

吉林省十年美化吉林大地规划

(草 案)

吉林省绿化委员会

二〇〇一年十二月



保护和建设好生态环境，实现可持续发展，是经济社会发展的必然选择，是我国的基本发展战略。植树造林、绿化国土肩负优化环境与促进发展的双重使命，是生态环境建设的核心内容和根本性措施，是一项利在当代，造福子孙的伟大事业。当前，我省正稳步推进生态省建设，发展生态环保型效益经济，造林绿化可以为其营造良好的生态和社会环境，提供强大的资源支撑。因此，造林绿化在我省经济和社会可持续发展中具有举足轻重的地位和无可替代的保障作用。为进一步巩固、发展十年绿化吉林大地和“九五”绿化工程建设成果，全面提高全省城乡绿化水平和生态环境质量，实现造林绿化跨越式发展，充分发挥造林绿化在我省环境建设中的重要作用，做为《十年绿化吉林大地规划》的继续，特制定《十年美化吉林大地规划》。

一、全省造林绿化现状

我省是国家重点林业省份之一，森林资源比较丰富。全省林业用地面积 967.6 万公顷，约占总土地面积的一半，有林地面积 780 万公顷，森林覆盖率达到 42.4%。东部长白山林区是我省最重要的森林生态系统，森林覆盖率达 65%以上，是天然的立体资源宝库。西部松、嫩平原和科尔沁草原是著名的风沙盐碱地带，森林覆盖率不足 15%，是生态环境建设的重点。

改革开放以来，特别是通过《十年绿化吉林大地规划》和“九五”绿化工程计划的实施，我省的造林绿化取得了丰硕成



果，全省基本消灭了大片宜林荒山荒地，东部地区森林资源得到了有效保护，实现了生长大于消耗的良性循环，中西部地区全面完成了“三北”防护林三期工程建设任务，基本建成了大型的防护林体系，城乡绿化水平有了一定的提高。全省城市绿化覆盖率和森林覆盖率分别由“八五”期末的 30.3% 和 42% 提高到现在的 30.4% 和 42.4%。造林绿化事业的发展，极大地改善了城乡生产、生活环境，保障了农牧业的稳产增收，繁荣了山区、沙区农村经济，加快了农民增收致富步伐，有力地促进了全省经济、社会的发展和精神文明建设，收到了良好的生态效益、经济效益和社会效益。至此，全省生态体系的主体框架已初步形成，造林绿化事业进入了一个崭新的发展阶段。

未来十年是新世纪的开端，是承前启后、继往开来的十年，稳步推进生态省建设，发展生态环保型效益经济，实现经济的跨越式发展，是我省这一时期的中心任务。随着经济和社会的快速发展，对环境质量的要求也越来越高，生态环境建设已经成为全社会关注的焦点。而造林绿化作为生态环境建设的根本性措施和核心内容，必须实现跨越式发展，才能充分发挥造林绿化的综合效益，为生态省建设和发展环保型效益经济提供环境保障和资源支撑，满足经济和社会发展的多方需求。因此，如何适应新形势发展的需求，进一步加快造林绿化和生态建设步伐，充分发挥造林绿化在生态省建设中的重要作用，是新世纪造林绿化面临的重大课题。



我省的造林绿化虽有较好的基础，但与我省经济和社会快速发展的需求仍有一定的差距。从总体上看，生态体系还不完善，功能还不完备。一方面，林草植被总量不足。目前，我省森林覆盖率虽已达到 42.4%，但森林分布不均，而且林分质量下降，生态功能减弱，特别是中西部地区林草植被较少，生态脆弱，风沙、干旱、盐碱等危害仍比较严重。另一方面，城乡绿化水平有待进一步提高。城市、村屯绿化标准低、精品少，铁路、公路、江河两岸绿化起点低，功能弱，特别是中西部地区尚存在大片裸露的“三化”草地和缺苗断条的农田林网，东部地区尚存相当多的“挂画地”，既不利于生态功能的发挥，又影响景观。因此，努力扩大林地绿地面积，完善体系，强化功能，全面提高城乡绿化美化水平，进一步改善人居环境和自然景观是未来一个时期造林绿化紧迫而艰巨的任务。

