

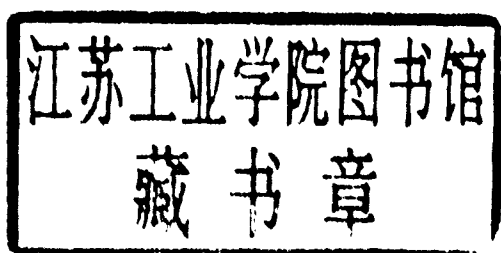
崛起在
东北

上饶地区改革15年

中共上饶地委党史办公室编

崛起在赣东北

——上饶地区改革15年



中共上饶地委党史工作办公室编

1994·10

《上饶地区改革15年》编纂委员会

主任委员 饶士圻

副主任委员 余 锋 戴三角 张又发 吴福尧

主 编 吴福尧

副 主 编 蔡水泉 杨子耀

编委会成员（按姓氏笔划排列）

王志成 王 琼 许诗群 朱汝生 李仰辉

陈家鹦 汪洪礼 汪俊辉 吴大行 张长水

张成平 张如池 张经建 杨 云 杨奕英

杨武连 胡兆保 胡拂球 罗来舜 郑满水

徐水清 徐 芳 姜寿福 柯进水 郭庭泉

夏勤银

序

饶 士 圻

上饶是一片富有光荣革命传统的红土地，大革命时期方志敏、邵式平、黄道等老一辈无产阶级革命家曾在这里创建了著名的赣东北革命根据地，被毛泽东同志誉为“方志敏式”的“苏维埃模范省”。在改革开放的新时期，我区600万人民发扬革命传统，争取更大光荣，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，坚持一个中心、两个基本点，在社会主义现代化建设中创造出了光辉的业绩：农业持续发展，工业突飞猛进，乡镇企业异军突起，社会主义精神文明建设和各项社会事业日新月异，欣欣向荣，人民生活水平大幅度提高，真可谓百业发展，万物争辉。

《上饶地区改革15年》，共收集13篇文章，约20万字，它以其纪实的手法、朴素的语言、翔实的资料，真实地记录了全区各级党政组织领导干部群众在改革开放大潮中艰苦创业的光辉历程；展示了赣东北人民团结奋斗所结出的累累硕果。这里有解放思想、打破常规的改革举措，有敢冒风险、开拓进取的工作实践，有给人启迪、催人奋起的先进典型，这些无疑是我区深化改革，扩大开放，加快发展的宝贵的精神财富，具有重要的现实意义和历史意义。这本书作为地方党史资料，具有真实性、理论性和现实性，适用于全区党员、干部和青年学生阅读，有助于他们进一步认识改革、发展中的上饶，从而激发爱乡情、报国志，更加满腔热情地投入到振兴上饶经

济的伟大事业中去。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”，勤劳、智慧、进取的赣东北人民现正朝着更高、更远的目标跨越，将在本世纪末把上饶建设成江西的经济大区。希望上饶人从《上饶地区改革15年》中吸取真经，获得启迪，不断强化改革意识和竞争意识，冲出夹缝，跳跃发展，振兴上饶经济，开辟光辉灿烂的未来。

目 录

崛起在赣东北

——上饶地区改革 15 年……………上饶地委党史办（ 1 ）

丰溪河畔展新姿

——广丰改革 15 年……………广丰县委党史办（ 30 ）

英雄故土熠熠生辉

——弋阳改革 15 年……………弋阳县委党史办（ 55 ）

赣东北的一颗明珠

——万年改革 15 年……………万年县委党史办（ 77 ）

江东望镇再度辉煌

——上饶市改革 15 年……………上饶市委办公室（ 90 ）

来自改革开放大潮中的乐曲

——上饶县改革 15 年……………上饶县委党史办（ 110 ）

东大门的辉煌

——玉山改革 15 年……………玉山县委办公室（ 129 ）

历史的跨越

——余干改革 15 年……………余干县委党史办（ 154 ）

鄱阳湖畔春潮涌

——波阳改革 15 年……………波阳县委党史办（ 175 ）

综合改革结硕果

——铅山改革 15 年……………铅山县委党史办（ 198 ）

多姿多彩的土地

——婺源改革 15 年……………婺源县委党史办（ 216 ）

铜都新市起宏图

——德兴改革 15 年……………德兴市委办公室（241）

岑河两岸尽朝晖

——横峰改革 15 年……………横峰县委党史办（259）

编 后 ……………（277）

崛起在赣东北

——上饶地区改革15年

中共上饶地委党史办

新时期最鲜明的特点是改革开放。15年前党的十一届三中全会敲响了改革的鼓点，向着旧的计划经济体制发起了历史性挑战，改革开放从此起步。它经历了从农村改革到城市改革，从经济体制的改革到各个方面体制的改革，从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史进程。

