

湖南省加速推进新型工业化工作

政策汇编

(四)

湖南省加速推进新型工业化工作领导小组办公室

2012年2月

湖南省加速推进新型工业化工作

政策汇编

(四)

湖南省加速推进新型工业化工作领导小组办公室

2012年2月

目 录

综 合 篇

- 1、坚持科学发展 推进四化两型 为加快实现全面小康而奋斗
——周强在中国共产党湖南省第十次代表大会上的报告
(2011年11月18日) (3)
- 2、中共湖南省委 湖南省人民政府关于加速推进新型工业化进程的若干意见 湘发〔2007〕3号..... (35)
- 3、中共湖南省委 湖南省人民政府关于加快培育发展战略性新兴产业的决定 湘发〔2010〕14号..... (46)
- 4、湖南省人民政府关于切实改善企业运营环境促进工业经济平稳较快发展的若干意见 湘政发〔2012〕1号..... (58)
- 5、湖南省人民政府关于《长株潭城市群两型社会建设综合配套改革试验区产业发展体制改革专项方案》的批复
湘政函〔2011〕57号..... (65)
- 6、湖南省人民政府关于《环长株潭城市群工业布局规划(2011—2015年)》的批复 湘政函〔2011〕268号..... (74)
- 7、中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于加快工业转型升级促进环长株潭城市群“两型社会”建设的意见
湘办发〔2011〕37号 (101)

专 题 篇

- 8、湖南省人民政府办公厅转发省工商局《关于推进全民创

业若干措施》的通知 湘政办发〔2011〕2号	(113)
9、湖南省人民政府办公厅关于加快推进煤矿企业兼并重组 的实施意见 湘政办发〔2011〕37号	(118)
10、湖南省人民政府关于加快推进三网融合试点工作的意见 湘政发〔2011〕15号	(127)
11、湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省培育发展战略 性新兴产业专项引导资金管理办法》的通知 湘政办发〔2011〕61号	(134)
12、湖南省人民政府关于加快产业园区体系建设的意见 湘政发〔2011〕25号	(140)
13、湖南省人民政府关于做好调煤保电工作的通知 湘政发〔2011〕33号	(147)
14、湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省〈有序用电管 理办法〉实施细则》的通知 湘政办发〔2011〕66号	(154)
15、湖南省加速推进新型工业化工作领导小组关于《湖南省 新型工业化考核奖励办法（修订）》的补充通知 湘推新工〔2011〕7号	(162)
16、湖南省物价局关于治理和规范企业纳税环节相关收费问 题的通知 湘价费〔2011〕56号	(171)
17、湖南省经济和信息化委员会关于印发《创建湖南省新型 工业化产业示范基地管理办法》的通知 湘经信投资〔2011〕180号	(173)
18、湖南省财政厅关于印发《湖南省财政支持产业发展专项 资金股权投资管理办法》的通知 湘财企〔2011〕14号	(185)

19、湖南省经济和信息化委员会 湖南省财政厅关于印发《湖南省加快培育发展战略性新兴产业奖励细则》的通知 湘经信投资〔2011〕535号·····	(191)
20、中国人民银行长沙中心支行 湖南省经济和信息化委员会 湖南省发展与改革委员会 湖南省财政厅 湖南省科学技术厅 湖南省人民政府金融工作办公室 中国银行业监督管理委员会湖南监管局 中国证券监督管理委员会湖南监管局 中国保险监督管理委员会湖南监管局关于金融支持湖南省战略性新兴产业加快发展的意见 长银发〔2011〕153号·····	(194)
21、湖南省人民政府关于印发《湖南省“十二五”节能减排综合性工作方案》的通知 湘政发〔2011〕46号·····	(201)

产 业 篇

22、数字湖南建设纲要·····	(241)
23、湖南省人民政府办公厅关于进一步加快发展纺织产业的意见 湘政办发〔2011〕14号·····	(255)
24、湖南省人民政府办公厅关于促进湘酒产业健康发展的意见 湘政办发〔2011〕27号·····	(261)
25、湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省农产品加工业振兴规划（2011—2015）年》的通知 湘政办发〔2011〕40号·····	(266)

