

谈谈财政问题

王 丙 乾

中 共 中 央 党 校

一九七九年十月

向同志们讲一下国家财政问题。这个题目本来是党校请张劲夫同志来讲的，因为他出国刚回来，事情很多，另外他现在已经调财委工作，不在财政部工作了，所以他说我不去了，临时让我来讲。我没有作准备，肯定讲不好，主要是把国家的财政情况、当前存在的问题和对工作的一些看法讲一讲，供给同志们参考。

国家的财政属于分配领域，搞国民收入的分配再分配。国民收入不是有初次分配和再分配吗？国家的财政主要是搞再分配的，同时也参与初次分配，象国营企业，它那个初次分配实际上财政也参与了，工资的制定，价格的制定，税收制度，一套财务管理办法，它都和初次分配有关系。国家财政搞国民收入的再分配，主要是通过税收和利润这两种形式，从国营企业和集体经济那里集中一部分资金拿到国家手里来，然后按照党的政策再把它分配出去，用于保证全社会的需要。从我们国家讲，有经济建设方面的需要，有文化教育和社会福利方面的需要，有国防战备方面的需要，有行政机关方面的需要，还有对外援助、经济交流这方面的需要，项目是很多的。我们财政工作的方针，就是主席早就讲过的：“发展经济，保障供给”。保证供给的内容各个历史时期有所不同，过去在战争年代，主要是保证战争的供给，怎么把仗打胜，因为那个时候经济建设很少。建国以后，我们就是想方设法保证社会主义革命和社会主义建设的资金需要。搞建设要花大量的资金，财政要保证这个需要。现在，我们全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来，开始新的长征，今后财政工作一个很重要的任务就是保证四化建设

的资金需要，任务是光荣而艰巨的，因为搞四化建设需要的资金更多了。

财政是搞分配的，分配工作搞得好不好，对于我们国家的前途、建设的速度关系非常大，所以在财政经济工作里面财政处于一个比较重要的地位，党中央历来对财政工作非常重视、非常支持。现在建国快三十年了，在这三十年中，国家财政工作贯彻执行毛主席的革命路线，成绩是很大的，这是党的英明领导、广大人民艰苦奋斗、各个部门大力支援的结果，是整个国民经济成果的综合反映，是大家的功劳。就我们财政部来说，虽然做了一些工作，但缺点错误是不少的，无论从思想、作风、工作的要求来讲都跟不上形势发展的需要，有距离，这个问题需要我们很好的解决，解决好了就能做一个四化的促进派，解决不好就可能起点阻碍作用。我们欢迎大家批评帮助。

这次讲课的题目，就叫谈谈国家财政问题吧。具体内容想讲这么四点，一个是收入，一个是支出，一个是平衡，一个是体制，就从这四个方面把一些比较突出的重要的问题讲一下，讲的不对的地方，请大家批评指正。

第一个问题，谈谈财政积累问题

搞社会主义革命和社会主义建设，需要大量的资金，资金从什么地方来？我们大家过去多次讲过：一不能靠从国外掠夺；二不能靠从人民身上打主意，比如涨物价，搞什么加税，我们也没有个人所得税；三不能靠借外债过日子。靠什么呢？靠我们自力更生，靠社会主义内部积累，靠把生产搞好。所以，中央领导同志曾经讲，

财政问题归根结底还是一个生产问题，你没有生产，生产不发展，那来的财政？收入怎么能增加？所以说来说去，我们财政收入的增长还是来自发展工农业生产。把生产搞好了，生产的速度发展得快，财政收入就增加，或者增加的比较多。财源茂盛和经济发达是密切联系在一起的，经济发达，财源茂盛，经济衰退，财源就枯竭了。所以，我们要想增加财政收入，多搞一点资金，根本的还是要想办法把生产搞好。当然，财政也有它的反作用，如果我们收入多了，就可以多建设一点，加快我们国家生产建设的速度。多年的实践证明，生产搞得越好，发展得快，财政收入就增加得多；反过来，财政收入多了，又可以多建设，促进经济的发展。这是一个相互的辩证关系。