上饶地区位于江西省的东北部，现辖10县2市，面积22791平方公里，人口600万。自古以来，便是“牙闽、控越、襟淮、面浙的“要冲之会”。这里资源富饶，地理优越，历史上被称为“繁会之区”、“富饶之郡”。但由于地处不沿海、不沿江、不沿边的内陆区，上饶经济属于不太发达的农业区。15年来，上饶人以前所未有的魄力在改革的大潮中冲浪，使上饶的各方面建设发生了天翻地覆的变化。总结上饶15年的经验，“改革”无疑成了现代化建设的“魔杖”。今天，我们重新品尝改革的艰辛和喜悦，毫无理由不加大改革份量，迈向更高的目标。

从“包”字进村到异军突起

改革从农村开始，这是符合我国国情的战略决策。党的十一届三中全会确立了解放思想、实事求是的思想路线，人们长期被禁锢的思想获得了解放。家庭联产承包责任制迅速推向全

国，农村活跃了起来。这个改革从生产关系的具体表现形式即经营方式入手，围绕着如何有较大的生产自主权、经营决策权、产品销售权和收入分配权，成为相对独立的商品生产者的问题展开。

1978年，上饶地区提倡“四专一联”的生产责任制。这种责任制是在生产队统一领导下，在专业化分工协作基础上的一种专业联产责任制，组织专业队、专业组、专业户，采取联系产量（产值、利润）的计酬方式。它对克服分配上的平均主义和劳动中的“一窝蜂”现象，调动群众的积极性，有一定的进步意义。当年全区粮食产量达167.8万吨，第二年就达193.74万吨。虽然这种责任制只是旧的经营方式向新的经营方式的过渡，还保留了平均主义的痕迹，不能更大地激发群众的生产积极性，但它毕竟是改革的开始，迈出了可喜的一步。

此时，全国农村如火如荼地推广家庭联产承包责任制，并显示出了巨大的能量。在这种形势下，1981年元月，地委召开电话会议，要求全区农村全面实行家庭联产承包。同年6月26日，地委又召开电话会议，作出《关于进一步建立和完善农业生产责任制的几点意见》，要求各地“双抢”之前认真落实好各种生产责任制，采取专业承包、联产计酬，统一经营、联产联劳，包干到户或包产到户等三种责任方式，“交足国家的，留够集体的，剩下全是自己的”；同时决定在全区派出2600名干部深入农村，象鼻土堡、合作化那样完善承包责任制。此后，联产承包责任制在上饶各县市农村遍地开花，覆盖面达100%。承包责任制采取了统一经营与分散经营相结合的原则，使集体优越性和个人积极性同时得到发挥，它以农户或小组为承包单位，扩大了农民的自主权，发挥了小规模经营

的长处，克服了管理过分集中，劳动“大呼隆”和平均主义弊端，又继承了以往合作化的积极性成果，坚持了土地等基本生产资料的公有制和某些统一经营的职能。承包责任制将农民从计划经济的束缚中逐步解放出来，使他们拥有经营自主权，作为市场主体昂首登上经济大舞台。它的推广，大大地解放了生产力，使全区粮棉等农产品的生产获得了丰收。1982年全区粮食总产量达206.02万吨，棉花达6811吨；到1992年全区粮食总产量达222.75万吨，棉花达13567吨，年增长率分别达7.8%、22%，均创历史最高水平。

上饶地区农村第一步改革以分田到户、大包干为特色，第二步改革则以“统”层服务为中心，以发展集体经济、壮大村级财政，加强农村社会化服务体系为重点，发展“高质、高产、高效”农业，调整农业结构，进行农业综合开发。公有制下的家庭承包经营，是适应农村生产力水平和农业生产特点的最佳经营形式，但由于生产规模过小，配套服务体系不健全，也存在一些不完善之处。为此，上饶地区在稳定家庭经营这个层次的同时，完善统层服务，加强产前、产中、产后的配套服务，健全社会化服务体系，依靠集体经济组织，把一家一户办不了、办不好的事情承担下来，形成新的经营服务实体，成为家庭经营的强大后盾。在集体的统一经营中，哪些经济基础比较薄弱的村，通过有偿服务，组织技术人员，先把农田灌溉、农具维修、打药灭虫、技术承包、管护山林等统一起来，为农户服务；有经济条件的村，大力发展合作经营，向统一供应、加工、储存、运输、销售发展，形成良种、种苗、繁育推广体系，农机、排灌、机耕服务体系，防疫、植保、统一服务体系，加工、运输、销售联合体系；在土地富裕的地方，出于农户双方的意愿，允许土地使用权依法有偿转让给种田能手，甚至在一

