

# 东西湖区国民经济和社会发展“十二五” 专项规划汇编（上）

DONGXIHUQUGUOMINJINGJIHESHEHUIFAZHAN

SHIERWUZHUANXIANGGUIHUAHUIBIAN(SHANG)

2011-2015

东西湖区发展和改革委员会编

二〇一一年六月

# 目 录

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| 1、中共东西湖区委办公室、东西湖区人民政府办公室关于成立东西湖区“十二五”规划编制工作领导小组的通知（东办文[2009]86号） | 1   |
| 2、中共东西湖区委办公室、东西湖区人民政府办公室关于印发《东西湖区“十二五”规划编制工作方案》的通知（东办文[2009]87号） | 4   |
| 3、中共东西湖区委关于制定全区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议                              | 9   |
| 4、东西湖区国民经济与社会发展第十二个五年规划纲要                                        | 20  |
| 5、东西湖区工业与信息化“十二五”发展规划                                            | 53  |
| 6、东西湖区“十二五”两型社会综合配套改革规划                                          | 77  |
| 7、东西湖区“十二五”农村改革与城乡一体化发展规划                                        | 96  |
| 8、东西湖区“十二五”商务发展规划                                                | 111 |
| 9、武汉市东西湖区“十二五”空间布局规划                                             | 139 |
| 10、东西湖区“十二五”财政发展规划                                               | 196 |
| 11、东西湖区“十二五”交通运输发展规划                                             | 202 |

12、武汉市东西湖区“十二五”水务规划.....308

13、东西湖区“十二五”环境保护规划.....349

14、东西湖区循环经济“十二五”发展规划.....397

# 关于成立东西湖区“十二五”规划编制工作领导小组的通知

东办文〔2009〕86号

各街、办事处（园区），人武部，区委各部委，区级国家机关 各委办局及企、事业单位，各人民团体：

根据国家和省、市统一部署，为加强对全区“十二五”规划编制工作的领导，经区委、区政府研究，决定成立东西湖区“十二五”规划编制工作领导小组。现将组成人员名单通知如下：

|      |     |                  |
|------|-----|------------------|
| 组 长： | 晏蒲柳 | 区委书记、区人大常委会主任    |
|      | 汪祥旺 | 区委副书记、区人民政府区长    |
| 副组长： | 余友明 | 区委常委、区人民政府副区长    |
| 成 员： | 贺 泉 | 区委办公室副主任、区委督查室主任 |
|      | 陶汉清 | 区人民政府办公室主任       |
|      | 陈社德 | 区委政法委副书记         |
|      | 洪 宏 | 团区委副书记           |
|      | 李春梅 | 区妇联主席            |
|      | 李建国 | 区工商联党组书记         |
|      | 朱少鄂 | 区科协主席            |
|      | 王新刚 | 区发改委主任           |
|      | 龚传勇 | 区经贸委主任           |
|      | 潘桂珍 | 区人口和计生委主任        |
|      | 周本奇 | 区财政局局长           |
|      | 陶连生 | 区建设局局长           |
|      | 赵 运 | 区交通局局长           |
|      | 林五毛 | 区国土资源（城市规划）管理局局长 |
|      | 倪 芳 | 区外经局局长           |
|      | 钱昌来 | 区城管局局长           |
|      | 钟洪新 | 区劳动和社会保障局局长      |
|      | 戴方超 | 区农业局局长           |
|      | 余建祥 | 区民政局局长           |
|      | 程 蕾 | 区环保局局长           |

## 关于成立东西湖区“十二五”规划编制工作领导小组的通知

|     |                           |
|-----|---------------------------|
| 林正兴 | 区人事局局长                    |
| 汤明发 | 区编办党组书记、副主任               |
| 夏福志 | 区水务局局长                    |
| 高国鹏 | 区审计局局长                    |
| 朱金忠 | 区统计局局长                    |
| 张小平 | 区文体局局长                    |
| 彭 奇 | 区教育局局长                    |
| 叶金城 | 区科技局局长                    |
| 洪汉望 | 区卫生局局长                    |
| 沈永葆 | 区广电局局长                    |
| 杨三明 | 区安监局局长                    |
| 陈新阶 | 区旅游局局长                    |
| 曾楚清 | 区公安分局副局长                  |
| 肖国华 | 区政务服务中心主任                 |
| 刘和清 | 区老龄委办公室主任                 |
| 戴晓春 | 吴家山街道办事处主任                |
| 夏贤国 | 长青街道办事处主任                 |
| 周 岚 | 慈惠街道办事处主任                 |
| 管维福 | 走马岭街道办事处主任                |
| 刘锦刚 | 新沟镇街道办事处主任                |
| 杨早明 | 径河街道办事处主任                 |
| 韩忠翔 | 金银湖街道办事处主任                |
| 窦 华 | 将军路街道办事处主任                |
| 余松林 | 辛安渡办事处主任                  |
| 余建华 | 东山办事处主任                   |
| 彭邦明 | 柏泉办事处主任                   |
| 朱光胜 | 吴家山台商工业园区管委会常务副主任         |
| 祝鹏翹 | 吴家山海峡两岸科技产业园管委会主任         |
| 翟玉峰 | 武汉东西湖保税物流中心管委会主任          |
| 张传明 | 东流港牧业园管委会主任               |
| 张喜亮 | 区农科所所长                    |
| 王 强 | 武汉食品工业加工区开发投资公司总经理        |
| 徐志英 | 海景花园建设管理处主任               |
| 周忠平 | 区供电公司总经理、海口电力工业园<br>管委会主任 |
| 潘龙祥 | 区自来水公司总经理                 |
| 熊少明 | 区城投公司总经理                  |

