

2014—2015年

黔东南州国民经济和社会 发展报告

Report on the National Economic and Social
Development of QianDongNan Province
for 2014 2015

龙先金 龙 丛 主编

(上册)

黔东南州发展和改革委员会

2014-2015 年黔东南州国民经济和社会发展报告

◆ 龙先金 龙 丛 主编

(上 册)

黔东南州发展和改革委员会

◇◇编辑委员会◇◇

顾 问	王 贵			
主 编	龙先金	龙 丛		
副主编	刘玉成	饶 军	李加明	龙胜良
	陈 震	潘 军	张树林	龙 海
	廖芳德	杨春林		
编 委	张家品	龙校一	李 松	孔德雄
	陈剑波	吴金容	周子钰	卢海涛
	张 鑫	王 蓉	方菲菲	冯 刚
	龙兆祥	银 平	田 奇	王其位
	孙 波	龙步熙	万照根	王建勇
	邱毅江	陈继山	李晓应	陈国清
	程一凡	杨万吉	周崇军	欧阳大彬
	杨启红	石宏发	梁伦兵	杨德云
	唐 华	张建新	康其慧	
编 审	张家品	周岑丹	戴 倩	

前 言

为进一步促进全州经济社会科学发展、转型发展、跨越发展,更好满足建立和完善信息库、政策库、项目库、数据库以及实现经济管理精准调度、精准配置、精准督查的需要,充分发挥为党委政府、有关部门经济决策的参谋助手作用,州发改委整理编印了《2014—2015年黔东南州国民经济和社会发展报告》。报告分为综合报告篇、专题报告篇、县市发展篇、比较分析篇、资料数据篇、政策法规篇六个部分,收录了2015年全州经济工作会议、2015年州政府工作报告,2014年经济社会发展专题报告、2014年县市国民经济和社会发展计划报告、2014年统计公报,以及2014年我州与30个民族自治州主要经济指标比较分析、2014年我州与全省各市州主要经济指标比较分析等文章。此外,还收录了2015年中央预算内投资方向、贵州省市县经济发展综合测评办法、黔东南州发改委主要职责内设机构和人员编制规定等政策法规。

该报告涉及范围广、信息量大、内容丰富,涉及有关全州经济社会发展中的许多重要问题。它的编撰出版,不仅展示了全州经济社会发展的丰硕成果,同时对于准确把握州情,更好地服务经济建设和科学决策也提供了重要参考。

该报告在编撰过程中,得到州直有关部门、各县市的大力支持,在此,表示衷心感谢!由于时间紧,书中难免存在错漏和不足,敬请原谅。

编 者

2015年5月

综合报告篇

目 录

上册

一、综合报告篇

李飞跃同志在全州经济工作会议上的讲话	(1)
廖飞同志在全州经济工作会议上的讲话	(24)
黔东南州 2015 年政府工作报告	(41)
龙丛同志在全州发改财税统计工作会议上的讲话	(54)
黔东南州 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(61)
黔东南州 2014 年经济社会发展基本情况和 2014 年 经济社会发展工作的初步建议	(87)
黔东南州 2015 年全面深化改革重点工作实施方案	(104)

二、专题报告篇

农村经济发展报告	(113)
工业经济发展报告	(123)
服务业发展报告	(132)
固定资产投资报告	(140)
交通发展报告	(147)
水利发展报告	(150)
社会事业发展报告	(156)
财政与金融发展报告	(164)
利用外资和招商引资发展报告	(176)
能源工业发展报告	(183)
资源节约和环境保护发展报告	(187)
生态建设报告	(195)
民生实事发展报告	(203)
物价运行情况报告	(206)

下册

三、县市发展篇

凯里市 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(213)
麻江县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(226)
雷山县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(236)
丹寨县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(250)
黄平县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(260)
施秉县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(271)
镇远县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(282)
三穗县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(291)
岑巩县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(298)
天柱县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(307)
锦屏县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(315)
黎平县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(329)
榕江县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(339)
从江县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(348)
台江县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(359)

