

党建获奖论文集

辽宁省党建研究会

党建获奖论文集

辽宁省党建研究会

1998.12

获奖论文目录

获一等奖论文

- 对企业集团党建工作几个问题的思考
..... 中共辽宁省委组织部组织一处 程 威 (1)
- 坚持民主集中制,充分发挥全委会作用
..... 中国共产党沈阳市皇姑区委员会 (15)
- 全面贯彻民主集中制原则是搞好换届选举工作的
根本保证..... 中共大连市委组织部课题组 (23)
- 关于新时期坚持和贯彻民主集中制的思考
..... 中共鞍山市委组织部 (34)
- 关于我市换届选举工作中贯彻民主集中制的回顾与思考
..... 中共抚顺市委组织部副部长 张 瑞 (47)
- 适应社会主义市场经济的要求贯彻执行民主集中制
..... 中共丹东市振兴区委书记 邹泽烈 (57)
- 从基本规律的高度认识民主集中制
..... 中共凌海市委副书记 王如法 (73)
- 关于领导班子民主集中制建设的几点思考
..... 铁岭市委常委、组织部长 毛玉本 (77)
- 专断致腐是领导干部蜕变的重要规律
——兼论民主集中制的拒腐防变作用
..... 中共朝阳市纪委 谭福金 (83)
- 新时期贯彻执行民主集中制遇到的问题及对策
..... 中共葫芦岛市委副书记、市长 张东生 (94)

- 省直机关领导班子坚持民主集中制中存在的问题及对策
 省直机关工委调研室主任 徐连贵 (101)
- 关于企业转属转制后党组织设置与管理问题的探讨
 中共沈阳市委组织部副部长 初立生 (110)
- 在妥善处理外商投资企业各种矛盾中充分发挥党组织的作用
 大连开发区工业党委 (115)
- 关于下岗流动党员管理教育的思考
 中共抚顺市委组织部、抚顺市党建研究会 (126)
- 党员管理面临的不适应及其整合
 辽阳市委常委、组织部长 李春枝 (134)
 辽阳市委党校 周忠安
- 适应社会主义市场经济要求,切实加强企业流动党员管理
 中共葫芦岛锌厂党委书记 成泽荣 (142)

获二等奖论文

- 贯彻地方党委工作条例,坚持和健全民主集中制的调查
 与思考 中共沈阳市委组织部 (149)
- 加强民主集中制建设,努力实现决策的民主化、科学化和程序化
 中共沈阳市于洪区委员会 (161)
- 认真贯彻民主集中制原则,保证企业重大问题决策的民主化科学化
 大连港务局党委书记 苑书维 (175)
- 从坚持和健全民主集中制入手,切实加强领导班子建设
 鞍钢第一发电厂党委 (183)
- 关于加强农村党支部民主集中制建设的思考
 中共抚顺市顺城区委常委组织部长 林松 (192)

决策的民主化是实施正确领导的保证

..... 中共丹东市振安区委 (199)

当好一把手, 带好一班人

..... 中共宽甸县委书记 梁克军 (211)

实行民主集中制增强领导班子的凝聚力和战斗力

..... 省地方税务局党组书记 李万才 (219)

浅谈新形势下坚持和健全民主集中制

..... 沈阳铁路局党委组织部 顾 锐 (227)

浅谈企业领导班子执行民主集中制的误区及对策

..... 辽河油田党委常委、组织部长 刘垒昌 (233)
辽河油田党建研究会秘书长 郝圣良

关于培养造就高素质企业经营管理队伍的思考

..... 中共沈阳市委组织部副部长 张万山 (239)

关于本溪市下岗职工党员管理教育情况的调查

..... 中共本溪市委组织部课题组 (250)

关于加强非公有制企业党的建设的调查与思考

..... 中共阜新市委组织部 张 彪 (257)
王占秀

关于下岗党员管理情况的调查与思考

..... 铁岭市委组织部 赵维轩 (270)