十年绿化吉林大地和“九五”绿化工程建设以扩大林地面积，增加绿量为重点，基本消灭了大片宜林荒山荒地，初步形成了生态体系的主体框架，基本解决了“绿”的问题。未来十年，造林绿化要适应形势发展的需要，按照江泽民总书记提出的“建设秀美山川”的要求，提高发展层次，集中力量在“美”上做文章，向造林绿化的深度和广度进军，由单纯数量型向质量效益综合型转变，由统一模式粗放经营向分类集约经营转变，达到高标准、高科技、高质量、高功能，整体提高造林绿化水平，完成由绿化向美化质的跨越，实现吉林山川秀美。所以，



做为十年绿化吉林大地和“九五”绿化工程计划的继续，我们提出了未来十年造林绿化的新口号——十年美化吉林大地，旨在引起全民全社会对造林绿化事业的广泛关注和积极参与，加快我省造林绿化和生态建设步伐，实现规划宏伟目标。

十年绿化吉林大地和“九五”绿化工程计划的实施为十年美化吉林大地积累了丰富的经验，党中央、国务院对造林绿化的高度重视和全社会的空前关注，为十年美化吉林大地创造了良好的外部条件，省委省政府及各级领导对造林绿化工作纳入重要日程，真抓实干，为十年美化吉林大地提供了强有力的组织保证，各部门、各行各业对造林绿化的通力合作以及广大干部群众的积极参与，为十年美化吉林大地奠定了坚实的基础。可以说，目前造林绿化正面临着前所未有的良好发展机遇，只要我们把握机遇，发挥优势，协同作战，开拓创新，实现新世纪美化吉林大地的奋斗目标是完全有可能的。

二、指导思想、规划原则和奋斗目标

（一）指导思想

按照可持续发展的战略要求，围绕生态省建设总目标，以全面提高城乡绿化美化水平为重点，紧紧依靠改革，依靠科技，依靠法治，进一步动员全党全民全社会力量，大力开展植树造林、绿化美化吉林城乡活动，逐步建立起功能完备、布局合理、



效益显著的生态体系，实现造林绿化的跨越式发展，为生态省建设提供强大的资源支撑和良好的环境保障，满足经济、社会发展的多方面需求。

（二）规划原则

坚持政府负全责，全社会办林业，全民搞绿化的原则。多渠道、多形式筹集建设资金，制定完善政策，鼓励个人承包，做到“谁培育，谁管理，谁受益”。

坚持生态优先，生态、经济和社会效益兼顾的原则。把生态建设作为造林绿化的首要任务，使造林绿化与区域经济发展和增加农民收入相结合，努力满足国民经济和社会发展对造林绿化的多种需求。

坚持统一规划、分步实施、合理布局、突出重点的原则。优先治理生态环境脆弱和生态区位重要的地区，将对经济、社会发展影响重大的国家级生态重点工程纳入到总体规划之中，着力抓好。

坚持依靠科技，注重实效，增加数量与提高质量相统一的原则。在确保质量的前提下追求造林绿化增长速度，同时注重提高现有林分质量，增强森林的生态功能，提高林地持续生产能力。

坚持依法治林，发展与管护并重的原则。一手抓现有植被保护，一手抓新的植被建设，在加快造林绿化的同时，加大管



护力度，巩固造林绿化成果。

坚持分类经营、分类指导的原则。按照森林主导功能分别建立相应的管理体制、经营机制、投入渠道和发展模式。生态公益林以政府投入为主，吸引社会力量共同建设。商品林建设以市场调控为主，政府适当扶持。

（三）奋斗目标

总体奋斗目标是：巩固、完善现有绿化成果，进一步扩大林地、绿地面积，增加林草植被，提高造林绿化质量，优化林种树种草种结构，在强化生态功能的基础上，努力提高城市、村屯、公路、铁路、江河的绿化水平，优化绿色资源配置，实现城乡绿化一体化，明显改善城乡人居环境和自然景观，努力提高生态建设的档次和水平。经过十年努力，初步建成结构合理、布局优化、功能完备的生态体系，实现吉林山川秀美的宏愿。