剑河县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与

2015 年计划草案的报告 (368)

四、比较分析篇

2014 年黔东南州与全省各市(州)主要经济指标比较分析 (381)

2014 年黔东南州与 30 个民族自治州主要经济指标比较分析 (386)

五、资料数据篇

2015 年黔东南州国民经济和社会发展主要指标计划 (393)

2014 年黔东南州国民经济和社会发展统计公报 (408)

2015 年黔东南州重大工程和重点项目名单 (422)

2014 年黔东南州 1-12 月主要经济指标完成情况 (442)

六、政策法规篇

2015 年中央预算内投资方向 (511)

贵州省市县经济发展综合测评办法 (515)

黔东南州发改委主要职责内设机构和人员编制规定 (524)

黔东南州发改委对口服务项目申报科室一览表 (534)

在全州经济工作会议上的讲话

(2014年12月31日)

李飞跃

同志们：

这次全州经济工作会议的主要任务是，深入学习领会和贯彻落实中央经济工作会议和全省经济工作会议精神，紧密联系实际分析经济形势，总结今年经济工作，安排部署明年经济工作。等一会廖飞同志还要就明年的经济工作作具体部署，下午王贵同志还要作会议总结，请大家一并抓好落实。下面，根据州委常委会研究的意见，我先讲几个方面的问题。

一、主动适应新常态，积极抢抓新机遇，努力在新的起点上实现全州经济社会新发展

今年的中央经济工作会议，是党的十八届四中全会之后中央召开的一次十分重要的会议。习近平总书记的重要讲话，全面深入分析了国际国内经济形势，深刻回答了当前和今后一个时期我国经济社会发展的若干重大理论和现实问题，对经济发展新常态作出系统性阐述。全省经济工作会议认真贯彻中央经济工作会议精神，明确提出了明年我省经济工作的总体要求和目标任务，克志书记在讲话中科学分析了我省经济发展呈现的四种新常态和面临的四个新机遇，要求全省上下要主动适应经济发展新常态，切实推动全省经济社会持续健康又好又快发展。科学认识新常态、主动适应新常态，是我们准确把握中央和全省经济工作会议精神，科学分析和研判当前经济形势，做好明年经济工作的基本前提。

“十二五”以来，我州经济进入了加快发展的新阶段，始终保持高速增长态势，生产总值年均增长 15.9%，2000 万元以上规模工业增加值年均增长 19.3%，全社会固定资产投资年均增长 48%，财政总收入年均增长 33.9%，城镇居民和农村居民人均可支配收入也有大幅增长，“十二五”规划确定的多数主要经济指标提前完成。这个阶段最大的特点是，我们坚持实施主基调主战略，充分调动广大干部群众干事创业的积极性，工业化、城镇化发展进程明显加快，经济发展速度、区域发展格局和以交通为重点

的基础设施实现了根本性变化。今年以来,在经济下行压力较大的情况下,我州经济仍保持了快速增长的态势。今年经济运行面临的困难程度不亚于 2008 年的金融危机,我们能在多年高速增长的基础上取得这样的成绩实属不易。综合判断,我州同全省一样,已经进入后发赶超、加快全面小康建设的重要阶段。

