

1949-2009

中华人民共和国
六十年实录

60 Years' Documentary of the
People's Republic of China

上下求索 (上)

吉林人民出版社

第二卷

上下求索

(1957 年—1965 年)

(上)



编委会

主 编	李 晨	孙大力			
副主编	萧 寒	张民耕			
撰稿人	孙大力	李 晨	李玉荣	刘华清	张 琦
	张民耕	郭文亮	萧 寒	曾 涛	蔡明泽
	王 勇	马 全	杨凤义	接 胜	陈玉杰
	肖立华	张常平	周凤山	任 伟	薛卫东
	洪 涛	董 立	张宝君	宗 玮	苏立华
审稿人	徐达深	周承恩	金隆德		

目 录

1957 年	001
1958 年	116
1959 年	243
1960 年	333
1961 年	455
1962 年	517
1963 年	646
1964 年	721
1965 年	882

1957年

1957年综述

1
9
5
7
年

上
下
求
索

2月27日，毛泽东在最高国务会议第十一次（扩大）会议上发表了《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的重要讲话。讲话全面分析了社会主义社会的矛盾，提出正确处理人民内部矛盾是当前我国政治生活的主题。4月，中共中央发出《关于整风运动的指示》，决定在全党进行一次反对官僚主义、宗派主义和主观主义为内容的整风运动。整风开始后，广大群众和爱国人士向各级党组织和党员干部提出了大量有益的批评和建议，但也有极少数右派分子利用“大鸣大放”对共产党的领导和社会主义制度进行攻击。5月15日，毛泽东写了《事情正在起变化》一文，对极少数右派分子的进攻作了过于严重的估计。6月8日，中共中央发出《关于组织力量准备反击右派分子进攻的指示》。同日，《人民日报》也发表题为《这是为什么？》的社论，全国范围内大规模的反右派斗争于此展开。9月—10月，中共八届三中全会在北京举行。毛泽东在这次会议上断言：“无产阶级和资产阶级的矛盾，社会主义道路和资本主义道路的矛盾，毫无疑问，这是当前我国社会的主要矛盾”从而改变了中共八大关于社会主要矛盾的正确判断。

1957年是开始全面建设社会主义的第一年。2月8日，中共中央政治局通过的《关于1957年开展增产节约运动的指示》中提

出：“必须在一九五七年对建设的规模和速度作适当的调整。”在这一方针指导下，国家基本建设、工农业生产的积累、消费等各项指标都安排得较为稳妥。1957年工农业总产值比1956年增长7.8%，为建国以来经济效益最好的年份之一。就在这一年，全面超额完成了第一个五年计划。

1957年还完成了社会主义改造遗留下来的各项任务。3月，中共中央发出《关于民主办社几个事项的通知》；9月，中共中央召开了第4次农村工作会议，制定了关于进一步调整农业生产合作社，建立集体和个人生产责任制的各项制度。在城市公私合营企业中，也实行了民主管理、经济核算和计划管理等项制度，从而在企业内部基本完成了社会主义改造。11月，毛泽东率中国代表团出访苏联，出席社会主义国家共产党和工人党代表会议以及64国共产党和工人党代表会议。毛泽东在会议上提出，中国要在15年左右，在钢铁等主要工业产品的产量方面赶上和超过英国。12月，这个口号向全国公布。当年年底，《人民日报》在一篇社论中首次提出“大跃进”的口号。

主要经济指标：按1952年不变价格计算，工农业总产值1388亿元，其中工业总产值784亿元，比1952年增长128.6%，农业总产值604亿元，比1952年增长24.8%。主要工农业产品产量：钢535万吨；煤13100万吨；发电量163亿度；粮食19505万吨；棉花164万吨；油料419.6万吨；基本建设总额143.32亿元；财政总收入310.2亿元，总支出304.2亿元，结余6亿元。