具体目标是：

1、面上造林取得新进展。全省现有宜林荒山荒地、灌木林地、疏林地、部分“三化”草地全部栽满造严和绿化改造起来，重点抓好中西部和江河流域等生态脆弱地区的防护林建设，加快难利用地造林绿化步伐，大力封（沙）山育林（草），不断扩大林草植被面积。完成造林 60.21 万公顷，封山（沙）育林（草）53.51 万公顷，森林覆盖率提高到 45%。



2、城乡绿化水平显著提高。城市绿化向高标准的生态园林方向发展。县（市）以上城市都建设一块面积 5—10 公顷以上的绿地广场。街路绿化与庭院绿化相结合，平面绿化与立体绿化同步发展，多种植物品种科学配置，各种绿地合理布局，体现艺术品位和地方风格。平原地区城市周围建设较大规模的环城绿化带，山区城市周围的山岭实现高标准绿化，初步形成城郊一体、功能完善、结构合理、景观优美的城市绿地系统。乡村绿化向城镇园林化方向迈进，村屯绿化覆盖率不断增加，“四旁”绿化档次进一步提高，基本形成村屯林围化、庭院花果化、道路林荫化的绿化格局，实现庭院绿化与庭院经济同步发展，村屯绿化与精神文明建设相结合的目标。全省城市建成区绿化覆盖率必保 36%，力争达到 37%，人均公共绿地面积必保 7 平方米，力争达到 9 平方米。高标准绿化村屯 7953 个，村屯绿化覆盖率达到 30%。

3、铁路、公路、江河高标准绿化。铁路、主要公路每侧绿化 5 米以上，标准高，质量好，初步形成乔、灌、花、草结合，带、网、片、点结合，层次多样、结构合理、功能完备的绿色走廊和风景线。绿化铁路 284 公里，公路 4242 公里，江河 2304 公里。

4、全民义务植树向基地化方向发展。全民义务植树活动广泛深入，尽责率稳步提高。义务植树 34634 万株，建立完善义务植树基地 3264 个，面积 1.4 万公顷。



5、中西部地区主要公路两侧大片“三化”草地初步治理。生态草建设稳步推进，裸露的盐碱地初步绿化，中西部的生态环境和景观都得到较大改善。建设生态草 26.7 万公顷。

6、农田防护林进一步完善提高。农田林网基本解决缺苗断条问题，配置不合理和过熟龄的林网得到更新改造，基本建成结构合理、配置科学、功能完备的农田防护林网体系，防护效益增强，景观效果良好。标准化农田林网建设达到 7.5 万公顷。

7、森林结构得到优化。中幼龄林抚育，森林更新和低质低产林改造稳步推进，树种林种结构更加合理，林分质量有很大提高。森林抚育 107.4 万公顷，冠下造林 14.5 万公顷，迹地更新 10.2 万公顷。

8、森林公园和自然保护区建设有较快的发展。大力提倡兴建森林公园和自然保护区。大部分市（州）、县（市、区）都建有自己的森林公园和自然保护区，有条件的乡（镇）、村都兴建森林公园。基础设施建设进一步完善，形成特色鲜明、功能比较完备、效益比较明显的新格局。湿地、森林和野生动植物类型的保护区面积逐步扩大，保护区管理和基础设施建设进一步加强，基本建成类型齐全、功能完善、管理规范、科学化的自然保护区体系。新建森林公园 121 个，其中国家级 22 个，省级 29 个，地方级 70 个，总面积达 25.6 万公顷。新建自然保护区 25 处，其中国家级 3 个，省级 10 个，地方级 12 个，总面积达 62.8 万公顷。



