



中国人口普查
CHINA POPULATION CENSUS



东莞市第六次全国人口普查 报告书



东莞市第六次全国人口普查领导小组办公室

二〇一二年八月



东莞市第六次全国人口普查 报告书

东莞市第六次全国人口普查领导小组办公室
二〇一二年八月

目录

一、组织实施.....	2
第一、准备工作阶段.....	2
（一）健全机构，构建完备的工作网络.....	2
（二）落实经费，强化足够的财力保障.....	2
（三）建章立制，确保规范有序的运作.....	3
（四）扎实宣传，营造浓厚的社会氛围.....	3
（五）全力配合，做好综合试点和努力抓好村级单位人口状况摸底工作.....	5
（六）务求实效，扎实做好“两员”选调、招聘和培训工作.....	6
（七）严谨细致，认真做好人口普查普查小区划分及边界确定、标绘工作.....	8
（八）把好质量，细致做好户口整顿和人口资料整理工作.....	10
第二、摸底和登记工作阶段.....	11
第三、快速汇总和质量验收、抽查工作阶段.....	13
（一）强化管理，抓紧做好数据快速汇总和质量验收工作.....	13
（二）一丝不苟，全力协助做好国务院人普办在我市开展的普查事后质量抽查工作.....	13
第四、专项编码工作阶段.....	15
第五、数据处理工作阶段.....	15
第六、资料开发应用工作阶段.....	16
第七、普查总结表彰工作.....	18
第八、领导高度重视和支持确保了普查工作圆满完成.....	19
二、普查成果.....	20
（一）总人口的总量与发展.....	20
（二）户籍人口的自然增长状况.....	24
（三）常住人口的地区分布.....	25

（四）常住人口的年龄构成	28
（五）常住人口的平均期望寿命	31
（六）常住人口的性别构成	40
（七）育龄妇女及其生育情况	42
（八）家庭、婚姻状况	45
（九）常住人口的文化素质	49
（十）人口老龄化	54
（十一）各民族人口	59
（十二）劳动年龄人口	62
（十三）人口劳动就业情况	65
（十四）人口流动和迁移	71
（十五）人口外出	73
（十六）人口的居住环境	74
三、经验体会	77
四、问题和建议	81
附件：	83

东莞市第六次全国人口普查 报告书

为全面摸清我国人口数量、结构、分布、流动情况等方面的具体信息，国务院决定 2010 年开展第六次全国人口普查。本次普查是建国以来最大的国情国力调查，其投入规模大、工作艰巨复杂前所未有。我市是人口大都市，人口普查难度更大，主要体现在四个方面：一是人员抽调难、经费开支大；二是群众配合度低、入户调查难；三是人口流动频繁、数据查准难；四是普查业务力量薄弱、培训工作任务繁重。

全市各级党政领导高度重视普查工作，严格按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，迎难而上，科学组织、统筹协调、紧密合作，高质高效地完成了人口普查机构组建、综合试点、方案制定、人员培训、户口整顿、宣传保障、清查摸底、上门登记、快速汇总、专项编码、数据处理、数据公布、数据资料开发应用、总结归档、表彰先进等工作任务。本次普查查准了全市人口总量，查清了人口结构，普查结果经过国务院人普办的数据质量抽查验证，调查误差控制在国家和省允许范围之内，完全符合国家和省规定的质量控制要求，普查数据质量达到预期目标。市人普办被国家统计局、国务院人普办授予“第六次全国人口普查先进集体”称号，向党和人民交上了一份满意的答卷。现将我市第六次人口普查的组织实施、成果、经验体会和问题等有关情况总结报告如下：

一、组织实施

第一、准备工作阶段

（一）健全机构，构建完备的工作网络

2009年9月，市政府下发《转发省政府转发国务院关于开展第六次全国人口普查的通知》（东府〔2009〕108号），迅速组建了市级机构。市人口普查领导小组由成洪波副市长担任组长，37个政府有关部门相关领导为成员。领导小组下设办公室，从各成员单位抽调了31名业务骨干，并招聘多名专职工作人员，充实了工作队伍。市人口普查办公室落实的办公场所近450平方米，各种办公设备齐全。在此基础上，迅速健全镇街人口普查机构队伍，扎实推进村级普查机构组建工作。2010年2月底，35个镇级人口普查领导小组及其办公室均已组建完毕，多数镇街安排熟悉基层人口情况的公安分局领导担任负责人，抽调业务骨干和聘请专门工作人员，建立了总数达545人的工作队伍；4月底，全市村级人口普查机构基本组建完毕，各机构普遍由5—8人组成。以市、镇、村三级的工作机构为依托，横向到边、纵向到底、覆盖全市的工作网络构建到位，镇街、村（社区）普查机构组建比全省、全国提前3个月左右。