26、湖南省人民政府关于促进有色金属产业可持续发展的意见	
湘政发〔2011〕34号	(279)
27、湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省“十二五”物流业发展规划》的通知	
湘政办发〔2011〕70号	(288)
28、湖南省人民政府关于印发进一步加快发展软件产业和集成电路产业实施意见的通知	
湘政发〔2011〕45号	(306)
29、湖南省人民政府关于印发《数字湖南规划（2011-2015年）》的通知	
湘政发〔2011〕44号	(311)
30、湖南省经济和信息化委员会关于印发《湖南省石化行业“十二五”发展规划》的通知	
湘经信投资〔2011〕295号	(348)
31、湖南省经济和信息化委员会关于印发《湖南省汽车工业“十二五”发展规划》的通知	
湘经信产业〔2011〕314号	(358)
32、湖南省经济和信息化委员会关于印发《湖南省机械行业“十二五”发展规划》的通知	
湘经信投资〔2011〕381号	(381)
33、湖南省经济和信息化委员会关于印发《湖南省纺织工业“十二五”发展规划》的通知	
湘经信投资〔2011〕434号	(399)
34、湖南省经济和信息化委员会关于印发《湖南省医药行业“十二五”发展规划》的通知	
湘经信医药食品〔2011〕507号	(415)

【 綜 合 篇 】

坚持科学发展 推进四化两型 为加快实现全面小康而奋斗

——在中国共产党湖南省第十次代表大会上的报告

周 强

(2011年11月18日)

同志们：

现在，我代表中国共产党湖南省第九届委员会向大会作报告。

中国共产党湖南省第十次代表大会，是在我省全面建设小康社会、开启新世纪第二个十年科学发展新征程的关键时期召开的一次重要会议。大会的主题是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面推进“四化两型”建设，为加快实现全面小康而努力奋斗。**

一、在科学发展富民强省伟大征程上阔步前进的五年

省第九次党代会以来的五年，是全省上下在克难攻坚中奋力前行、勇创辉煌的五年，是综合实力增长最快、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的时期之一。五年来，面对复杂多变的国内外经济环境，面对百年不遇的低温雨雪冰冻灾害和严重洪涝干旱灾害，面对国际金融危机的巨大冲击和影响，全省各级党组织在党中央的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全省广大党员和各族人民，紧紧抓住国家实施中部崛起战略、扩大内需、长株潭城

市群两型社会试验区建设等重大机遇，有效应对各种重大挑战，大力实施“一化三基”战略，全面推进“四化两型”建设，胜利完成了省第九次党代会确定的各项目标任务，谱写了科学发展、富民强省的新篇章。

经济实力迈上一个大台阶。坚持以经济建设为中心，着力转变发展方式，实现了经济又好又快发展。2010年，全省生产总值由2006年的7689亿元增加到16038亿元，四年翻了一番多，人均生产总值、财政总收入、社会消费品零售总额、进出口总额等主要经济指标也实现翻番。新型工业化强力推进，形成了机械、食品、石化等7大千亿产业，一批具有国际竞争力的大企业和企业集团迅速崛起，一批发展前景看好的中小企业快速成长，一批具有世界眼光的企业家脱颖而出，工业对经济增长贡献率由2006年的47.5%提高到2010年的55.8%，全省人民梦寐以求建设工业强省的愿望正在成为现实。农业基础地位进一步巩固，粮食生产实现连续8年增产，总产量突破600亿斤，现代农业加快发展，新农村建设扎实推进。金融、信息、商贸、物流等服务业快速发展，旅游业迅猛增长。节能减排和生态环境建设迈出重大步伐，洞庭湖区关停排污不达标的234家造纸企业，湘江流域综合治理顺利启动，城镇污水处理设施建设三年行动计划全面完成，节能减排目标全面实现。新型城镇化快速推进，城镇化率由2006年的38.7%提高到2010年的43.3%。城乡统筹和区域协调发展呈现良好态势，环长株潭城市群、湘南承接产业转移示范区和大湘西武陵山区三大区域纳入国家发展战略。长株潭城市群成功实现通信并网同号升位，并成为全国“三网”融合试点的唯一城市群，长沙地铁、三市城际干道和轨道交通、湘江长沙航电枢纽、湘江风光带和长沙国家

