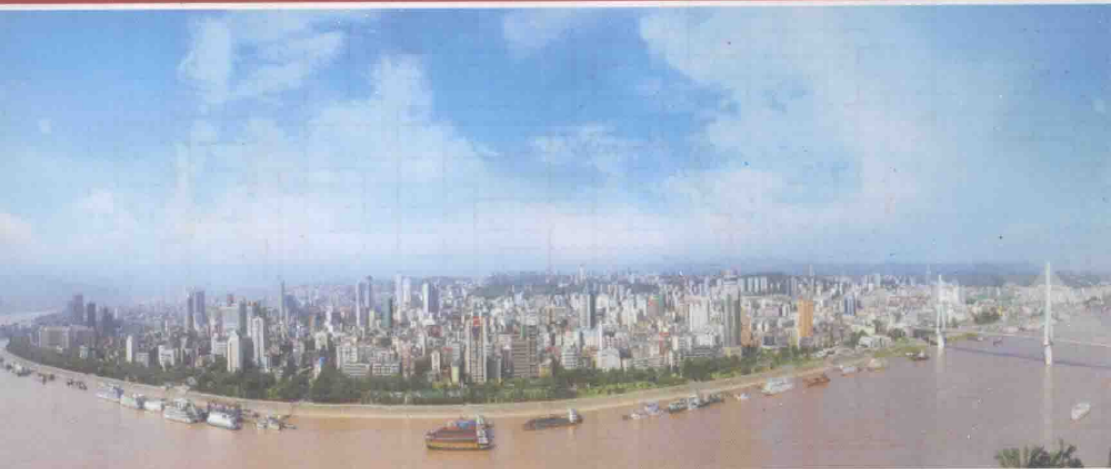


宜昌国资监管 理论与实践

YICHANGGUOZIJIANGUANLILUNYUSHIJIAN



宜昌市人民政府国有资产监督管理委员会 编

宜昌国资监管理论与实践

YICHANG GUOZI JIANGUAN LILUN YU SHIJIAN

宜昌市人民政府国有资产监督管理委员会 编

宜昌国资监管理论与实践

宜昌市人民政府国有资产监督管理委员会 编

网址: www.ycgzw.gov.cn

宜昌市本色印务有限公司印刷

157mm×232mm 16 开 印数 1000 册 字数: 350 千字

湖北省内部图书准印证

[2006]鄂省图内字第 094 号

《宜昌国资监管理论与实践》

编辑委员会名单

一、编辑委员会

名誉主任委员：王传豪 胡家法

主任委员：马宏彦

副主任委员：向光荣 李大权 上官志平 王明清 李开明

委 员：张学华 费安福 陈祖民 李学聪 马俊杰

王祖建 罗同艺 杨玉娥 周建华 孔祥元

杜启兴 孙永民 肖发喜 潘华胜 郭习军

张立新 蒋远华 俞学峰 董新利 陈发义

文耀清 谢继荣 邓乐之 刘玉平 叶友军

卢 玲 杨成辉 王建群 吴 涛 彭文华

苏良荣 廖弘信 马立华 邹新民 位文月

二、编辑部

主 编：马宏彦

副主编：王明清

编 辑：熊文斌 费安福 刘玉平 颜学早

李作凯 吴新祥 宋发新

策化合成：刘玉平 李作凯

图片收集：刘玉平 周 春

责任校对：杨国琼 郭琴琴

序

2004年10月，我市按照党的十六大提出的改革国有资产管理体制的总体要求，构建了新的国有资产监督管理体制。两年来，市国资监管系统的广大干部职工在市委、市政府的正确领导下，开拓进取，大胆创新，用心血和汗水实现了国有资产保值增值的既定目标，谱写出了国资监管的新篇章：

——改革国有资产监督管理体制，构建了权利、义务和责任相统一，管资产与管人、管事相结合的国资监管新模式。

——既重速度更重效益，国有经济的控制力、影响力和带动力进一步增强。市委、市政府重点扶持的出资企业，继去年主要经济效益指标高速增长之后，今年继续保持了快速增长的好势头。

——稳步推进国企改革，一批长期处于困境中的国有企业已经步入良性发展的“快车道”。继28家工业企业改革和“三个一批”工程基本完成之后，其他行业的国企改革进展顺利。全市4家上市公司顺利实现了股权分置改革，目前运作良好。

——力图做大做强，国有企业发展后劲越来越足。重点扶持的出资企业实施技术改造项目33项，完成投资50多亿元。宜化、安琪等一批重点企业的发展速度位居全国同行业前列。

面对新的形势和任务，国资监管系统的广大干部职工立足我市实际，始终把调查研究作为做好国资监管工作的基础，不断学习借鉴外地经验，在工作实践中总结探索出了一些既有利于加强国有资产监管，又有利于促进国有资产保值增值的新路子。两年来的实践与探索表明，我市“三管统一”的国资监管新模式已经形成，“两个确保”的制度体系基本建立，国企改革的既定

目标正在实现，国企党建工作水平全面提高，国资监管工作已经步入了法制化、规范化的轨道。

为进一步加强对全市国资监管工作的研究，用科学的理论和调查研究的成果指导实践，推动国资监管工作再上新的台阶，市国资委经过精心部署，在全市国资监管系统广泛开展了调研活动，形成了一批颇具价值的调研成果。市国资委在成立两周年之际，隆重推出《宜昌国资监管理论与实践》一书，这是全市国资监管系统广大干部职工向市委、市政府和全市人民交出的一份满意答卷。这些成果必将对加强国有资产监管、促进国有企业改革与发展起到极大的推动作用。