（二）落实经费，强化足够的财力保障

在2009年市财政预拨了46万元人口普查启动经费的基础上，2010年度市本级又安排了300万元的市级专项经费。根据人口普查综合试点工作情况来看，还要进一步加大宣传力度，在财力上

还要进一步加大投入。经市政府同意，追加了普查宣传经费，特别是追加了 390 万元普查专项补贴经费，对全市欠发达村和欠发达镇无直接经济收入的居民社区的普查指导员、普查员的招聘进行专项补贴，这将更加有利于做好“两员”报酬和补贴工作的落实。同时，市政府专门下发文件，要求各镇街认真落实好人口普查专项经费，确保不因经费问题而影响普查工作的顺利开展。据初步统计，全市有 31 个镇街将人口普查经费列入当年财政预算，总额达 2158 万元，不少镇街在后续的工作过程中，还不断追加经费，补充不足；有 4 个镇街明确表示将对专项经费实行随用随拨。

（三）建章立制，确保规范有序的运作

2010 年初，依据省人普办的总体规划部署，我市制定了《东莞市第六次人口普查工作进度》，对普查各阶段具体的工作任务和完成时间做了明确的规定。3 月，市人普办下发了《关于切实做好我市第六次全国人口普查近期工作的通知》，强调现阶段全市人口普查必须做好的 8 项工作。同时，市人普领导小组制定了《东莞市第六次全国人口普查领导小组成员单位职责分工和工作方式》，明确各成员单位需要完成的具体任务。市人普办制定了《东莞市第六次人口普查领导小组办公室工作规则》，进一步规范市人普办的运作模式。

（四）扎实宣传，营造浓厚的社会氛围

人口普查工作初始，市人普办在市统计局网页上开通人口普查专栏，2010 年 8 月，正式开通了全市人口普查宣传网站。编印《东莞人口普查动态》，到目前为止，已编印 25 期。我市电视台、

电台、报社等新闻媒体对我市人口普查工作进行了详细的跟踪报道。

2010年7月份，东莞市委宣传部、市第六次全国人口普查领导小组联合印发了《东莞市第六次全国人口普查宣传工作方案》，要求各镇级人口普查领导小组、市直各有关部门、市直新闻单位严格按照宣传方案要求，结合本地、本单位实际情况，全力以赴做好人口普查宣传工作，为全市人口普查工作的圆满完成保驾护航。

市人普办在市主干道路口悬挂了5幅大型人口普查宣传广告牌，面积共约1300平方米，其中最大的一幅面积达550平方米。市人普办要求各镇街人普办悬挂1--2幅大型人口普查宣传广告牌，加强宣传气氛。全市各镇街共计已经悬挂了67个大型广告牌。

市人普办设计、订制了大量宣传马甲和环保购物袋，强化人口普查宣传效果。为进一步提高人口普查宣传效果，市人普办设计和订制了3.9万件宣传马甲，派发给每一个普查员和指导员，马甲上都鲜明地印上人口普查标志和“东莞市人口普查办公室”字样。我们要求普查员入户调查时必须穿着宣传马甲，既起到流动宣传车的作用，又能让被调查对象容易判别是否普查员，提高被调查对象配合普查的积极程度。同时，市人普办制作了98万个环保购物袋，用于普查员入户登记时送给户主的小礼物，以及开展大型现场咨询活动派发使用。

2009年12月和2010年10月，市人普办共举行了三场第六

次全国人口普查咨询活动，向广大市民宣传人口普查的重大意义和主要内容，回答市民有关人口普查的咨询，进行现场有奖问答，收到了良好的宣传效果。全市各镇街人普办同时在各地区广场开展咨询活动。现场咨询活动共发放了 40 多万份印有“人口普查”相关宣传内容的扇子、环保购物袋、宣传单张、宣传笔筒、纪念胸章等礼品。