超算中心等一大批城市功能设施建设，使三市的功能品位大幅提升，核心增长极作用进一步发挥，环长株潭城市群特别是省会长沙的辐射带动作用明显增强。湘南开放开发势头强劲。湘西地区脱贫致富步伐大大加快。

基础设施实现大跨越。立足当前，着眼长远，着力打基础、增后劲，办成了一批多年想办而未能办成的大事。能源、水利、信息、环保、城建等一批重大基础设施项目相继建成，城镇气化工程和第二轮农网改造顺利实施，交通建设实现跨越式发展，已建和在建高速公路里程达 6450 公里，改造农村公路 14.8 万公里，武广高铁开通运营，洛湛铁路建成通车，沪昆高铁和长沙高铁枢纽工程建设进展顺利，长沙黄花国际机场改扩建后跻身全球大机场行列。覆盖全省的综合交通运输体系基本形成，使我省区位优势明显提升，发展后劲显著增强，带来了大量人流物流资金流涌向湖南的可喜局面。

思想文化和社会建设成效显著。高度重视精神文化的引领作用，大力推进文化强省建设。加强社会主义核心价值体系建设，深入宣传普及党的创新理论。加强思想道德建设，积极开展群众性精神文明创建活动，全社会文明程度进一步提高。加强和改进宣传思想工作，牢牢把握正确的舆论导向，广泛开展形势政策宣传教育和主题宣传活动，舆论引导能力进一步加强。大力发展文化事业，公共文化设施建设不断加强，公共文化服务体系不断完善，建成省群众艺术馆、省青少年活动中心、省科技馆、湖南华强文化科技产业基地、里耶古城遗址公园等标志性文化工程，推出了《湖湘文库》等一批精品力作。深化文化体制改革，文化产业蓬勃发展，形成了一批在国内外有重大影响的文化骨干企业和知名品牌，2010 年文化产业增加值占生产总值

的比重达到 5.2%。深入实施科教兴省和教育强省战略，城乡九年义务教育全面实现免费，职业教育快速发展，高等教育质量进一步提高。科技进步和自主创新取得重大进展，建设了一批国家级重点实验室、企业技术中心和工程技术研究中心以及科技成果转化平台。全省五年内获国家级科技奖励 105 项、位居全国前 5 位，发明专利批准量增长 2.3 倍，科技进步对经济增长贡献率达到 51.5%，特别是“天河一号”超级计算机、高性能炭/炭复合材料、百亩片亩产 926 公斤超级杂交稻等一批重大科技成果，抢占了世界科技的制高点，为国家乃至全人类作出的贡献将不可限量。健全公共卫生和基本医疗服务体系，全面推行新型农村合作医疗制度，加强食品药品监管。全民体育健身蓬勃发展，人民健康水平得到提高。人口和计划生育、关心下一代以及老年工作等进一步加强。

人民生活显著改善。切实保障和改善民生，坚持不懈地为民办实事，建立保障和改善民生的长效机制。2010 年，城乡居民收入分别达到 16566 元、5622 元，分别比 2006 年增加 6061 元、2232 元。实施积极的就业政策，五年累计新增城镇就业 335.1 万人、新增转移农村劳动力 400 万人，实现县以上城镇零就业家庭动态清零。扩大城镇居民养老保险覆盖面，积极推进新型农民养老保险试点，覆盖城乡的社会保障体系进一步完善。加大保障性安居工程建设力度，加快棚户区和农村危房改造，实施洞庭湖和“四水”流域渔民上岸定居解困工程、少数民族地区高寒山区贫困农民解困工程和农村饮水安全工程，建立并适时启动低收入居民生活补贴与低收入居民基本生活费用价格指数联动机制，完善城乡社会救助和救灾应急体系，提高优待抚恤标准，有效解决了部分困难群体的突出民生问题。扶贫开发成效明显。