正确认识经济发展新常态,应从我州经济发展的阶段性特征出发,准确把握我州经济发展的总体趋势。一是从发展阶段上看。预计今年我州人均 GDP 将达到 2 万元,首次超过 3000 美元大关,城镇化率提高到 35%左右,工业对经济增长的贡献率接近 30%。这三个指标表明,我们已经从低收入水平向中等收入水平迈进,城镇化从低速发展向高速发展迈进,工业化从准备阶段向初期阶段迈进。从国际国内的发展实践看,在这个阶段,经济保持一个较高发展速度是符合经济发展一般规律的。二是从三大需求上看。在投资需求上,近年来,我们围绕打牢发展基础,切实加大资金投入力度,发展的基础条件得到明显改善,投资形成的生产能力增强了经济发展后劲,在基础设施互联互通、城乡建设、产业投资、民生改善等方面还有很大的投资空间。在消费需求上,城镇化带来的人口聚集,将催生新的消费热点。同时,随着个性化、多样化消费主流的到来,人们对生态环保、文化旅游、健康养老产品和绿色安全食品的消费都会更加迫切,新技术、新产品、新业态、新商业模式会大量涌现,文化旅游业、现代服务业持续升温,消费需求的变化为我州产业发展提供了很大空间。在出口需求上,我州外贸出口总量还比较小,出口产业和外贸企业正处在成长期,出口贸易的空间还很大,随着一批对外开放平台的相继建成和贵广高铁、沪昆高铁的开通运营,人流物流将大幅增加,净出口也会大幅增加。三是从支撑条件来看。去年我州的全社会固定资产投资突破了 1000 亿元大关,今年将达到 1300 亿元,按照 1:3 的正常情况来测算,意味着我们还有近 4000 亿元的投资存量。近年来我州一大批企业建成投产,各类市场主体不断发展壮大,产业支撑能力增强,回旋空间增大。土地等要素保障基本能满足经济发展需求,资金投入渠道进一步拓宽。随着教育“9+3”计划和中职“百校大战”的深入推进,全州劳动力素质得到大幅提升,人口和人才红利有待释放。四是从发展动力来看。我们改革的空间还很大,内生动力还需要进一步增强,比如在提供公共服务产品、理顺公共服务价格等方面,我们的空间还很大,推进这些领域的改革必然会释放出更大的发展动力来。综合分析,我们仍处于大有可为的战略机遇期,到 2020 年仍是我州改善基础设施、培育壮大特色优势产业、保障和改善民生的黄金发展期。对我州而言,从超高速增长转为持续快速发展,在较长时期保持三个高于的增长速度,是我州经济发展新常态的一个基本趋势和特征。为此,我们要牢牢把握以下三点。

(一)准确把握新常态蕴含的新机遇,进一步增强抢抓机遇、加快发展的意识。分

析各方面的优势、潜力和条件,在新常态下我州经济社会发展面临“八大新机遇”。一是我国经济发展的新趋势新特征,为我们发挥比较优势、实现后发赶超带来了新机遇。习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话,从消费需求、投资需求、产业组织、生产要素等九个方面概括了我国经济发展新常态带来的趋势性变化。这些趋势性变化表明我国经济发展将从数量扩张转向质量提升,从主要依靠投资拉动转向更多依靠创新驱动,从依靠政府推动转向依靠市场主体推动,特别是在产能过剩的情况下将着力培育和找到一些新的增长点,这为我们充分发挥文化、旅游、生态、农业等方面的比较优势,培育新产业、引导新消费、扩大新投资提供了广阔空间。二是中央实施积极的财政政策和稳健的货币政策,为我们进一步扩大投资、打好基础带来了新机遇。中央经济工作会议特别强调,明年财政政策要加力增效,财政政策要更加积极一些,支出力度要更大一些,允许地方政府发行适当规模的专项债券。货币政策要松紧适度,做到总量适度,结构优化。投资要在去产能化、泡沫化的前提下,重点投向农业、交通、城镇等 8 大基础领域,实施养老健康家政、信息、旅游、住房、绿色、教育文化体育等 6 大领域消费工程。这为我们开辟了新的投资空间,我们完全可以在补短板、扬特色、惠民生、打基础等方面取得新突破。同时,中央采取关后门、开正门措施,建立健全化解地方政府性债务机制,为我们拓宽投资渠道、解决资金难题开辟了新的渠道。三是国家推进全面深化改革、全面建成小康社会、全面依法治国,为我们创新体制、增强活力带来了新机遇。在全面深化改革上,没有落后地区和先进地区之分,越是落后地区,改革的动力越足、空间越大、效率越高,这一轮改革实际上是把沿海地区多年来形成的体制机制优势上升为全国的共同行动,我们完全可以借助这一轮改革的机遇在体制机制上实现与沿海发达地区一步接轨。我们虽然没有自由贸易区的“帽子”,但可以走自由贸易区的“路子”。在全面建成小康社会上,国家明确到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标,并把扶贫工作作为事关全局的大事来抓,只要我们抓住机遇,奋力攻坚,就一定能与全国全省同步建成小康社会。同时,全面依法治国的推进,必将提升我们的社会治理体系和治理能力现代化水平,为科学发展、后发赶超、全面小康提供坚强的法治保障。四是国家优化区域经济布局,为我们扩大开放、加强合作带来了新机遇。我州与全省一样,处在“一带一路”的中间腹地和末端,如果我们能够加强区域合作,实现优势互补,在建设经济走廊上占有一席之地,我们就有可能赢得发展先机。同时还要看到,我州在“两江两带”上占据重要位置,我们完全可以依托良好的区位条件,进一步扩大开放,加强对外交流与合作。五是国家加大力度实施集中连片地区扶贫攻坚,为我们稳定脱贫、全面小康带来了新机遇。国家新一轮扶贫工作与以往扶贫工作的最大区别在于,新一轮扶贫工作注重用发展区域经济来带动扶贫开发,用扶贫