（五）全力配合，做好综合试点和努力抓好村级单位人口状况摸底工作

2010 年 3 至 5 月，全省人口普查综合试点工作在我市寮步镇横坑、良平两个社区开展。我市抽调 28 名精干工作人员，全力配合省人普办开展综合试点工作，出色地完成了综合试点各项工作任务，包括试点组织机构组建，试点区域确定，宣传动员，普查指导员、普查员的选调、招聘和培训工作，基本人口资料收集，物料准备，普查小区划分和资料整理，清查摸底，长表抽样，入户登记与复查等各环节工作；并按照普查工作流程完成编码、快速汇总、事后质量抽查、空屋抽查核实等工作。通过上下共同努力，在我市开展的全省人口普查综合试点工作取得圆满成功，为全省人口普查的全面推进积累了经验，提供了样板，得到省、国家的认可。

2010 年 4 月，按照省人普办下发《关于收集上报村级人口资料的通知》的布置，我市人普办组织开展了村级人口资料的摸底工作，整理上报村级名称、地址代码和城乡划分等资料。通过对

各镇街上报资料进一步核实、更正，摸清了近 2 年村级基层单位的人口规模、流动人口、城乡人口比例、行政区划变动等情况，为我市开展第六次全国人口普查准备了翔实的基础资料。

（六）务求实效，扎实做好“两员”选调、招聘和培训工作

人口普查是一项专业性很强的工作，只有建立一支专业、高素质的普查队伍，才能确保人口普查数据质量真实可靠。本次普查全市需要近 4 万名普查员和普查指导员，如何在市场经济的新形势下，选调、招聘、培训、组织、管理好这么一支庞大的队伍，是这次普查的难点所在。市人普办知难而上，以化解难点为动力，扎实做好“两员”选调、招聘和培训工作。

我们明要求，选调好“两员”。一是市人普办下发文件指导各镇街人普办切实做好“两员”选调、招聘工作，强调各镇街要充分认识工作难度，及早开展工作；二是要认真研究制定选调和培训方案，人从哪里抽调、抽多少人、抽什么人，招聘多少人、招聘什么人，都要做好计划；三是在人员选调和招聘时，必须严格把关，保证普查人员素质、数量符合普查工作任务要求；四是强调各镇街人普办要积极落实“两员”劳动报酬和补贴，制定有利于发挥普查人员积极性的配套政策规定，调动普查人员的工作热情。全市共选聘普查指导员和普查员 3.8 万人，其中，年龄在 30 岁以下的占 35.7%；30—45 岁的占 42.7%；高中以上文化程度的占 44.4%；绝大部分为本市户籍人员。

我们高标准，组建好市级讲师团。2010 年 7 月中旬，参加全

省人口普查业务培训会议后，市人普办大力抓紧做好人口普查业务培训准备工作。市人普办积极进行业务培训试讲，将参与省培训会议的6名业务骨干分成A组和B组，每组3人，每组分别试讲培训的全部内容，包括普查方案和组织实施注意问题、四种普查表的填写方法和要求、普查各项工作细则等。试讲时，市人普办的其余成员集中、认真听课，一则学习普查方案和制度，二则反馈意见以完善试讲内容和方式，提高培训工作质量。试讲后，对全体人员进行两个小时的业务考试，每人都独立完成考试内容。通过为期7天的试讲和考试活动，既提高了市人普办的整体业务水平，又培养锻炼了两组能独立完成培训任务的讲师团，为圆满完成全市普查指导员和普查员的培训任务打下了坚实基础。我们还积极争取省的支持，分三期共派4个镇10名同志，参加了全省的人口普查业务培训会议，为我市镇街普查业务的建设打下了比较好的基础。

我们重质量，抓好“两员”培训。市人普办制定详细的培训方案，重点抓好对普查法规、普查政策、职业道德、普查方案、摸底方法、普查细则等内容的培训，使普查员和普查指导员熟悉人口普查的工作流程、业务知识，掌握入户调查的技巧。我们实行分级负责、分级培训、分段教育，市对各镇街人普办业务培训教员进行培训，然后各镇街人普办再对普查员和普查指导员分批进行培训。对全市35个镇级普查机构的200多名普查业务教员进行了为期6天的业务培训，并进行了业务考核。为强化普查培训效果和提高普查工作质量，市人普办还对全市600多名村级普查

总指导员进行三期各为 3 天的业务培训，对普查法规，职业道德、普查技术等进行了系统的培训。村（社区）两员培训工作进展顺利，在 9 月底已经全面完成村级“两员”的培训任务。

