



中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第一次會議文件

**中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第一次會議文件**

中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第一次會議文件

*

人民出版社出版（北京東總布胡同十號）
北京市書刊出版業營業許可證出字第001號
長春新華印刷廠印刷 新華書店發行

*

書號：1763·850×1168 1/32·6印張·131,000字

一九五五年二月第一版

一九五五年二月北京第一次印刷

印數：1—80,000 定價：9.600元

目 錄

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會	
第一次會議開幕詞	毛澤東 1
關於中華人民共和國憲法草案的報告	劉少奇 5
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會	
第一次會議關於政府工作報告的決議	49
政府工作報告	周恩來 51
*	
中華人民共和國憲法	87
中華人民共和國全國人民代表大會組織法	109
中華人民共和國國務院組織法	116
中華人民共和國人民法院組織法	119
中華人民共和國人民檢察院組織法	128
中華人民共和國地方各級人民代表大會和地方各級人民 委員會組織法	133
*	
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第一次會議關 於中華人民共和國現行法律、法令繼續有效的決議	143
*	
中華人民共和國全國人民代表大會選舉中華人民共和國 主席、副主席，選舉第一屆全國人民代表大會常務委員 會委員長、副委員長、秘書長和委員，選舉最高人民法 院院長，選舉最高人民檢察院檢察長，並決定國務院總 理的五個公告	145

中華人民共和國國務院副總理、各部部長、各委員會主任、秘書長名單	148
中華人民共和國國防委員會副主席和委員名單	149
第一屆全國人民代表大會民族委員會主任委員和委員名單	150
第一屆全國人民代表大會法案委員會主任委員和委員名單	152
第一屆全國人民代表大會預算委員會主任委員和委員名單	152
第一屆全國人民代表大會代表資格審查委員會主任委員和委員名單	153
*	
第一屆全國人民代表大會第一次會議主席團和秘書長名單	154
第一屆全國人民代表大會第一次會議提案審查委員會主任委員和委員名單	155
第一屆全國人民代表大會代表資格審查委員會關於代表資格的審查報告	155
第一屆全國人民代表大會第一次會議提案審查委員會關於提案的審查報告	156
附 錄	
中央選舉委員會關於中華人民共和國第一屆全國人民代表大會代表選舉工作完成的報告	159
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會代表名單	162
*	
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第一次會議會議日誌	175

毛 澤 東

中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第一次會議開幕詞

一九五四年九月十五日



各位代表！

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第一次會議，今天在我國首都北京舉行。

代表總數一千二百二十六人，報到的代表一千二百一十一人，因病因事請假沒有報到的代表十五人，報到了因病因事今天臨時缺席的代表七十人。今天會議實到的代表一千一百四十一人，合於法定人數。

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第一次會議負有重大的任務。

這次會議的任務是：

制定憲法；

制定幾個重要的法律；

通過政府工作報告；

選舉新的國家領導工作人員。

我們這次會議具有偉大的歷史意義。這次會議是標誌着我國人民從一九四九年建國以來的新勝利和新發展的里程碑。這次會議所制定的憲法將大大地促進我國的社會主義事業。

我們的總任務是：團結全國人民，爭取一切國際朋友的支援，爲了建設一個偉大的社會主義國家而奮鬥，爲了保衛國際和平和發展人類進步事業而奮鬥。

我國人民應當努力工作，努力學習蘇聯和各兄弟國家的先進經驗，老老實實，勤勤懇懇，互勉互助，力戒任何的虛誇和驕傲，準備在幾個五年計劃之內，將我們現在這樣一個經濟上文化上落後的國家，建設成爲一個工業化的具有高度現代文化程度的偉大的國家。（熱烈鼓掌）