调查研究是谋事之基、成事之道，是我们党的基本工作方法和优良传统。调查以“求实”，研究以“求是”，只有把调查与研究、“求实”与“求是”结合起来，才能正确把握事物的本质和规律性，更好地服务和推进国有经济更快地发展。毛泽东同志曾经指出：“没有调查，就没有发言权”。

国资监管工作是一项极具探索性、挑战性的工作。我希望通过本书的出版发行，能够吸引更多的人们来参与国资监管工作，支持国资监管工作。我相信市国资监管系统的广大干部职工，能够根据国资监管新形势、新任务的要求，进一步深入开展调查研究，了解新情况，研究新问题，寻求新方法，总结新经验，不断增强做好国资监管工作的预见性和创造性，牢牢把握工作的主动权，让调研成果服务于领导决策，服务于改革发展，努力开创国资监管工作的新局面！



二〇〇六年十一月

领导关怀 巨大鼓舞



宜昌市国资委成立两年来，市委、市人大、市政府、市政协、省国资委领导深入国资委机关、出资监管企业调查研究，指导工作，给予了全市国资监管系统广大干部职工以极大的鼓舞和鞭策。



明确工作目标 实现保值增值

2006年3月20日，市政府召开了全市国资监管工作会议。市委常委、市政府常务副市长王传豪作重要讲话，市国资委主任、党委书记马宏彦作工作报告。为建立激励约束机制，强化保值增值责任，市国资委与7家出资企业签订了企业负责人经营目标责任书，与2家出资企业签订了工作目标责任书。



同商国资监管之计 共谋国企发展之策

工作强调预见性，发展注重前瞻性，这是国资监管系统形成的共识。市国资监管系统把调查研究作为抓好各项工作的基础，形成了一大批指导工作实践的调研成果。2006年10月16日，市国资委在桃花岭饭店召开了宜昌国资监管理论与实践研讨会，大家集思广益，共谋国资监管与国企改革发展的策略。



依法履职尽责 依法维护权益



《宜昌市企业国有资产监督管理暂行办法》于2006年7月20日出台后，市国资委召开了学习贯彻座谈会，并通过报纸、电台、电视台、户外广告、标语等形式大张旗鼓地进行宣传，

使《办法》家喻户晓，人人皆知。形成了依法实施国资监管，依法维护所有者和企业合法权益的良好氛围。



按照出资人对重大事项实行“把方向、定规矩、管程序、抓监督”的监管原则，市国资委对企业改制、企业发展规划、重大投融资、股权转让、资产处置等重大事项进行严格把关，有效保证了出资人不缺位、不越位和不错位。

把重大事项之关 尽出资人之职



做大做强国有企业 发展振兴国有经济



全市国资监管系统树立科学的发展观，立足做大做强国有企业，实现国有资产保值增值，着力培植发展后劲，近两年16家出资监管企业先后实施技改项目30多个，完成技改投资50多亿元。宜化、安琪等一批出资企业跨入全省乃至全国同行业的前列。



面对新形势、新任务、新要求，市国资委党委把加强企业党建工作作为重要大事来抓，在国资监管系统先后开展了党员先进性教育、创建“五好基层党组织”、“四好领导班子”等活动，为国企改革与发展提供了强有力的精神动力和组织保障。中组部、国务院国资委、省委组织部、省国资委、市委、市委组织部领导多次深入市国资监管系统调查研究，指导工作。



力量源泉 组织保障



求真务实谋发展 深入基层抓调研



市国资委成立两年来，把求真务实作为强化国资监管的基础，领导班子成员及科室工作人员，经常深入出资监管企业、农村小康联系点、对口支援联系点调查研究，了解情况，解决问题，深受出资监管企业和联系点的欢迎。



武装思想重学习

提高素质抓培训

为适应国资监管新形势、新任务和新要求，市国资委机关党委把强化学习，提高素质作为重中之重，聘请有关专家教授专题辅导。同时，市



国资委领导带头讲课，各科室人员确定专题讲业务，通过开展各种形式的学习培训，使国资监管队伍素质得到全面提高。



国资监管业务知识考试及学习交流



理想铸国魂 改革展雄风

2005年12月23日晚，市国资监管系统的广大干部职工欢聚一堂，在市城区五一剧场举行党员先进性教育活动“国企魂”文艺汇报演出。市领导余幼明、周水舟、熊承家、赵举海、王传豪、胡家法、伍卫星等及市国资委领导观看了文艺汇报演出，并为10家先进性教育先进单位和文艺演出获奖节目颁奖。

这次活动旨在检验开展先进性教育活动的成效，总结国资监管系统改革发展成果，展示国资监管干部职工的精神风貌。整台文艺演出形式多样，内容丰富，气氛

热烈，高潮迭起。市国资监管系统近千名干部职工观看了演出。



相互交流 共同提高



为丰富国资监管工作经验，探索国资监管新路子，市国资委一方面走出去学习取经，另一方面请进来传经送宝，成功探索出“实施‘三管统一’，强化国资监管”的经验，得到上级领导充分肯定。四川、湖南、重庆、青岛、西藏及本省市州等国资监管部门纷纷来宜参观学习。