建国三十年来，从一九五〇年算起到一九七九年，我们国家的工农业总产值平均每年递增百分之八（当然每年的增长速度不一样），其中，工业平均增长百分之十二点五，农业平均增长百分之三点九，加起来总平均是增长百分之八。国家财政收入增长多少呢？财政收入平均递增百分之十。按照我们的说法，财政收入的增长速度低于工业，高于农业，大体上相当于工农业总产值增长的幅度。三十年的实践，大体上是这么一个速度关系。所以解决财政问题，关键还是要搞好生产。三十年来，国家财政收支总额有多少？初步统计是，财政收入总计一万五千六百一十八亿元（每年的收入加在一起，一九七九年按预算数计算，下同），财政支出总计一万五千五百三十七亿元，支出比收入略少一点，基本是一个平衡的概念。三十年来搞了这么多钱，花了这么多钱。这是指通过国家预算的收支而言，还有一部分预算外资金没有通过国家预算，就不在其内。一万五千多亿是一个总数，分时期来看，“一五”期

间是一千三百多亿元，“二五”期间是二千三百多亿元，“三五”期间是二千五百多亿元，“四五”期间是三千九百多亿元，“五五”期间前四年大概是三千八百亿元，如果明年再搞一年，“五五”期间共可完成四千八百亿左右。国家财政集中的资金，基本上保证了社会主义革命和建设的需要，人民的生活比过去有所改善，我们也搞了一个比较好的物质基础。现在我们的企业共有四十多万个，固定资产×千多亿元，流动资产×千多亿元，加起来共有×千多亿元的财产，这就是我们的生产能力。经过三十年的建设，我们搞了一个比较好的基础。如果说过去，那少得可怜，从满清张之洞他们搞起到蒋介石垮台，搞了那么多年，整个固定资产包括公私在内才二百亿元，我们三十年就搞了×千多亿元嘛。所以，经过三十年建设，我们还是搞了一个比较好的基础，这是我们搞四化建设前进的根据地。

从今后来讲，特别是从四化建设的要求来讲，我们国家的财政积累应当搞的更多一点，更快一点，到底每年增长多少，现在一下也说不清楚，我们设想，今后的财政收入增长幅度最好保持在百分之八以上，并且能持续增长，不要今年上去，下一年又跌下来。只有持续增长才是真正的高速度。同志们会讲，你过去是百分之十，为什么现在是百分之八，是不是速度降低了？这里面新情况很多，一个是基数大了，它增长百分之一代表的数字不一样。再一个是今后我们要采取一些经济措施，可能减少一些收入，比如调整物价，提高职工工资，扩大企业自主权，一部分钱给了农民、工人和企业，国家财政集中的钱减少了。我们希望今后财政收入持续增长保持百分之八比较好，如果实际执行结果更多，那我们更高兴，订计划总要留有余地吧。

要想把我们的财政收入搞的多一点，增长的快一点，需要一些什么条件？主要抓一些什么关键问题？具体内容很多，我不讲了。只讲这么几点：

（一）需要保持一个长期的安定团结的政治局面。

如果我们的政治局面安定，全党上下集中精力抓生产建设，经济发展就快，财政收入就增加的多。这一说大家都明白。文化大革命的经验教训也说明了这一点。文化大革命的经验怎么总结以后再说，但有一条现在看的很清楚，它对经济方面的影响很大，我们打了十年内战，打掉了工业产值几千亿，相应减少了财政收入，在各方面造成了许多遗留欠账，挫伤了广大群众的积极性，并且拉大了我们和国外的差距。这十年中我们打的很热闹，可是这十年也正是国外发展比较快的时期，因此与国外的距离拉大了，显得我们经济方面相当落后。

最近，联合国会费委员会开会研究了会费问题。我国现在交纳会费的比例是百分之五点五，我们感到拿的大多，超过国力的可能，想实事求是地降下来，因此向联合国提供了我国的人口数字、国民收入数字等资料，按照联合国有关规定算来算去，再加上我们暂时承担一些由于我国降低会费比额而使发展中国家增加的部分，最后拟定为百分之一点六二，就是由现在的百分之五点五下降到百分之一点六二，这样一年可以省下三千多万美元，以后年度节省的数字更大。现在会费委员会通过了，将来还要经联大大会通过才算拍板定案。在会费委员会一摆材料，确实说明我们国家比较穷就是了。我们的国民收入现在每人平均一百三十九美元，在联合国一百五十一个国家里占第一百二十九位，如果加上台湾是一百五十二美元

