

临安新世纪初的发展蓝图

——临安市“十五”计划《纲要》及有关规划汇编

临安市发展计划局编
二〇〇二年三月

临安新世纪初的发展蓝图

——临安市“十五”计划《纲要》及有关规划汇编

临安市发展计划局编

二〇〇二年三月

临安市粮食收储有限公司简介

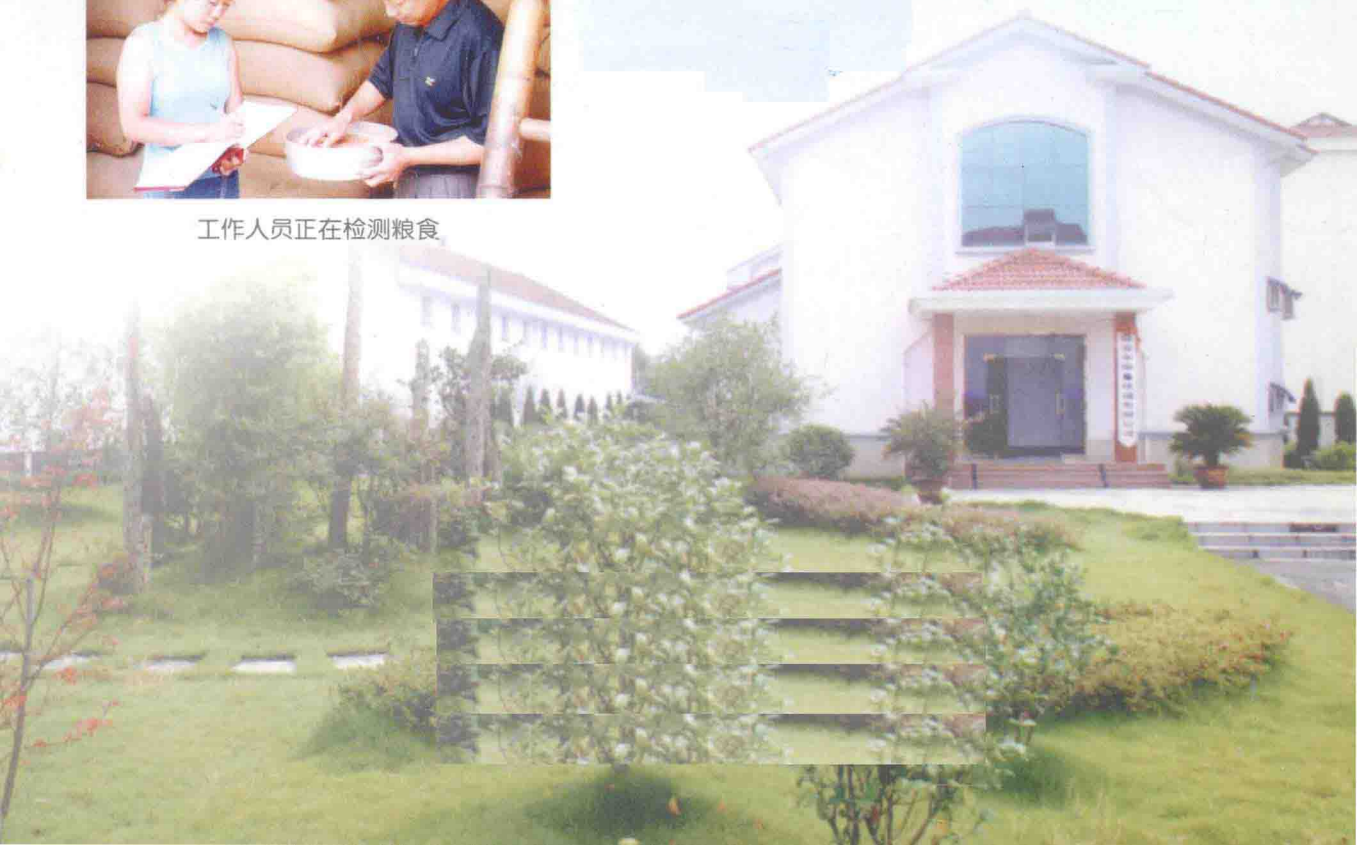
临安市粮食收储有限公司是根据国务院、省人民政府关于深化粮食流通体制改革有关精神，经市人民政府批准，于1998年11月新组建的专门从事全市的粮食收购、储存、调销和保障市场供应的国有独资企业，下设玲珑、於潜、昌化三个分公司（基层粮站30个）和一个临安市国家粮食储备库，在职员工135人，拥有粮食仓容量5.7万多吨，固定资产原值近1400万元，企业所有者权益近900万元。公司年平均经营量在3.5万吨以上。