## 关于成立东西湖区“十二五”规划编制工作领导小组的通知

---

叶忠元 区国土资源（城市规划）管理局党组书记、副局长

周茂禾 区发改委副主任

领导小组主要职责是：统一部署全区“十二五”规划编制工作，研究审议“十一五”规划实施情况报告和“十二五”规划重大前期研究课题与发展思路、产业布局、目标定位；协调解决规划编制中下位规划与上位规划、区域规划与整体规划、专项规划与总体规划衔接中的重大事项及重大问题。领导小组下设办公室，在区发改委办公，负责领导小组日常工作，由王新刚同志兼任办公室主任，叶忠元、周茂禾同志兼任办公室副主任，全面负责“十二五”规划编制工作的组织、协调和指导。

二〇〇九年十一月二十五日

## 关于印发《东西湖区“十二五”规划编制工作方案》的通知

东办文〔2009〕87号

各街、办事处（园区），人武部，区委各部委，区级国家机关各委办局及企、事业单位，各人民团体：

《东西湖区“十二五”规划编制工作方案》已经区委、区政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

二〇〇九年十一月二十五日



# 东西湖区“十二五”规划编制工作方案

“十二五”是我区全面建设小康社会的关键时期，谋划好该阶段的发展战略、发展思路、发展目标及发展重点，并制定相应的政策措施，对促进经济平稳较快增长、推动经济社会又好又快发展具有十分重要的战略意义。为做好《东西湖区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》及相关区域、专项规划的编制工作，特制定如下工作方案：

## 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以深入学习实践科学发展观为核心，全面贯彻落实党的十七大、十七届四中全会精神，统筹兼顾经济、社会、人口、环境和资源的可持续发展。要以人为本，用全面、协调和可持续发展的科学发展观统揽工作全局；要牢牢抓住国际、国内经济社会发展的重要战略机遇期，紧紧围绕我区全面建设小康社会的宏伟目标，以发展为主题，主攻结构调整和环境创新，加快推进全区现代化建设；要按照立党为公、执政为民的要求，把最广大人民的根本利益作为规划工作的出发点和落脚点，使全区人民最大程度地享受到改革和发展的实惠。

## 二、编制原则

（一）立足实际与面向未来相结合。“十二五”规划要以全区经济社会的发展现状和城镇建设的实际需要为基础，结合在全市率先实现跨越式发展、率先实现全面建设小康社会目标，制定既符合实际又高瞻远瞩，具有科学性的发展规划。

（二）实践总结与调查研究相结合。“十二五”规划编制既要做到深入总结“十一五”规划的实施经验，充分吸收成熟理念，承前启后，又要以调查研究为基石，进一步深入调研，采取多种方式及时了解企业、基层情况，多方面、多渠道听取社会各界对规划编制的意见和建议，全面了解社会各界的发展需求，扎实有效地开展规划编制工作。

（三）统筹兼顾与重点发展相结合。规划编制要总揽全局、科学筹划、协调发展、兼顾各方，既要全面统筹经济社会发展、城乡发展、区域发展、人与自然和谐发展、对内发展和对外开放，又要按照实际情况确定重点发展的方向和领域，做到全面发展、重点突破。

（四）宏观规划与微观可操作性相结合。“十二五”规划既要有宏观的、总体的发展规划，又要在规划内容、政策措施方面具体合理，增强规划可操作性，同时进一步明确规划实施责任主体，树立规划的权威性，保障规划顺利实施。

（五）政府主导与社会参与相结合。“十二五”规划编制工作要在政府主导、部门协作的基础上，进一步提高规划编制的透明度和社会参与度，使规划充分集中全区人民群众的智慧，更贴近群众、贴近基层、贴近实际，体现规划编制的科学性、民主性与合理性。

