

東三省政略

東三省政略

上

吉林文史出版社

東 三

東三省政略

2208/10

长白丛书序

吉林师范学院于澍田同志，悉心专研历史，关心乡邦文献，于教学之余，搜罗有关吉林的书刊，上自古代，下迄辛亥，编为《长白丛书》，征序于予，辞不获命。爰缓予所知者书于简端曰：

昔孔子有言：「夏礼吾能言之，杞不足征也。殷礼吾能言之，宋不足征也。文献不足故也，足则吾能征之矣。」说者以为：「文，典籍也。献，贤也。」这是因为文献对于历史研究，相辅相成，缺乏必要的文献，历史研究便无从措手。古代文献，如十三经、二十四史之属，久已风行海内外，家传户诵，不虞其失坠，而近代文献往往不易保存。清代学者章学诚对此曾大声疾呼，唤起人们的注意。于其名著《文史通义》中曾详言之。然而，保存文献并不如想象那么容易。贵远贱近，习俗移人，不以为意，随手散弃者有之。保管不善，毁于水火，遭老鼠批判者有之。而最大损失仍与政治原因有关。自清朝末叶以来，吉林困厄极矣，强邻环伺，国土日蹙，先有日、俄帝国主义战争，继有军阀割据，九一八事变后，又有敌伪十四年统治，国土沦亡，生民憔悴。在政权更迭之际，人民或不免于屠刀，图书文物更随时有遭毁弃和掠夺命运。时至今日，清代文书档案几如凤毛麟角，九一八以前书刊也极为罕见。大抵有关政治者最先毁弃，有关时事者则几无子遗。欲求民国以来一份完整无缺地方报纸已不可能，遑论其它。

建国以来，百废俱兴，文教事业空前发展。而中经十年浩劫，公私图书蒙受极大损失，断简残篇难以拾缀。吉林市旧家藏书，文革期间遭到洗劫，损失尤重。粉碎四人帮后，祖国复兴，文运欣欣向

荣，在拨乱反正的号召下，由陈云同志领导，大张旗鼓，整理古籍，一反民族虚无主义积习，尊重祖国悠久文化传统，为振兴中华，提供历史借鉴。值此大好时机，李澍田同志以一片爱国爱乡的赤子之心，广泛搜求有关吉林之文史图书，不辞劳苦，历访东北各图书馆，并远走京沪各地，仆仆风尘，调查访问，即书而求人，因人而求书，在短短几年期间内，得书逾千，经过仔细筛选，择其有代表性者三百种，编为《长白丛书》。盖清代中叶以来，吉林省疆域迭有变迁，而长白山钟灵毓秀，巍然耸立，为吉林名山，从历史上看，不咸山于《山海经·大荒北经》中也有明确记录，把长白山当作吉林的象征，这是合情合理的。

丛书中所收著作，以清人作品为最多，范围极其广泛，自史书、方志、游记、档案、家谱以下，又有各家别集、总集之属。为网罗散佚，在宋、辽、金以迄明代的著作之外，又以文献征存、史志辑佚、金石碑传补其不足，取精用宏，包罗万象，可以说是吉林文献的总汇。对于保存文献，具有重大贡献。

回忆酝酿编余之际，李澍田同志奔走呼号，独力支撑，在无人、无钱的条件之下，邀集吉长各地的中青年同志，乃至吉林的一些老同志，群策群力，分工合作，众志成城，大业克举。在整理文献的过程中，摸索出一套先进经验，培养出一支坚强队伍。这也是有志者事竟成的一个范例。

我与李澍田同志相处有年，在编订此书之际，澍田同志虚怀若谷，对于书刊的搜求，目录的选定，多次征求意见。今当是书即将问世之际，深喜乡邦文献可以不再失坠，故敢借此机会聊述所怀。殷切希望读此书者，要从祖国的悲惨往事中，培养爱国、爱家乡的心情，激发斗志，为四化多作贡

献。也殷切希望读者能够体会到保存文献之不易，使焚琴煮鹤的蠢事不要重演。

当然，有关吉林的文献并不以汉文书刊为限。在清代一朝就有大量的满、蒙文的档案和图书，此外又有俄、日、英、美各国的档案和专著，如能组织人力，有计划、有步骤地进行整理，提要钩玄，勒成专著，先整理一部分，然后逐渐扩大，这也是不朽的盛业，李君其有意乎？