为了适应粮食购销市场化，不断增强政府对粮食市场的调控能力，按照上级有关加强储备粮管理的要求，在市委、市政府领导的高度重视和财政、土管、城建、农发银行等有关部门的大力支持下，新建了一座“临安市国家粮食储备库”。该库座落在锦城镇钱王大街西段，占地面积42亩，一期工程完成仓库十幢，容量15000吨，投资1200万元。该库的建设从规划、设计到施工管理，都遵循高起点、科学布局的要求并严格按照规定程序运作。因此，被浙江省粮食局作为县市中心粮库建设的示范库之一，同时，还是首批获得“国家储备粮承储资格证书”的粮库之一。



工作人员正在检测粮食





应用小型砼砌块试点农居群

临安市墙体材料改革办公室

是一家受政府机关的委托，按照国家的产业导向，旨在推广发展新型墙体材料，限制和禁止使用实心粘土砖的具有执法资格的事业单位。它直接对市墙体材料改革领导小组负责，行政上隶属于发展计划局。目前墙改领导小组组长由副市长方建生担任，墙改办主任由发展计划局副局长叶朝刚担任。

墙体材料的改革是我国建筑历史上一次重大的革命，它改变了沿袭几千年的用“秦砖汉瓦”作为墙体材料的历史，摒弃了“秦砖汉瓦”大量地浪费土地资源，消耗能源，以及制作工艺简单落后、缺乏产业发展潜力的缺点。而用一种新型的，符合节土、节能要求的，在建筑功能上具有绿色环保、保温隔热等优质性能，生产发展上可实现高机械化规模化生产的建筑材料系列来代替它。总之墙体材料的革新即是为了保护国家土地资源、节约能源、造福子孙后代，是一项功在当代、利在千秋的大事。又促进了建材产品和住宅行业向产业化、标准化、系列化、装配化和个性化发展，以满足人们日益增长的物质文化需要。



部分新墙材样品



太湖源镇杨岭第二期农居应用小型砼砌块试点农户之一

临安市墙体材料改革办公室自 1997 年成立以来，认真履行自身的工作职责，全市新墙材年产量达 5710 万块标砖，累计建筑应用达 36.54 万²，在农居建筑中，积极推广小城镇建筑试点，实行墙体材料改革，杨岭第二期农居应用砼砌块试点工程被评为浙江省科技成果。历年来，我市墙体材料改革实现了为国家节约土地资源238亩，节约能源8656吨标煤，促进了我市经济的发展。

