党派人士参政议政，尊重和发挥他们在参与政治协商、民主监督和管理国家事务、社会事务中的积极作用，进一步发展我们党同民主党派和无党派人士平等相待、团结共进这样一种亲密合作关系。为做好这方面工作，我们必须进一步加强对邓小平统一战

线理论的学习，既要通过学习统战理论，提高执行党的统战方针政策的自觉性和严肃性，又要通过贯彻执行党的统战方针政策，开展理论研究，提高统战理论水平，把新时期统战工作提高到一个新水平。

江泽民同志指出：“旗帜问题，至关重要。旗帜就是方向，旗帜就是形象。”高举邓小平理论的伟大旗帜，把我国社会主义建设事业全面推向 21 世纪，这是全党全国人民在跨世纪征途上所肩负的伟大而神圣的历史使命。对于新时期统一战线工作来说，如何把高举伟大旗帜、学习伟大理论、推进伟大事业的精神，落实到统战工作的方方面面，任重而道远。我们必须继续坚持马克思主义的良好学风，养成认真的而不是敷衍的、切实的而不是表面的、理论联系实际而不是相互脱离的学习风气，深入基层，深入群众，调查研究，扎扎实实做好统一战线理论的学习、宣传和教学研究工作，提高解决实际问题的能力。我希望，无论从事统战理论研究的同志，还是从事实际工作的同志，都要坚持“学习、学习、再学习”、“深入、深入、再深入”、“落实、落实、再落实”，加强统战理论研究，深化统战实践，更好地为党的统战事业服务。

目 录

学习统一战线理论 做好统一战线工作(代序)	储波
第一章 统一战线理论是一门科学	(1)
第一节 统一战线的内涵	(1)
第二节 统一战线理论是一门科学	(5)
第二章 统一战线的范围、对象和任务	(12)
第一节 统一战线的范围	(13)
第二节 统一战线的对象	(19)
第三节 统一战线的任务	(23)
第三章 统一战线的本质与功能	(32)
第一节 统一战线的本质就是团结大多数、孤立敌人	(32)
第二节 无产阶级只有解放全人类,才能最后解放自己	(35)
第三节 团结大多数人在共产党周围,结成最广泛的统一战线,是我们党在政治上的一个巨大优势	(37)
第四节 统一战线在我国社会主义革命和社会主义建设中的独特功能	(40)
第四章 统一战线的哲学基础	(47)
第一节 马克思主义哲学是统一战线科学的世界观和方法论	(47)
第二节 用马克思主义哲学的观点和方法来观察、研究和处理统一战线问题	(51)

第五章 统一战线的战略与策略	(58)
第一节 统一战线是无产阶级政党总战略和总策略的重要组成部分	(58)
第二节 掌握统一战线的战略与策略, 必须处理好几个关系	(59)
第六章 统一战线工作的艺术特征	(68)
第一节 统战艺术的内涵及其特点	(68)
第二节 统战艺术的地位和作用	(71)
第三节 坚持马克思主义统一战线艺术性与革命性、科学性的有机统一	(77)
第七章 马克思和恩格斯关于统一战线的理论	(86)
第一节 无产阶级要完成自己的历史使命必须建立最广泛的统一战线	(87)
第二节 无产阶级可以建立起最广泛的统一战线	(92)
第三节 无产阶级及其政党在统一战线中的独立自主原则	(98)
第八章 列宁对马克思统战思想的杰出贡献	(103)
第一节 阐发了无产阶级统一战线的基本思想	(104)
第二节 强调无产阶级要掌握统一战线的领导权	(107)
第三节 主张建立比工农联盟更加广泛的统一战线	(109)
第九章 毛泽东对马克思主义统战理论的继承和发展	(122)
第一节 明确提出统一战线是中国革命和建设的一大法宝	(123)
第二节 确立了包括两个联盟在内的广泛的统一战线	(126)
第三节 坚持共产党对统一战线的领导权	(131)
第四节 坚持共产党领导的多党合作制度和巩固人民民主专政	(133)