我們的事業是正義的。正義的事業是任何敵人也攻不破的。（熱烈鼓掌）

領導我們事業的核心力量是中國共產黨。（熱烈鼓掌）

指導我們思想的理論基礎是馬克思列寧主義。（熱烈鼓掌）

我們有充分的信心，克服一切艱難困苦，將我國建設成爲一個偉大的社會主義共和國。（熱烈鼓掌）

我們正在前進。

我們正在做我們的前人從來沒有做過的極其光榮偉大的事業。

我們的目的一定要達到。（鼓掌）

我們的目的一定能夠達到。（鼓掌）

全中國六萬萬人團結起來，爲我們的共同事業而努力奮鬥！（熱烈鼓掌）

我們的偉大的祖國萬歲！（熱烈的長時間的鼓掌）

劉 少 奇

關於中華人民共和國
憲法草案的報告

一九五四年九月十五日
在第一屆全國人民代表大會
第一次會議上的報告

各位代表！

制定中華人民共和國憲法，在我國國家生活中，是一件具有重大歷史意義的事情。我國的第一屆全國人民代表大會第一次會議的首要任務，就是制定我國的憲法。

現在提交大會的憲法草案，是經過了鄭重的起草工作而完成的。

中央人民政府委員會在一九五三年一月十三日成立了以毛澤東同志為首的中華人民共和國憲法起草委員會。憲法起草委員會在一九五四年三月接受了中國共產黨中央委員會提出的憲法草案初稿，隨即在北京和全國各大城市組織各民主黨派、各人民團體和社會各方面的代表人物共八千多人，用兩個多月的時間，對這個初稿進行了認真的討論。應當說，這八千多人都是憲法起草工作的參加者。以這個初稿為基礎經過修改後的憲法草案，由中央人民政府委員會在一九五四年六月十四日公佈，交付全國人民討論。全國人民的討論進行了兩個多月，共有一億五千多萬人參加。廣大的人民羣衆熱烈地擁護這個憲法草案，同時提出了很多修改和補充的意見。根據這些意見，憲法起草委員會對原來的草案再度作了修改，並且經過一九五四年九月九日中央人民政府委員會第三十四次會議討論通過，這才產生了現在提交大會的這個草案。

現在，我代表中華人民共和國憲法起草委員會向大會作關於憲法草案的報告。

一、中華人民共和國憲法草案 是歷史經驗的總結

我們制定憲法是以事實作根據的。我們所根據的事實是什麼呢？這就是我國人民已經在反對帝國主義、反對封建主義和反對官僚資本主義的長期革命鬥爭中取得了徹底勝利的事實，就是工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主國家已經鞏固地建立起來了的事實，就是我國已經建立起社會主義經濟的強有力的領導地位、開始有系統地進行社會主義改造、正在一步一步地過渡到社會主義社會去的事實。

從這些事實出發，我們制定的憲法當然只能是人民民主的憲法。這是屬於社會主義類型的憲法，而不是屬於資產階級類型的憲法。

我們提出的憲法草案，是中國人民一百多年以來英勇鬥爭的歷史經驗的總結，也是中國近代關於憲法問題和憲政運動的歷史經驗的總結。

中國人民曾經長期生活在帝國主義和封建主義的黑暗統治下面。一百多年以前，外國資本主義開始侵略中國，暴露了當時中國的封建皇朝完全沒有能力保衛自己的國家。外來的侵略和壓迫愈來愈厲害，國內的政治也愈來愈黑暗。從那個時候起，中國這樣一個大國，在對外關係上實際喪失了獨立國家的地位，廣大人民過着非常痛苦的日子。但是，就在那個時候，中國人民開始進行了英勇的反對外國資本主義和本國封建主義的革命鬥爭。許多的先進人物，爲了救中國，爲了改變自己國家的命運，努力去尋找真理。他們努力學習西方資產階級的政治和文化，以爲西方資產階級的那些東西很可以救中國。他們在學了這些東西以後，就企圖按照西方資產階級國家的模型