发展散装水泥功在当代，利在千秋

水泥由传统的纸袋包装到散装、散运、散用，“袋”与“散”虽仅一字之差，却有大壤之别。国内外几十年实践证明，大力发展散装水泥有五个层次的重大意义：

首先，有利于包装用纸、木材、电、煤、烧碱、棉纱等能源、资源，及减少水泥损耗。

其次，有利于提高水泥质量和建设工程质量。

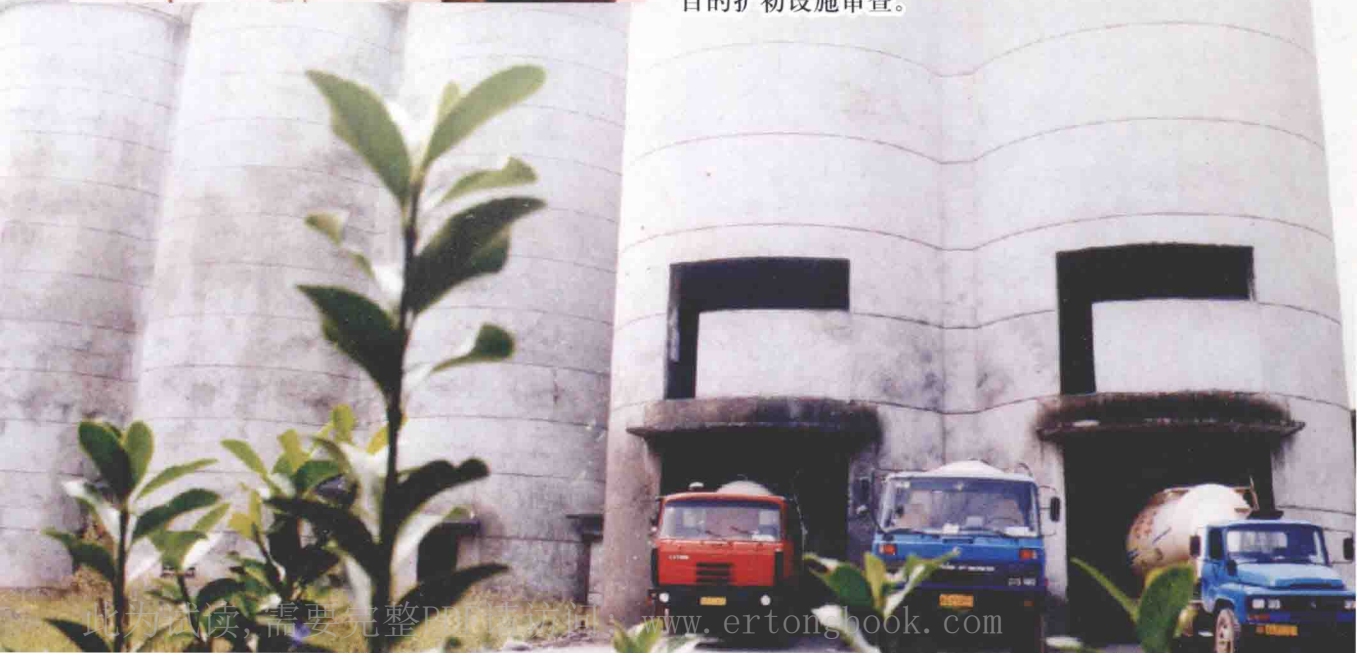
第三，是建材业和建筑业现代化的必由之路。

第四，有利于促进产业结构、产品结构和组织管理结构的调整，加速推进两个根本性转变，提高经济的整体素质。

第五，有利于促进保护森林资源、生态环境和改善劳动条件，减轻劳动强度，保障工人的身体健康。

散装水泥办公室的工作职能：

- 1、贯彻执行国家关于发展散装水泥的方针、政策、法规和条例，并结合我市实际，制订实施意见。
- 2、编制全市散装水泥的发展规划和年度计划，并组织实施、检查和监督。
- 3、负责对全市各生产企业、散装水泥使用单位的业务领导，会同有关部门对散装水泥生产、运输、中转、储存及使用中的主要问题进行衔接和协调。
- 4、按规定征收、管理和统筹安排使用散装水泥专项资金。
- 5、负责对散装水泥完成量及散装水泥相关设施、设备的统计、汇总和上报。
- 6、负责散装水泥的信息交流、咨询服务、宣传教育和职工培训。
- 7、会同有关单位组织开发、推广、应用散装水泥的新技术、新工艺、新设备。
- 8、参与水泥厂、散装水泥中转库基建、技改项目的扩初设施审查。



临安市价格认证中心

临安市价格认证中心是经市编委临编(2001)第33号文批准设立,隶属于市发展计划局(市物价局),是全市唯一法定的从事涉案物品价格鉴证(评估)的全民事业单位,并具备国家计委(2001)3003号文颁发的《中华人民共和国价格鉴证机构资质证书》和《中华人民共和国价格鉴证师执业资格证书》的条件。

承办业务范围:

一、接受公安、检察、法院和行政执法机关委托,对刑事、民事、经济和行政以及仲裁案件涉及的各种扣押、

追缴、没收及纠纷物(包括土地、房产、理赔物、事故定损、工程造价、资源性资产及其它各种标的)的价值进行价格鉴定、评估和认证。

二、接受政府部门和企事业单位的委托,对指定的非涉案物品的价格或价格行为进行价格鉴定、评估和认证。

三、接受主管部门的委托,开展与价格管理相关的价格服务性工作。2002年,我中心共受理出具各类价格鉴证(评估)报告书493件,标的金额达4.1余亿元。我们将本着“客观、公正、科学、合理”的原则,继续全力服务于司法和行政执法机关,继续热情服务于政府部门和企事业单位,加强认证建设,提高服务质量,充分发挥

价格鉴证(评估)的服务功能,为我市的经济建设和社会发展服务。



主任:马仁茂



办公一角



业务洽谈室

地址:锦城镇城中街249号

法人代表:马仁茂

电话:0571-63738828 63717018 63719138 邮编:311300

前 言

临安市第十二届人民代表大会第四次会议审议通过的《临安市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》（以下简称“十五”计划纲要），是进入新世纪、全面实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划。《纲要》确定的奋斗目标和各项任务，是“十五”时期经济建设和社会发展的行动纲领，对于临安建设“经济强市、文化大市、生态名市”和率先基本实现现代化，具有十分重要而深远的意义。

市委、市政府对“十五”计划的编制给予了高度的重视。于二〇〇〇年年初召开专门会议对该工作进行部署，建立了“十五”计划编制领导小组和办公室，确定了重大研究课题。在对重大课题深入调研的基础上，提出了“十五”时期的奋斗目标是把临安建设成为现代化的生态经济强市，为编制“十五”计划《纲要》指明了方向。根据这一目标，市计委等部门于当年五月拿出了思路稿，并邀请省和杭州市著名专家学者对此进行反复咨询和论证。十月份编制出了十五规划《纲要》初稿。此后，又分别召开了 10 多个由部分人大代表、政协委员、老干部、乡镇、部门、企业等方方面面人员参加的座谈会，并向市委书记办公会议、市委常委会、市政府常务会议作专题汇报，听取改进意见，几易其稿形成《纲要》草案，最后由市十二

届人大四次会议审议通过。因此，我市“十五”计划《纲要》是在市委、市政府的领导下，各级政府和广大干部群众、社会各界共同努力的结果，是一个集党内外人士集体智慧的结晶。

为综合反映和运用“十五”计划的成果，使各级各部门全面了解我市新世纪的宏伟蓝图、行动纲领和有关专项、行业规划，以起到加强交流和衔接，指导实施的作用，我们将全市的“十五”计划《纲要》、《纲要说明》和有关子规划汇编成册。

本书在结构上分为三部分。第一部分收录了“十五”计划《纲要》和《纲要说明》；第二部分收录了有关的全市性专项、行业规划；第三部分收录了与“十五”计划相关的文稿。

本书编辑工作是在市政府领导的关心支持下，由我局牵头负责完成。汇编工作受到了有关部门的大力协助和配合，在此我们深表感谢。

考虑时间关系，个别未最后定稿的专项子规划就不一并收入了。也由于我们的水平和经验有限，不足之处请大家批评指正和谅解。

陈法生

二〇〇二年三月

目 录

一、主要文献

- 1、临安市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要……………1
- 2、关于临安市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要（草案）
的说明……………34
- 3、临安市第十二届人民代表大会第四次会议关于临安市国民经济
和社会发展第十个五年计划纲要的决议……………54

二、全市性行业规划

- 1、农机化“十五”发展规划……………56
- 2、2000-2005 年农村电网建设、改造规划…………… 61
- 3、土地利用“十五”规划……………99
- 4、花卉产业发展“十五”规划……………111
- 5、水利“十五”计划和 2015 年规划设想……………119
- 6、工业发展“十五”规划……………133
- 7、科技发展“十五”规划……………153
- 8、旅游产业“十五”总体规划……………168
- 9、商贸业“十五”发展规划……………265
- 10、城市建设“十五”计划和 2010 年规划……………284
- 11、城市化发展规划…………… 306
- 12、国民经济和社会信息化发展规划…………… 320
- 13、公路水运交通建设“十五”计划及 2015 年规划……………335
- 14、电信业发展“十五”规划……………367
- 15、“十五”环境保护规划……………391