1月1日 《人民日报》发表元旦社论《新年的展望》。社论首先指出：“在过去的一年中，以苏联为首的社会主义各国的力量、亚非各国民族独立运动的力量和全世界一切维护和平民主的力量，都有了巨大的增长。”“国际局势在1957年将重新走向和缓。”社论回顾了1956年国内各项工作所取得的成就：伟大的社会主义改造已经基本完成；工业生产的总产值增长的速度约为25%，是过去4年中最快的一年；农业生产虽遭受了水、旱、风灾等严重灾害，有相当损失，但粮食产量比1955年增加了200多亿斤；基本建设比1955年提高64%左右；中央各工业部的生产成本平均降低了7.3%。由此可见，“1956年是我国国民经济趋于全面高涨的一年”。针对1956年经济工作中出现的冒进倾向，社论指出，1957年的计划安排首先应当注意消除建设和生产脱节的现象，使每一项建设特别是重点建设都要经过周密的考虑；使新工业基地的辅助项目和各种服务性的设施，都能相应地配合进行。其次，应当注意到人民生活的改善只能是渐进的，生活改善决不应该超过生产（尤其是消费资料生产）增长的可能性。社论最后说，1957年是我国第一个五年计划的最后一年。为此，我们必须把各项事业的发展计划建立在充分可靠的基础之上，必须在各个方面开展一个普遍的增产节约运动。

1月3日 国家计委提出《关于第一个五年计划执行情况和十五年远景计划及第二个五年计划的基本任务的报告》。报告指出，十五年远景计划的任务，就是提早完成国家在过渡时期的总任务。具体地说，就是要在1967年以前完成国家的社会主义工业化，完成对工业的技术改造，并基本上完成对农业、运输业的技术改造；完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，消灭阶级和产生阶级的根源；建成社会主义社会，使人民生活走向富裕，消灭失业和贫困。第二个五年计划的基本任务，就是继续进行以重工业建设为中心的经济建设，建立社会主义工业化的巩固基础；基本上完成工业的技术改造，进一步巩固国防力量；基本上完成对于农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，消灭城乡资产阶级和剥削制度；进一步提高劳动人民的物质和文化生活水平，基本上消灭城市

失业和乡村贫困。国家计委提出的十五年远景计划和第二个五年计划的主要指标的初步方案是：工农业总产值年平均递增速度，“二五”期间为16.9%、“三五”期间为11.3%、15年中每年为12.2%。主要产品产量是：原煤1957年1.13亿吨，1962年2.1亿吨，1967年3.3亿吨；钢1957年412万吨，1962年1 200万吨，1967年2 400万吨；基本建设规模在1967年以前远较“一五”期间巨大。“二五”期间，经济各部门的支出约为1 800亿元，其中基本建设投资约为1 400亿元。国家计委的报告经过周恩来审阅。

同日 周恩来总理、贺龙副总理圆满结束对印度、缅甸、巴基斯坦等国的访问。这次出访活动是应有关国家邀请，从1956年11月18日开始进行的，历时53天。先后访问了越南民主共和国、柬埔寨王国、印度共和国、缅甸联邦、巴基斯坦伊斯兰共和国、尼泊尔王国和阿富汗王国。周恩来总理分别同上述各国政府总理或首相发表了联合公报。

1月3日—23日 全国专业团体音乐舞蹈会演在北京举行。这次会演的目的，是为了检验全国专业团体音乐舞蹈成绩，发展和繁荣社会主义文艺事业。会演期间，共演出187个舞蹈节目和175个音乐节目，观众达30多万人。会演期间，党和国家领导人毛泽东、刘少奇、邓小平、陈云等观看了部分演出，并于23日接见了参加会演的全体人员。

1月5日 财政部发出《1956年和1957年国家经济建设公债还本付息办法》。其中规定，1956年和1957年国家经济建设公债本金，分别自1957年和1958年起至1966年和1967年止分10年作10次偿还。除最后一年对应还本金额不举行抽签全部偿还外，其余均按年抽签一次还本。

1月7日 毛泽东批转陈其通等人的文章《我们对目前文艺工作的几点意见》。陈其通、陈亚丁、马寒冰、鲁勒1月7日在《人民日报》发表《我们对目前文艺工作的几点意见》一文，对贯彻“双百方针”提出异议。文章提出三个问题：一是“在过去的一年中，为工农兵服务的文艺方向和社会现实主义的创作方法，越来越很少有人提倡了”。二是“真正反映当前重大政治斗争的主题有些作家不敢写了，也很少有人再提倡了”，“文学艺术的战斗性减弱了，时

和同志式的讨论求得顺利解决的，相互关系中的团结方面和独立方面是完全可以正确地结合起来的”。双方强调，应该在完全平等、尊重领土完整、国家独立和主权、互不干涉内政的基础上加强社会主义国家的团结。毛泽东在同年1月27日举行的省市自治区党委书记会议上，曾就这次中苏会谈发表看法：“在形势的压迫下，苏联那些顽固分子还要搞大国沙文主义那一套，行不通了。我们目前的方针，还是帮助他们，办法就是同他们当面直讲。这次我们的代表团到苏联去，就给他们捅穿了一些问题。”“这回周恩来同志在莫斯科就不客气了，跟他们抬杠子了，搞得他们也抬了。”“如果他们这样走下去，总有一天要统统捅出来。”