（台湾每人平均一千多美元），占第一百二十五位。联合国有一个说法，五百美元以下就算最贫穷，我们是属于最贫穷线以下的，甚至还不如巴基斯坦多。这说明我们现在和国外的差距相当大，因为我们人口也多就是了。了解这个情况以后，更激发我们要发奋图强，迎头赶上；更激发我们要安定团结搞四化，想办法把建设速度搞快一点。不然的话，距离越来越大，怎么得了。

另外，从财政收入平均每年增长的情况也可以看出一些问题来。分时期来看，“一五”期间财政收入平均递增百分之十二点二，情况比较正常。“二五”期间平均递增百分之零点二，其中大跃进三年增长快一点（实际上有很大虚假），以后就掉下来了。“三年”调整期间平均递增百分之十四点七，这里有个基数的问题，但三年调整是成功的。“三五”期间平均递增百分之七，“四五”期间平均递增百分之四点三，“五五”期间还没有算。这个情况说明，政治局面安定不安定，经济建设搞的好不好，对财政收入增长幅度关系极大。不论从那方面来讲，我们国家需要安定团结，需要集中力量搞经济建设，只要经济搞好了，财政收入就容易上去了。华国锋总理在政府工作报告里面不是讲过嘛，我们以后不要搞大的运动了，要集中精力搞经济建设。如果我们按照这个方针去办，今后国家财政收入肯定会增长得快一点，改变现在增长上去又掉下来波动很大的情况，能够保持一个持续增长的局面，这对我们的国家是有利的。

（二）坚决贯彻执行农轻重的方针。

毛主席所讲的农轻重方针是非常正确的，这个方针贯彻得好，国民经济发展的就快，财政收入增加的就多。农业是国民经济的基

础，同样也是财政的基础，从我们做财政工作的人体会，凡是那一年农业丰收了，下一年的日子就一定好过，如果农业歉收了，下一年的日子就不大好过。农业和国民经济的关系和财政的关系都非常密切，因此把农业搞上去，把国民经济的基础搞稳固，这是非常重要的。

从轻工业来讲，轻工业投资少、见效快、积累高，所以财政积累想搞的多一点，搞的快一点，就要大力发展轻纺工业，这是我们积累资金的一个最好的办法，也是可靠的办法，世界上许多国家也是这样的办法，通过发展轻工业来积累资金，然后再促进重工业的发展。日本有一个口号叫“以轻养重”，它搞轻工业当然不只是国内消费，还要大量出口，赚了钱再搞它的造船工业、钢铁工业，它是这么发展起来的。我们把农业基础搞好，发展轻工业，通过发展轻工业积累资金，然后就更有条件发展重工业。目前国家财政收入中来自轻纺工业方面的大概占百分之三十左右，举足轻重。轻纺工业的积累率（利润加税收）比较高，一百元产值大概赚二十八元，重工业只有二十一元。所以我们想在今后年份里面，特别是在调整期间，一定要大力发展轻纺工业，必要的时候吃一点小灶，各方面让一点路，把轻纺工业搞上去，这样既解决财政问题，又解决市场问题，又可以扩大出口，不然的话，我们轻纺工业不好好发展，现在提高农副产品收购价格，一把票子给了农民，提高工资又一把票子给了职工，票子给这么多，最后拿到票子在市场买不到东西，还是不行，不是持币待购就是骂娘，要不然就是物价上涨，没有办法。所以还得想办法发展轻纺工业，不光是个经济问题，而且是个政治问题。最近中央开会指出，一定要把轻纺工业搞上去，国家计划的安排要体现农轻重的方针，基建投资再少，也要尽量多安排轻工业，