## 三、工作要求



根据全国和省、市“十二五”规划编制工作要求，我区“十二五”规划编制工作分三个阶段进行：

第一阶段：我区“十二五”规划发展思路及项目库和各街、办事处（园区）、区直各部门“十二五”重大前期课题研究自2009年11月下旬启动到12月底完成。

第二阶段：各“十二五”区域、专项规划和东西湖区“十二五”规划纲要框架于2010年6月底完成。

第三阶段：“十一五”规划实施情况报告及“十二五”规划纲要的编制于2010年10月底完成。

第一，高度重视，加强领导。成立以区委、区政府主要领导亲自挂帅的全区“十二五”规划编制工作领导小组，领导小组下设办公室，在区发改委办公，负责规划编制工作的组织、协调和指导。各街、办事处（园区）及区直有关部门也要尽快成立相应工作机构，加强“十二五”规划编制工作的组织领导，做好规划编制过程中的组织协调工作。

第二，加强衔接，协同推进。各街、办事处（园区）及区直有关部门要加强衔接和协调，形成下级规划服从和落实上级规划，同级规划各有分工、各有侧重、衔接协调的关系，使经济社会发展各领域规划和城市规划、土地利用规划融为一体。

第三，科学规划，创新方法。要按照科学发展观的要求，解放思想、开拓创新，科学测算经济指标，科学确定发展目标，革除原则性过强、针对性较差的规划内容，突出空间性、可操作性和地方特色，避免上下雷同、交叉重叠的内容，增强规划的针对性、可行性和适用性。

第四，统筹安排，按时完成。各街、办事处（园区）及区直有关部门要统筹安排规划编制工作，及时与区发改委沟通并向领导小组办公室汇报进展情况，严格按照时间要求完成相关规划并及时报送区发改委，保证“十二五”规划编制工作的顺利完成。

### 四、东西湖区“十二五”规划重大前期课题

东西湖区“十二五”规划重大前期研究课题（51项）及责任单位（各单位可根据实际情况并征得区“十二五”规划编制工作领导小组办公室同意后对以下课题作相应调整，“★”表示重大前期课题，共15个）：