1月7日—27日 中共中央军委召开扩大会议。这次会议，是在我国进入社会主义社会，新的经济建设高潮已经展开的形势下召开的。会议的主题是讨论加强国民经济建设同加强国防建设的关系问题。会议通过了《关于裁减军队数量加强质量的决定》，讨论并决定了全军编制的调整问题。

1月8日 周恩来和以格罗提渥在莫斯科会谈。以周恩来总理为首的中国政府代表团和以格罗提渥总理为首的德意志民主共和国政府代表团在莫斯科举行会谈。双方发表的新闻公报表示，将进一步发展两国之间的友好关系和亲密合作。

1月10日 中共中央发出《关于成立中央经济工作五人小组的通知》。《通知》指出，经中共中央政治局决定：由陈云、李富春、薄一波、李先念、黄克诚组成五人小组，在中央政治局领导下，统一领导国家的经济工作，由陈云任组长。

同日 教育部发出加强中学思想政治教育的《通知》。《通知》指出，1956年秋季以来，由于领导上对思想政治教育抓得不够，在各地中学中出现了对学生要求不严，不关心国家大事的倾向。《通知》要求，在任何时候、任何情况下，都不能放松思想政治工作。

1月10日—19日 国家体育运动委员会、教育部联合召开1957年全国体育工作会议。会议全面地总结了体育战线1956年的工作，确定了1957年的任务。会议决定继续发动广大群众进行有组织的经常性的

体育锻炼，以提高运动技术水平。会议期间，国家体育运动委员会和教育部还联合召开了体育学院院长座谈会，研究了体育学院的思想政治工作、提高教学质量、招生工作、学制等问题。

1月11日 中国、匈牙利、苏联以及各工人党和政府的代表发表《莫斯科会谈的公报》。公报表示，巩固和进一步发展所有社会主义国家之间的兄弟友谊和联系，坚决制止削弱社会主义阵营牢不可破的团结和堡垒作用的一切企图。中国方面参加会谈的有周恩来、王稼祥、郝德青。

1月12日 达赖喇嘛代表中华人民共和国政府，在那烂陀将玄奘顶骨一份赠送给印度共和国政府。尼赫鲁总理代表印度政府接受了玄奘顶骨。与达赖喇嘛同行的还有全国政协副主席、西藏自治区筹备委员会第一副主席班禅额尔德尼·确吉坚赞。毛泽东后来称赞他们，在加强中印友谊方面做出了有益的贡献。

同日 毛泽东致函《诗刊》主编臧克家。1957年1月创刊的《诗刊》拟发表毛泽东的18首旧体诗。毛泽东说：“这些东西，我历来不愿意正式发表，因为是旧体，怕谬种流传，贻害青年；再则诗味不多，没有什么特色。”毛泽东又说：“《诗刊》出版，很好，祝它成长发展。诗当然应以新诗为主体，旧诗可以写一些，但是不宜在青年中提倡，因为这种体裁束缚思想，又不易学。”

1月14日 毛泽东接见索康夫人德几拉孜。毛泽东接见出席第三次全国妇女儿童福利工作会议的西藏爱国妇女联谊会筹备委员会索康夫人德几拉孜。内蒙古自治区参观团和辽宁省各民族参观团的全体人员也同时受到接见。

1月15日 国务院发布《关于各部负责综合平衡和编制各该主管生产、事业、基建和劳动计划的规定》。《规定》指出，做好计划经济工作，是一个极为复杂和繁重的任务。国民经济计划的各个环节都是一个统一的有机的整体，它们都是互相影响和互相制约的，任何一个环节过分突出和过分落后，都会引起比例关系的失调，妨碍国民经济的全面发展。因此，在计划工作制度方面，必须根据中共中央关于改进国家行政体制的精神，进一步健全和加强综合平衡同

分级分工负责相结合的制度。为了做好这项工作，国务院各部和各省市对其所主管的业务范围必须进行全面的平衡。《规定》指出，为了使编制1957年度计划草案在各个主要环节上少出漏洞或不出漏洞，国务院有关部门应负责汇总审查和平衡全国有关生产、事业、基本建设和劳动计划。《规定》并对如何做好工业生产计划、农林水利和气象计划、交通运输计划、商业计划、基本建设计划、文教卫生事业计划、劳动和干部计划，以及有关技术协作等问题，作了具体的规定。