感到轻纺工业不上各方面的问题都比较大。

从最近几个国家的物价变动情况也可以看出问题。匈牙利生活资料全面涨价，衣着、粮食、汽车……都涨价，有的涨价百分之五十，涨价以后发补贴，但是补贴数字比较小。这次涨价据说是卡德尔执政以来涨价最多幅度最大的一年，相当厉害，他们通过提高商品销售价格，从人民手里拿回来二百七十亿福林，然后补贴出去二百一十亿福林，国家从这里捞了六十亿福林。为什么捞呢？大概有这样几条：一是国家财政年年有赤字，日子过不下去了；二是外债年年借，也不好过。再一个很重要的原因，就是消费领域增长太快，消费的增长跑在生产增长前头去了，没有办法，不得不采取这个措施，希望人民谅解。据说没有出什么大事情，除少数地方闹事外，基本上平静，因为他们事先做了大量的工作。老百姓反映这个事情是一件坏事，但是不可避免的坏事，希望今后不要再这么搞了。

最近南斯拉夫宣布，全面冻结物价，执委会主席说，为什么冻结，它现在也是消费增长太快了，超过了可能，不得不进行调整。听说罗马尼亚也有涨价之说。这里给我们提出一个问题，调整消费与积累的比例关系，改善人民生活，补还欠账，这是很必要的，但一定要根据国家财力物力的可能来办，超过可能就会出漏子。中国有句古话，吃饭穿衣论家当，不管给农民好处也好，给工人好处也好，都要考虑有钱没有，钱是一个符号，实质上是有没有东西，给了钱没有东西，最后惹了麻烦，闹出事来国家还要出来收拾。所以，必须大力发展轻纺工业，人人需要，市场需要，这是一个很尖锐的问题。最近，中央决定，从今年十一月一日起，提高一部分农副产品的销售价格，同时给职工发补贴；职工升级面百分之四十；三、四类工资区各提高一类，三件好事一起做。华主席在中央一次会上讲，

在改善人民生活方面，国家对农民的步子迈的不小，对工人的步子迈的也不小，这是一件大事，一定要搞好，工作做不好，可能引起思想混乱，造成很多麻烦。还有一个大问题，就是一定要把生产搞上去，生产搞不上去，政策兑现不了，群众不满意。这是要认真对待的。

（三）狠抓企业经营管理，提高盈利水平。

除了上面讲的两个问题外，还有一个很重要的问题，要抓企业管理，提高盈利水平，说开了就是要使企业多赚一些钱。我们企业单位不少，有四十多万个，许多企业设备也不错，财政对企业的支援很充分，要啥给啥，外国人说，你们的企业真享福，要多少钱国家就给多少，我们是毫无办法，只有向银行借款。所以说财政支援很充分，并不是卡的很死。但是，我们现在有许多企业产品少、质量差、花色老、盈利低，这个情况不大理想。问题出在什么地方？问题出在两个落后，一个叫作技术水平落后，一个叫作管理水平落后，这两个落后搞的企业盈利水平比较低，还有相当一部分企业亏损，不但不能向国家提供积累，还要赔钱，这件事情国内有批评，国外也有议论。好多外国人看了我们的厂子，比利时的一个厂商到哈尔滨动力厂看了，他很惊奇，厂房很漂亮，设备也不错，夸奖一番。但就是不肯和我们搞合营，搞补偿贸易，怕赔钱，说我们管理水平落后。并非外国人苛求，实际情况确实如此，如果我们把管理水平提高一步，生产就可以大大发展，不一定增加好多新设备。所以，这方面非要大抓，很快改变局面不可，不然再盖好多新厂也不行。我们有不少厂子增产不增收，生产增加了，收入不增加，为什么？企业管理有问题，损失浪费很大，跑冒滴漏很多。农业上有增产不增收的问题，工业企业也有增产不增收的问题。一看生产，产值增

长不少，一看利润，交的不多，对财政收入影响很大。从三方面可以看出来：

从生产成本来讲，工业企业的销售收入，扣除成本后就是利润，因此，成本越低，利润就越多。一九六六年每百元销售额中成本占六十七元五角，一九七八年上升到七十二元五角，成本升高五元，国家一年要少收一百亿元左右。