些有条件的地方，征得绝大多数农户同意的前提下，试行“双田制”，即分为口粮自给田和商品生产田，实行适度的规模经营。这比一家一户小规模土地经营是一种进步，发挥了规模效益，也创造了逐步机械化的条件。

“市场需要什么种什么，哪样赚钱搞哪样”。大力调整农业结构，发展“三高”农业，建立一批有县市特色的农业开发示范区。依托万年珍珠，婺源茶叶，波阳“四色工程”（金色烤烟、银色棉花、蓝色水产品、绿色果林），余干水产、水禽、芦笋，德兴椪柑等特色农业，建立农业开发示范区。又在饶丰建立农民企业示范区。示范区注重规模和效益，走出单纯种粮的模式，因地制宜，合理利用，效益为重，走供、产、销一条龙，农工商相结合的路子。各县市沿山、沿水、沿路建立规模不等的农业开发基地，搞活多种经营，大抓水产水禽养殖；推广网箱养鱼，精养鱼池养鱼，推广立体养殖，推广模式化养殖，提高生猪出栏率，发展专业户、专业村养猪。1992年，全区早晚稻优质品种率，由1991年的15%和60%，分别提高到35%和75%；经济作物面积达348万亩，比1991年扩种了71万亩，棉花产量比1991年增长51.2%，烟叶增长55.4%，蚕茧增长155.9%。1993年农业总产值比1992年增10.54%，其中牧业产值增33.53%，渔业产值增34.43%，猪羊肉产量增12.97%，水产品产量增幅达58.27%。

乡镇企业异军突起，是中国农民的一个伟大创造。它一旦破土而出，便展示了强大的生命力和竞争力。上饶地区乡镇企业的兴起是出于农民的迫切需要，是他们在生活贫困的压力下的自救措施。它为农村剩余劳动力从土地上转移出来，为农村致富和整个经济的改革和发展，开辟了一条新路。乡镇企业成

为我区农村致富的支柱。

改革前，赣东北农村只有少数社队企业（乡镇企业的前身）。这些企业大多附于农业，以小作坊、小工匠的面目出现，像样的工业企业寥寥无几。1978年全区12个县市共有乡村企业5114个，企业人数124008人，总收入为12783万元，乡村工业总产值9302万元。1984年，地委、行署相继以（1984）19号文件和41号文件发出了《关于加快乡镇企业的意见》和《关于加速乡镇企业体制改革的意见》，肯定了乡镇企业的地位和作用。社队企业改为乡镇企业，不仅是名称的变更，重要的是内涵的变化，它开始接纳户办、联户办企业等多种经济成分。“四轮驱动”、“多业并举”，已成为发展乡镇企业的战略方针，乡镇企业发展驶入快车道。这一年全区企业个数达到30430个，是1978年的6倍；从业人数达170736人，是1978年的1.4倍；总收入达到31484万元，是1978年的2.5倍；工业总产值达到16886万元，是1978年的1.8倍。

经济工作亦如弹钢琴，重音需用重手法。1988年2月，地委、行署召开了有地、县、乡各级领导及部分厂长近千人参加的全区乡镇企业工作会议，对乡镇企业必须坚持大发展的方针统一了思想，提高了认识，研究了措施，鼓舞了干劲。同年3月1日，地委又颁发了《关于进一步解放思想大力发展乡镇企业的决定》。这样，全区范围内掀起了大办乡镇企业的热潮，进入大发展阶段。为让乡镇企业遍地开花，上饶实施了“山海计划”，即一手抓重点县、乡、村和骨干企业，上技术、上管理、上规模，形成“群山”林立之势，一手抓发展户办、联办，提倡厅堂变作坊，形成商品生产的汪洋大海；根据“一县一业、一乡一品”的构想，积极发展名特优产品和拳头

产品；重点加强“空壳村”的经济建设。1993年，全区动工项目1767个，建成“双五”规模企业110个，发展速度之快在我区发展史上属罕见，雄居全省榜首。截止1993年底，全区已拥有乡镇企业138650个，从业人数455652人。