我们严要求，确保“两员”培训不走过场。市人普办分组分片对各镇街的培训工作进行了严格的督促检查，指导各镇街要对普查员各阶段的学习和工作进行监督，要制定出一套自我监督、相互监督的制度和考核制度，督促普查员不折不扣地完成普查任务，保证源头数据质量。我们实行严格的“两员”持证上岗制度，“两员”经培训和考试合格后，才发给普查指导员证和普查员证。市普查办还对普查员和普查指导员的培训效果进行抽查验收，每个镇街抽取一个普查区的“两员”进行集中考试，合格者方能取得资格，不合格者镇街的培训要重新补课。

（七）严谨细致，认真做好人口普查普查小区划分及边界确定、标绘工作

普查小区的划分及边界确定是高质量完成第六次人口普查工作的一项重要基础性工作，也是明确普查员工作范围的唯一依据。第六次人口普查普查区及普查小区的标绘与以往所有普查不同，采用电子绘图方法在 2009 年遥感卫星影像地图上进行划分，统一使用“全国人口普查地图标绘系统”划分普查区和普查小区。为此，市人普办积极与市国土局沟通联系，取得国土局配合与支持。对国土部门提供的 32 个镇街和 3 个管委会的影像资料和界限文件，逐一核查，保证影像和界限文件在同一个

坐标系和同一个影像下。对不能正常使用的个别影像和界限文件，及时与市国土局协商解决，保证了各镇级人普办的影像资料正常使用。

在普查区域划分的实际操作中，市人普办积极协调各镇级人普办处理好边界问题。全市各镇级人普办分三批到市人普办培训，根据普查区域不重叠、无遗漏、责任明确的原则，在市人普办的主持下，共同确认镇级边界。对于会议上不能确认的边界，特别是镇与镇的飞地问题，市人普办到实地进行协调处理，直到普查区域明晰为止。

镇级边界明确后，市人普办将各镇街边界数据文件和影像图导出连同普查区清单下发各镇人普办，供划分普查区、标绘普查区边界使用。各镇人普办组织专门人员以及各村级普查小组熟悉本地地理环境和本村级单位管辖范围的工作人员，到实地对电子地图进行核对、修正，然后使用“全国人口普查地图标绘系统”，将本区域的普查区边界明确标绘在遥感影像图上，并注明边界相关信息。划分好的镇级普查区边界，经由市人普办验收审核后，逐级上报，由镇级人普办打印出《普查区图底样》反馈给村级普查小组，用以划分及绘制普查小区示意图，确保普查小区是一个完整连片的区域。同一普查区内划分的普查小区不重不漏，合起来要完整覆盖该普查区地域。普查小区边界要尽可能以明显的地物作为标志（道路、胡同、围墙、田埂等），以便于明确责任分工。普查小区的规模原则上按一个普查员能够承担的工作量确定，一般控制在 80 个住房单元

左右，尽可能不拆分建筑物或独立院落。

经过市、镇、村层层把关，2010年9月中旬，市人普办按照国家和省人普办的工作要求，完成了对各镇街普查小区边界确定和绘图的验收工作，将整理好的含普查小区个数的普查区清单和普查小区边界数据文件上报省人普办。全市共划分为603个普查区，30071个普查小区，其中最多的长安镇，普查小区有2856个；村级最多的是雁田社区，普查小区有381个。

（八）把好质量，细致做好户口整顿和人口资料整理工作

户口整顿是普查登记前的重要基础性工作，是保证普查登记质量的必要措施。我们大力协助公安部门开展户口整顿工作，切实摸清普查区域范围内应销未销和应上未上户口、流动人口、暂住人口、人户分离、空挂户口和港、澳、台、外国人等各类人口信息资料。我们积极做好户口整顿资料的运用与衔接，发挥户口整顿在人口普查工作中的重要基础性作用。

人口资料的收集整理是普查前期开展的准备工作，涉及面广，工作量大，协调任务重。市人口普查领导小组积极协调各成员单位，做到各司其职、各负其责，共同推进人口资料整理工作。市人普办制定完善的资料整理的工作计划，认真落实，顺利地完成了此项工作。我们系统收集和整理人口计生部门的育龄妇女信息、民政部门的死亡人口火化信息、卫生部门的新生儿信息以及居委会、村委会的相关人口信息和物业公司业主信息等资料，收集公安、教育、外办、台办等部门有关我市境内外籍人员、港澳台人