一九八六年五月一日

吉林陈连庆谨序

校 刊 前 言

《东三省政略》一书，系徐世昌于光绪三十三年（一九〇七）三月至宣统元年（一九〇九）七月，任东三省总督之后，主持编修的大型政书。全书「以篇为纲，以纪为目」，举凡东北边务、蒙务、交涉、军事、官制、民政、财政、旗务、学务、司法、实业、咨议厅议案，「集两年以来所营办之事，门分类别，纪为一编」，计十二类，十二卷，洋洋二百万言，实为一部翔实、赅备的清季东北史料。尤以吉林史料为大宗，弥足珍贵。

《长白丛书》，旨在开发乡邦文献，弘扬地方文化，面向吉林，服务桑梓，应学界急需，特整理此书纳入第三集重刊，以为当代四化大业提供史鉴，并供后世存史教化之资。

徐世昌，字卜五，号菊人，别号弢斋，晚号东海，自称水竹村人，退耕老人。清咸丰五年（一八五五）十月二十日生于河南汲县。晚清官至国务大臣、内阁协理大臣、体仁阁大学士。民国初季，曾任北洋政府第三任（一九一七年十月至一九二二年六月）大总统。一九三九年六月五日，病逝于天津，享年八十五岁。

徐氏于光绪十二年（一八八六），进士及第，授翰林院编修，留京九年，后赖袁世凯推荐，历任中枢要职。

光绪三十二年（一九〇六）十月，清廷派其陪同贝子载振赴东北巡行查勘，此行为其以后在东三省推行「新政」，奠定了根基。

光緒三十三年三月（一九〇七年四月二十日），光緒帝宣諭：「东三省吏治因循，民生困苦，亟应认真整理，以除积弊而责专成。盛京将军著改为东三省总督，兼管三省将军事务，随时分驻三省行台。奉天、吉林、黑龙江各设巡抚一缺，以资治理。徐世昌著补授东三省总督，兼管三省将军事务，并授为钦差大臣。」是为东北改设行省之始，徐氏首任总督。

斯时东北，日俄两强角逐逞雄，三罹兵燹，而地方行政复积弊多端，积弱窳敝。当其受命之际，可谓荆棘丛生，艰危异常。徐氏当此重任，左支右绌，惨淡经营。在任两年，推行一系列「弭兵息民」的「新政」措施，从内政到外交，从政经到文教，「百废俱举，庶务勃兴」，「然总其大言，不外两言，曰充实内力，抵制外力而已」。《政略》一书，即为其在东北期间的从政实录。

综观全书，可见其督东期间的「殚竭愚诚」，孤诣苦心。举诸外交，东疆抗日，捍卫领土；北边防俄，伸张正义。举诸内政，荡除匪患，救平蒙乱，解民倒悬，安谧社会。著名历史人物张勋、张作霖、倪嗣冲诸辈，均在此役初露头角，登上近代中国历史舞台。他如「借国债、立银行、行开放，联与国」诸大端，虽力与愿违，未奏全功，然其经营蒙荒，整固边防之举；刷新行政，提倡司法之议；兴办实业，开办屯垦之行；广开学校，振兴工艺之策，「或筹备而未及实行，或创办而未及收效」，半途而废，概因当世清政府已途穷日暮，大厦将倾。但凡所举措，已足见徐氏确为挽救东北之强者，治世之能臣，崭露了一代政治家的风范与谋略。

《长白丛书》编 审 委 员 会

顾 问	孙晓野	杨公骥	陈连庆	张松如
	金景芳	蒋锡金		
主 任	王季平	王承礼	刘云沼	宋嗣康
	李玉纯	李澍田	范业本	胡厚钧
委 员	孔经纬	于永玉	王永全	王同策
	王松龄	王慎荣	王健群	左振坤
	朴文一	孙 瑕	刘乃中	李向林
	李树藩	李治亭	李健才	吕绍纲
	吕欽文	张云樵	张博泉	张璇如
	宋 敏	吴 枫	江玲玲	邱连梅
	房洪涛	金承德	杨 放	赵德安
	贾士金	常 城	詹子庆	潘景隆
	薛 虹			
秘书长	马 英			

《政略》一书，收录宏富，内涵充实，尤对东北历代沿革，疆域边防，开发垦殖，兴办实业，辑存一批史册未载之珍贵史料。其间既或载诸史册者，奈因史料浩瀚，深蒐远绍，检索不易，则事倍而功半。然本书之钩稽，亟便检阅，嘉惠士林，案几必备，则可事半功倍，功德无量矣！