应重视和加强国有企业党务干部队伍建设

——朝阳市国有企业党务干部队伍建设情况的分析

与思考 中共朝阳市党校 于维生 (277)

浅谈新形势下企业党建工作方式方法的改进

..... 中共盘锦市兴隆台区委员会常务副书记 冯和尊 (285)

对企业集团党建工作几个问题的思考

中共辽宁省委组织部组织一处 程 威

党的十五大报告中指出：“要着眼于搞好整个国有经济，抓好大的，放活小的，对国有企业实施战略性改组。以资本为纽带，通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团。”目前，全国在工商行政管理机关登记注册的企业集团已达 20000 多户。因此，研究和探索企业集团党建工作，不仅是当前企业党建工作中的一个重要课题，而且是保证企业集团健康发展的迫切需要。

一、充分认识加强企业集团党建工作的极端重要性

从企业集团在国民经济中所处的地位、发展趋势和自身发展需要看，加强和改进企业集团党建工作都具有十分重要的意义。

1、从企业集团在国民经济中所处的地位看，国有企业是我国国民经济的主要支柱，是社会主义市场经济的主导力量，是国家财政收入的主要来源，是国家政权最重要的物质基础，也是社会主义精神文明建设的重要阵地。企业集团是我国国有企业中的最精干部分，是参与国际竞争的重要力量。一个大庆就占了黑龙江省工业利税总额的 69%；中国一汽、吉化两个集团占了吉林省工业利税总额的 40%；首钢和燕山石化占了北京市工业利税总额的 35%；辽宁省 60

户大型企业集团的产值、销售收入和利税均占全省国有工业企业各项总额的70%左右。据有关部门统计，在国家首先要抓好的1000户企业中，以120户试点集团为骨干的878户国有工业企业，虽然户数不足国有工业企业总数的2.8%，但其资产、产值、销售额、利润却分别占各项总额的63%、69%、70%和74%。从这组数字中不难看出，企业集团在我国国民经济中处于举足轻重的地位。目前，我国的企业集团一般是通过强强联合、以强兼弱、资本运营等方式组建而成，其核心企业原来绝大多数是国有大中型骨干企业，经济实力强，管理基础好，这里的党建工作好坏与否，对其他国有企业有很强的示范作用，因此，必须下大力气加强和改进企业集团的党建工作，促进和带动整个国有企业党建工作的健康发展。这不仅是企业改革和发展的内在要求，而且是巩固党的执政地位、保证国家长治久安的客观需要。

2、从企业集团的发展趋势看，随着企业改革的不断深化和“抓大放小”方针的进一步落实，组建“四跨”集团不仅是“抓大”的一项重要措施，而且是我国建立现代企业制度的一种重要形式。1997年5月，国务院批转国家计委、国家经贸委、国家体改委《关于深化大型企业集团试点工作意见的通知》，试点集团由57户扩大到120户。目前，在这些试点企业集团中已有上市公司59户，占49.2%。坚持以公有制为主体，坚持党的领导，是我国建立现代企业制度不可动摇的两个重大原则，在组建企业集团过程中，必须始终坚持和加强党的建设。由于企业集团和一般的企业相比，不仅其领导体制、机构设置、经营机制等有较大的差异，而且党组织在企业集团中的地位、作用、组织设置、隶属关系和

活动方式也与一般的企业有较大的差异，因此，研究和解决这些新情况、新问题，理顺企业集团党建工作中的各种关系，进一步加强和改进企业集团党建工作，促进企业集团健康的发展，已经成为“抓大放小”过程中亟待需要解决的重要问题。