第十章 邓小平统一战线理论概述	(139)
第一节 邓小平对统一战线基本理论的创新	(140)
第二节 邓小平新时期统战理论的主线和核心	(144)
第三节 邓小平新时期统战理论的基本内容	(147)
第十一章 坚持共产党对统一战线的领导权	(158)
第一节 坚持共产党的领导是巩固和发展统一战线的根本 保证	(159)
第二节 如何坚持共产党对统一战线的领导	(165)
第十二章 中国共产党统一战线历史的形成和发展	(172)
第一节 第一次国内革命战争时期的统一战线	(172)
第二节 第二次国内革命战争时期的统一战线	(179)
第三节 抗日战争时期的统一战线	(183)
第四节 解放战争时期的统一战线	(186)
第五节 社会主义革命和建设时期的爱国统一战线	(190)
第十三章 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(196)
第一节 中国民主党派的产生、发展及特点	(196)
第二节 中国共产党领导的多党合作的历史发展	(201)
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的概 念和本质	(205)
第四节 中国共产党领导的多党合作制度的主要特征	(209)
第五节 中国共产党领导的多党合作制度的主要内容和基 本形式	(214)
第十四章 人民政协工作	(220)
第一节 人民政协的产生及其发展	(220)
第二节 人民政协的性质、地位和作用	(224)
第三节 新时期人民政协工作	(232)
第十五章 统一战线中的知识分子问题	(239)
第一节 什么是知识分子	(240)
第二节 马克思主义关于知识分子的基本观点	(244)

第三节	新时期党对知识分子的政策	(252)
第四节	做好党外知识分子的工作	(256)
第十六章	经济领域的统一战线工作	(263)
第一节	深入开展经济领域的统战工作的重要性	(264)
第二节	经济领域统战工作的范围、对象、基本方针和 任务	(271)
第三节	认真做好社会主义市场经济建设时期经济领域 的统战工作	(275)
第十七章	统一战线中的民族问题	(282)
第一节	我国是一个统一的多民族国家	(282)
第二节	民族和民族问题	(285)
第三节	我国的民族政策	(289)
第十八章	统一战线中的宗教问题	(302)
第一节	我国的宗教概况	(303)
第二节	党和国家处理宗教问题的基本政策	(309)
第三节	积极引导宗教与社会主义社会相适应	(314)
第十九章	港澳台问题与祖国统一	(321)
第一节	港澳问题和对港澳的方针政策	(322)
第二节	台湾问题和对台方针政策	(329)
第二十章	统一战线中的侨务工作	(342)
第一节	侨务工作概述	(343)
第二节	侨务工作业绩回顾	(344)
第三节	侨务工作在统一战线中的地位和作用	(346)
第四节	新形势下侨务工作的基本方针、政策和任务	(349)
第二十一章	统一战线中的人民团体	(355)
第一节	统一战线中的人民团体的基本情况	(355)
第二节	统一战线中的人民团体的外部关系	(360)
第三节	统一战线中的人民团体的地位和作用	(363)
第二十二章	基层统一战线工作	(367)

第一节	基层统战工作的发展及其作用	(367)
第二节	基层统战工作的对象和特点	(372)
第三节	基层统战工作的任务	(374)
第四节	加强党对基层统战工作的领导	(378)
第二十三章	统一战线中的干部队伍建设工作	(381)
第一节	统一战线中干部队伍建设的重要性和紧迫性 ..	(382)
第二节	加强统战部门干部队伍建设工作	(385)
第三节	加强党外代表人物队伍建设	(392)
第二十四章	中国共产党统一战线的优良传统	(398)
第一节	中国共产党统一战线优良传统的奠定	(399)
第二节	中国共产党统一战线优良传统的结构	(402)
第三节	弘扬中国共产党统一战线的优良传统	(409)
第二十五章	统战管理工作的基本原则	(412)
第一节	政治方向原则	(412)
第二节	广泛团结原则	(414)
第三节	科学决策原则	(416)
第四节	服务经济原则	(417)
第五节	开拓创新原则	(419)
第二十六章	加强统战工作部门自身建设, 为实现祖国统一 大业而努力奋斗	(421)
第一节	做好统战工作, 必须有一支政治、业务素质高 的统战干部队伍	(422)
第二节	加强统战工作部门的建设, 全党做统战工作 ..	(427)
第三节	实现祖国统一是最大的统战工作	(435)
后记		(442)