从资金占用来讲，资金占用过多，就意味着流通领域里有大量积压，直接影响企业的经营成果，现在这方面的情况也不理想。从工业企业资金周转天数来看，一九六五年是八十五天，一九七七年是一百三十四天，周转放慢了。从每百元产值占用多少流动资金来看，一九六五年占用二十八元，一九七七年占用三十六元，也升高了。粗略估计，目前企业大约多占用流通资金一百多亿元，这对生产建设是很不利的。

再从销售利润率来看，一九六六年工业企业每销售一百元产品有二十二元的利润，一九七八年下降为十七元，相差五元左右，这么一算，大概也是少收一百多亿元。

上述三方面的数字，相互间有一些重复，不能直接相加。从企业的成本、资金和利润来看，都低于历史上的较好水平，这是很不正常的。还有一个值得注意的问题，就是现在企业还有大量的亏损，去年年底，全国工交商农亏损企业的亏损额共有一百一十多亿元，除去政策性亏损外，经营性亏损约有五、六十亿元。工业企业的亏损面，去年是百分之二十四，今年又扩大了，上升到百分之二十七。企业有亏损，就意味它不创造剩余价值，不提供财富，还要拿别人创造的财富去补它，这怎么行。这些情况说明，我们要增加收入，除了认真抓生产以外，还要狠狠地抓企业管理，只抓生产，不

抓管理，收入也是上不去的。目前企业调整的任务很重，不少企业由于燃料、动力、原材料供应不足，不能正常开工生产，处于半饥半饱的状态，有的甚至老厂吃不饱，新厂还在搞，在这种情况下，应当分类排队，下决心调整，忍痛关停并转一批，这样才能落实择优供应的原则，在生产上集中力量打歼灭战，克服打消耗战的毛病。这几年企业管理被林彪、“四人帮”搞乱了套，应该下大力量整顿，要从改善经营管理、降低成本费用、消除损失浪费、扭转企业亏损、挖掘各方面潜力上作文章，做到既增产又增收，为国家多作贡献。大抓企业管理，一个是应当抓，一个是这里面确有潜力，把工作做好了，潜力就变成实力，我们就可以多收入，多搞建设。过去“四人帮”干扰、破坏很厉害，批什么“唯生产力论”、“利润挂帅”，闹得大家不敢抓了，现在思想解放了，这个问题也基本说清楚了，我们就要理直气壮地抓生产，抓管理，用最少的本钱去赚更多的利润。搞社会主义建设，办国营企业，不赚钱，老赔钱怎么行。当然，这些都是在国家计划和政策指导之下进行，决不能乱来。

(四) 要大力发展对外贸易和旅游事业。

许多国家经济发展起来是靠外贸，还有旅游事业，即通过国外这条渠道来把经济搞活搞好。今年我到西德、法国去考察财政问题，他们的经济部长、财政部长同我讲，我们国家没有资源，但是我们有技术，我们就靠技术吃饭，把原料从外国买回来，然后加工制造出口，从这里赚钱发家。目前法国、西德国内生产百分之二十五是为出口服务，通过出口来赚钱。西德一九七八年的进出口总额是二千六百三十一亿美元，法国是一千三百七十九亿美元，数字相当大，法国原来有一点逆差，现在逆差也变成盈余了，西德一直是顺差，

外汇储备不断增加，西德马克不是硬货币嘛，奥妙就在这个地方。不光是发达的西方国家对外贸易额很大，买卖做的很大，就是“四小家族”现在也发展起来了。一九七八年，新加坡进出口总额二百一十亿美元，南朝鲜二百六十亿美元，香港二百四十九亿美元，台湾二百三十九亿美元。我们一九七八年是多少呢？二百零六亿美元，我们当然和西方国家比不上，我们比“四小家族”对外贸易额还小，实在不甘心就是了。我们的外国朋友也说，你们中国发展对外贸易条件很好，资源丰富，工资便宜（劳动力便宜），中国人聪明，你们要认真地搞，将来会超过我们。是呀，中国这么一个大国，按道理应当超过。