★（一）东西湖区“十二五”经济社会发展总体思路研究（责任单位：区发改委）

★（二）东西湖区“十二五”两型社会综合配套改革深化研究（责任单位：区发改委）

★（三）东西湖区“十二五”项目兴区战略及项目库建设研究（责任单位：区发改委）

（四）完善东西湖区国民经济和社会发展规划管理工作研究（责任单位：区发改委）

（五）东西湖区现代服务业发展规划研究（责任单位：区发改委）

（六）东西湖区沿江汉江综合开发研究（责任单位：区发改委；协办单位：区国土资源（城市规划）管理局）

（七）东西湖区“十二五”加快转变经济发展方式的思路与对策研究（责任单位：区委研究室）

★（八）东西湖区“十二五”新型工业化发展研究（责任单位：区经贸委）

★（九）东西湖区“十二五”信息化发展研究（责任单位：区经贸委）

（十）东西湖区“十二五”商贸流通业发展研究（责任单位：区经贸委）

★（十一）东西湖区“十二五”提高招商引资质量暨促进外向经济发展研究（责任单位：区外经局）

★（十二）东西湖区“十二五”农村改革与城乡一体化发展研究（责任单位：区农业局）

（十三）东西湖区“十二五”调整农业种植结构与促进农民增收对策研究（责任单位：区农业局）

（十四）东西湖区“十二五”城市发展及基础设施建设思路与对策研究（责任单位：区建设局）

（十五）东西湖区“十二五”生态园林城市及绿化景观建设研究（责任单位：区建设局（园林局））

（十六）东西湖区“十二五”房地产发展与住房保障体系建设研究（责任单位：区建设局（房产局））

（十七）东西湖区“十二五”加快增加财政收入及税源政策研究（责任单位：区财政局）

★（十八）东西湖区“十二五”投融资体系建设研究（责任单位：区财政局）

★（十九）东西湖区“十二五”空间和产业布局发展研究（责任单位：区国土资源（城市规划）管理局、区发改委）

★（二十）东西湖区“十二五”综合交通枢纽发展深化研究（责任单位：区交通局）

（二十一）东西湖区“十二五”城乡居民就业和社会保障体系研究（责任单位：区劳动和社会保障局）

（二十二）东西湖区“十二五”暨2020年城市管理发展研究（责任单位：区城管局）

（二十三）东西湖区“十二五”暨2020年经济社会发展指标体系研究（责任单位：区统计局）

★（二十四）东西湖区“十二五”水资源保护和利用的思路与对策研究（责任单位：区水务局）

★（二十五）东西湖区“十二五”生态建设和环境保护思路与对策研究（责任单位：区环保局）

★（二十六）东西湖区“十二五”循环经济发展重点领域及对策研究（责任单位：区环保局、区循环经济办公室）

（二十七）东西湖区“十二五”人才强区战略研究（责任单位：区人事局）

（二十八）东西湖区“十二五”机构编制与改革发展研究（责任单位：区编办）

（二十九）东西湖区“十二五”高技术产业发展思路与对策研究（责任单位：区科技局）

（三十）东西湖区“十二五”教育发展研究（责任单位：区教育局）

（三十一）东西湖区“十二五”民政事业发展研究（责任单位：区民政局）

（三十二）东西湖区“十二五”文化创意与体育发展研究（责任单位：区文体局）

（三十三）东西湖区“十二五”公共卫生体系建设发展研究（责任单位：区卫生局）

（三十四）东西湖区“十二五”安全生产及应急处理机制研究（责任单位：区安监局）

（三十五）东西湖区“十二五”消防及应急处理机制研究（责任单位：区公安分局）

（三十六）东西湖区“十二五”人口与环境发展研究（责任单位：区人口和计生委）

★（三十七）东西湖区“十二五”旅游业发展规划（责任单位：区旅游局）

★（三十八）东西湖区“十二五”综合保税经济发展思路与对策研究（责任单位：武汉东西湖保税物流中心管委会）

（三十九）东西湖区“十二五”现代物流业发展研究（责任单位：区经贸委、区物流办）

（四十）东西湖区“十二五”推进和谐社会建设与维护社会稳定对策研究（责任单位：区委政法委、区维稳办）

（四十一）东西湖区“十二五”老年事业发展研究（责任单位：区老龄委办）

（四十二）东西湖区“十二五”妇女儿童事业发展研究（责任单位：区妇联）

（四十三）东西湖区“十二五”青少年事业发展研究（责任单位：团区委）

（四十四）东西湖区“十二五”提高全民科学素质发展研究（责任单位：区科协）

（四十五）东西湖区“十二五”广电事业发展研究（责任单位：区广电局）

（四十六）东西湖区“十二五”电子政务发展研究（责任单位：区政务服务中心）

（四十七）东西湖区“十二五”促进工商企业上市发展研究（责任单位：区工商联）

（四十八）东西湖区“十二五”农业科学技术推广与应用研究（责任单位：区农科所）

（四十九）东西湖区“十二五”供水事业发展研究（责任单位：区自来水公司）

（五十）东西湖区“十二五”供电事业发展研究（责任单位：区供电公司）

（五十一）东西湖区“十二五”城投事业发展与研究（责任单位：区城投公司）

各街、办事处（园区）经济社会发展研究（责任单位：各街、办事处（园区））。

# 中共东西湖区关于制定全区国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议

科学制定和实施东西湖区国民经济和社会发展的第十二个五年规划，对于建设国家级吴家山经济技术开发区，提升东西湖在全市发展战略中的地位具有重要意义。根据中央、省委、市委的有关要求，结合东西湖区实际，现就制定“十二五”规划提出如下建议。

## 一、“十一五”工作回顾及“十二五”面临的形势

### （1）“十一五”时期经济社会发展取得的成就

“十一五”时期是全区人民解放思想、团结一心、克难攻坚、开拓创新、奋力前行的五年；是产业加快发展，城乡一体化加快推进，对外开放水平进一步提高，全区经济社会发生深刻历史性变化的五年；是为新阶段实现新跨越积蓄力量、奠定基础的五年。全区人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓战略发展机遇，积极应对国际金融危机、冰雪灾害、奶牛疫情等多种风险和挑战，圆满完成“十一五”规划确定的各项目标任务，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展，谱写了东西湖发展新的篇章。综合竞争实力显著增强。预计2010年实现地区生产总值230亿元，年均递增16%；全口径财政收入80亿元，年均递增37.31%；规模以上工业总产值350亿元，年均递增32%；规模以上工业增加值101.6亿元，年均递增34.33%；农民人均纯收入8500元，年均递增12.85%。产业结构不断优化。与“十五”期末相比，一产业比重由10.5%下降到4.6%，二产业比重由49.8%上升到60.3%，工业的支柱作用进一步增强。财税结构趋向稳定合理。经常性财政收入的比重由78%上升到94%，房地产税收比重由50%下降到30%。全口径财政收入、一般预算收入、规模以上工业增加值等主要经济指标名列全市远城区第一。武汉东西湖保税物流中心成功封关运行，2009年和2010年通关量名列国务院扩大试点后的保税物流中心第一名。武汉铁路集装箱中心站建成投入使用。省铁路口岸、公路口岸相继落户。东方马城成为全国第一家开展马彩的试点。新型城市化步伐加快，吴家山新城、台商产业新城、泛金银湖生态新城和新农村四大功能组团基本形成。国家级吴家山经济技术开发区成功获批。“两型”社会建设深入推进，万元GDP能耗降低38.2%，化学需氧量减排30%。科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业蓬勃发展，公共服务逐步均等化。民主法制和精神文明建设取得新进展。“平安东西湖”建设卓有成效，社会和谐稳定。

