

人口与计划生育知识

领导干部读本



平谷区计划生育委员会编

人口与计划生育知识 领导干部读本

平谷区计划生育委员会编

前 言

人口问题是我国社会主义初级阶段长期面临的重大问题。实行计划生育，控制人口数量，提高人口素质，是实现我国社会主义现代化建设宏伟目标和可持续发展的重大战略决策，是我们必须长期坚持的一项基本国策。经过30多年的艰苦努力，平谷区人口与计划生育工作取得了很大成绩，实现了人口再生产类型由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长的历史性转变，对于提高人民生活水平、促进经济和社会发展起到了重要作用。在新的世纪，我们将面临人口总量、劳动就业人口数量、老龄人口数量三大高峰，人口与经济、社会、资源、环境间的矛盾依然突出，人口与计划生育工作仍然任重道远。

中共中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》中指出：“党和政府的领导是做好人口与计划生育工作的保证。各级党委和政府要把做好人口与计划生育工作摆到可持续发展的战略的首要位置，坚持党政一把手亲自抓、负总责。认真研究新情况新问题，协调制定符合本地区实际的工作计划，组织各方面力量抓好落实，切实做到责任到位、措施到位、投入到位。”

要做好这些工作首先要提高各级领导对人口与计划生育工作的认识，为了帮助全区领导干部认真学习、贯彻好党和国家的计划生育政策方针，抓住重点，提高认识，区计生委编写了这本小册子，以方便领导的学习。

北京市平谷区计划生育委员会

2003年10月

目 录

第一部分：人口理论和重要论述

- 1、马克思主义人口理论的内容 -----1
- 2、三代领导人对我国人口总量的论述 -----1
- 3、各届中央计划生育座谈会的主要精神 --3
- 4、《决定》中对领导干部的要求 -----7
- 5、国家计生委重要会议精神 -----8
- 6、中国人口与发展的目标和原则 -----10
- 7、“十五”期间我国计划生育的目标和基本思路 -----12

第二部分：国家和市计生委对计划生育工作的要求

- 8、我国现行的计划生育政策 -----15
- 9、北京市计生委关于“基本实现‘两个转变’要求的通知精神” -----15
- 10、计划生育工作对街道、乡镇党政一把手的具体要求 -----17
- 11、北京市 2000 — 2010 年人口与计划生育工作奋斗目标和要求 -----18

第三部分：我国及平谷区人口现状

- 12、我国的人口现状 -----19
- 13、我国人口面临的问题 -----21
- 14、平谷区的人口现状 -----21

第四部分：政策法规

- 15、中华人民共和国人口与计划生育法 -23
- 16、北京市人口与计划生育条例 -----37
- 17、北京市社会抚养费征收管理办法-----53

第五部分：常用计划生育名词

- 18、人口与可持续发展 -----59
- 19、人口与发展一体化 -----60
- 20、人口与社会发展 -----60
- 21、人口与经济发展 -----61
- 22、人口与环境 -----61
- 23、人口与生态 -----62
- 24、人口与资源 -----62
- 25、人口的三个基本要素 -----63
- 26、人口资源 -----63
- 27、人口密度 -----64
- 28、人口分布 -----64
- 29、流动人口 -----65

30、人口文化	65
31、人口质量	66
32、“两个转变”的内容	66
33、“三结合”“三为主”“三不变”	67
34、低生育水平	67
35、生育文化	68
36、计划生育保障体系	68
37、计划生育居（村）民自治	69
38、计划生育综合治理	70
39、计划生育利益导向机制	71
40、优质服务工作的主要任务	72
41、国家计生委颁布的流动人口的计划生育管理办法中规定	73
42、什么是生殖健康和生殖保健	73
43、什么是良好的人口环境	73
44、什么是优生	74
45、人口自然增长率	74
46、人口零增长	74
47、人口负增长	74
48、人口老龄化	75
49、人口出生率	75