同日 陈云在全国省、市、自治区党委书记会议上作题为《建设规模要和国力相适应》的讲话。讲话共分4个部分：第一，1956年我国财经工作中的缺点和错误。其主要表现是，财政和信贷方面多支出了近30亿元，生产资料和生活资料的供应紧张，出现了严重的供不应求的现象。第二，解决目前财政经济方面的困难的办法。主要的办法有，适当压缩基本建设的投资额，开展增产节约运动，有计划地控制社会购买力增长的速度。采取这些方法的目的，就是既要完成第一个五年计划的建设任务，又要保证市场的稳定。第三，建设规模的大小必须和国家的财力物力相适应，这是经济稳定与否的界限。一个6亿人口的大国，经济稳定极为重要。经济建设规模过大，就会出现冒进，就会出现混乱。反之，如果保守了也会妨碍经济建设应有的速度。但是，纠正保守要比纠正冒进容易些。为了保持建设规模同国家的财力相适应，必须做到财政收支和银行信贷平衡，并且略有结余；在原材料供应紧张的时候，应首先保证生活必需品的生产部门的最低要求；人民的购买力提高的程度必须同能够供应的消费物资相适应，等等。第四，要重视研究国民经济的比例关系。要研究合理的比例关系，必须从我国的经济现状和过去经验中去寻找。既要研究那些已经形成的比较合理的关系，更要研究暴露出来的问题。

1月18日—27日 中共中央在北京召开省、市、自治区党委书记会议。会议主要讨论了思想动向问题、农村问题和经济问题。毛泽东在18日和25日的讲话中，分析了近一年来国内外形势的变化和党

内外的思想动向，论述了生产资料私有制的社会主义改造基本完成以后，中国社会存在的人民内部矛盾和阶级矛盾。关于思想动态问题，毛泽东指出，苏共二十次代表大会后，国际上闹了两次反共大风潮，国内也有反映。“对苏共‘二十大’，我们党内绝大多数干部是不满意的，认为整斯大林整得太过了。这是一种正常的情绪，正常的反应。但是，也有少数人起了波动。每逢台风一来，下雨之前，蚂蚁就要出洞，它们的‘鼻子’很灵，懂得气象学。苏共‘二十大’的台风一刮，中国也有那么一些蚂蚁出洞。这是党内的动摇分子，一有机会他们就要动摇。”与此同时，在学校也出现了少数学生闹事的问题。他们的口号，突出的有三个：“打倒法西斯！”“要战争不要和平！”“社会主义没有优越性！”其实，无非是要所谓大民主。“大民主也没有什么可怕。在这个问题上，我跟你们（指与会者——编者注）不同，你们有些同志好像很怕。我说来一个大民主，第一不怕，第二要加以分析，看他讲什么，做什么。那些坏人在搞所谓大民主的时候，一定要做出错误的行动，讲出错误的话，暴露和孤立他们自己。……他们一搞大民主，尾巴就被抓住了。匈牙利事件的一个好处，就是把我们的这些蚂蚁引出了洞。”“在匈牙利，大民主一来，把党政军都搞垮了。在中国，这一条是不会发生的。几个学生娃娃一冲，党政军就全部瓦解，那除非我们这些人完全是饭桶。所以，不要怕大民主。……如果有人用什么大民主来反对社会主义制度，推翻共产党的领导，我们就对他们实行无产阶级专政。”关于农村问题，毛泽东说，前年反右倾，去年反“冒进”，反“冒进”的结果又出了个右倾。农业合作化究竟是有希望，还是没有希望？是合作社好，还是个体经济好？合作化一定能化好，但是一两年内不可能完全化好。“全党一定要重视农业。农业关系国计民生极大。要注意，不抓粮食很危险。不抓粮食，总有一天要天下大乱。”毛泽东还讲到了文艺、宣传和新闻工作的问题。他说：“百花齐放，我看还是要放。有些同志认为，只能放香花，不能放毒草。这种看法，表明他们对百花齐放、百家争鸣的方针很不理解。一般说来，反革命的言论当然不让放。但是，它不用反革命的面貌出现，