开发来促进区域经济发展,注重采取城乡统筹、产业统筹、制度统筹、社会事业统筹等系统性政策来扶持,这为我们贫困地区经济社会加速发展带来了新机遇。六是中央和省委推进新型城镇化的举措,为我们建设山地民族特色新型城镇化带来了新机遇。中央城镇化工作会议强调,坚持以人为本,推动城市现代化、城市集群化、城市生态化、农村城镇化,全面提升城镇化质量和水平,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。全省第二次城镇化推进大会明确提出,努力走出一条以人为本、保护环境、生态优良、宜居宜业宜游的山地特色新型城镇化道路。这为我们加快城镇建设,统筹城乡发展带来了很好的机遇,我们完全有条件打造国内一流、最具特色的城市和乡村,以独具特色的城乡体系来聚集人才、推动发展。七是以交通为重点的基础设施的改善,为我们融入区域发展、培育新的经济增长极带来了新机遇。高铁时代的到来,标志着地处山区的我州在交通条件上与发达地区的差距明显缩小、时空距离明显缩短,发展机遇明显增多。最近,省委、省政府站在迎接高铁时代、促进区域经济发展的高度,明确把洛贯片区上升到省级层面来谋划,拟在这个片区规划建设侗乡文化旅游养生健康创新区,并争取上升为国家战略,这为我们打造南部城市群、培育新型产业、促进南部经济崛起提供了千载难逢的机遇。随着沪昆高铁的开通,在沪昆高铁经济带上,黔东一体化也将会成为省里的重大战略。在凯麻同城化的基础上,进一步推进凯都一体化建设,也会形成一个全省重要的经济板块。八是国家强化主体功能区建设,为我们坚守两条底线、释放生态红利带来了新机遇。2010年,国家制定了《全国主体功能区规划》,目前正在加大力度实施主体功能区建设,国家发改委将我州列为“全国生态补偿示范区”前期规划研究,国家文化部将我州列为“民族文化生态保护实验区”并启动实施,国家林业局将我州列为现代林业建设示范州予以支持。经初步评估,每年将会给我州带来约50亿元转移支付支持,这为我们发挥生态优势,大力发展生态经济和大健康产业,充分释放生态红利,把生态优势转化为经济优势,实现百姓富和生态美有机统一开辟了新的途径。