改革开放不断深化。长株潭城市群两型社会综合配套改革试验区改革建设取得实质性进展，资源环境、土地管理、财税、价格、国资监管、投融资等重点领域改革顺利推进。行政管理体制和政府机构改革深入推进，政府职能进一步转变。农村综合改革进一步深化，集体林权制度改革基本完成。省以下财政管理体制进一步完善，“省直管县”改革成效明显。省属国有企业改革阶段性任务全面完成。成品油税费改革取得重要成果。金融改革不断深化，资本市场加速发展，五年新增上市公司 31 家，创造了全国资本市场的多个第一，形成了独具魅力的湘股板块。医药卫生改革取得重大突破，科技、教育、文化等领域改革取得新进展。对外开放全方位扩大，区域合作、部省合作、对外经贸合作和社会领域合作不断深化。与央企对接合作取得重大进展，五年内与 23 家央企签署战略合作协议，与 68 家央企对接合作项目 223 个。非公有制经济发展迅速，民间投资持续活跃。招商引资和承接产业转移成效显著，一批世界 500 强、中国 500 强企业和重大战略投资者进驻湖南，一批优势企业成功“走出去”，在实现跨国经营上取得历史性突破。

民主法治建设迈出新步伐。坚持和完善人民代表大会制度，人大地方立法、依法监督、决定重大事项等工作不断加强，各级人大及其常委会和人大代表的作用有效发挥。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，人民政协政治协商、民主监督、参政议政职能有效发挥，多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化水平不断提高。民族区域自治制度进一步落实。宗教、对台、侨务工作得到加强，爱国统一战线发展壮大。基层群众自治机制不断健全，基层民主不断发展，社会组织管理不断加强。全面推进依法行政，制定实施

《湖南省行政程序规定》、《湖南省政府服务规定》等一系列重要规章，法治政府建设取得积极进展。进一步深化司法体制机制改革，促进公正司法。特别是制定和实施《法治湖南建设纲要》，开启了全面建设法治湖南新征程。工会、共青团、妇联等人民团体工作取得新成绩。国防动员和后备力量建设、国防教育和“双拥”共建取得新进展。加强和创新社会管理，有效化解社会矛盾，加强社会治安综合治理，社会大局保持和谐稳定。

党的建设不断加强。深入开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动，大力加强学习型党组织建设，各级领导干部和广大党员推动科学发展、促进社会和谐的能力明显提高。深入推进干部人事制度改革，坚持正确的用人导向，加强干部监督管理，顺利完成市县乡党委换届工作。加强对市级领导班子管理，高度重视县委书记队伍建设，注重从基层选拔干部。认真落实大规模培训干部任务，干部队伍素质进一步提高。坚持党管人才原则，实施人才强省战略，人才队伍建设取得明显成效。坚持抓基层、打基础，全面加强基层党组织和党员队伍建设，落实基层干部待遇保障，改善基层工作条件，党的执政基础进一步巩固。坚持开展深入群众、服务群众的作风建设主题活动，干部作风和机关效能建设继续加强。加强惩治和预防腐败体系建设，完善权力运行监督机制，切实纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处了一批重大违纪违法案件，反腐倡廉建设取得新成效。

五年来，我们不仅在经济社会发展上取得了辉煌成就，更为可喜的是，全省人民的精神面貌发生了深刻变化。在科学发展伟大实践的推动下，广大干部群众的市场经济意识、开放合作意识、民主法治意识、现代文明素质空前提高，昂扬向上、奋勇争先的精气神充分展示。

全省上下风清气正、政通人和，专注干事、齐心创业、砥砺奋进的氛围日益浓厚，同心同德、围绕中心、服务大局、共谋发展的合力不断增强。三湘大地到处充满发展活力，展现勃勃生机，湖南的吸引力、影响力、竞争力大幅提升，人民群众在亲身感受日新月异的发展变化中对湖南的发展前景更加充满信心，满怀豪情地迈向富民强省的新征程。

五年的历程极不寻常，五年的成就来之不易。这些成绩的取得，是以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导的结果，是在历届省委奠定的良好工作基础上，全省各级党组织、广大党员和各族人民团结奋斗的结果，是各方面热情关心、大力支持的结果。在此，我代表中共湖南省第九届委员会，向辛勤工作在各条战线的广大党员、干部和人民群众，向始终关心支持全省工作的离退休老同志，向同我们长期合作、荣辱与共的各民主党派、工商联和无党派人士，向为我省改革发展稳定作出积极贡献的人民解放军驻湘部队指战员、武警官兵，向中央驻湘单位和中央企业，向所有关心和支持湖南现代化建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