### （2）“十一五”时期积累的宝贵经验

——解放思想，不断探索符合东西湖实际的发展道路。在项目建设方面，从街、办事处（园区）各自为政到推进园区集中连片开发，建设台资密集区，打造107国道产业长廊，促进项目集中布局，产业集群发展；在招商引资方面，从选商择商到产业链招商，招大商、引大项目，着力培育

百亿元产业集群；在城乡建设方面，按照“三城一新”的发展战略空间导向，打破城乡二元结构，同步推进新型工业化、新型城市化和新农村建设，东西湖走上了一条符合区情的发展道路。

——发挥差异化优势，努力推动东西湖跨越式发展。坚持打台商牌、保税牌，充分发挥武汉东西湖保税物流中心和武汉铁路集装箱中心站的叠加优势，提高对外开放水平，改造提升食品、机电等传统产业，大力发展高新技术产业和高附加值服务业。努力形成在区域经济发展中领先的竞争优势，促进经济总量超常规增长和产业结构战略性调整。

——改革创新，勇于破解制约科学发展的难题。坚持用创新的思维、改革的办法，努力破解资金、资源环境、土地等瓶颈制约。坚持以循环经济为突破口，加快推进“两型”社会建设。着力破解在推进新型工业化、新型城市化过程中出现的难点问题，促进科学发展。

——民生为本，着力建设和谐东西湖。始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，围绕就业、社保、教育、医疗、文化、体育、城管、住房、食品及安全生产等人民群众最关心、最直接、最现实的问题，实施民生工程，努力让人民生活得更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐。

——从严治党，全面推进党的建设新的伟大工程。着力提高领导班子和干部队伍执政为民、干事创业的能力，深入开展保持共产党员先进性教育、学习实践科学发展观和“创先争优”等活动，发挥党组织和党员在推动科学发展、促进社会和谐中的战斗堡垒作用和先锋模范作用，营造求真务实、清正廉洁的良好氛围。

### （3）“十二五”时期面临的形势

未来五年，是全面建设小康社会的重要时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是东西湖区建设国家级吴家山经济技术开发区的关键时期。东西湖发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战。国际金融危机影响深远，产业转移加速，科技进步加快。我国经济社会发展将突出转变发展方式和改善民生，经济结构将进行战略性调整。武汉进入“高铁时代”，在国家促进中部崛起战略中的地位更加凸显，对外吸引力明显提升。轨道交通一号线投入运行，地铁二、三、六、八号线、汉孝城际铁路、机场第二快速通道、硃孝高速、四环线等一批重大交通基础设施和保税、集装箱、口岸等一批辐射全省乃至中部地区的重大功能性设施在我区集聚。经过多年积累和发展，我区食品、机电、物流等支柱产业优势更加明显，现代旅游、生物科技、新能源等新兴产业有了一定基础。这些为我区承接高端产业转移、加快经济结构战略性调整，建设国家级吴家山经济技术开发区提供了良好条件。

但同时应该看到：全球经济不确定因素增多，我国经济社会发展面临重要转型，区域之间竞争日益激烈；与发达地区相比，我区支柱产业规模还不够大、产业集聚还不够明显，缺乏具有国际竞争力的大型龙头企业和产业集群，资源、能源、环境约束的压力比较突出，转变发展方式的任务十分艰巨；内部管理体制机制有待进一步完善，办事处、园区在项目引进上还存在无序竞争；退地农工和城镇低收入群体生活水平有待进一步提高，社会事业发展和民生建设还难以完全满足人民群众的新要求、新期待。

站在新的历史起点上，全区上下一定要认清形势，坚定信心，抢抓机遇，开拓进取，努力在未来竞争中赢得先机，争创新优势，开创东西湖经济社会发展新局面。

## 二、“十二五”时期经济社会发展的指导思想和总体目标

(4) 以科学发展观统领经济社会发展全局

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，以国家级武汉吴家山经济技术开发区为核心，创新利用外资方式，优化利用外资结构，继续打好台商牌，大力发展高新技术产业、高附加值服务业。按照领先示范和先行先试的要求，深入推进“两型”社会建设综合配套改革试验，促进城乡融合式发展，加强和谐社会建设，保障和改善民生，努力构建环境秀美、经济发达、文化繁荣、民生殷实的发展新区。