(二)准确把握新常态带来的新变化、新情况、新问题,进一步增强既赶又转、在赶中转的意识。中央经济工作会议特别强调,明年经济工作要“坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,保持经济运行在合理区间,把转方式调结构放到更加重要的位置”。这个指导思想意味着不能再以前的传统方式去谋划工作,必须把转方式调结构放在经济工作的重要位置,这是经济发展的大势和潮流。如果我们不主动适应、主动融入,就难以抓住发展机遇。全省经济工作会议要求,要在坚持主基调主战略不动摇的前提下,把正确处理好环境保护和发展的关系作为推进现代化建设的重大原则。克志书记特别强调:“在工业化、

城镇化起步的时候,发展我们强调多一些;现在‘四化同步’都推动起来了,就要把生态环境保护突出起来。”“要树立生态优先的理念,当生态和发展出现矛盾时,要把生态放到优先位置。”经济发展进入新常态,我们要坚持发展第一要务,也要保护好青山绿水,要更加强调生态保护、强调转型发展、强调可持续发展。在“赶”和“转”两个核心任务中,“赶”还是我们的第一位任务,任何时候都不能放松,但要坚持在“赶”中“转”,用“转”来进一步提高“赶”的质量和效益。在明年经济工作中,我们要牢牢把握以下四点。

第一,要坚守两条底线谋划转型。当前,贫困落后仍然是我们的主要矛盾,加快发展仍然是我们的主要任务,必须始终坚持主基调主战略不动摇,在有质量、有效益的前提下能快则快,在较长时期保持一个两位数增长速度,不能片面地认为新常态就是要将经济发展速度降下来、把工作压力减下来。同时,要坚持以生态文明的理念引领经济社会发展,牢牢守住发展和生态两条底线,正确处理好生态环境保护与发展的关系,切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升,实现百姓富、生态美的有机统一。

第二,要坚持扬长补短推动转型。这几年来,我们在补工业化、城镇化之短上取得了明显成效,但是在扬生态、农业、旅游、文化之长上还做得不够。各县市要认真研究自己的优势,挖掘自己的优势,发挥自己的优势,用好自己的优势。产业发展要围绕电子信息、新医药大健康、现代山地高效农业、文化旅游业、新型建筑建材五大新兴产业去转型,注重发挥我们的比较优势,切实走出一条特色化、差异化、可持续的产业发展路子。城镇建设要从拉开城市框架、扩大城市规模向完善城市功能、提升城市品质转变,要利用我们的山水资源做足文章,着力建设一批国际知名、国内一流的山水田园城市,切实走出一条具有山地民族特色的新型城镇化路子。

第三,要实施开放创新带动转型。保持一个较快的增长速度,创新是方向、开放是保障。在新常态下,新技术、新产品、新业态、新商业模式的不断出现,为经济注入的动力不可估量。作为内陆地区,只有开放才能聚集经济发展要素,必须以开放促进外来要素与我州优势资源结合,努力实现以开放促开发、以创新促跨越,特别是在产业培育和园区建设上,要创新扶持方式和开发模式,从单一的政府投资转到依靠市场主体上来,调整财政资金支持方式,对战略性新兴产业等属于竞争性领域的产业,政府要由直接支持具体项目改为设立投资基金,吸引社会资金投入,放大财政资金投入效应。

第四,要提高质量效益落实转型。经济结构决定收入结构,收入结构体现发展质量。要通过大力推进经济结构调整来提高经济发展的质量和效益。推进经济结构调整,就是要做好“加减乘法”。加法就是发现和培育新增长点,减法就是压缩落后产能、化解产能过剩,乘法就是全面推进科技、管理、市场、商业模式创新,除法就是扩大分子、缩小分母,提高劳动生产率和资本回报率。特别是在投资上一定要讲效益,对打

基础的投资也得要讲效益,要按照统一规划、小块起步、滚动发展的原则来进行,提高投资收益率,同时要把更多的投资引导到新兴产业领域去,投到市场需求大的领域去。对投资的考核,既要考核投资总量,也要考核投资效益,明年在投资考核上要增加相应的配套指标,如单位面积投资强度、产业投资比重、投资收益率等。