我们要想把国民经济搞活，把经济很好的发展起来，除了国内方面努力以外，还要把国外这一条渠道打开，通过对外贸易把我们的经济发展起来，多出口，然后多引进技术设备，加快建设速度，加强我们自力更生的能力。有些事情从国内绕，绕不出名堂来，我就打出去，转几个圈再回来，这样买卖就做活了，生意就做大了，经济发展就快了，看起来世界许多国都是走的这条路，不发展对外贸易没有办法。发展对外贸易文章很多，一个是扩大对外贸易额，再一个是出口什么东西也很有关系，现在我们出口农副产品占的比较大，光出口原料不行，还要出口工业品，工业品少搞初步加工，多搞精加工，多出一点高级的产品，赚钱就多嘛。另外还有一个包装问题，最近看了外贸部的材料，如果把我们的装潢、包装改进一下，就可以增加百分之十的利润。我们出口的一些东西本来是好东西，由于包装不漂亮，就摆不到外国的超级商店里，而摆地摊。比如衬衣，英国的衬衣到日本卖五万日元，日本本国生产的衬衣卖四万日元，我们中国的衬衣去了卖一万多日元。我们的商品质量也有问

题，你把质量提高一点，同样的衬衣，我们卖三万日元也可以，那就不一样了嘛。所以不光是个贸易量的问题，这里面文章很多，品种、花色、包装，一套问题，真正要搞潜力大得很。

还有旅游事业。旅游事业叫新兴工业、无烟工业，现在国外发展的很快。一九七八年度，象西班牙这样的小国，接待四千万客人，一年收入五十亿美元，新加坡接待二百万客人，一年收入五亿美元，南斯拉夫接待六百二十万客人，一年收入十三亿美元，埃及接待一百五十万客人，一年收入六亿美元，香港接待二百零五万客人，一年收入十一亿美元，别的国家就不去说了，这个题目大有可为。中国的条件非常好，风景如画，名胜古迹很多。最近邓副主席给旅游一个任务，说到一九八五年能不能搞几十亿美元。现在少得可怜，我查了一下，一九七九年计划接待十一万客人，收汇仅六千美元，比人家差的多了。应该说，这方面大有潜力可挖，问题是非认真抓才行。

除了搞旅游事业以外，现在我们还提倡和外国人搞合营企业，搞补偿贸易，搞来料加工，还可以让他们到我国来独资经营办企业，比如在广东沿海地区划出一片地方，让外国人、华侨到我这儿来办企业，你在香港办也是办，在我广东边上办不是一样吗？就是一水之隔嘛，这样我们就可以赚钱，可以搞到技术，这方面得开放一点，搞起来也大有可为。

说来说去，国外这条渠道需要打通。过去“四人帮”横行的时候不敢搞，没有条件，一搞就是“里通外国”、“卖国主义”，那怎么行。现在障碍排除了，可以大大发展，只要搞得好，我们经济的发展速度可以更快，我们技术水平的提高可以更快，我们的财政收入也可以大大增加，不从这方面下功夫不行。光靠国内想办法

还不够，一定要国内国外结合起来干。应该说这几年是有经验教训的，十余年闭关锁国，对我们影响很大，对外不交流，不学外国的长处，结果落后了一大截，这怎么能行呢？所以这方面需要多想一些办法。

此外，国内也要多想办法，大力发展服务事业，活跃文化生活，搞非商品回笼，非商品的服务，搞好了可以方便人民生活，对于国家也有好处，财政收入也可以适当增加。这当然不是主要的。

为了加快发展国民经济，必须开源节流，千方百计多搞一些钱回来，怎么去搞？光靠财政部门不行，要依靠大家想办法，从什么地方想办法？办法很多，我不过就实际工作中体会到的一些问题讲一下，一个是要安定团结，一个是贯彻农轻重方针，一个是加强企业管理，再一个是发展外贸。打开国外这条出路，内外结合起来搞，我们可以搞的很好，收入可以增加很多。