坚持把经济结构战略性调整作为加快经济发展方式转变的主攻方向。提高企业自主创新能力，培育发展节能环保、新能源、生物技术等战略性新兴产业，利用高新技术改造提升食品、机电等现有制造业和物流服务业，推进食品、机电、物流、旅游、信息服务等主导产业高端化发展，提高农业现代化水平，推动产业结构优化升级。

坚持把保障和改善民生作为加快经济发展方式转变的根本出发点和落脚点。始终注重维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益，加快发展科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业，促进就业，完善社会保障体系，提高城乡居民收入水平，实现民生改善与经济发展良性互动、幸福指数与发展指数同步提升。

坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快经济发展方式转变的重要着力点。大力发展循环经济和低碳经济，修复水生态，改善水环境。强化资源节约和环境保护意识，提高资源利用效率。倡导绿色消费，实现经济效益与社会效益、生态效益的有机统一。

坚持把改革开放作为加快经济发展方式转变的强大动力。大力弘扬艰苦创业的东西湖围垦精神，永葆思想解放的活力，激发广大干部群众干事创业的热情和潜能，加快体制机制创新，提高对内对外开放水平，促进又好又快发展。

(5) “十二五”时期经济社会发展的总体目标

到“十二五”期末，把东西湖建设成中部地区高端产业重要集聚区、全省“两型”社会建设试验示范区、武汉新的重要经济增长极。

——经济又好又快发展。力争实现地区生产总值、地方一般预算收入、工业总产值在“十一五”的基础上翻两番。经济增长质量和效益进一步提高，区级综合实力更加增强。

——经济结构进一步优化。基本形成以战略性新兴产业为先导，先进制造业、高新技术产业和高附加值服务业为支撑，高效农业蓬勃发展，具有比较优势的现代产业体系。

——改革开放水平不断提升。争取进入新批国家级经济技术开发区前列。区、街（办事处）管理体制更加完善，建成与国家级经济技术开发区相适应的体制机制。

——城乡建设实现融合式发展。加快提升综合交通功能，完善市政基础设施，提高城市综合管理水平，提升城市文明程度，基本形成城乡基础设施一体化、空间和产业布局一体化、公共服务一体化。

——城乡居民收入普遍较快增长。努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，城乡居民收入差距进一步缩小，人民生活质量和水平不断提高。

——社会建设成效显著。社会保障实现全覆盖，公共服务均等化加速推进，社会管理体系更加



完善，民主法制和精神文明建设取得新进展，社会更加和谐。

——生态文明建设明显加强。提前或超额完成省、市下达的单位GDP能耗和主要污染物排放指标，生态环境质量进一步提高。

### 三、以建设国家级吴家山经济技术开发区为契机，构建现代产业体系

#### (6) 高标准确定吴家山经济技术开发区建设目标

紧紧抓住国家经济结构战略性调整重大机遇，准确把握国家建设经济技术开发区发展战略，加快提高开发区高端产业集聚发展能力和辐射带动能力。在招商引资上，创新利用外资的方式，继续发挥台资扎堆效应，优化利用外资结构。在产业定位上，重点发展生物科技食品、高科技机电和现代物流业以及为物流服务的电子信息产业。在空间布局上，以国家批准的19平方公里为核心区，向西拓展，向东辐射，形成核心区、拓展区、辐射区、带动区的空间布局结构。在基础设施建设上，采取BOT、BT等多渠道的融资方式，提高开发区硬件设施水平。建成武汉乃至中部地区最大的生物科技食品制造基地、高科技机电产品加工基地和进出口物流及贸易中心。

#### (7) 着力改造提升现有制造业

坚持走新型工业化道路，深入实施工业强区战略，着力培养一批百亿元产业集群，增强产业配套能力。支持企业技术改造，依法淘汰落后工艺技术和产品，增强新产品开发能力和品牌创建能力。大力发展生物科技食品产业。着力提高食品工业生物科技含量，打造生物科技食品工业城。重点发展啤酒、饮料行业，乳品行业，粮、油加工行业，休闲、烘焙食品行业，肉禽、水产、无公害蔬菜加工业和制烟行业。大力引进与国际接轨的食品加工企业，鼓励企业运用生物工程技术改良食品制造工艺，提高食品附加值，开发具有免疫调节、抗疲劳、抗辐射等功能性保健食品。建立食品原料可追溯体系，保障食品安全。建设食品技术研发、食品信息交流、食品加工、食品物流等功能中心，打造中部地区食品工业集群。支持湖北中烟走向世界，打造集国际合作、技术研发、生产制造、销售展示、人才培养于一体的现代型技术创新园区，建成国际领先的烟草工业园和国内有较大影响的烟草城。大力发展高科技机电产业。着力提高机电产业高科技含量，建设中部地区新兴机电产品加工基地、机电科技成果转化基地、机电高新技术研发基地。发展以压缩机、抽油机、汽车配件、飞机配件为代表的机电产品和以电子元件、集成电路为代表的电子产品。发挥台商电子信息产业优势，引进台资知名企业，培育和形成电子信息产业链。积极培育以飞机配件为重点的航空产业。促进机电产业以及关联企业集群发展。加快机电一体化技术应用，推进机电产品向智能化、系统化、微型化、模块化、网络化、绿色化发展。

