

目 录

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議議程·····	7
关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年 国家預算草案的报告·····	李先念 13
关于一九五八年度国民經济計划草案的报告·····	薄一波 39
中华人民共和国第一届全国人民代表大会預算委 員会关于一九五七年国家預算的执行情况和一 九五八年国家預算草案的审查报告·····	71
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議关于一九五七年国家預算执行情况和一九 五八年国家預算及一九五八年度国民經济計划 的決議·····	75
中华人民共和国全国人民代表大会常务委員会的 工作报告·····	彭 真 81
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議关于全国人民代表大会常务委員會工作报 告的決議·····	85
关于当前文字改革工作和汉语拼音方案的 报告·····	吳玉章 89
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議关于汉语拼音方案的決議·····	103

目前国际形势和我国外交政策	周恩来	107
全国人民代表大会代表和国家机关负责人员在大会 讨论中的发言		125
关于提请调整国务院所属组织机构的议案		975
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 会议关于调整国务院所属组织机构的决定		977
关于提请决定任免国务院若干组成人员的议案		981
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 会议决定任免国务院若干组成人员的名单		983
中华人民共和国主席令		985
关于提请将直辖市天津市改为河北省省辖市的议案		989
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 会议关于将直辖市天津市改为河北省省辖市的 决议		990
关于中国科学院院长副院长任免问题的议案		993
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 会议关于中国科学院院长副院长任免问题的 决议		994
关于提请决定任命中国科学院院长的议案		997
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 会议决定任命中国科学院院长的名单		998
中华人民共和国主席令		999

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議提案审查意見·····	1003
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議提案审查委員會关于提案的审查报告·····	1020
中华人民共和国第一届全国人民代表大会代表資 格审查委員會关于补选的代表資格和右派分子 章乃器等三十八人的代表資格問題的审查报告·····	1023
全国人民代表大会常务委員會关于罢免全国人民 代表大会常务委員會民族委員會法案委員會和 国防委員會中的右派分子黃紹竑等十人的职务 的建議·····	1027
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議关于罢免全国人民代表大会常务委員會民 族委員會法案委員會和国防委員會中的右派分 子黃紹竑等十人的职务的決議·····	1029
中华人民共和国主席令·····	1030
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議补选的第一届全国人民代表大会常务委員 会副委員長和委員名单·····	1033
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議补选的第一届全国人民代表大会民族委員 会委員名单·····	1034
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議补选的第一届全国人民代表大会法案委員 会委員名单·····	1035

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議补选的第一届全国人民代表大会預算委員 會委員名單.....	1036
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議主席团和秘書長名單.....	1039
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議主席团常务主席名單.....	1040
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議副秘書長名單.....	1041
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議提案审查委員會主任委員和委員名單.....	1042
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次 會議新聞公报.....	1045

会 議 議 程

中华人民共和国第一届全国人民 代表大会第五次會議議程

一九五八年二月一日——二月十一日

日 期
二月一日 下午
(星期六)

議 程

開幕式

刘少奇委員長宣布开会

奏国歌

选举會議主席团、秘書长

通过會議議程

通过代表資格的审查报告

关于一九五七年国家預算执行情况和一九
五八年国家預算草案的报告

报告人：李先念

全国人民代表大会常务委員會的工作报告

报告人：彭 真

通过提案审查委员会主任委員和委員人选

二月二日 休
(星期日)

息

二月三日 上午
(星期一) 下午

小組討論

关于一九五八年度国民經济計劃草案的报
告

报告人：薄一波

关于当前文字改革工作和汉语拼音方案的
报告

报告人：吴玉章

二月四日	上午	小組討論
(星期二)	下午	大會討論
二月五日	上午	小組討論
(星期三)	下午	大會討論
二月六日	上午	小組討論
(星期四)	下午	大會討論
二月七日	下午	大會討論
(星期五)		
二月八日	上午	大會討論
(星期六)	下午	大會討論

二月九日 (星期日) 休

息

二月十日	上午	大會討論
(星期一)	下午	周恩來總理講話
		大會討論
二月十一日	上午	大會討論
(星期二)	下午	大會討論

通過各項決議

一、預算委員會關於一九五七年國家預算的執行情況和一九五八年國家預算草案的審查報告通過關於一九五七年國家預算執行情況和一九五八年國家預算及一九五八年度國民經濟計劃的決議

二、通過關於全國人民代表大會常務委員會工作報告的決議

三、通過關於漢語拼音方案的決議

四、通過關於調整國務院所屬組織機構的決定

- 五、决定国务院若干组成人员的任免
- 六、通过关于将直辖市天津市改为河北省
省辖市的决议
- 七、通过关于中国科学院院长副院长任免
问题的决议
- 八、决定中国科学院院长副院长的人选
- 九、提案审查委员会关于提案的审查报告
通过提案审查意见
- 补选
 - 一、补选常务委员会副委员长和委员
 - 二、补选民族委员会委员
 - 三、补选法案委员会委员
 - 四、补选预算委员会委员
- 闭幕式
 - 执行主席宣布闭幕
 - 奏国歌