3、从企业集团自身发展的需要看，组建“四跨”集团是“抓大”的一项重要措施，任务艰巨而复杂。在这过程中，由于新旧体制的碰撞，会出现许多矛盾和问题，有些问题现在可以预料，有些问题现在还难以预料。其中难度最大的，也最重要的是做好人的工作，人的工作做好了，思想认识统一了，积极性调动起来了，其他事情就好办多了。要做好人的工作，仅仅靠行政命令和经济手段是不够的，还必须依靠党组织和党员的力量，依靠强有力的思想政治工作，这是我们的政治优势，也是搞好企业改革的根本保证。从一些企业集团发展的实践看，企业集团党组织在企业中所发挥的作用至少有6个方面：①在企业集团改革与发展的重大问题上，离不开党组织维护大局，把握方向；②在企业集团股东会、董事会、监事会、经营班子依法行使职权，开展工作方面，离不开党组织强有力的支持和对集团内部各方面关系的协调；③在企业集团管理人员的任免、教育、培训、考核和监督等问题上，离不开党组织提供组织保证；④在理顺职工群众的思想情绪，化解矛盾，调动人的积极性方面，离不开党组织深入细致的思想政治工作；⑤在建设社会主义精神文明，培育“四有”职工队伍方面，离不开党组织对于政治方向、远大理想及党和国家方针政策的宣传教育；⑥在困难和危险时刻，在重大政治、经济事件或社会问题面前，离不开

党组织驾驭全局，稳定形势，发挥中流砥柱作用。因此，在建立现代企业制度组建企业集团过程中，党建工作只能加强，不能削弱，否则，企业改制带来的活力就不能持久，我们党的基础就会动摇。那些不从我们党的执政地位和我国基本国情出发，以与国际接轨为名，完全照搬外国的做法，甚至把加强党的建设同建立现代企业制度组建企业集团对立起来，或者只是片面重视企业集团经济发展，忽视和淡化企业集团党建工作等等观点和做法不仅是错误的，而且也是有害的。

二、企业集团党建工作中存在的主要问题

我国企业集团的组建，是在市场经济发育、规则还不健全，自身条件不尽成熟的情况下进行的。受其影响，企业集团党建工作也存在一些比较突出的问题。

1、复杂的企业结构和多元化的产权关系，使企业集团党组织设置和隶属关系发生了许多新的变化

从企业结构上看，企业集团一般都是以核心层为母体，随着生产规模的扩大和经营范围的拓展，通过投资新办、合资联营、车间独立成厂等方式，组成紧密层企业，并以产品或技术为纽带，形成一大批跨地区、跨行业、跨所有制甚至跨国经营的半紧密层和松散层企业。而集团公司党组织一般只负责管理与集团公司在同一地区的核心层和紧密层企业的党组织，使半紧密层和松散层企业党组织与集团公司党组织难以形成完整的网络。从产权关系来看，由于出资方式和股权配置不同，使企业集团产权结构复杂多样。在一些较为规范的企业集团中，除了有国家股、集体股、企业法人股外，还有社会公共股、职工个人股、外资股等等。这种多元化的

产权关系，使企业集团党组织的设置和隶属关系出现了多种形式。

从企业集团党组织设置的情况看，目前主要有三种形式：一是单独建立集团公司党委。即由若干个独立企业以资本或产品为纽带组建企业集团后，在各成员企业党组织的基础上成立集团公司党委，统一领导集团内部各成员企业党的工作。也有一些以核心企业为基础组建的企业集团，为适应集团发展的需要，单独建立了集团公司党委。二是以核心企业党委为集团公司党委。主要是以一个企业为核心，通过兼并联合，实现资本扩张组建的企业集团，由核心企业党委行使集团党委职能，领导集团所属企业党的工作。三是集团公司设置党组和机关党委，由机关党委领导集团所属企业党的工作。一些由原来政府部门或事业单位转变职能而组建的企业集团一般属于这种类型。

关于企业集团及集团内部党组织的隶属关系，目前也具有多样性。企业集团党组织与上级党组织的隶属关系主要有四种情况：一是由集团公司所在地地方党委领导；二是由企业集团主管部门党组织领导；三是由省、自治区、直辖市党委直属的党工委领导；四是由主管部门机关党委领导。企业集团内部党组织的隶属关系，即集团公司党组织与子公司党组织的隶属关系，主要有三种情况：一是与集团公司在同一地区的全资和控股子公司党组织，一般隶属于集团公司党组织领导；二是跨地区设立的全资和控股子公司党组织，隶属关系情况不一，有的隶属于集团公司党组织领导，有的隶属于所在地党组织领导；三是参股子公司党组织一般隶属于子公司所在地党组织领导。