#### (8) 加快发展高附加值现代服务业

以物流、旅游、软件及信息服务、科技服务、商贸商务等产业为重点，强化服务业科技支撑，推进服务业规模化、专业化、集群化、国际化发展。建设中部地区现代物流中心。依托保税物流中心和铁路集装箱中心站形成的中部地区最大陆地港，推进多式联运物流基础设施项目建设，提高铁路、公路、航空、港口与保税物流中心口岸的通关设施水平，强化与天河机场、阳逻深水港、沌口出口加工区的联动发展。发展物流服务外包，集聚一批大型、专业物流企业。推进物流业西迁，建设物流新城。利用现代信息手段提升传统物流企业附加值。建成武汉东西湖综合物流枢纽公共信息平台。培育现代旅游品牌。依托东方马城、金银湖高尔夫、武汉极地海洋世界、武汉客厅等大型主题公园，突出高附加值康体旅游特色，加快重点旅游项目建设，培育旅游精品线路，提升旅游业发



展水平。提升乡村休闲游档次，促进旅游链延伸，发展集农业观光采摘、生态垂钓、名贵花木观赏、度假休闲、综合娱乐服务为一体的乡村休闲旅游，拓展水景游、会展游、企业文化游。打造全国竞猜型赛马赛事中心。加快信息服务业发展。加强信息基础性平台建设，建设湖北移动3G实验中心、湖北电信生产运营中心、湖北联通信息服务产业基地、联创信息服务产业园。大力发展专业性的信息服务业。推进武汉国际服务外包企业公园建设，大力发展服务外包产业。建设商贸商务重要集聚区。依托保税物流中心和武汉海关，加快专业市场建设，促进进出口贸易。大力发展总部经济。推进地标式商业中心、商务中心建设，发展新型商业业态和现代集成服务，引进一批大型商贸企业、知名中介企业和文化娱乐服务企业。加快发展以亚马逊、京东电子为代表的网上购物，培育一批专业网络购物企业，大力引进国内国际知名的电子商务企业，形成电子商务集群。

#### (9) 大力培育发展战略性新兴产业

以节能环保、新能源、生物技术等产业为重点，培育和集聚战略性新兴产业，创建高新技术产业特色基地。加快形成若干具有核心竞争力的先导性、支柱性产业，策划实施一批具有重大应用前景的高新技术产业化项目。发挥全省“两型”社会建设试验示范区优势，以太阳能、生物质能、资源综合利用为重点，发展节能环保和新能源产业，推动节能环保等特色产业规模发展。以东风扬子江客车为龙头，加快发展新能源汽车产业。

#### (10) 增强科技创新能力

建立健全以企业为主体、以市场为导向、产学研战略联盟的自主创新体系。加快武汉海峡高新技术产业创业服务中心建设，完善科技创新孵化和中介服务功能，提高孵化科技型中小企业和培育科技企业家的能力。加强中小企业社会化服务体系建设，建立创业辅导、融资担保、人才培养、技术创新、信用评价、信息咨询、法律维权、协会商会服务平台。围绕壮大支柱产业和培育战略性新兴产业，培育自主创新主体。支持一批利税大户和具有发展潜质的企业，进行技术创新，提升企业核心竞争力。建设一批在国际国内具有领先水平的技术研发中心、中试基地。加快建设海峡科技创业城、万安科技创业城、大学生科技创业城、国际医药创业中心、武汉NEC超级计算中心暨研发园区等创新集群。深化科技体制改革，完善科技成果转化体制机制，促进科技和金融结合，培育和发展创业风险投资。加大政府对科技的投入，形成支持创新、宽容失败的社会氛围。实施企业名牌发展战略，扶持和鼓励企业争创中国名牌和湖北名牌。加强知识产权保护。加强科学技术普及教育，全面提高公民科学素质。