來改變中國的國家制度和社會制度。

在一八九四年中國被日本戰敗以後，以康有爲爲首的改良派的變法運動，就是這種企圖的一次嘗試。他們希望中國有一個不要根本改變封建制度而可以發展資本主義的憲法。他們的主張在當時受到了許多人的贊成和擁護。他們雖然是改良派，但在當時的條件下，他們的變法運動還是有進步意義的，因此引起了反動派的仇視。他們的活動，在一八九八年受到以慈禧太后爲首的反動派的鎮壓而失敗了。

一八九四年中國的失敗，激起了廣大的人民運動。同康有爲一派改良變法運動的同時，以孫中山爲首的革命派和其他幾個革命派的運動發展起來了。在康有爲一派失敗以後，它們在一九〇五年組成了革命同盟會。這一派和改良派不同，他們抱着建立資產階級民主共和國的理想而進行推翻清朝統治的革命鬥爭，這就比改良派大進了一步。

清朝的統治，在革命勢力迅速發展的情勢下，已經不能維持下去。爲了維持自己的統治，爲了欺騙人民和抵制人民的革命，在將近五十年前，清朝統治者宣佈了“預備立憲”，並且在一九〇八年公佈了一個“憲法大綱”。這個“憲法大綱”的主要目的是要保存封建專制制度，雖然在表面上不能不許諾人民一些要求，但是人民不相信這種許諾是真的，不相信這種“立憲”能使中國進步。人民抵制了這種騙人的“立憲”。這個時候，對於這種“立憲”，以孫中山爲首的革命派採取了堅決反對的立場，而以康有爲爲首的改良派則採取了擁護的立場。因此，改良派也受到了革命派的反對，並爲人民所拋棄。

以孫中山爲首的革命派，堅決主張經過革命來實現他們所期望的民主憲政，也就是資產階級性質的民主憲政。就當時的歷史條件來說，他們這樣做是正確的，他們代表了廣大人民羣衆的要求。在他們的領導下，終於爆發了具有偉大歷史意義的辛亥革命。

在一九一一年十月十日爆發的辛亥革命推翻了清朝的統治，結束了中國兩千多年來的封建帝制，產生了中華民國和以孫中山為首的革命的南京臨時政府，並產生了一個臨時約法。這個臨時約法具有資產階級共和國憲法的性質，是有進步意義的。辛亥革命使民主共和國的觀念從此深入人心，使人們公認，任何違反這個觀念的言論和行動都是非法的。但是當時的革命派是有缺點的。他們沒有一個徹底的反對帝國主義和封建主義的綱領，沒有廣泛地發動和組織可以依靠的人民大眾的力量，因此他們不能取得對於帝國主義和封建主義的徹底勝利。這次革命終於失敗了，袁世凱領導的反動派篡奪了國家權力。從此中國就進入各派北洋軍閥統治的時期，臨時約法被撕毀，“中華民國”變為名不副實的空招牌。孫中山領導的革命派進行了反對北洋軍閥政府的鬥爭，但是沒有得到成功。

在北洋軍閥的統治下，中國的狀況越來越壞。世界上所有的主要帝國主義國家都在中國進行爭奪，它們支持中國的各派軍閥連年不斷地進行內戰，使中國陷入極端混亂的局面。一個軍閥接着一個軍閥掌握當時的北京政權。北洋軍閥中最後一個所謂大總統曹錕，為了繼續維持軍閥的統治，在一九二三年公佈了一個騙人的“憲法”。這個“憲法”也立即為當時的人民所否認，孫中山領導的國民黨和中國共產黨都反對了這個“憲法”，認為是偽憲。這個偽憲公佈以後只有一年，曹錕的政府就垮台了。

在辛亥革命以前和辛亥革命以後的若干年間，中國一切有志救國的人還只能按照資本主義的方向去尋找中國的出路。到了第一次世界大戰和俄國十月社會主義革命以後，中國人開始看到了西方資本主義的日趨沒落，並且看到了社會主義的萬丈光芒。一九一九年五月四日，中國發生了偉大的反對帝國主義和封建主義的革命運動。在這個時候，中國工人運動開始高漲起來。中國人民中的先進分子開始