经过十年的努力，全省的生态环境和景观将得到极大改善，东部长白山区林分结构更加合理，产出率更高，中西部农牧区防护林体系更加完善，生态功能更加完备，局部生态恶化的趋势得到有效遏制。城市、农村绿化取得明显效果，基本达到城市、村屯座落在森林里，人们生活在花园中。铁路、公路、江河基本建成高标准的绿化线、风景线，城乡人居环境质量显著提高。全省将形成以重点生态工程为骨架，城镇、村屯绿化为依托，公路、铁路、江河绿色通道为网络，森林公园和自然保护区为景点的大型的、结构优化、功能齐全完备的生态环境体系。

三、规划布局和建设重点

（一）规划布局

根据全省地形地貌、生态环境、森林资源现状以及国家、省对各地区造林绿化任务的不同要求，从总体布局上，将全省划分为四个区域，实行分类指导，分区突破，从而实现全省造林绿化的整体推进。

1、西部草原风沙治理区。本区包括白城、松原市区及所属的前郭县、长岭县、乾安县、四平市的双辽市，面积约占全省总面积的 24.6%。地形地貌以科尔沁草原和湿地为主，属于农牧交错地带。本区林草植被总量严重不足，草原“三化”严重，



干旱和风沙等自然灾害频繁，生态环境脆弱。

本区造林绿化的方向是，全面保护好现有林草植被，提高林地利用率和防护效能。调整农林牧业土地利用结构，实行退耕还林还草，压缩耕地面积，增加林草植被，集中力量营造农防林、牧防林、固沙林、乔灌草复合林，治沙、治碱，加大生态草建设力度，搞好湿地保护，增强其功能，实现农林牧渔各业协调发展，林、田、草三位一体的复合生态系统。

2、中部松辽平原农田防护林建设区。本区包括长春市的全部、四平市区及所属的公主岭市、伊通县、梨树县、吉林市区及所属的舒兰市、永吉县、松原市的扶余县，面积约占全省总面积的 22.7%。地貌以冲洪积台地为主，土质肥沃，是全国重要的商品粮生产基地。本区农田防护林破坏较严重，农田生态系统功能脆弱，土壤肥力逐年下降，洪涝灾害较频繁。

本区造林绿化的方向是，在保护好现有农田防护林的基础上，完善农田防护林网，加速农田防护林更新改造步伐，建设高标准的农田防护林体系，增强农田生态系统功能。同时积极开展退耕还林、封山育林、营造水土保持林，防治水土流失。

3、中东部丘陵水土保持林建设区。本区包括辽源市全部、吉林市的磐石市、桦甸市、蛟河市、通化市的梅河口市、辉南县，面积约占全省总面积的 14.0%。地貌以低山、丘陵为主，水资源丰富，属于林农交错地带。本区林地垦殖较严重，林草植被减少，低效林多。沟壑纵横，水土流失严重。土壤肥力低。



本区造林绿化的方向是，在保护好现有天然植被的同时，大力开展封山育林、退耕还林，积极营造水土保持林和水源涵养林，增加植被覆盖度，加快沟壑和小流域治理步伐，有效控制水土流失。逐步改造低效林，优化树种林种结构，积极发展速生丰产林、工业原料林和经济林，增加造林绿化综合效益。

4、东部长白山生态保护建设区。本区包括延边州、白山市全部，通化市区及所属的集安市、柳河县、通化县，面积约占全省总面积的 38.7%。本区地貌类型以长白山地为主，既是重要的木材生产基地，又是松花江、图们江、鸭绿江的发源地和松辽平原的天然绿色屏障。由于长期重采轻育，林分质量下降，保土蓄水功能减弱，水土流失加重。

本区造林绿化的方向是，保护好天然林资源，通过休养生息，增加森林资源总量，调整资源结构，提高林分质量，强化生态功能。按照分类经营的原则，对重点公益林实行禁伐，严加管护。对一般公益林实行低强度采伐，积极采取林冠下造林、中幼龄林抚育、改造等措施，提高林地生产力。对商品林区实行采育结合，加快培育速生丰产林、工业原料林、珍贵树种用材林、薪炭林和红松果林等经济林。对宜林荒山荒地实行封山育林管护和退耕还林，恢复植被，涵养水源。