《政略》主编「冀后之治斯土者，纠其谬误，建其事功，并借鉴于是编之所录，借以救东省之危亟」。诚如斯言，吉林师范学院古籍研究所为承前启后，继往开来，应修史编志之急，邀集省内硕学鸿儒精心整理。本书编辑于徐氏卸任后之宣统三年（一九一三），辛亥原刊本传世甚微，此后虽有一九六五年台湾影印本，然流布未广，且均未整理勘正。今经两度寒暑，校正夺误凡一三〇九处，缀入勘正表。复承蒙吉林文史出版社大力支持，吉林师范学院印刷厂精心承印，乃克藏事。

初点诸公及其卷数如下：

李澍田	叙及总目	(1 — 51)
王崇时	卷一 边务篇	(52 — 383)
蒙秉书	卷二 蒙务篇	(384 — 477)
夏润生	卷三 交涉篇	(478 — 629)
李亚超	卷四 军事篇	(630 — 828)
郭殿忱	卷五 官制篇	(829 — 896)

卷六 民政篇

刘乃中

张羽

刁书仁

李国芳

罗节文

王振科 张云樵

周克让

周克让通点，夏润生复校，陈见微三校并编制勘正表，郑平司编务，高淑清承担书口编订，吉林师范学院历史系部分同学参与过录。刘乃中先生封面题签。

李澍田教授主点通校。

《政略》原书为线装八函四十册，内有地图一函十封。影印底本版面为22.5公分×31.5公分，版心为20.5公分×13公分×2，版面1.5行，每版容纳原书两页，全书体积约为原书四分之一。影印、精装、上下两册，便于检索、收存，尤有利于国内、外图书馆及收藏家珍藏。

本书得以重新整理出版，虽经从事诸公鼎力以赴，奉献于读者，然限于学术水平，纰漏舛误之处，尚难免于万一，吁请方家不吝斧正。

编者 一九八八年岁暮

叙言
天下大勢恒強於東北，強則當競爭之衝，故歷代常爲戰場。東三省大陸江流，雄視宇內，自隋迄明，戰爭變置，史不絕書。然爲用武所必爭，則轉無開眼以明其政刑，此吏什代興強者，所以終歸於弱也。

朝龍興意，藩故都，悉從寬大，百餘年來，曾未有盜弄潢池，覬覦生毀者。蓋天下之承平久矣，自俄人兵艦見扼於地中海，乃悉其銳力，思爲東出之計，東清鐵路既成，益復窺我堂奧，日本甚之，戰事斯起。甲午以還，三權兵燹，於是東三省大勢復一變而爲戰地。我之爲地主者，方且聲言中立，冀以維持治安，而主權形勝淪陷於鄰敵之手者，不勝觀感。數十年間，風

東三省政略 叙

詭雲變成此兩強犄角之局，是豈當時所及料哉。

先朝以戰禍之未艾，實由於內政之不修，乃毅然改立行省，命世昌往督治之。時則客軍未歸，險要盡失，萬端凌替，措手無方。世昌張以榘矱，膺茲重任，開管野，衝世變，默審事機，以爲東三省者，固天府之國，而用兵之區也。際茲羣雄並立之世，欲弭兵禍，必平均各國之勢力，廣闢商場，實行開放，俾兼營井進，羣益於廢著，墮廢之間，莫敢首先發難，斯財力愈厚，地利愈開，破有史以來歷代兵爭之局，永爲萬國貿易平權之公地，生民藉以安堵，而

皇靈之赫濯，可以震懾於無窮。然以積弱窳敝之餘，欲勵行此策，必先籌借巨資，刷新百度，有操縱財權之實力，乃足與列強縱

東三省政略 叙

橫角逐，而免太阿之倒持。於是深維本計，循序推行，有如借國債，立銀行，行開放，聯與國，諸大端，不恤殫竭，愚誠與極，部諸公密謀，繞議，往往冒常情所驚駭，而奮障以爲之。明知力薄任艱，未易速期成效，而躬當其任，不敢告勞，然而財力未充，事機屢變，誠慮所及，力不足以副之。僅此政策，所敷布者，或籌備而未及實行，或創辦而未及收效，其間以經營蒙服，整固邊防，尤爲完心之舉，而推及於行政，司法，諸大端，念財用之困難，則興實業，開屯墾，以濟之。念旗民之凋敝，則廣學，授，工，藝，以救之。詎皇皇，惟力是視，綜其所爲，尙不足爲勉強圖存之策。又何敢言弭禍未形，抗衡歐美之爲哉。然即此區區，斯已設施而已，無兼營井進之能力，財權困於固有