第二个问题，讲讲资金的分配和管理问题

国家财政资金如何分配好，管理使用好，这是一件非常重要的事情，它和国家建设的速度有密切关系。大家都知道，财政收入增长慢，会影响建设的高速度，同样，钱收上来以后，分配不当，使用不好，也会影响建设的高速度，两个问题同等重要。我们作财经工作的，既要重视抓收入，也要重视抓支出，把支出管好用好，也是一个很重要的课题。

现在，我们在资金使用方面浪费损失很大，不论是生产领域或非生产领域，不论是中央、地方或部队，都存在这个问题。浪费损失究竟有多大，这个账算不清楚，我冒叫一声，大概占国家财政支

出的百分之十，绝对数有一百亿元左右，有人说还不止。我们的财政收入来之不易，应当精打细算，花好用活，努力提高资金使用效果，真正实现多快好省的目的，不然的话，一年浪费损失多少亿，就是极大的犯罪，对不起国家，对不起人民。在这方面，我们要下功夫调查研究，认真总结经验，切实加以解决，把每一块钱都用在刀口上，都让它发挥最大的效用。

在资金分配和管理方面，讲这样几个问题：

（一）要把国家预算安排好。

国家预算就是国家基本的财政计划。国家的各项财政资金，都是通过国家预算来分配的，收好多，支好多，用在什么地方，都由预算来确定。建国之初，毛主席曾经说过这样一段话：“国家的预算是一个重大的问题，里面反映着整个国家的政策，因为它规定政府活动的范围和方向”。这就说明计划本身很重要，办什么事都离不开钱，计划一定，就把你这个部门的活动范围和方向定了，你没有钱办不成。周总理在总结第一个五年计划的时候曾经指出：“计划的好坏，对于节约与浪费，起着重大的作用。计划所造成的节约，是最大的节约，计划所造成的浪费，是最大的浪费”。在计划执行过程中，固然有节约与浪费的问题，但关键的问题还是决定于计划。因为我们是计划经济，一切活动都以国家批准的计划为准，计划制定的好，执行得顺当，就会多快好省，计划定的不妥当，执行起来困难，就会造成少慢差费。大家重视计划安排的道理也在这里。可见预算资金分配、安排得如何，对于整个全局关系重大。我们一定首先要将国家预算安排好，各方面的比例关系力求适当，这样才能保证国民经济有计划按比例的高速度的持续发展，如果计划安排得

不好，各方面的比例关系不适应，就不可能有计划按比例，或者不能持续发展，当然速度也就快不了。

从我们国家预算支出的安排和执行情况来看，大体是这样的：每年用于经济建设方面的钱占国家财政总支出的百分之六十左右，用于社会文教、科学、卫生方面的占百分之十四左右，用于国防和行政方面的占百分之二十二左右，用于其他方面的占百分之四左右。援外支出过去比较多，最高的年份曾占到百分之七，现在已下降到百分之一左右。上述比例关系适当不适当？总的来讲是适当的，但其中也有不适当的地方。军政费用过去毛主席有个要求，说能不能把它压到百分之二十以下，现在还没有压下来。军政费用开支多了，你搞经济建设的钱就少了，这是个大问题。所以主席讲尽量压低军政费用，多搞经济建设，这和国家建设速度关系很大。现在西德的军费只占百分之九，日本的军费只占百分之四，由于他们军费开支少，用于经济建设和文化教育方面的钱就多了，生产发展速度就快了。所以压缩军政费用是应当的。现在我们用于文化教育科学事业的开支占的比重还不小，这不利于科学事业的发展，也不利于经济建设的发展，今后要逐步地提高这方面的比重。

上面讲的是国家财政资金分配的大杠杠，就经济建设来说，还有一个贯彻农轻重方针的问题。应当承认，过去我们对农轻重方针贯彻的不够好，最近几年比较注意了，今年则大有进步，你看一下国家预算表就知道了。一九七九年国家预算直接用于支援农业的支出，包括基本建设、事业费、流动资金和救灾费等，共计一百四十九亿元，占财政总支出的百分之十三点三，比“三五”期间的百分之九点二和“四五”期间的百分之十点零二都有显著提高。当然够还是不够，以后根据财力情况再逐步提高。国家对农业的支援，