（二）建设重点

未来十年，我省造林绿化任务十分艰巨。为实现《规划》



发展目标，要按国家和省重点工程、部门和单位造林绿化、全民义务植树等社会性造林绿化三个层次推进。

国家和省重点工程，在我省风沙盐碱、水土流失等生态脆弱和生态重要的地区，实施天然林资源保护工程、“三北”防护林四期工程、生态草建设等重点生态工程。

部门和单位绿化，实行部门和单位造林绿化负责制。铁路、公路两旁、江河两岸、湖泊水库周围，各主管单位是造林绿化的责任单位。工矿区、农牧渔场、部队营区、机关、学校、住宅庭院周围及所属的荒山、荒地、荒滩，其所属单位是造林绿化的责任单位。城建、铁路、交通、水利、农垦、畜牧、教育、民航、石油、石化、煤炭、冶金、轻工、解放军、武警等部门（系统）要按照分工负责的原则，明确和落实各自造林绿化任务。共青团、妇联等部门（团体）要结合工作特点继续组织开展丰富多彩的造林绿化活动。

全民义务植树等社会性造林，根据全国人大五届四次会议通过的《关于开展全民义务植树运动的决议》，适龄公民每年每人义务植树 3—5 株是法定的义务，要按照规定层层落实任务。同时，依靠利益驱动，吸引广大干部群众、集体组织、社会团体、企事业单位及外商企业等参与造林绿化。

国家和省重点工程是我省生态建设的主体，是带动和促进全省造林绿化发展的龙头，对改善生态环境起决定性作用。部门造林绿化是推进造林绿化的重要组成部分。全民义务植树等



社会性造林绿化是全社会办林业、全民搞绿化的重要实现形式。三个层次相辅相成，互为补充，相互促进，共同推进全省造林绿化进程。

重点实施以下八大工程：

1、“三北”防护林四期工程：该工程实施范围为白城、松原、四平、长春、吉林、辽源、通化、白山八个市的全部和延边州的敦化、安图等 46 个县（市、区）。工程建设重点在中西部，建设的主要内容是防沙治沙、松嫩流域重点防护林体系建设和平原绿化二期工程。“三北”防护林四期工程的主攻方向是在巩固和扩大以往工程建设成果的基础上，调整工程布局和重点，突出防沙治沙，以保护和增加林草植被为中心，大力封山育林育草，营造防风固沙林。要与平原绿化二期工程有机结合起来，合理调整林业与农牧业土地利用结构，建立完善高效能的防护林网，增加绿色植被，为农牧业提供重要保障。十年完成造林 49.3 万公顷。

2、城乡绿化美化工程。该工程实施范围为全省。主要是以提高城乡绿化水平为目标，形成以城带乡，以乡促城，城乡联动，整体推进的城乡绿化一体化格局。

在城市，加快生态园林城建设步伐，以改善人居环境为中心，以提高整体绿化水平为目标，以环城绿色生态圈建设为纽带，统一规划，因地制宜，努力建成总量适宜、分布合理、植物多样、景观优美的城市绿地系统。要进一步扩大城市建成区



绿地面积，特别是扩大城市中心区的绿地面积，发展立体绿化，建立空中花园。加快城市范围内街路、铁路、河湖、山坡绿化带建设步伐，建成一批分布合理、有一定规模和水平的城市公园。要根据本地情况分别采取点、线、面、环等多种形式，切实提高城市绿化水平。要以绿为主，优先发展乔木，乔、灌、花、草合理配置，突出植物造景，提高绿地生态功能和景观效益。要大力推进城郊绿化，在城市周围、城市功能区交界处建设大规模的绿化隔离带，构筑城市外围生态屏障，形成城乡绿化一体化。加快建成一批园林城、森林城、生态县（市）、花园城，建成一批集生态功能和景观效益为一体的精品绿化工程。十年城市新增绿地面积 5530 万平方米，县城新增绿地面积 1486 万平方米。