16、广播电视事业“十五”发展计划和远景规划·····	480
17、教育事业“十五”计划及 2015 年发展规划纲要·····	485
18、文化事业“十五”规划·····	495
19、卫生事业“十五”规划·····	500
20、人才引进与培养“十五”规划·····	509
21、劳动和保障事业发展规划·····	515
22、民政事业“十五”发展规划·····	522
23、“十五”人口计划预测及 2005 年人口规划设想·····	528
24、金融发展“十五”规划·····	535
25、文化大市规划·····	537

三、其他

1、临安市“十五”计划和 2015 年远景规划农业发展战略的思考 ·····	544
2、关于临安市“十五”时期国民经济和社会发展主要指标计划 安排的说明·····	549

临安市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

(2001年3月6日临安市第十二届人民代表大会第四次会议审查批准)

《临安市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》(2001—2005年),是跨入21世纪我市第一个五年计划,也是我市在社会主义市场经济体制条件下编制的第一个五年计划,对我市今后5年乃至更长时期,国民经济和社会发展以及提前基本实现现代化,具有重要的指导意义。

“九五”期间,我市国民经济继续保持持续、稳定发展。“九五”计划主要目标(经调整)已基本完成,2000年全市实现国内生产总值83亿元,年均递增8.5%,人均国内生产总值1.62万元,比“八五”期末提高了5600元;地方财政收入达到1.93亿元,年均递增16.4%;社会消费品零售总额16.8亿元,年均递增4.6%;外贸出口供货值16.62亿元,年均递增14.1%;固定资产投资稳步增长,城乡基础设施不断完善,交通、水利、电力、通讯等一大批基础设施项目相继建成,城乡面貌发生巨大变化;生态建设取得显著成效,生态农业初具规模,清洁型工业开始启动,生态旅游方兴未艾,初步实现经济、社会和生态三大效益的有机结合;社会事业进一步发展,人民生活水平不断提高,2000年全市农民人均纯收入4568元,年均递增6.5%,城镇居民人均可支配收入8502元,年均递增8.8%。

“十五”时期,世界正进入知识经济和信息经济时代,全球经济一体化已成为必然趋势。我国即将加入WTO,国内经济结构的战略性调整和体制创新、科技创新,扩大内需和西部大开发等战略的实施,

都将对我市经济发展带来长远而深刻的影响。同时，二十一世纪将是人类追求绿色、回归自然的世纪。随着人类对自身生存环境日益关注，环保意识和绿色追求必将成为二十一世纪的主要价值取向。这一取向也将促使我市必须重视和致力于生态经济的建设。临安地处国内经济最活跃的长江三角洲边缘，位于杭州和黄山两个国际旅游城之间，较容易和大中城市经济发展融为一体；随着杭州城区的扩大，我市区位优势更为明显；作为全国首批生态示范市，具有令人羡慕的生态环境，生态建设已营造良好基础，市民生态意识渐增，为今后我市生态经济的发展创造了极为有利的条件；我市极为丰富的特产、矿产、水力、生态、旅游等自然资源的科学开发和利用，已成为本市经济的重要特征；通过前几个五年计划的实施，我市经济发展已具备一定的基础，产业布局相对合理，行业特色日趋明显，为我市今后产业结构的战略性调整，加快生态经济发展和现代化建设创造了良好条件。

但是，面对日趋激烈的国际和国内市场竞争，我市经济和社会发展中还存在着不少矛盾和问题。主要表现在产业结构调整滞缓，开放力度不大，竞争优势不强；改革不够深入，配套措施滞后；高素质科技和管理人才短缺，创新能力不强；城镇化进程缓慢，城市管理水平不高；劳动就业压力增大，农村富余劳动力转移困难，农民增收趋缓等。这些矛盾和问题，在一定程度上制约着我市国民经济和社会事业的健康发展。总之，“十五”时期我市面临着又一个新的发展机遇，同时也面临新的更严峻的挑战，我们必须加快发展，扬长避短，把握机遇，勇于奋进，为建设生态经济强市和提前基本实现现代化奠定坚实的基础。