关于一九五七年国家預算执行情况和
一九五八年国家預算草案的报告

关于一九五八年度国民經济計划草案
的报告

預算委员会关于一九五七年国家預算
执行情况和一九五八年国家預算草
案的审查报告

关于一九五七年国家預算执行情况和
一九五八年預算及一九五八年度国
民經济計划的決議

关于一九五七年国家預算 执行情况和一九五八年 国家預算草案的报告

一九五八年二月一日在第一届全国
人民代表大会第五次會議上

国务院副总理
兼財政部长 李先念

各位代表：

現在，我代表国务院提出关于一九五七年国家預算执行情况和
一九五八年国家預算草案的报告，請予审查。

一 一九五七年国家預算执行情况

一九五七年国家預算执行情况是良好的。一九五七年国家財政收支計劃的超額完成，不但保證了第一个五年計劃最后一年的建設計劃的完成，而且有力地証明了社会主义制度的强大生命力，粉碎了資產階級右派分子对于我国財政經濟狀況的污蔑。在一九五六年底到一九五七年初，由于某些物資的供应情况紧张，加上一九五六年農業上發生了較大的自然灾害，我国財政經濟狀況曾經遇到某些暫時的局部的困難，右派分子因而幸灾乐祸。但是像在其他所有問題上一样，右派分子在財經問題上押的宝也是完全落空了，而且應該謝謝他們，由于毒草变成了肥料，他們的进攻还大大帮助了劳动人民觉悟的高涨，从而大大促进了增产節約运动的高涨。一九五七年国家預算执行的結果是，財政收入和支出都超过了原計劃，并且收入多于支

出。應該說，一九五七年的國家財政獲得了顯著的、令人鼓舞的成績。

一九五七年的國家決算還要經過一段時間才能編成，目前只能向大會報告關於國家預算的預計執行情況的數字。根據預計，一九五七年國家財政收入和支出的主要情況如下。

關於收入：一九五七年原預算收入二百九十三億九千四百萬元，執行結果收入三百零七億零二百萬元，是原預算的百分之一百零四點四五，比一九五六年增長百分之六點八一。根據預計執行數字計算，一九五七年預算收入中，各項稅收一百五十四億三千九百萬元，是原預算的百分之一百零五點二四；企業和事業收入一百四十二億二千一百萬元，是原預算的百分之一百零四點零三；債務收入六億七千三百萬元，是原預算的百分之一百零七點九九；其他收入三億六千九百萬元，是原預算的百分之九十二。

關於支出：一九五七年原預算支出二百九十三億九千四百萬元，執行結果支出三百零五億四千九百萬元，是原預算的百分之一百零三點九三，同一九五六年的支出大体相平。根據預計執行數字計算，一九五七年預算支出中，經濟建設費一百四十八億六千一百萬元，是原預算的百分之一百零八點三六；社會文教費四十七億三千九百萬元，是原預算的百分之九十八點零一；國防費五十五億零九百萬元，是原預算的百分之九十九點七四；行政管理費二十三億二千二百萬元，是原預算的百分之九十四點九六；債務和對外援助支出十二億九千三百萬元，是原預算的百分之九十六點七一；其他支出一億九千九百萬元，是原預算的百分之七十二點二七；增撥銀行信貸資金和歸還一九五六年向銀行透支款十五億五千三百萬元（包括用收多於支的款項增撥銀行信貸資金的九億五千三百萬元），是原預算的百分之二百五十八點八三；此外，增撥地方預算周轉金七千三百萬元。一九五七年基本建設投資完成一百一十九億零五百萬元（如果加上各方面用自有資金所進行的基本建設投資計算，是一百二十三億七千萬），是原計劃的百分之一百零七點二五。

這裡應該說明的是，去年由於增產節約運動的發展，財政收入超

过了原定計劃，而許多方面的支出則比原計劃有所节減，根据这种情况，国家在一九五七年下半年，对支出陸續追加了十三亿四千万。这部分支出主要用在基本建設方面。尽管这样，去年国家財政收入仍然超过支出十一亿零六百万。这个超过的部分，除了属于地方預算的結余一亿五千三百万元仍然留給地方以外，属于中央預算的結余九亿五千三百万元，已經作为信貸資金增拨給銀行，列入一九五七年支出項下了。

一九五七年国家財政工作的胜利，是在中共中央和国务院所領導的增产节約运动的基础上取得的，是在全国人民进行整風运动和反右派斗争胜利的基础上取得的。广大劳动群众和經濟工作人員，热烈地响应了中共中央一九五七年初关于增产节約、勤儉建国的号召。从去年五月开始的思想战綫上和政治战綫上的轟轟烈烈的社会主义革命运动，把增产节約运动一步一步地提到了更高的水平。