上饶乡镇企业在外扩大生产的同时，也走内涵扩大生产之路。对乡镇企业加强管理，以现场管理为突破口，狠抓企业基础管理，开展达标创先活动，全区升级企业共达172家。认真搞好企业内部分配制为主要内容，大力推广厂长任期目标责任制，积极引进风险机制。建立完善财物管理制度，积极开展企业内部审计，还加强了企业技术、质量、安全管理，促进产品质量提高，全区质量稳定率达97%以上。与此同时各地也建立以产值、销售收入、利润、税金、成本、折旧、技改、资金、新产品开发等为主要内容的指标体系，并实行了百分考核系数否定法，把考核结果作为年终兑现合同的依据。

在加快乡镇企业发展的过程中，那种以家庭为单位、以个体劳动为基础的经济形式，日益暴露出小生产的局限性。乡镇企业带有浓厚作坊色彩的生产急需挣脱狭小的外壳，以求在更为激烈的市场竞争中求得新的生存空间，于是上饶人在借鉴外地经验基础上，引进了股份合作制，为广大农民从小生产走向大市场开辟了更为广阔的通道。对小型企业改组成股份合作制，对新办的乡镇企业以股份合作制为主。截止1993年，全区已创建了股份合作制乡镇企业3856家，注册资金达2.11亿元，仅1993年一年，所建“双五”项目有48家改股份合作制企业，占总数的44%，吸收股金17630万元。股份合作制成了引导和吸引农民资金的最好形式，有力地促使我区乡镇企业从“土里土气”、“小打小闹”中脱胎换骨

出来，在上档次、上规模、上水平的路上开始塑造一个崭新的形象。

几年来，上饶乡镇企业在不断发展壮大的过程中，得到了从政策、科技、资金和领导力量方面的倾斜。建立乡镇企业发展基金，每年从乡镇企业新增税收中提取20%作为基金来源，集中管理，滚动使用。各级党政都把乡镇企业发展作为农村工作的重点来抓，规定县（市）、乡（镇）主要领导亲自抓乡镇企业，县市党政要有一名副职专门抓，分片包干乡镇，挂钩骨干企业等措施。建立激励机制，对全年乡镇企业目标任务，逐级分解，层层签订责任书，列入县市乡镇和部门的工作考评，作为考核各级领导政绩的重要内容。横峰等县实行乡镇企业一票否决制，对完不成目标任务的乡镇负责人实行不准评先、不准回城、不准晋级、不准提拔（四不准）。树立典型，推广改革经验。余干富湾鸭制品总厂、万年当下板鸭厂“企业加农户”改革模式，是把农民带进市场、把服务引进农户的好形式，得到了推广。风风雨雨十五年，乡镇企业形成一套自主经营、自负盈亏、自我约束、自我调节、自我积累、自我发展、多劳多得、优胜劣汰灵活机制，使得它更具适应性和灵活性。这样，乡镇企业越来越成为我区经济发展的生力军，三分天下有其一。1993年，我区乡镇企业实现历史性大突破。工业产值达466312万元，比92年增129.8%，是1978年的50倍；实现总收入70.34亿元，比1992年增137.6%，是1978年的55倍；农业人口平均从乡镇企业得到纯收入比上年净增118.99元，达280.1元，占全区农民人平纯收入的32.2%。可以说，我区乡镇企业全方位大发展、整体性大提高肩负着我区经济重要增长点的重担。

随着农业生产力的提高，这些从传统农业中解脱出来的劳动力，除大办乡镇企业外，就是转移到工业和第三产业中去。由于我区经济发展相对滞后，剩余劳动力还难以靠本地消化，必须大量地向发达地区输出劳务。劳务输出不仅增加了农民的收入，而且提高了劳动力的素质，把只懂传统农业的农民培养成适应市场经济发展的劳动者，同时也通过他们源源不断地输进新的观念、信息、技术和管理知识，并积累了大量的资金。

1993年全区有组织的输出劳务人员达70万人，收入达15亿元。全区劳务输出不仅在量上有很大的增长，还出现了更有意义的事，这就是外出务工经商人员在外地学到技术和经营管理知识不忘家乡经济发展，不忘家乡父老致富，毅然回乡办企业。到1993年底止，全区共有6万多名打工仔返乡，创办了1497家企业，年产值达11.2亿元。全国劳务输出基地的广丰全县上下形成“经济要上去，剩余劳力要出去”和“人口往城市去，钱从城里来”的共识，把劳务输出作为一个战略产业来抓。1993年全县共输出劳务15.12万人，实现收入3.18亿元，仅劳务输出一项就为农民人平增收100元以上。