而用革命的面貌出现，那就只好让它放，这样才有利于对它进行鉴别和斗争。”“现在，我们决定扩大发行《参考消息》，从2 000份扩大到40万份，使党内党外都能看到。这是共产党替帝国主义出版报纸，连那些骂我们的反动言论也登。为什么要这样做呢？目的是把毒草，把非马克思主义的东西，摆在我们同志面前，摆在人民群众和民主人士面前，让他们受到锻炼。不要封锁起来，封锁起来反而危险。这一条我们跟苏联的做法不同。”

1月27日 陈云在省市书记会议上作关于中央和地方体制问题的讲话。陈云指出，在中央和地方的体制中的权力和财力的分配问题上，实质上就是中央举办的一些重点的基本建设工程将来势必有一部分要分散。所谓分散重点，就是要分掉一些钱。有些企业的管理权要下放，财务要下放，利润也要下放。地方上要求税收和企业利润收入按比例分配，3年不变。中国是一个大国，如果地方机动的余地很少，中央很多事情就不好办。因此，应当适当地分权，重点不能过分集中。

1月31日 国务院发出《关于棉花、棉布收购工作的指示》。《指示》首先分析了1956年棉花生产中的严峻形势。指出，1956年的棉花收购计划未能完成，进口棉花的计划也有大部分不能实现。这样，就必定会影响到1957年的棉花生产。《指示》预计，1957年的棉纱将减产，市场供应、生产安排、财政收支等一系列困难也将随之出现。为了防止棉布生产减产过多，《指示》要求纺织工业部门尽可能节约用棉和压低库存，除周转棉以外还必须积极扩大纺织用棉资源；要求全国供销合作总社尽量采取有效措施，在各省委、市委和政府的帮助下力争多收购一些棉花；请各主要产棉区的各级党委和人民政府加强棉花收购工作，将一切可以争取到的棉花尽力收购上来。《指示》最后提出，在絮棉的供应上应严加控制，以便节省下来供应纺织用棉，灾区的救济用棉应当尽量节省。同时，要贯彻凭票供应棉花的办法，在棉布供应上实行严格的控制计划。

本月 地质部正定干部学校的1 000多名学生上街游行。原因是该校学生不满地质部对该校毕业生的安排意见。学生先是在校园

里张贴标语，罢课请愿，然后上街游行。后经领导的说服教育，讲清不能全部毕业分配工作的原因，事件自动平息。

2月1日 彭真率代表团访问6国。彭真率全国人民代表大会代表团和北京市人民委员会代表团访问苏联、捷克斯洛伐克、罗马尼亚、保加利亚、阿尔巴尼亚和南斯拉夫等国后回到北京。

2月2日 国务院接受中共“八大”关于“二五”计划的建议。经过讨论，国务院第四十二次全体会议一致同意中共“八大”关于发展国民经济的第二个五年计划（1958年—1962年）的建议。根据这个建议，国务院要求各部门，各省、市、自治区人民政府迅速编制第二个五年计划草案，以便提请全国人民代表大会审议决定。

2月5日 国务院批转商业部关于1957年钢铁市场供应办法的报告。商业部于1月14日提出关于1957年钢材市场供应办法的报告。报告首先指出，1956年钢材市场很混乱，其主要表现是：一、人民生活必需的许多钢铁制品经常脱销，严重地影响了人民生活；二、废旧钢铁出现了黑市和投机现象，价格飞涨；三、手工业合作社和小型公私合营工厂从黑市取材，抬高物价，国营商业难以掌握必要的货源。国务院的指示指出，为了稳定市场，防止再度出现混乱情况，对钢铁供应采取下列办法：一、严格禁止基建和大工厂等申请单位向市场乱抓钢铁及其制品；二、在市场民用方面，应分别轻重缓急，尽量节约钢铁；三、在钢铁市场的供应对象上，要照顾手工业生产和日用工业生产两方面的最低限度的需要，克服目前对上述生产供应过少的现象；四、钢铁供应必须首先用于生产和人民生活的必需品。

2月7日 国务院举行第四十二次全体会议。会议讨论了中共中央提交的中国共产党第八次全国代表大会关于发展国民经济的第二个五年计划（1958年—1962年）的建议。会议一致同意接受这个建议，并责成国家计委根据这个建议会同各部、各委员会、国务院各办公室和各省、自治区、直辖市人民委员会迅速编制第二个五年计划草案，报经国务院审查后，提请全国人民代表大会审议决定。会议还讨论通过了国务院关于向农民推销1957年国家经济建设公债工作的指示。这个指示说，根据农业合作化已经基本完成的情况，1957