(三)准确把握新常态下经济发展的增长点和风险点,进一步增强稳中求进、防范风险的意识。增强稳中求进和防范风险的意识,是中央和省对明年经济工作的最新要求,也是一个刚性要求,在某种程度上也是一个纪律要求。最近,国务院相继下发了《关于加强地方政府性债务管理的意见》和《关于清理规范税收等优惠政策的通知》,这两个文件是规范地方政府行为、促进经济持续健康发展的重要举措。各级各部门要认真学习领会,切实抓好贯彻落实。总的来看,经过这几年来的不懈努力,我州发展基础进一步夯实,发展框架进一步拉开,为下步发展赢得了很大空间。但是,我们也要看到,这几年来的发展也给我们留下了一些隐患,潜在风险明显加大。据初步审计,虽然全州政府性债务风险总体可控,但有些县债务还是超过了警戒线。因此,明年经济工作的一个重要任务是,在保持经济持续快速增长的同时,要切实把地方政府性债务风险防控住,要建立一套“借得了、管得住、用得好、还得上”的管控机制。需要特别强调的是,对地方政府性债务的管控,重点不在于债务规模大小,而在于偿债能力、负债方式和债务结构。从这几年的举债情况看,我们的举债主要是投在园区和城市建设上,总体是有利于经济发展的,但是在债务的举借、使用、管理上还存在着不规范。在下步工作中,一定要按政策按制度来规范举债行为。一是要用好政策,就是要把中央对债务管理、规范税收的政策领会透,切实增强规矩意识,守住政策底线,不能去踩底线、闯红灯,不能搞上有政策下有对策,不走“后门”、“邪门”。二是要用足政策,就是要认真研究中央和省的政策,把握政策导向,主动争取中央和省的支持,采取新的融资方式拓宽融资渠道,把敞开的“正门”和开辟的“正道”用足。三是要用活政策,就是要拓展政策服务功能,提升政策服务效能,在政策范围内找到一些新的领域、新的方式和新的途径,把各方面的政策切实用活起来。

总的来讲,面对新常态,我们观念上要适应,认识上要到位,方法上要对路,工作上要得力,否则很难与时俱进抓好经济工作。

二、坚持稳中求进总基调,按照“三高三保三围绕”的要求,努力保持经济社会持续快速发展

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年,是全面推进依法治州的开局之年,也是全面深化改革、全面小康创建的关键之年。明年我州经济工作的总体要求是:以邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大、十八届

三中、四中全会、中央经济工作会议和省委十一届五次全会、全省经济工作会议精神,坚持稳中求进总基调,坚持主基调主战略不动摇,努力实现“三高三保”的目标;坚持以提高经济发展质量和效益为中心,坚持守住发展和生态两条底线,主动适应新常态、抢抓新机遇、谋求新发展;更加注重在“赶”中“转”,更加注重发挥投资关键作用,更加注重深化改革开放,更加注重创新驱动,更加注重保护生态环境,更加注重防控风险,更加注重强化民生保障,努力推动经济社会持续快速发展。