人才限於一隅，每辦一事，必幾經曲折之塗，而始有基礎之立。以世昌之才識，當此兩強角逐，萬業交乘之時代，左支右絀，亦固其宜。惟以商戰不興，兵禍未已，根本之計畫，既未能見諸施行，即使庶務浮輿，百廢具舉，而補其塗飾之政策，終無補於艱危。又況今所行者，未必皆當，即當矣，無以廣裨而擴充之。斯今日之事，倍功半，勉強以赴者，一有不幸，則驟敗於俄頃，而三省生民，永無休息之期。此固世昌之奉職無狀，力與願違，所由日夕焦思，而引以爲疚者也。

聖恩寬大，不加譴責，且移京部，乃集兩年以來所營辦之事，門分類別，紀爲一編，不惟其文雅其實，以冀後之治斯土者，糾其謬誤，進其事功，并借鑒於是編之所錄，實不足以敷東省之

危亟，因出其深識毅力，以馴致於弭兵息民之政策，且以冀世之閱是編者，見其事而知其才力之不逮憫其時會之大難，更合全國之力，慘淡經營，以共保釐東土意者。

列聖詒謀之澤，當不至神歇靈繹而有光復之機乎？則世昌智盡能索之饜，亦可少償於萬一也已。

宣統三年孟夏之月

經筵講官

實錄館總裁、憲政編查館大臣、督辦津浦鐵路大臣、國務大臣、內閣

協理大臣、體仁閣大學士徐世昌叙

東三省政略

總目

邊務卷一

蒙務卷二

交涉卷三

軍事卷四

官制卷五

民政卷六

財政卷七

旗務卷八

學務卷九

東三省政略 總目

司法卷十

實業卷十一

諮議廳議案卷十二

邊務

述要

延吉篇

紀建置

奉設邊務督署擬辦

附奏設邊務督署擬辦

附奏派傅良佐京辦延吉廳邊務片

附奏派吳味良督辦延吉廳邊務並升級加銜片

附奏吉撫陳昭常辦理延吉邊務有功鹽陳片

附奏候選道傅良佐因辦邊務出力請存記片

附邊務公署人員編制暫行章程

附邊務訓練條例

附訓練隊實地訓練並調查章程

分設派辦處

東三省政略 邊務 目錄

附派辦處事務所規則

附吉林邊務派辦處駐紮地點表

紀交涉

曉諭華韓人民告示之交涉

韓民裁判權之交涉

封禁天寶山礦產之交涉

附會復辟吉日領島川民照會全案

附光緒十七年吉林將軍開辦天寶山銀礦奏稿

禁止日人派員完納報稅之交涉

阻止日人派員領納稅之交涉

驅逐一進會首金海湖之交涉

封禁松花江森林之交涉

韓民盜正學堂學生歸化之交涉

俄國通江與遼東等處之交通交涉
俄軍日人在滿洲江北設立木柵之交涉
禁止日人游歐帶兵之交涉
禁止日人佔據民地之交涉
禁止日人添兵至滿洲之交涉
禁止日人添兵至滿洲之交涉
禁止日人在圖們江邊境之交涉
禁止日人在圖們江邊境之交涉
阻止日人增派巡兵之交涉
阻止日人添設憲兵分道所之交涉
茂功社日兵傳聲巡警之交涉
局子街中日兵互毆之交涉