50、出生婴儿性别比	76
51、晚婚率	76
52、综合避孕率	76
53、总和生育率	77
54、计划生育率	77

第一部分

人口理论和重要论述

一、马克思主义人口理论的内容

主要有四个方面：

（1）人口规律是受生产力方式决定的社会规律；

（2）社会生产是由物质资料生产和人类生产组成的；

（3）人既是生产者又是消费者；

（4）人口状况对社会发展起促进或延缓作用。

二、三代领导人对我人口总量的论述

（1）毛泽东1957年根据我国人口发展的实践指出：“人类要控制自己，做到有计划地增长。”

周恩来明确指出：“计划生育属于国家计划范围，不是卫生问题，而是计划问题，你连人口增长都计划不了，还搞什么

国家计划。”

(2) 1981年6月12日，邓小平在会见尼日利亚民族党代表团时说：我们现在控制人口增长。建国以来，我国人口增加了将近一倍，现在近十亿。人口多也是个负担。娃娃们长大就业，一年就有七八百万。人口多的大国有一定的优越性，但是困难也很多。我们把计划生育当作一个战略问题。我们必须实现这个目标。否则，经济增长的成果就被人口增长吃掉了。

(3) 1991年4月9日，中共中央总书记江泽民在会见联合国人口基金会执行主任萨迪克时的谈话中说：“人口问题是同社会的发展水平、文化水准及传统观念联系在一起。如果人口得不到有效控制，经济就很难发展上去，民族的健康水平和文化素质也难以提高。因此，当务之急是要使每个人都意识到计划生育工作的重要性和紧迫性，使人们认识到，如果中国人口继续无限制地膨胀下去是非常危险的。中国能成功地控制人口增长，这有利于中国

乃至世界的稳定和发展，而中国人口如果无限制增长对世界来说也会是一个不稳定因素。”

三、各届中央计划生育座谈会的主要精神

江泽民总书记对党、政一把手亲自抓负总责的五条要求：

(1) 组织领导干部学习马列主义人口理论和计划生育方针、政策，进一步统一和提高对人口问题的认识。在思想上牢固树立人口意识、人均观念和人口、经济、社会、资源、环境协调发展的整体观念。

(2) 亲自主持召开党委和政府的会议，专题研究计划生育工作，定期听取汇报，检查人口计划执行情况，认真解决计划生育工作中存在的实际困难和出现的问题，切实加强基层工作网络，保证投入必要的人力、物力和财力，以保证计划生育工作在基层落到实处。

(3) 把人口计划纳入当地经济和社会发展

的总体规划，负责组织实施。明确各有关部门在计划生育工作中的职责分工，亲自协调督促各有关部门齐抓共管计划生育工作。

(4) 亲自抓人口计划和人口目标管理责任制的实施与考核，在党政干部的政绩考核、奖励表彰、提拔晋升中要把计划生育作为一项重要的指标。

(5) 抓好对党员和干部的基本国情和基本国策教育。各级党委应该教育党员、干部带头实行计划生育，发挥模范作用。各级党校、干校都要把人口与计划生育的教育作为必修课。

★坚持“三不变”（现行的计划生育政策不变，既定的人口控制目标不变，党政一把手亲自抓、负总责不变）、“三为主”（宣传教育为主、避孕为主、经常性工作为主）、“三结合”（把计划生育工作与发展经济、帮助农民勤劳致富奔小康、建设文明幸福家庭相结合）、实现“两个转变”（工作思路和工作方法）。

★促进人口与经济、社会、环境、资源的可持续发展：

★1999年3月13日江泽民同志在中央人口、资源、环境工作座谈会上对党政一把手亲自抓、负总责提出了进一步要求：

人口、资源、环境这三方面的工作，是一个具有内在联系的系统工程。各级常委和政府要加强领导，协调各有关部门，动员全社会的力量，搞好这项系统工程。中央多次强调，对这三项工作，各党政一把手要亲自抓、负总责。这三项工作搞得如何，成效怎样，要拿一把手是问，任期内要逐年考核，离任时要作出交代，工作失职的要追究责任。领导干部抓工作，不能停留在文件和口头上，要亲自调查研究，亲自安排布署，亲自督促检查。检查也不能停留于听汇报，而要多深入基层、深入群众，了解真实情况，总结推广先进经验，发现问题及时帮助解决。