確信，能够解決中國問題的不是資本主義的道路，而是社會主義的道路。先進分子的這種正確的信念，很快地變成了廣大羣衆的信念。一九二一年，中國建立了馬克思列寧主義的工人階級的政黨——中國共產黨。從此，中國就開闢了革命的新局面，中國革命成爲工人階級領導的人民民主革命，即新民主主義革命，成爲世界社會主義革命的一部分，並且得到社會主義的蘇聯的援助。

在這個時候，偉大的革命家孫中山，從多年奮鬥的經驗中，認識了要達到救國的目的，“必須喚起民衆，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥”。他終於勇敢地採取了聯蘇、聯共、扶助工農的三大政策，改組了國民黨，同中國共產黨建立了反帝反封建的聯盟，展開了新的革命鬥爭。

一九二七年，中國國民黨和中國共產黨聯合進行的北伐革命戰爭正在走向勝利的時候，蔣介石國民黨背叛了孫中山的政策，背叛了革命。從此以後，中國革命的領導責任就完全由中國工人階級和它的政黨中國共產黨單獨擔負起來了。從此，中國革命所表現的深刻性、徹底性和廣大的羣衆規模，爲以前一切革命運動所完全不能比擬。中國人民經過土地革命戰爭、抗日戰爭和人民解放戰爭，逐步地創造了堅強的革命軍隊和廣大的革命根據地，並在革命根據地裏面建立了統一戰綫的人民民主政權，進行了各種社會改革，得到了豐富的革命經驗。長期的革命鬥爭證明，中國共產黨指出的由新民主主義到社會主義的道路是唯一能够救中國的道路。這條道路在全國人民中樹立了極高的信仰。在第二次世界大戰結束以後，中國人民終於戰勝了美國帝國主義支持的蔣介石反動派，在一九四九年取得了人民革命的偉大勝利。

在過去相繼統治中國的幾個反動政府中，蔣介石國民黨政府是最後的一個反動政府，它是從來不要憲法的。但當它垂死的時候，也

想用一個僞憲來救自己的命。它在一九四六年製造的那個僞憲受到中國共產黨、中國各民主黨派和全國人民的堅決反對，結果同過去的反動政府一樣，在蔣介石公佈他的僞憲以後不到三年的時間，他的統治就徹底垮台了。同時，擁護這個僞憲的中國青年黨、民主社會黨等反革命黨派也受到了人民的唾棄。這件事，在座的各位代表都是清楚地記得的。

一百多年以來，中國革命同反革命的激烈的鬥爭沒有停止過。這種激烈的鬥爭反映在國家制度的問題上，就表現為三種不同的勢力所要求的三種不同的憲法。

第一，就是從清朝、北洋軍閥、一直到蔣介石國民黨所製造的僞憲。這些封建買辦階級的反動統治者是連資產階級民主也反對的。他們本來不要任何憲法，所以總是要拖到他們的反動統治在革命力量的打擊下搖搖欲墜，他們的末日已經臨近的時候，才製造一種騙人的“憲法”，其目的是想利用一些資產階級憲法的形式裝點門面，使他們的反動統治能夠苟延殘喘。他們的這種目的，當然不可能達到。

第二，就是中國民族資產階級在以往多年所盼望的憲法，也就是資產階級民主共和國的憲法。這種憲法，除了辛亥革命所產生而隨即被袁世凱撕毀了的那個臨時約法以外，中國從來沒有產生過。

世界上有過許多民族，在脫離封建主義之後，建立了資產階級的共和國。但是在半殖民地半封建的中國，資產階級共和國始終只是一種幻想。中國資產階級既然沒有能力領導人民戰勝外國帝國主義和本國反動派的聯合力量，它就不可能使中國變為資產階級共和國，也就不可能使中國出現資產階級性質的憲法。

第三，就是工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民共和國的憲法，這就是現在我們所要制定的憲法。

毛澤東同志早已指出：在工人階級領導的人民革命勝利以後，不