一、指导思想和发展目标

(一)、指导思想

“十五”时期我市经济和社会发展的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，以党的十五届五中全会精神为指导，认真贯彻江泽民“三个代表”重要思想，坚持党的基本路线，坚持发展是硬道理，以提前基本实现现代化为目标，以加快发展生态经济和结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，国民经济保持较快发展速度，抢抓发展机遇，推进机制创新，加快结构调整，促进产业升级，扩大对外开放，大力开拓市场，改善生态环境，正确处理改革、发展、稳定的关系，实现经济与社会持续协调发展，为建设经济繁荣、科教发达、环境优美、生活富裕的现代化生态经济强市奠定扎实的基础。

(二)、发展目标

按照浙江省现代化建设的战略部署和我市现实基础，我市今后相当长时期的发展目标是把临安建成现代化的生态经济强市。“十五”时期我市的目标是初步构筑生态经济体系。“十五”期末主要指标是：

国内生产总值达到 137 亿元(人均 2.65 万元,折合 3200 美元),
年均递增 10.5%，三次产业比例达到 10：58：32；

工业总产值达到 325 亿元，年均递增 13.5%；

全社会固定资产投资达到 31 亿元，年均递增 12%；

预算内地方财政收入达到 4.4 亿元，年均递增 18%；

全社会外贸交货值达到 32 亿元，年均递增 14%；

社会消费品零售总额达到 27 亿元，年均递增 10%；

城镇居民人均可支配收入达到 12500 元，年均递增 8%；

农民人均可支配收入达到 6110 元，年均递增 6%；

人口自然增长率控制在 4‰以内。

同时，“一主二副”城镇体系框架初步形成，体制改革基本到位，结构调整和产业升级初见成效，生态建设全面推进，生态环境大为改观，生态经济初具规模，国民经济较有活力，为 2010 年基本实现现代化和今后建成现代化生态经济强市奠定坚实的基础。

(三)、发展战略和方针

为实现上述发展目标，必须坚持建设现代化生态经济强市，促进经济和社会可持续发展的总体战略，积极实施工业强市、农业稳市、科教兴市、依法治市的战略方针，推进经济增长方式的根本转变，实现社会生产力水平的全面提高。

二、按照生态经济要求，对产业结构作战略性调整， 提高综合竞争能力

根据总体发展目标，“十五”时期我市产业结构调整应按照生态经济要求，大力发展绿色产业、清洁型工业，运用现代化的高科技手段，利用和保护资源，积累丰厚的生态资本，全面实施可持续发展战略。基本思路是：调整加强第一产业，优化提升第二产业，加快发展第三产业。“十五”期末，三次产业比例达到 10：58：32。通过产业结构的战略性调整，全面提高农业、工业和服务业的整体水平和效益。

(一)依靠科技进步，强化农业基础地位

农业结构的战略性调整,必须以保持一定粮食生产能力为前提,坚持从单纯的比例调整转向以科技进步和产业升级为主要内容的内涵调整,建立“规模化布局,标准化生产,产业化经营,社会化服务,规范化管理”的现代农业经营格局和“城郊型、外向型、生态观光型”的现代农业模式,加大对农业的投入力度,创建一批现代化农业园区,大力发展效益农业、生态农业、区域特色农业,重点开发无公害的绿色和有机农产品,促进东西部经济的平衡发展。

依托丰富生态资源，大力发展绿色农业。巩固和发展竹业、畜禽、果品、蔬菜、茶叶、粮油等六大农业支柱产业。重点培育林业、蚕茧、渔业、药材（花卉）四大商品基地。实施“十个”10万亩优质高效农业基础工程和一百公里绿色经济长廊工程。建设一批上档次、上规模、高标准的特色农业示范基地,充分发挥“东竹西果”区域优势,优化区域布局。保持用材林,保护阔叶林,发展经济林,确保公益林,大力发展旅游农业和观光农业。