第一章

统一战线理论是一门科学

第一节 统一战线的内涵

统一战线属于上层建筑政治的范畴,是外来语(United Front),于本世纪初开始传入我国,先后译为“联合”、“联盟”、“共同体”、“协议”、“联合战线”、“统一阵线”、“统一战线”等。

统一战线作为一种社会历史现象,在我国古已有之,《孙子兵法》、《三国志》等古籍中常见的“交”、“合交”、“结”、“合纵”、“连横”等词语,用现代汉语表述就是统一战线的意思。

统一战线作为一个专用的政治概念提出,在马克思列宁主义经典著作中,最早见于

马克思致路·库尔曼的信。1869年11月29日,马克思在这封信中说到英国工人阶级受资产阶级的影响,同意对爱尔兰人实行“合并”政策的后果时指出:“英国人民就还得受统治阶级支配,因为他们必然要和统治阶级结成反对爱尔兰的统一战线。”^[1]恩格斯在《致奥古斯特·倍倍尔》的信中首次提到统一战线,也是指德国资产阶级及其政党为了反对无产阶级的内部联合,“结成统一战线来反对我们”,恩格斯和马克思这段时期使用“统一战线”,只是泛指,并非专指无产阶级及其政党的统一战线。无产阶级及其政党的统一战线这个特定概念,亦即马克思主义统一战线,是在俄国十月革命前夕和胜利初期,才正式由列宁、斯大林和共产国际提出的。

1917年7月16日,斯大林《在俄国社会民主工党(布尔什维克)彼得格勒紧急代表会议上的讲话》中指出,在孟什维克中有马尔托夫派,社会革命党派人中有卡柯夫派,这些派别中有些人是愿意同反革命作斗争的,“我们准备在革命统一战线中同他们联合起来”。这是从现今可查阅的马列文献中见到的最早使用的无产阶级统一战线这个概念。

1919年3月第三国际(共产国际)在列宁直接领导下成立后,提出了建立世界范围的革命统一战线的口号。当年7月,列宁在《在全俄教育工作者和社会主义工作者第一次代表大会上的演说》中,在回答有人责备俄共(布)摒弃参加叛乱的左派社会革命党,是“一党专政”时强调,决不能同反对苏维埃的党派结成“社会主义统一战线”。1922年4月,列宁在《我们付的代价太大了》一文中,更明确表示为了和第二国际改良主义作斗争,“我们需要统一战线”;“我们采取了统一战线的策略,并且要把这种策略贯彻到底”。^[2]中国共产党从建党初期起就重视统一战线工作,最早使用这一概念是1922年6月15日,在《中国共产党第一次对于时局的主张》文告中,表示要邀请国民党等革命民主派及革命的社会主义各团体,“共同建立一个民主主义的联合战线,向封建式的军阀继续战争”。^[3]此处“联合战线”即统一战线的同义语,按英文 United

Front 原意,既可译为统一战线,也可译为联合战线。中共建党初期一系列文件如二大提出的“使工人和贫农与小资产阶级建立民主主义的联合战线”、“组织民主的联合战线”,以及中共三大决定帮助民主革命先驱孙中山将国民党改组成为民主革命联盟等,都是指的建立革命统一战线。

但是,统一战线这一政治概念并非无产阶级及其政党的“首创”,更不是“专利”,在人类社会发展的进程中,统一战线伴随着阶级出现而形成,无论奴隶社会、封建社会或者资本主义社会,统一战线作为不同阶级及其统治集团一种政治上的联盟和联合行动,任何阶级、任何政治集团都可以运用它去实现其政治目的,这在中外历史上可以说比比皆是,屡见不鲜。