五年的丰富实践，使我们深刻地体会到，做好湖南的工作：必须以科学发展观为统领，始终坚持与党中央保持高度一致，不折不扣地执行中央的各项决策部署，把中央精神与湖南实际紧密结合起来，创造性开展工作，努力走出一条符合湖南实际的科学发展路子。必须紧紧抓住发展这个第一要务不动摇，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，抢抓发展机遇，有效应对各种复杂局面和挑战，努力化挑战为机遇，不失时机加快发展步伐。必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，大力推进改革开放，着力破除阻碍科学发展的一切思想观念和体制机

制障碍，不断创新发展举措，增强发展的动力与活力。必须坚持以人为本、执政为民，努力实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益，始终发挥人民群众的主体作用，凝聚各方面力量和智慧，形成改革发展的强大合力。必须大力推进依法治省，坚持科学执政、民主执政、依法执政，统筹协调各方利益，加强和创新社会管理，注重运用法律手段解决矛盾、推动工作、促进发展，促进社会和谐稳定。必须高度重视精神文化的作用，坚持物质文明与精神文明两手抓，促进文化事业与文化产业共同发展，为改革发展提供强大精神动力和智力支持。必须坚持党要管党、从严治党，切实加强党的执政能力建设和先进性建设，充分发挥党的领导核心作用，不断提高各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力，为全省改革发展稳定提供坚强的政治保障。这些在实践中积累的成功经验，是我们继续前进的宝贵精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展。

回顾过去的五年，我们也清醒地看到：我省经济发展总体水平还不高，经济总量还不大，人均水平还比较低，综合竞争力还不强；发展方式仍然比较粗放，资源环境约束趋紧，要素制约仍然突出，城乡区域发展不平衡，转变经济发展方式的任务十分艰巨；社会管理和公共服务体系还不够完善，社会矛盾还比较多，市场秩序还不够规范，一些关系群众切身利益的问题还需要下大力气解决；民主法治和党的建设还存在一些薄弱环节，形式主义、官僚主义仍不同程度存在，党员干部队伍中精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的危险摆在我们面前。对此，我们务必保持清醒头脑，以科学务实的态度、坚决有力的措施，切实加以解决，团结带领全省人民不断开创全省工作的新局面。

二、全面推进“四化两型”建设，加快实现全面小康目标

今天的湖南已经站在了一个新的起点上，展现出更加广阔的发展前景。未来五年，是全面建设小康社会的关键时期，是加快经济发展方式转变、推进两型社会建设的攻坚时期，也是可以大有作为的重要战略机遇期。当前，世界经济形势复杂多变，但和平、发展、合作仍是时代潮流，经济全球化深入发展的趋势没有改变，科技创新和产业升级正孕育新的突破，国际资本和产业加速转移；国内经济面临的新情况新问题不少，但经济发展长期向好的趋势没有改变，经济发展方式加速转变，产业加快转移，中部崛起面临新的机遇；我省正处在工业化、城镇化快速发展阶段和结构转型升级时期，虽然前进道路上还有不少困难，但发展的势头强劲，多年形成的发展能量蓄势待发，新的竞争优势正在形成，进一步发展的潜力巨大。这些表明，我们既面临着严峻的挑战，更面临着难得的历史机遇，必须因势利导，抢抓机遇，乘势而上，坚定不移加快发展步伐，坚定不移加快发展方式转变，努力在新一轮发展的时代潮流中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

未来五年的总任务是：坚持以科学发展富民强省为主题，坚持以加快转变经济发展方式为主线，坚持以人为本、执政为民，全面推进“四化两型”建设，加快建设全面小康，加快建设两型社会，努力在中部崛起中实现新跨越。确定这一任务，是时代发展的必然要求，是全省人民的共同愿望和根本利益所在，是我们这一代湖南人必须担当的政治责任。

加快建设全面小康，就是要努力在中部地区率先实现全面小康目标。按照这一要求，要努力实现“六个更加”：经济发展更加科学，发展速度保持全国前列，人均生产总值达到全国平均水平，经济结构