从实践看，目前在企业集团党组织设置及其隶属关系上存在的主要问题有：一是一些紧密层企业加入集团后，其党组织的隶属关系没有及时从原主管部门分离出来，而集团党组织对这些企业党的工作又缺乏经常性指导，使这些紧密层企业的党建工作受到不同程度影响。二是有的企业集团发展不成熟，不具备集团的基本条件，有的没有精力管理成员企业的党建工作，对跨地区的紧密层企业党组织鞭长莫及，管不了，也管不好。由于地方和集团党组织认识上的分歧，使这些企业党的工作受到影响。三是企业集团跨地区设立的子公司党组织属地化管理后，有的地方党委将这些企业视为某集团的分厂、分公司，除一般性布置工作外，平时很少过问，而集团党组织由于与其没有隶属关系，也不好领导那里的党建工作，使这些企业的党建工作受到影响。四是一些集团公司设立党组，子公司设分党组和分党委，形成了党组批党组，集团内党组与党委、分党委与分党组并存的状况，造成了党组织设置的混乱。

2、企业集团特有的组织结构和权力结构，使企业班子建设出现了许多新情况、新问题

企业集团作为一种新的经济组织，其组织结构和权力结构等与原来国有企业实行厂长（经理）负责制有很大的区别。首先，集团公司是建立在财产权、决策权及人事权相统一原则基础上的。作为出资人（股东），通过对集团的主要人事任免和企业重大问题行使决策权，实现其财产权力。这就改变了过去由并非出资者的上级主管部门任免企业领导人员、干预企业经营管理的做法。其次，集团公司的权力结构和组织结构更符合市场经济的要求，治理结构和运行机制自

成体系，权责分明，各自独立又有分工合作，各司其责又有相互制衡，其主要负责人由大股东亲自担任。在这种情况下，上级党组织如何适应新形势和新任务的需要，抓好企业集团班子建设。集团党组织如何处理好与董事会、监事会和经理层等组织的关系，如何参与重大问题决策，如何全面落实党管干部原则，是集团班子建设中必须首先要解决好的问题。从目前情况看，企业集团班子建设中存在的主要问题有：

一是个别地方对跨地区、跨行业企业集团的领导班子建设和党政主要班子成员的管理权限不够明确。有的集团公司行政领导班子由上级主管部门负责管理，党委班子则由所在地地方党委管理。有的与集团公司跨地区的子公司党组织负责人由集团公司党组织负责任命，但子公司党组织换届，却要由地方党委负责审批。有的地方任免企业党组织领导班子成员要向集团公司备案或通报情况，但也有个别的既不备案，也不通报情况。不少跨地区、跨行业企业集团及其核心层、紧密层企业领导班子集团管，地方也管，无主管、协管的明确划分，大家都去考察，各方都提任免意见，这样难免会出现对核心层、紧密层企业领导班子成员重复考核，有时也会因用人意见分歧而造成扯皮误事的现象。

二是个别企业集团由于领导体制不明确，出现因人设制现象。有的集团若党委书记强，就采取党委书记、董事长、总经理一人兼，若总经理强，则实行总经理负责制，或由总经理兼任董事长，党委书记兼任副董事长或监事会召集人。这种因人设制的现象，使党委会、董事会、经理办公会的职责和作用界限不清，相互关系难以处理，助长了个人说了