广义的统一战线,就是不同阶级、阶层、政党、集团乃至民族、国家等社会政治力量,在一定的历史条件下,为了实现一定的共同目标,在具有共同利益的基础上而形成的政治联盟,或进行的联合行动。简要地说,统一战线就是指一定社会力量而组成的政治联合。这种联合作为一种战略、策略和谋略,在人类历史的长河中,曾被各种社会力量所运用。

我们中国人,无不以有着 5000 年辉煌灿烂文明史为荣,无不以自己是炎黄子孙为荣。炎帝、黄帝是黄河中、上游居民的先人,炎黄联合战胜蚩尤,促进了炎、黄两族的联合,使中原文化波及全国,并通过多次的联系、交往,使全国各族相互接触、了解、融合,才逐渐形成了伟大的中华民族。从炎黄联合开始,到历代多少具有雄才大略的帝王将相,英雄豪杰,他们在开疆拓土、夺取政权、巩固政权的斗争中,无不懂得运用谋略、策略、联合同盟军,克敌制胜。随着原始公社逐步解体和奴隶制社会的形成,阶级的出现,各种不同的政治联盟或联合行动,就不断出现。诸如成汤聚集力量,推翻夏桀建立商朝;周武王继承父志联合 800 诸侯,组成伐纣灭商联合战线,商军中奴隶阵前倒戈,摧垮了商朝的残暴统治;春秋末年,晋国的韩、赵、魏三家联合灭智伯;战国后期,围绕着对待秦国不同态

度的“合纵”和“连横”谋略，燕、赵、韩、魏、齐、楚、秦七国纵横捭阖几十年，用截然不同的方式联合盟友，以达到自己的战略目的；三国时期，刘备、孙权联兵抗曹，以劣势兵力战胜拥有优势兵力的曹操集团，显示出联合在政治斗争和军事斗争中的巨大威力；东晋末年，刘裕联合刘毅、诸葛长民消灭桓玄；唐太宗将文成公主远嫁吐蕃王松赞干布，唐朝先后有 19 位公主远嫁少数民族首领，通过和亲政策促进民族团结和好；唐肃宗李亨、唐僖宗李豫联合回纥消灭叛乱的安禄山、史思明；金开国时期，完颜阿骨打联合北宋灭辽；元朝开国皇帝忽必烈，联合汉族地主阶级和各少数民族封建贵族，结束我国历史上自唐末藩镇割据以来，长达四、五百年的分裂局面，实现了国家的统一；清朝初期建承德避暑山庄、外八庙，执行民族和睦政策……披览前踪，真可谓史不绝书。

西方资产阶级登上历史舞台，在领导资产阶级革命的过程中，很注重联合工人、农民、城市贫民的力量。18 世纪法国大革命的彻底胜利，就是因为处在上升时期的法国资产阶级善于联合同盟者，从 1789 年到 1794 年巴黎人民先后举行了三次起义，终于夺取了资产阶级革命的胜利。与此相反，1815 年随着拿破仑帝国崩溃，俄国、普鲁士、奥地利三国的封建君主结成反革命的神圣同盟，先后镇压了意大利的革命运动，武装干涉西班牙革命，并企图干涉拉丁美洲的独立运动。1783 年美国独立战争，英军力量强大，但美国与法国结盟，赢得了战争的胜利。列宁在《给美国工人的信》^[4]中，高度评价美国的联盟策略，赞扬它“给革命带来了好处”。总之，联合战略是克敌制胜的武器，古今中外概莫能外。

本书所论述和研究的统一战线，不是这种广义的普遍的统一战线，而是专指无产阶级统一战线，即我们现在习惯讲的统一战线。无产阶级统一战线既具有统一战线的属性，又具有自身的特点。无产阶级统一战线，是由无产阶级及其政党领导的统一战线，是无产阶级政党在无产阶级解放事业的各个不同的历史阶段，为了实现本党的战略目标和任务，团结本阶级各个阶层并同其他阶