要通过艰苦细致的工作，真正做到责

任 措施和投入“三到位”。责任到位，就是各级党政领导和有关部门都要明确各自的工作目标和任务，恪尽职守，真抓实干。措施到位，就是把党中央和国务院制定的有关人口、资源、环境的各项政策措施落到实处，收到实效。投入到位，就是要保证必要的投入，保证经费落实。

★2000年3月12日江泽民总书记在中央人口资源环境工作座谈会上强调，坚持做好人口资源环境工作，关系到我国经济和社会的安全，关系到我国人民生活的质量，关系到中华民族生存和发展的长远大计。各级党委、政府、人口资源环境部门，都要充分认识这方面工作的极端重要性和艰巨性，牢固树立“打持久战”的思想，坚持不懈地抓下去。

★2001年3月11日江总书记在人口、资源、环境座谈会上指出，人口资源环境工作，是富国强民的大事。在新世纪，这项工作只能加强，不能削弱。今后一段时期，是我国稳定低生育水平的关键时期。

各级党委和政府必须充分认识新形势下人口与计划生育工作的重要性、长期性和艰巨性，切实做好工作。中央已经明确，人口与计划生育工作的主要任务是稳定低生育水平，同时要努力提高出生人口素质。提高人口素质，直接关系到中国现代化建设和中华民族振兴的前途。

各级党委和政府一定要增强搞好人口资源环境工作的紧迫感和责任感，做好攻坚战和持久战的思想准备。继续实行党政一把手亲自抓、负总责，进一步完善有关制度和奖惩措施，做到责任到位、措施到位、投入到位。要积极发动群众参与人口资源环境工作，重视做好宣传、组织工作，形成全社会积极参与和支持人口资源环境工作的局面。

四、《中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》中对领导干部的要求：

党政干部和计划生育干部要提高自身素质，增强法律意识和法制观念，切实转变工作作风，密切联系群众，关心群众生活，帮助群众解决实际困难，认真做好深入细致的思想工作；要带头执行国家计划生育政策，不得利用职权超生。干部超生的，一律给予政纪处分，不能担任领导职务；党员超生的，给予党纪处分。

五、国家计生委的重要会议精神：

* 1999年11月9日国家计生委主任张维庆在中国计划生育优质服务国际研讨会上讲话指出：

计划生育优质服务是一项综合性的工作，涉及到完善和健全法制体系、依法行政、文明执法和加强监督，保护妇女和儿童合法权益；涉及到改进宣传教育工作，实现贴近群众的形象化的交流模式；涉及到技术服务的规范化、标准化和多样化，以满足不同人群的需求；涉及到人口规划和管理要全面体现为人民服务的宗旨，促

进社会的祥和与安定；涉及到群众生活的具体问题，如扶贫、社会保障等许多方面。

优质服务不仅是中国计划生育事业的时代需要，也是中国政府承诺国际人发大会精神的具体体现。我们必须用优质服务把各项工作整合起来，为实现人口与计划生育工作的战略目标而努力奋斗。

* 1999年6月23日国家计生委主任张维庆在东部地区人口与计划生育座谈会上指出：

坚持全心全意为人民服务的宗旨是贯穿于基本要求中的一条主线。

"明确一个目标"包括四个方面的要求：人口数量控制的要求，人口素质提高的要求，生殖保健服务目标的要求和计划生育工作体制改革的要求，如果不树立全心全意为人民服务的思想，目标要求就实现不了。

"抓住三个环节"指综合治理和优质服务环节、宣传教育环节和目标管理责任制