年对农民推销公债，应当把过去由个体农户分别认购分别缴款的办法，改为由农业社组织农户，在社员同意的原则下，进行认购并由农业社代为缴款的办法。个体农户购买公债，可以自己办理，也可以委托农业社代为办理。

同日 新华社报道：中国和锡兰（今斯里兰卡）已决定建立外交关系，并互派大使。

2月8日 1957年全国冰上运动会在齐齐哈尔市闭幕。运动会从4日开始举行。在闭幕式上，第一次宣布了258名速度滑冰、花样滑冰和冰球运动员为等级冰上运动员。其中，一级冰上运动员有李太权、李福连等24名；二级冰上运动员有107名；三级运动员有127名。

同日 中国政府决定中国参加国际地球物理年7个学科的规划观测。按国际科学界商定的意见，从1957年7月1日到1958年12月底为国际地球物理年。在此期间，各国科学家将同时进行地球物理方面的各种观测活动。中国决定参加的观测项目包括：地磁要素、地震、太阳黑子和其他太阳活动现象等。

2月8日—21日 中国新民主主义青年团中央召开各省市委书记会议。会议着重研究了青年团当前的思想工作，认为，现在“国内阶级矛盾已基本解决”，“人民内部的矛盾则相对地突出了”，“共青团的任务，就是要不断提高青年的共产主义的自觉性”。会议期间，中共中央书记处邓小平及谭震林、杨尚昆、胡乔木等接见了参加会议的全体代表。胡耀邦作总结报告。邓小平在讲话中说，在新的情况下，应当把青年团的工作引向深入。今后轰轰烈烈的事情还会有的，但是大量的事情是要一点一滴地干。

2月12日 中共中央批准第八次全国公安会议文件。1956年12月20日—28日，公安部召开第八次全国公安会议。会议原则通过了《关于一九五六年公安工作主要情况和一九五七年工作的意见》。意见说，反革命残余势力已经基本肃清，反革命分子已大大减少。但是，我们面前还有敌人，还有同国内外敌人的斗争。中共中央对会议的文件批示说，国内大规模的阶级斗争已经过去了，我们的国家已经有了比较完备的法制，而法制是有利于保护人民和镇压敌人的。

因此，今后的肃反斗争，一定要完全遵守法制。

同日 国务院决定中国农业银行及其分支机构与中国人民银行合并。5月7日，中国人民银行总行转发了国务院《关于撤销中国农业银行的通知》。自此，中国农业银行正式并入中国人民银行。

2月14日 国家领导人接见学生代表。中共中央主席毛泽东，副主席刘少奇、周恩来、陈云，总书记邓小平，接见出席中华全国学生联合会全国委员会第二次会议的学生代表。会议于本月11日开幕，主要反映和讨论了学生的意见和要求，研究了当前学校学生会的工作。

2月15日 中共中央发出《中共中央关于1957年开展增产节约运动的指示》。2月8日中央政治局通过这个《指示》在肯定1956年工作的成绩的同时，也指出了存在的缺点：一是基本建设发展的速度过高，摆的摊子过多，超过了建设物资的增长速度和财政收入的增长速度；二是职工人数增长过多，据上年9月底统计，实际人数比原计划增加84万的指标多增加了120万人；三是职工工资提升面积大，工资福利总额增加过多过急，其开支比上年增加28亿元以上；四是1956年农业生产的计划因自然灾害未能完成。因此，必须用更大的努力在全国范围内开展群众性的增产节约运动。增产节约运动的主要措施包括：一、必须适当地调整1957年度基本建设的规模，中央各部门和各地方对于原定开工的项目进行具体分析，重新排队，有的列入计划，有的要缓建，有的要取消。二、大量节减行政管理费用，严格限制人员的增加，合理调整现有机构。所有企业、事业单位和人民团体计划增加人员，只有在原有人数以内统一调剂，一律不准自行招收。一切行政、企业、事业单位的管理机构都应当进行精简，精简时要简化手续、减少报表，提高效率，做好安置。三、改变某些不合理的工资福利制度。国家机关工作人员和企事业单位的职工一般不予提级加薪，部分人员工资过高的，应适当降低。职工附加工资和奖金，机关人员福利费开支，凡不合理的都要逐步取消。四、消灭铺张浪费现象。要坚决纠正一部分工作人员中的贪污行为和铺张浪费现象，在城乡人民中提倡节约粮食，平均每人每月应当节约一斤粮食。在建设施工中，在保证质量的前提下降低建筑成本5%。