算，影响了民主、科学决策机制的形成，制约了企业集团的健康发展。

三是一些企业集团虽然单独建立了集团公司党组织，但多数班子成员同时又兼任原核心企业党组织的领导职务，出现了集团公司与核心企业党组织班子重叠现象。

3、现代企业制度条件下的经营管理方式，要求企业集团党组织活动方式必须有新的改进

企业集团是适应现代化大生产需要而形成的一种现代企业制度，日益严格的管理方式和快节奏的工作运行机制要求党组织的工作方式与之相适应。一是企业集团党组织的行为必须带有强烈的政治属性。企业集团党组织不是集团中哪一股份局部利益的代表者，而是要站在比企业中其他任何组织更高的层次，着眼全局，从政治角度来思考问题和开展工作。二是手段间接。在企业集团的法人治理结构中，形成了权力机构、决策机构、管理机构、监督机构各自独立、权责分明、相互制约的关系，并通过法律和集团章程来确立和实现。因此党组织在参与企业重大问题决策、管理和监督经营者方面，应采取间接的方式，通过发挥董事会、监事会和企业管理人员中党员干部的作用；通过调查研究，集思广益，提出好的建议，供董事会决策时参考；通过发挥党支部、党员的作用；通过加强对工会、共青团等群众组织的领导并通过这些组织对职工群众组织和动员，来实现党组织的意图和作用，而不是直接决策和指挥。三是方法灵活。企业集团职工人数多，资产存量，组织机构复杂，企业资产保值增值任务重，使集团党建工作的任务更加艰巨，因此，企业集团党组织必须根据企业集团跨地区、跨行业、跨所有制甚至跨

国经营的实际情况来开展工作。在工作方式方法上既要有继承，又要有创新；既要有必要的集中，又要有适当的分散；既要形式多样方法灵活，又要讲求实效，防止形式主义。四是操作规范。企业集团作为现代企业制度的一种形式，产权清晰，权责明确，政企分开，管理科学的特征表现得更加突出，这就要求集团中的任何组织都必须严格依法办事。因此，企业集团中的党组织也必须建立健全严密的组织系统、严格的规章制度和科学的工作机制，保证企业党建工作正常有序地进行。但由于一些企业集团组建的时间较短或不够规范等原因，党建工作制度还没有完全配套，机制还没有形成，党的活动方式缺乏针对性和吸引力，两个文明建设一手比较硬，一手比较软的现象也不同程度地存在，从而导致党的工作在生产经营中渗透力不强，效果不明显，个别企业党建工作滞后于经济发展。

三、采取有力措施，加强和改进企业集团党建工作

企业集团党建工作中出现的新情况、新问题，是随着企业改革的不断深化而逐步暴露出来的。各级党委要适应新形势、新任务的要求，针对这些新情况、新问题，在以下几个方面加大工作力度：

1、进一步明确企业集团党组织的地位和作用

企业集团作为一种新的经济组织，在实现经济发展两个根本性转变过程中占有重要地位。进一步明确企业集团党组织的地位和作用，不仅是加强和改进企业集团党建工作需要解决的重要问题，而且也是企业集团健康发展的迫切需要。要按照《中共中央关于进一步加强和改进国有企业党的建设工作的通知》（以下简称《中央通知》）和党的十五大精神的

要求，站在坚持和加强党对企业政治领导权的高度，坚持“三个有利于”的标准，以科学务实的态度，进一步研究和探索企业集团党组织的地位和作用。一是上级党组织应尽快制定加强企业集团党建工作的意见，明确企业集团党组织在企业中处于政治核心地位，发挥政治核心作用。二是为了加强党对企业的政治领导，企业集团党组织政治核心作用的内涵与一般的企业应有所区别。按《企业法》的规定，特大型企业 and 大型联合企业在领导体制和管理方式上，允许区别于中小型企业。企业集团经济规模大，工作范围广，组织结构复杂，内部领导、管理体制多层次，企业集团党组织在企业中担负的任务重，责任大，工作影响面广，示范性强，而且，在实际工作中，这类企业一般党的工作基础扎实，干部和职工队伍素质较高，各种规章制度也比较健全，在决策形式、党管干部等问题上，党组织作用的发挥也明显好于其他类型企业，这些也都决定了企业集团党组织的地位和作用与单个国有企业党的组织应有所区别。因此，在企业集团党组织职能的具体表述上，特别是在参与企业重大问题决策，包括干部管理等问题也可以作新的探索，发挥更大的作用。在具备条件的企业集团，可实行党委常委制，党委常委全部依法进入董事会、监事会，党委书记兼任董事长，纪委书记兼任监事会召集人。三是按照《中央通知》和党的十五大精神，参照国务院国发〔1991〕71号《国务院批转国家计委、国家体改委、国务院生产办公室关于选择一批大型企业集团进行试点请示的通知》和国发〔1997〕15号《国务院批转国家计委、国家经贸委、国家体改委关于深化大型企业集团试点工作意见的通知》等文件中对试点企业集团领导班子的管