员以及派往境外的专家、职工、留学生、进修人员的信息资料，充分利用这些人口行政记录，为人口普查提供登记参考和评估依据。

第二、摸底和登记工作阶段

普查摸底和登记工作是人口普查各环节工作中最重要的一环，是决定人口普查成败的关键工作之一。市人普办千方百计、全力以赴做好普查摸底和登记工作。

领导靠前指挥，有力促进摸底和登记工作。人口普查摸底和登记工作期间，全市各级人口普查领导高度重视，靠前指挥，深入社区（村）督促检查和指导登记工作。原市统计局局长、市第六次全国人口普查领导小组副组长吕琦元，国家统计局东莞调查队队长、市第六次全国人口普查领导小组副组长王志勋，市统计局副局长、市第六次全国人口普查领导小组办公室主任叶力强等领导，率领市人普办业务骨干，到南城街道鸿福和宏远社区、莞城街道东正和罗沙社区、黄江镇黄牛埔和田美村等共 20 个镇街、25 个社区（村）督查工作，听取工作情况汇报，进行现场业务指导，及时解决各种实际问题。同时，各镇街人口普查领导小组及办公室的主要领导抓紧抓好本镇街普查督查工作，深入各村（社区）督促检查登记工作，及时发现问题和解决问题，从源头上提高普查工作质量。各级人口普查领导深入基层督促检查和指导工作，有力地促进人口普查摸底和登记工作的扎实开展。

措施得当，全力推进摸底和登记工作。普查摸底和登记工作期间，市人普办及时将省有关文件精神和工作方法、《问题解答》传达到各镇街人普办，保证政令畅通；并针对我市遇到的具体问题，制定和下发一系列行之有效的工作方案和指引，共计 19 项，细致做好宣传工作、全市普查摸底工作、对居无定所的流动人口清查登记工作、入户登记工作、复查补漏工作、登记阶段的质量验收工作、非专项编码工作和快速汇总工作等。市人普办业务骨干分成 4 个小组，分片对各镇街人普办进行巡回工作督查，指导各镇街人普办全力抓紧做好普查各项工作，确保市人普办的各种措施能有效贯彻执行。市人普办要求各镇街将每天的摸底和登记数据在次日上午 11 点前报市人普办，并及时将上报数据，特别是将出生人口、死亡人口和户籍人口等数据与有关行政资料进行对比分析，发现问题及时解决，确保普查摸底和登记工作顺利开展和高质量完成。

及时反馈工作进度，大力提升摸底和登记工作质量。市人普办将各镇街每天的工作进度和在全市的排名及时反馈给各镇街书记、镇长（主任）、人普领导小组组长、人普办主任等。此举效果十分明显，各镇街领导都高度关注普查工作进度与质量，亲自过问普查工作情况，特别是进度较慢的镇街，普查进度与质量都有迅速的提高，全市范围内掀起了一场争先创优的普查工作比赛，极大提升了我市普查工作质量。

第三、快速汇总和质量验收、抽查工作阶段

（一）强化管理，抓紧做好数据快速汇总和质量验收工作

人口普查登记工作刚刚基本上完成，在大力做好复查补漏登记工作的同时，我们抓紧布置人口普查快速汇总和非专项编码工作。2010年10月12日早上，市人普办召开了全市人口普查业务培训会议，认真布置普查快速汇总和非专项编码工作。市人普办主任叶力强、常务副主任潘雷、各镇街人普办副主任和业务骨干、市人普办业务组全体人员等近100人参加会议。会议上，市人普办业务骨干详细讲解了普查快速汇总和非专项编码工作的各项技术要点和注意事项，强调了上报时间和方式等。

10月17日，市人普办下发文件《关于做好人口普查登记阶段和快速汇总质量验收工作的通知》，指导各镇街人普办抓紧做好普查登记质量验收和快速汇总工作。市人普办业务骨干分成4个小组，分片对各镇街人普办进行巡回工作督查，指导各镇街人普办顺利完成质量验收和快速汇总各项工作，迎接上级普查机构的质量检查。

（二）一丝不苟，全力协助做好国务院人普办在我市开展的普查事后质量抽查工作

根据《第六次全国人口普查方案》规定，国务院人口普查办公室于2010年11月下旬统一组织开展全国人口普查事后质量抽查工作。11月26日至12月1日，国务院人普办在我市开