在农村，加快园林式村庄建设步伐，以改善农村环境面貌为中心，以提高村屯绿化标准为目标，以“四旁”绿化为主攻方向，统筹规划，综合整治，基本实现窗前有花、院内有果、屯边有树、路边有荫的目标。要进一步加大村旁、宅旁、道旁、水旁绿化力度，增加造林面积，优化树种配置，提高绿化水平。村屯绿化要因地制宜，各具特色，一村一品，一街一品，建成一大批特色村、示范村。要把村屯绿化与村屯整治相结合，与调整种植结构，发展庭院经济相结合，与农村精神文明建设相结合，既美化农村环境，又增加农民收入。十年完成村屯绿化 7953 个。



3、绿色通道工程：该工程实施范围为全省。工程建设以铁路绿化、公路绿化、江河堤防绿化和水库库区绿化为主线，统一规划，同步实施，路基（堤面）绿化和两侧造林统一布局，沿线的城镇、乡村绿化美化统一推进，乔灌花草结合，努力建设通道沿线林木连线成网的绿色通道。铁路、公路绿化，以防风固土，美化环境为主要功能，加大新建、改建、扩建工程的美化力度；江河堤防沿线及水库库区绿化，以保持水土、护岸护坡、涵养水源为主要功能，大中型饮水水库周围自然地形中第一山脊线内全部绿化。十年完成造林面积 2.2 万公顷，其中公路绿化面积 0.4 万公顷，铁路绿化面积 0.1 万公顷，江河绿化面积 1.7 万公顷。

4、生态草建设工程：该工程实施范围为白城市、松原市的全部和四平市的双辽市、梨树县，长春市的农安县共 13 个县（市、区）。对生态草建设区进行围栏封育，实行轮封停牧制，以封为主，封、播、改相结合。建设工程围栏和生物围栏，禁封 5—10 年，对封禁区内较大碱斑地块播种适宜草种，对已生长植被的草地进行改良，促进其演替为优良草原。十年完成生态草建设 26.7 万公顷，其中飞播种草 5.3 万公顷，封原育草 21.4 万公顷。

5、标准化农田林网建设工程：该工程实施范围为全省平原地区，重点是中西部平原地区。对现有农田林网进行完善提高，充分发挥其保田增产作用。对缺苗断条、配置不尽合理的农田林网进行补植改造，对已达过熟年龄的农田林网积极采取多种



方式逐步更新，对无林网庇护的农田填网加带。本着先易后难，先主后副，先大后小的原则分期实施。要注重科学，优化配置，提高标准，强化功能，改善农业生产条件。十年完成标准化农田林网建设面积 7.5 万公顷，其中新建农田林网面积 5.0 万公顷，改建农田林网面积 2.5 万公顷

6、天然林资源保护工程：该工程实施范围为 18 个国有林业局、4 个森林经营局和长白山自然保护区。工程建设的主要内容是在分类经营的基础上，调减木材产量，分流富余人员，保护天然林资源，加强后备森林资源培育和商品林的开发利用。在公益林经营区实行禁伐限伐，采取封山育林、人工造林、抚育、人工促进天然更新和加强管护等综合配套措施，调整林分结构，提高森林的生态效益。在商品林经营区加大速生丰产林、工业原料林和红松果林等经济林的培育力度，提高林地生产力，增加商品林的经济效益。十年完成面积 170.6 万公顷，更新造林 28.4 万公顷，封山育林 32.1 万公顷，森林抚育 107.4 万公顷。

7、森林公园和自然保护区建设工程：该工程实施范围为全省。森林公园和自然保护区建设的重点是不断完善景观景点，增加设施，发挥功能。通过新建、完善和协调发展国家级、省级、地方级森林公园和自然保护区，初步形成布局比较合理、景观比较丰富、效益比较明显的森林公园和自然保护区网络体系。要在三江源头区、水源涵养区、草原、湿地集中分布区等自然生态状况好的区域，建立重要的生态功能保护区，要按照