总的来讲,明年的经济工作要按照中央稳中求进的总基调来安排。在“稳”方面,一是速度要稳。要努力保持高于黔东南历史最好时期、高于全省平均水平、高于全国30个自治州平均水平的增长速度,确保全州生产总值增长13%,力争增长15%,就业、物价等其他经济指标要与生产总值增长速度相匹配。二是投资要稳。50万元以上固定资产投资增长30%左右,其中500万元以上固定资产投资增长25%左右,继续保持投资的强劲拉动作用,着力提高投资效益。三是风险要可控。地方政府性债务风险保持在可控范围内,坚决避免出现区域性、系统性和引发社会矛盾的风险,逐步化解各类风险。在“进”方面,要围绕完成“十二五”规划目标任务、围绕增比进位、围绕全面建成小康社会,确保在以下几个方面实现“进”。一是增比进位要“进”。在全省经济发展综合测评中,全州要力争进入全省前3位;凯里市要在31个经济强县中进入前5位;镇远等13个县在47个非经济强县中要力争进入前30位;剑河县要在10个国家扶贫开发工作重点县中确保前3位、雷山县要进入前5位。二是全面小康要“进”。要加快补齐人均GDP、科技进步贡献率、贫困乡镇发生率、城镇污水处理率、城乡生活垃圾无害化处理率等实现程度较差的短板指标,全州全面小康实现程度提高2个百分点以上,凯里市要确保实现全面小康,施秉、岑巩等县要力争达到90%。三是调整结构要“进”。五大新兴产业培育要取得明显突破,工业经济比重、城镇化率、民营经济比重、文化产业比重分别比上年提高2个百分点、3个百分点、2个百分点和1个百分点以上。四是改革开放要“进”。坚持问题导向,把发展的难点作为改革的重点,在重点领域和关键环节改革上取得明显进展;开放平台建设取得重大突破,招商引资到位资金达到850亿元,进出口总额达到5亿美元。五是生态文明建设要“进”。构建生态经济、生态城乡、生态社会、生态自然、生态文化、生态制度6大指标体系迈出实质性步伐;城市环境空气达标率达到100%,集中式饮用水源地水质达标率达到100%,城镇污水处理率达到80%,城乡生活垃圾无害化处理率达到50%,节能减排控制在省下达指标内。

对明年经济工作中面临的问题、风险和挑战,要始终保持清晰的头脑,做好足够的思想、工作和政策准备。综合分析,我州明年的经济工作主要面临三个方面的挑战。

一是经济下行压力和国家淘汰落后产能有可能对我州部分行业和企业生产经营带来新的困难;二是国家在债务管理、土地管理、税收管理等方面实施新政策,使我们原有的建设和投融资模式面临新的挑战;三是在我州社会治理能力较弱的情况下,随着经济社会发展转型期和矛盾凸显期的到来,社会管理领域有可能会引发一些新的矛盾。面对困难和挑战,我们能否化挑战为机遇,主动作为,乘势而上,很大程度上取决于我们的精神状态,取决于适应新常态的能力和水平,取决于思想解放的程度,取决于改革创新力度。为此,要着力解决好三个方面的问题。

第一,要坚定信心,进一步提振干事创业的精气神。这几年我们之所以能取得这么好的成绩,根本原因在于广大干部群众敢于解放思想、敢于担当,不甘落后、奋勇争先,敢想敢干、真抓实干;在于广大干部群众干事有激情,谋事有办法,成事有狠劲。邓小平同志曾指出,干革命、搞建设,要有一批勇于思考、勇于探索、勇于创新的闯将。过去是这样,新常态下谋发展更要有一批闯将、干将,要鼓励干事创业。去年以来是我州经济社会发展的一个多事之秋,但我们仍然保持了发展大局稳定和加速发展的良好势头。在一年多的实践中,广大干部经受了考验,得到了锻炼,干事创业的环境也得到了净化。明年的发展环境和发展势头应该说会好于今年,要紧紧围绕目标任务,始终坚持“三个导向”,切实做到“四个不变”。“三个导向”:一是要在全州上下进一步形成让干事的人有平台的用人导向,更加旗帜鲜明地保护改革者、鼓励创新者、支持干事者、宽容失误者、处理诬告者,营造更加良好的干事创业政治生态环境。二是要进一步形成“干部要干、工作要实、作风要正”的干事导向,强化为官一任造福一方的责任意识,强化不怕困难、敢于担当的意识,强化敢闯敢干、敢为人先的拼搏精神,不求当大官,只求干大事。三是要进一步形成“干字当头、敢字为先、拼字求胜”的作风导向,进一步增强机遇意识、发展意识、责任意识、进取意识,以只争朝夕的精神和科学务实的态度,一心一意谋发展,咬定青山不放松,把各项工作抓牢抓实。“四个不变”:一是要坚持主基调主战略不变,咬定目标、提振信心,不改初衷、不畏困难,在抓住主要矛盾和解决根本要务上保持定力,在坚守两条底线、保住青山绿水上保持定力,在解决交通、水利等发展瓶颈上保持定力,在推进扶贫开发、改善民生上保持定力,加快推进新型工业化和新型城镇化,走出一条具有黔东南特色的发展路子。二是要坚持增比进位考核体系不变,做到层层传递压力,层层激发动力。三是要坚持省委提出的配发展型班子、用发展型干部不变,进一步改善干部知识结构、增长实践才干,让能者上、庸者让,加快建成一支结构合理、发挥作用明显的开放型创新型干部队伍。四是要坚持用目标倒逼干事创业不变,按照目标不变、标准不降、工作不松、力度不减的要求,加强精准调度,确保全年各项目标任务的完成。