理办法，企业集团上级党组织应尽快制定管理措施，对企业集团党政领导班子成员特别是党政一把手实行统一管理，进一步加强和改进企业集团领导班子建设。

2、因地制宜，合理设置党组织，进一步理顺隶属关系

企业集团党组织设置和隶属关系，应根据企业规模、党员人数和工作需要及时调整。一是建立健全企业集团党组织。凡组建比较规范的企业集团时，都应按照《党章》要求，及时建立或调整党组织。企业集团党组织的设置，要与集团的领导体制和组织结构相适应。具体可采取以下几种办法：①暂时不具备建立集团党组织条件的，可由企业集团的母公司（核心企业）党委行使集团公司党组织的工作职能，负责对集团内部党建工作的领导。②单独设立集团公司党委，负责对集团所属企业党组织的领导工作。企业集团党组织初建时，如果选举条件尚不成熟，党组织领导成员可先由上级党组织任命，待条件成熟后，再选举产生。③除经中央批准同意设置党组的企业集团外，一般不宜设置党组。已经设党组的，要积极探索党组开展工作的方法和途径。二是及时理顺企业集团党组织的隶属关系。要从有利于加强党对企业的政治领导，有利于加强和改进企业党建工作，有利于促进企业的改革和发展出发，以产权关系为纽带，与属地管理相结合，根据不同情况，确定企业集团党组织的隶属关系。①企业集团党组织原由地方党委领导的，一般保持不变；原由部门党组织领导的，改由控股机构或控股部门党组织领导，如控股机构或控股部门不设党组织，可以仍由原部门党组织领导或改由所在地地方党委领导。鉴于目前一些企业集团党组织隶属于其主管部门机关党委领导的实际情况，其隶

属关系可以暂时保持不变，但主管部门机关党组织要转变职能和作风，加强对这些企业党建工作的领导。结合目前政府机构改革，建议在中央，省、自治区、直辖市党委下设企业工委或经济工委，统一领导这些企业集团的党建工作。②企业集团跨地区设立的全资子公司和控股子公司，应以产权关系为纽带，调整或明确党组织的隶属关系。即：与集团公司在同一地区的全资和控股子公司，其党组织原则上由集团公司党组织领导。参股、租赁、委托经营、外商投资的，由集团管理还是属地管理，应根据实际情况确定，如地方与企业意见不一致时，上级党组织应帮助解决。与集团公司跨地区的子公司（包括全资、控股、参股、租赁、委托经营、外商投资等形式），其党组织原则上由所在地地方党委领导。按规范化要求发展成型的企业集团，跨地区设立的控股子公司、合资子公司，经与地方党委协商后，也可由集团公司党组织领导或为主管理。③由原来的政府部门转变职能而组建的企业集团，与集团公司在同一地区的子公司，原则上由集团公司党组织领导。与集团公司跨地区的子公司，原则上由子公司所在地党委领导。

3、适应新形势、新任务的要求，积极探索加强和改进企业集团党建工作的新方法、新途径

企业改组改制组建“四跨”集团，实行现代企业制度，使企业党建工作出现了许多新情况、新问题，各有关党组织必须积极适应新形势、新任务的要求，紧紧地围绕企业发展这个中心，积极探索企业集团党建工作的新方法、新途径，开辟一条既能促进企业集团改革发展，又能加强和改进企业集团党建工作的新路子。一是在党组织的活动方式上，要从