大力发展养殖业，优化农业内部结构。在稳定发展生猪、家禽生产的同时,大力发展牛、羊、兔、鹅等食草畜禽和特种畜禽养殖业。建设好牧业龙头企业,发挥其在发展生态牧业中的示范作用,推动全市畜牧业产业化发展。充分发掘山塘水库的库容水面和水层潜力,改进提高大宗水产品,积极发展多品种渔业生产。运用先进技术,重点开发新品、扩大特产、培育精品,打出品牌,提高市场占有率和经济效益。

依靠科技创新，改造传统农业。大力推广设施栽培、生物工程、节水灌溉等先进适用技术。全面实施种子、种苗工程,积极引进国

内外优质、高产、适销新品种。建立种子储备风险金制度，加快良种繁育步伐。引进高效低毒新农药、新技术。建立预测报和防治相结合的植保服务网络。加强农产品采收、加工、保鲜、储运等新技术的研究和运用，制订大宗农产品或绿色产品生产技术和产品标准。加强种子、饲料、畜牧、茶叶、蔬菜等生产机械化建设，推进农、林、牧、渔等生产加工机械化进程。充分利用现有农村教学网络，开展农业先进技术的培训，提高农业科技成果的转化率。

培育龙头企业，加速农业产业化进程。按照“扶优扶强”原则，着力培育和壮大一批起点高、规模大、竞争力和带动力强的规模农业龙头企业，深化农产品加工，尤其是竹材、木材、竹笋、山核桃、名茶和果品等系列产品的深度开发，提高附加值。积极发展速冻食品、肉制品和乳制品生产，增强市场竞争能力。通过相互参股、兼并、合作等多种形式，建立“公司+农户”等利益一体化的组织形式，使企业与农户间以合同为契约，组成紧密型利益共同体。鼓励农业龙头企业积极参与 ISO—9000 和 ISO—14000 国际标准认证，提高企业的管理水平和市场参与度，打出具有临安特色的优质名牌产品，形成市场新优势。

（二）贯彻工业强市方针，加快工业结构优化升级

工业是国民经济的重要依托，是城市化和现代化的基础。在今后相当长的时期内，加快发展工业经济仍然是我市经济建设的重中之重，也是我市国民经济持续、快速、健康发展的有力支柱，加快工业化是我市现代化进程中的艰巨任务。“十五”时期我市工业经济必须真正贯彻落实“工业强市”方针，进一步营造“合力兴工”的良好氛围，落实工业发展的各项政策措施，紧紧围绕“一调整、两

创新”做文章，在培育重点骨干企业的同时，加大力度扶持和发展以民营和个体私营经济为主体的中小企业，把广大的中小企业作为我市工业的“第二梯队”予以精心培育。工业经济调整的目标是提升科技层次，优化组织结构，提高我市工业经济的整体质量和效益，增强竞争实力；调整的方向是大力发展无污染、低能耗、高附加值的绿色产业；鼓励扶持的重点行业是电子电缆业、食品加工业、轻纺服装业、旅游工艺品制造业，以及以先进技术改造机械、建材等传统产业。同时，积极培育以生物工程、新材料、新能源、机电一体化为代表的高新技术产业，以信息化带动工业化，实现全市工业结构的优化升级。

依靠科技进步，提升传统优势产业。以结构优化和产业升级为目标，坚持科技创新和技术进步，以新工艺、新技术、新装备改造提升轻纺、服装、食品加工、电子电缆等传统优势产业，促进它们逐步向低能耗、无污染、清洁型绿色工业转化，提高我市工业产品附加值和市场占有率。并通过技术、产品、项目的引进，努力开发市场适销的新产品，加快传统产业的产品结构调整步伐。继续实施名牌战略，坚持“质量第一”，强化品牌宣传和保护，树立品牌优势，扩大名牌产品的市场认知率和占有率。重点培育优势企业和优势产品，争取到“十五”期末，培育一批国家级和省级名牌产品。

发展高新技术产业，实现工业后发优势。着力培育和发展高新技术产业，是我市工业结构实施战略性调整和产业优化升级的关键。发展高新技术产业，必须坚持“企业主导，政府推动”的方针，坚持走“引进吸纳、培育孵化”的路子。积极依托高等院校、科研机构，引进以生物工程、新材料、机电一体化为代表的高新技术产业。