第二,要解放思想,进一步凝聚起加快发展的共识。在新形势下,各级各部门要围绕全州发展大局,坚持解放思想、实事求是、激情干事,在推进工作上真正统一思想,形成共识。解放思想最关键是要用好政策、谋划好项目,在破解难题上,要以上率下、上下同心;在推动发展和工作落实上,要有坚定性和灵活性,继续营造有利于发展、有利于改革、有利于调动各方面积极性的宽松环境和务实作风。在任何时候任何情况下,都要把解决贫困和落后主要矛盾作为第一位任务,把加快新型工业化和新型城镇化作为主要途径,把项目和投资作为主要抓手,把用足用好中央和省的政策作为主要依靠,把文化旅游作为最大优势,把生态环境作为最大品牌,把发展生态经济作为最大潜力,把改善交通基础设施作为最大支撑,把用好干部和作风建设作为最大保障,真正做到不停滞、不等靠、不折腾、不懈怠。

第三,要攻坚克难,进一步增强要素保障能力。会前,我们广泛调研听取了各县市的工作打算,总体上大家对明年工作的目标任务、工作思路都很清晰,都有大干一场的信心和决心。从各县市反馈的问题来看,基本上都集中在资金、用地等要素保障上,但只要我们能充分发挥优势,挖掘潜力,破解难题,明年经济保持较高的增长速度是完全可以做到的。综合分析下来,支撑明年经济持续快速发展的条件是充分的,各类要素也是能够保障到位的。从投资情况来看,我州明年的投资目标是 1500 亿元,从现在各县市上报的投资数额来看,凯里市明年的投资目标是 500 亿元,其他县也都达到 30-50 亿元,再加上我们还有近 4000 亿元的投资存量,潜力优势十分明显,只要把工作做实,确保项目落地,全州的投资目标完全可以完成。从三次产业情况来看,我州的一产、三产发展势头一直较好,且都有很大的增量,特别是明年国家政策的调整,将给我州三产带来很大的增量。虽然明年我州传统高载能企业面临的挑战增多,但只要能抓住省里扩大电力直供机遇,争取一批企业纳入直供范围,传统高载能企业的成本将大幅降低,潜能会得到释放,回旋余地会增大,工业存量也就能保住。从要素保障来看,明年各方面要素是能够保障到位的。用地方面,明年我州总的用地需求是 2000 公顷左右,省里已明确表示可以满足 80%。此外,省里已同意我州调剂 2900 公顷左右的能源、交通、水利及其他建设用地节余指标用于推进新型城镇化和新型工业化。再加上这几年我州供地率较低,存量还很大,用地方面是有保障的。资金方面,资金问题关键是要有渠道,以前融资难主要是渠道不多,但现在已经不是渠道问题,而是怎么去攻坚、怎么把渠道用起来的问题,只要能用好用足用活政策,资金方面是有保障的。人才方面,解决人才紧缺问题,核心是要搭建平台。只要能发挥好产业聚集人才的“蓄水池”作用,推动产业政策和人才政策“互联互通”,切实加强人才的引进和培养工作,不断创新人才使用的方式方法,那人才方面的问题也就能迎刃而解。