紀界務

東三省政略 邊務 目錄

俄民保護權

附吉林巡撫陳昭常致外務部電

吉韓界務

附密陳辦理邊務情形早定辦法以正圖界摺

附錄三十四年十二月日使來照

附外務部覆日使照會

附吳協統意見書

紀軍政

附延吉巡防隊駐紮區域及兵額配備表

紀交通

紀警政

附邊務巡警分配區域表

附延吉全境華俄人民戶口調查表

紀衛生

紀工程

紀屯墾

附試辦屯田營章程

附屯戶投田時由公家發給各件證書數目

附延吉全境華俄人民地畝調查表

紀教育

紀林業

附吳祿貞探伐圖們江森林建議

附科員李維福調查延吉全境森林報告

紀經費

附請奉吉林官邊務常年經費摺

附請外務部撥邊務經費摺

東三省政略 邊務 目錄

附度支部議定圖們邊務經費摺

附委度支部分辦吉林邊務經費摺

附奉委辦理邊務勸用經費報銷摺

附延吉邊務報告

彈春篇

紀建置

紀財政

紀邊防

紀警務

附彈春農產調查表

紀航業

紀礦產

附彈春礦產調查表

紀林業

紀漁務

紀學務

紀丁藝

紀警政

附張存戶口地畝牲畜車輛調查表

附張存糧民戶口地畝牲畜車輛調查表

紀商業

附商業調查表

附輕物品調查表

附輸入品調查表

長臨篇補

附張鳳臺等條陳善後十策呈文

東三省政略 邊務 日錄

紀定界

附張鳳臺等請勘邊界呈文

附張鳳臺查勘界圖呈文

附齊吉省公署著齊吉分界擬以紅旗河等水為天然界圖文

附吉林公署查勘邊界圖呈文

附齊吉省公署著齊吉分界擬以紅旗河等水為天然界圖文

附吉林公署查勘邊界圖呈文

附齊吉省公署著齊吉分界擬以紅旗河等水為天然界圖文

附張鳳臺等擬勘修路工日期並送圖說呈文

附張鳳臺等勘定長臨路機動工砍木請備案呈文

附張鳳臺等勘定長臨路機動工砍木請備案呈文

附吳佩孚調查長臨等處報告

附吳佩孚調查長臨等處報告

紀航路

四

附張鳳臺等請勘邊界呈文

附張鳳臺查勘界圖呈文

附齊吉省公署著齊吉分界擬以紅旗河等水為天然界圖文

附吉林公署查勘邊界圖呈文

附齊吉省公署著齊吉分界擬以紅旗河等水為天然界圖文

附張鳳臺等擬勘修路工日期並送圖說呈文

附張鳳臺等勘定長臨路機動工砍木請備案呈文

附張鳳臺等勘定長臨路機動工砍木請備案呈文

附吳佩孚調查長臨等處報告

附吳佩孚調查長臨等處報告

紀航路

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

五

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺查勘界圖呈文

附齊吉省公署著齊吉分界擬以紅旗河等水為天然界圖文

附吉林公署查勘邊界圖呈文

附齊吉省公署著齊吉分界擬以紅旗河等水為天然界圖文

附張鳳臺等擬勘修路工日期並送圖說呈文

附張鳳臺等勘定長臨路機動工砍木請備案呈文

附張鳳臺等勘定長臨路機動工砍木請備案呈文

附吳佩孚調查長臨等處報告

附吳佩孚調查長臨等處報告

紀航路

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附張鳳臺等呈報節度規則

附傅疆查勘臨江報告書

夾皮溝篇

紀呼蘭縣設治

紀強得舉事實

紀蘇炳燾領地勢

附保金土法

附王宗文自吉林至夾皮溝紀程

附編產區域表

附森林處所表

附竹葉山產表

綏芬篇

紀建置

紀分界

紀軍務

紀學務

東三省政略 邊務 目錄

附學務彙表

紀學務

附綏芬縣戶口調查表

紀軍隊

紀物產商果

附綏芬廳土貨調查表

附綏芬廳工藝表

附綏芬廳漁業表

紀俄民入籍

紀交通

蜂窠山篇

紀建置

紀分界

紀交涉

紀通商

紀戶口

紀軍隊

紀刑匪

紀招舉局始末

附強道祺調查蜂窠山舉務呈文並批

附陳令外後陳蜂窠山招舉設治事宜呈文並批

附試賢蜜山府紹守舒稟請請大浮多官呈報限升科呈文並批

紀物產

附德裕等調查蜂窠山報告

環庫篇

紀建置

紀交涉

東三省政略 邊務 目錄

紀交涉

附東三省督撫咨覆外務部俄索環庫地段未便撥給文

附東三省督撫咨外務部俄索環庫地有韓華尚生許未便曲從文

附理璋副都統遞福升來函

紀財政

紀軍隊

紀學務

紀學務

紀學務

附邊璋招舉章程

附擬辦理環舉務大概情形摺

紀商務

紀職產

紀交通

紀沿邊卡倫

附黑龍江副都統赫福升請定邊理糧糧運沿邊設卡關說

興東篇

紀設治

紀軍隊

紀學務

紀學務

附札學務局批准興東邊廣山蒙定荒地經費飭遵文

紀礦務

紀開通道路

紀航業

紀收撫鄂倫春

東三省政略

邊務 目錄

八

呼倫貝爾篇

紀建置

紀交涉

紀財政

紀軍隊

紀警務

紀學務

紀商務

紀鹽務

紀礦務

紀交通

紀沿邊卡倫

附擬設沿邊卡倫章程

東三省政略 邊務 目錄

附辦呼倫貝爾邊界情形摺

紀收撫鄂倫春

附宋小濂呼倫貝爾邊務報告書

漠河篇

紀金廠交涉

紀防軍

紀稅務

紀轉運機關

紀金廠所轄之區域

紀直東合辦金礦之計畫

紀金礦辦理之情形

東三省政略

邊務 目錄

九