在工業方面，广大职工群众通过反右派斗争和整風运动大大地提高了阶级觉悟和革命积极性，从而提高了劳动生产率，加强了劳动紀律，絕大多数企業的职工出勤率比过去有了显著的上升。经过职工群众的积极努力，去年全国工業总产值預計将达到六百二十八亿一千万，比原計劃超过百分之四点一，比一九五六年增长百分之六。許多基本建設单位，根据勤儉办企業和勤儉办一切事業的方針，重新审查和修改了設計文件，减少了非生产性的投資，修改了某些过高的和不适当的設計标准，在保証质量的前提下，降低了工程造价。单是中央六个工業部对它們的九十一項工程設計的审查修改，就节約造价四亿多元，其中一部分已經在一九五七年施工过程中节約了，其余的部分将在今后的施工过程中陸續节約。

在農業方面，全国的农业生产合作社由于执行了勤儉办社和民主办社的方針，改善了經營管理，尽管部分地区發生涝灾和旱灾，农业生产仍然获得了較好的收成，特别是棉花获得了丰收。一九五七年全国农副業总产值达到六百零三亿五千万，比上年增加二十亿六千万。通过农村中的大鳴、大放、大辯論，批判了資本主义道路，

进行了深入的社会主义教育以后，合作社是进一步巩固了，农民对于重要农产品統購統銷政策的認識也大大提高了，这对于一九五七年国家收購农产品计划的順利实现，起了显著的作用。一九五七年国家發放农業貸款的指标，比一九五六年增加了三亿元，但是由于农民注意节约使用資金和按期归还貸款，一九五七年底，留在农民手中的貸款数字，比一九五六年同期还减少了約二亿七千万万元。

在交通運輸、商業和其他各个部門，增产节约运动和整風运动对于一九五七年預算的超額完成，也都起了積極的作用。

在改进預算管理和节约国家机关經費方面，一九五七年有了显著的进步。各部門严格掌握了人員編制和工資标准，执行了不随意增加人員、不随意提高工資待遇的規定。許多部門对于一些临时發生的支出，大都在自己的預算範圍內調劑解决，从而节约了国家的資金。国防費和行政管理費的支出，比原计划节减了一亿三千七百万万元以上，比一九五六年的支出减少了九亿四千五百万万元之多。

所有这一切，都說明了增产节约运动和整風运动对于一九五七年国家預算执行結果的重大意义。这两个运动現在正以更大的規模深入發展。毫無疑問，它們对于一九五八年国家預算的执行将产生更大的影响。

在一九五七年七月本屆大会第四次會議上，我們在报告中曾經提出，一九五七年預算执行的結果，不仅要做到收多于支，有一定的結余，而且要做到减少一部分市場貨幣流通量，增加一部分商品物資庫存。現在，这些要求都已經实现了。

根据人民銀行統計，一九五七年底市場貨幣流通量，在保証商品流轉需要的条件下，比一九五六年底减少了四亿五千万万元。一九五七年由于工業部門超額完成了生产计划，商業部門在农产品收成較好的条件下扩大了收購量，工商部門向銀行借款超过原计划三十四亿六千万万元。此外，工商部門还从銀行提取了存款五亿元。以上兩項合計，工商部門共計多用資金三十九亿六千万万元。但是銀行的信貸计划执行的結果，仍然做到了信貸收入大于信貸支出。这是因为

在增产节约运动的基础上，一九五七年国家预算收多于支，有相当部分的结余拨给银行，城乡人民的储蓄存款也都有相当的增加，农民归还的到期贷款也比较多。银行的信贷收入大于信贷支出，加以一九五七年农村非现金结算部分比过去扩大（农业合作社把现款存入银行，大宗开支通过银行转账，不用提取现款），市场货币流通量就比上年减少了。

同时，由于增产节约运动的开展和农产品收购的情况良好，由于一九五七年国家预算收多于支，银行信贷收支大大超过计划，国家的商品物资库存也有了相当数量的增加。到一九五七年底，国家主要物资库存，比一九五六年同期增加了五十亿元左右。其中，工业各部门的库存增加十五亿元左右，商业各部门的库存（包括准备供应工业生产的原料在内）增加三十五亿元左右。这样，一九五六年一度减少的国家商品物资库存已经补充起来，而且超过了，市场供应的紧张情况已经缓和，同时，也增加了一部分国家物资储备，这是需要的。现在，库存没有增加的，只有糖、食油等少数商品，还有待于增加生产，以便进一步改善供应状况了。

增产节约运动的发展和商品物资库存的增加，保证了市场价格的稳定。一九五七年初，国家为了促进某些农副产品生产的发展，曾主动地提高了它们的收购价格和销售价格；同时，为了调节供求关系，还调高了某些高级消费品的销售价格。但是由于财政、银行信贷、物资供应等方面都顺利地实现了预定要求，一九五七年的物价基本上仍然是稳定的。许多重要的人民生活必需品没有涨价。涨了价的商品，在社会商品零售总额中只占很小的比重。从去年六月以后，物价一直保持了稳定。农副产品的价格调整，使得农民和手工业劳动者得到了利益，从而显著地促进了这些产品的生产。例如一九五六年全国只有猪九千七百万头，一九五七年就达到一亿二千七百七十七万头，比一九五六年增长百分之三十以上。

一九五七年国家预算执行的情况证明，在一切财政经济工作中，必须充分地认识到人的因素、政治的因素的伟大作用，必须充分地