### 四、加快推进新型城市化，实现城乡融合式发展

#### (11) 坚持城乡一体化总体发展战略

坚持新型工业化、新型城市化、新农村建设同步推进，实现城乡融合式发展。东部以五环大道商务服务轴北延，金山大道——金银潭生态轴东延，带动吴家山、泛金银湖地区城市建设，把将军路、金银湖生态新城和径河、吴家山新城融为一体，实现城市化地区与汉口主城区对接；东北部依托天河机场，打造临空产业聚集区。西南部以107国道产业轴向西拓展开发区产业布局空间，把台资密集区、海峡科技园、食品加工区、保税物流中心、新沟镇循环经济工业园建设融为一体，加快产业结构调整。北部加强中心村与农民新社区建设，发展优质、高效、特色农业板块，保护水域、丘陵、基本农田等原生态区，凸显城市生态、景观、休闲功能。统筹城乡协调发展，推进城乡基本公共服务均等化，城乡公共基础设施与生态资源共享化，努力在全市率先形成新型城乡一体化格局。

(12) 打造现代化、多元化综合交通运输体系

按照国家级开发区的标准,加强道路交通建设,实现“外联内通”。突破张公堤、汉丹汉宜铁路、汉江、府河屏障,对外争取规划建设跨汉江、府河大桥,新增加一批穿越张公堤和铁路的通道,完善高速公路、城市快速道路、轨道交通、汉江水运为互补的高效、便捷交通网络体系。增强与主城区、新港、空港、东湖高新、王家墩CBD、汉阳新区、沌口开发区的联系。完善武汉铁路集装箱中心站功能,完成江汉货场搬迁。配合省、市实施汉江舵落口港口改造,扩建青峰港区。形成连接京广、京九、武广、汉丹等骨干铁路,京港澳、沪蓉、兰杭高速、107、316、318国道等骨干公路,以及武汉空港、汉江、长江,四通八达的铁、水、公、空的综合运输体系。对内贯通建成区和产业城、工业园区配套道路,完善农村路网,提升惠安、五环、新径等区级道路等级。规划建设一批物流车辆的疏散道路和货运站场。实现城乡公交客运一体化。建设吴家山、东方马城、将军路等公交枢纽站,实现区域公路、轨道交通的无缝链接。

(13) 提升城市建设水平

以汉口地区6条轨道始发站建设为契机,把城市化建设与发展旅游业、商贸服务业紧密结合,完善城市布局结构和功能。以马彩项目为龙头,加快金银湖地区市政基础设施和商业配套设施建设,把金银湖地区、将军路连成一体,建设78平方公里泛金银湖生态马城。实施吴家山新城北扩,与径河、三店连成一体,建设轻轨新城。按照统一规划,有序实施吴家山旧城改造。加强城市文化娱乐基础设施和商业配套设施建设,增加停车场和公交保养场,增加空间和绿地,还吴家山老百姓一个宜居的生活环境。创新还建房建设模式,加快还建房建设,适度发展房地产,鼓励高档房地产项目开发。打造沿汉江滨江生态新城。加快污水管网收集系统和污水处理厂建设,实现全区污水收集处理全覆盖。加大供水管网改造力度,加强水质监测。加强市政设施建设。建设天然气中压干管,新(扩)建高中压调压站及加气站。加强宽带网络等信息基础设施建设,推进光纤到大楼,发展光纤到户。

(14) 加强城市综合管理

创新城市管理体制,构建“大城管”工作机制,推进城市综合管理。建立数字化城市管理系统,提高城市管理效能。加大查违控违力度,加强垃圾收运体系建设,提升社区物业和环境管理水平。加快新沟垃圾发电厂、垃圾压缩中转站、餐厨垃圾生态化处理等项目建设,推进垃圾无害化处理。改善交通秩序,规范出租车营运市场和管理,新增一批区内客运出租车,扩大惠民公交覆盖范围。加强城市交通管理,构建智能化、开放式交通通行管理系统,不断提升城市交通综合管理水平。

(15) 加快新农村建设

实施农村新家园建设工程,形成以重点镇、农民新社区、中心村为支撑的新农村建设格局。统筹城乡社区建设,推进城乡社区建设协调发展。打造具有东西湖特色“新家园、新社区、新农民、新生活”的社会主义新农村。全面提高农业现代化水平。加快农业结构调整步伐,推进现代农业示范园、农业标准化基地、特色产业基地建设。引导土地向农业龙头企业、农民专业合作社和种植大户集中。加强中低田改造、农田水利设施建设。实施等高截留水利工程,确保农田旱涝保收。实施节水改造工程,完善供水管网,保障农村用水安全。完善农业补偿机制,加强农业服务体系建设,发展农民专业合作社。加大农业投入和科技创新力度,实行农业标准化生产。全面提高农村信息化