天还是那方天，人却不再是过去的人。改革使农村精神面貌发生了明显的变化。“科技兴县”、“旅游兴县”、“文化兴乡”等标语、口号风行于赣东北大地，农民观念不断更新，一代新型农民如雨后春笋般地成长起来。广大农民一改过去小农经济的旧观念，树立起商品经济的新意识，一些有知识有开拓精神的农民，敢闯商品经济的海洋，当上了农民企业家，农民文化生活正在更新，科学技术被人重视。一些乡镇都办了文化站、阅览室，开展科普讲座，举办科普展览，兴起了对科技、信息和文化的追求。可以想象，新一代农民一旦被现代科学技术武装起来，其威力将震天动地。

从放权让利到制度创新

承包经营在农村改革中显示了巨大的威力，城市企业改革也从中受到启发。在大承包之前，上饶地区在工商企业间实行经济责任制，进行打破企业吃国家“大锅饭”和职工吃企业“大锅饭”的探索性改革。1980年第四季度，地委要求各县、市经委或工交局对所属企业建立经济责任制，实行财政包干，增收分成，超产奖励，完不成计划追究责任，逐月扣发从领导到职工一定比例的基本工资。到1980年底为止，全区列入地方财政预算的170户国营工业企业，有168户初步建立了各种形式的经济管理责任制，占98.8%。玉山水泥厂等六户地属重点企业，从80年开始试行经济包干责任制，三年间工业产值增29.78%，利润增172.4%。

党的十二届三中全会，作出《关于经济体制改革的决定》，确定了把增强企业活力作为城市经济体制改革的中心环节。上饶地区党政领导结合区情，大胆探索，按照所有权和经营权相分离的原则，在国营工商企业中，大力推广承包经营责任制，对小企业则实行租赁承包，对亏损企业进行兼并，允许企业之间相互参股。从1987年开始，全区国营工商企业实行第一轮大承包、承包期为三年，取得显著的经济效益。在承包期内，全区不同类型、不同层次的企业，经营承包各有特色。横峰纺织器材厂更新观念找市场，使经营方向由“产供销”向“销供产”转变，经营行为由“坐商”向“行商”转变，经营手段由“主客关系”向“伙伴关系”转变，实施一系列“自适应措施”，如期完成了第一轮承包合同，四年共上交利税716.6万元，成为国家二级企业和江西省企业改革先进单位。铅山百货纺织品公司在第一轮承包三年间，走“贸工联营、内外并举”的改革路子，经济效益连续走在全省同类企

业前列。1987年大承包以来，全区有94%的国营工商企业推行了承包经营责任制。从结果看，好的企业占68%，基本好的企业也占20.6%，各种原因失误的企业仅占11.4%。据1989年统计资料，全区126户承包企业实现税利增长28.8%，百元资金利税率提高10.5%，企业留利增加38.8%。企业第一轮大承包初战告捷。

在第一轮大承包基础上，从1991年开始实行第二轮大承包。在两轮大承包衔接期间，上饶地委、行署根据中央“兴利除弊、完善发展”的指导思想，决定对企业承包制的有关政策进行修改、完善、补充，提出了《关于企业二轮承包实施方案》，并出台了《关于全民所有制工业、商业企业承包有关财务问题的处理意见》、《关于承包企业年终审计的实施意见》、《关于工会组织切实参与新一轮承包工作的意见》和《关于承包考核兑现暂行办法》等文件，使二轮承包政策和操作程序，进一步规范化、制度化。第二轮承包根据国家产业政策、企业规模、技术改造任务和实际经营管理水平、因厂制宜确定承包形式：两包一挂（上缴利润、包技术改造任务、实行工资总额和经济效益挂钩）；上缴利润递增包干，超收分成；上缴利润基数包干，超收分成；微利和亏损企业实行上缴和减亏定额包干；在横峰县进行“税利分流、税后承包、税后还贷”的承包试点。为促进企业承包健康发展，克服“以包代管”的现象，制定了《企业二轮承包全程管理办法》，在88个企业进行了全程管理试点，扩大了全员风险抵押承包，由原来的经营者抵押，延伸到职工全员抵押，由单纯交纳风险基金发展到职工集资入股。

在推行多形式承包的同时，企业内部管理配套改革也进一步深化。厂长（经理）负责制或任期目标责任制普遍运用于企