

北京大学经济系七九级
社会经济调查报告
论文选集

北京大学经济系资料室编

一九八三年一月

目 录

- 认真工作，扎扎实实地完善农村生产责任制
——对浙江省绍兴地区诸暨县城西公社
生产责任制的调查
…… 孔繁敏 徐开濯 毕于榜 时卫平 (1)
- 加强领导，因地制宜
——关于绍兴市农村生产责任的调查
…… 李 琪 崔 艳 顾丽萍 杨芳珍 (10)
- 浙江省绍兴地区新昌县农业生产责任制情况调查
…… 王惠德 章建新 王维伟 江 河 (22)
- 浙江省上虞县调查散记
…… 林义相 赵中维 徐晓武 王迎春 (35)
- 关于农业生产责任制的调查报告
…… 蔡浩仪 黄国波 龙建军 (49)
- 山东省烟台地区龙须岛公社生产责任制在多种
经营上的落实情况调查
…… 刘慧仙 邵旦萍 于志坚 (61)
- 关于安徽省一部分地区农村劳动力培养费用的
检查…… 黄健强 卢 鹏 (69)
- 进一步完善计划生育责任制
——安徽省来安县调查 …… 张红霞 张 杰 (83)
- 关于北京市工贸结合的三种形式 …… 刘作章 (100)

关于北京市工艺美术行业工贸合一试点的调查	
报告	王 树 (112)
关于出口商品生产综合基地的几个问题	
——对烟台、大连两地的调查	
.....	张凯华 励敏捷 刘 红 (129)
辽宁省灵活贸易开展情况调查报告	
.....	田小华 李 青 (142)
大连口岸通道系统制约东北外贸发展的情况调查	
.....	李建南 区健坤 王建业 (155)
外资利用中的贷款利率及有关问题	
.....	张宇燕 陈 茜 (169)
加强综合平衡、发挥外资效益	
——辽宁、山东两地利用外汇贷款情况	
调查	李宗扬 王跃生 韩 实 (182)
为什么不敢大胆利用外资?	
——对北京市用活管好外资的一些看法	
及建议	王耀华 (196)
岗位工资制可行否	
——关于纺织企业试恢复岗位工资制的	
初步调查	蔡晓峰..... (209)
涤纶混纺布为什么滞销积压?	孙季范 (219)
阶级斗争与商品货币关系	王 虹 (232)
论经济犯罪、现阶段所有制、物质利益三者关系	
.....	袁家立 (247)

认真工作、扎扎实实地完善 农村生产责任制

——对浙江省绍兴地区诸暨县城西公社 生产责任制的调查

孔繁敏 徐开濯 毕于榜 时卫平

城西公社位于绍兴西南，地处诸暨盆地之中，该公社有13个大队，105个生产队，2,004户，8,827人。共有水田10,179亩，人均1.15亩，是个平原产粮区。该公社还有890亩茶山，409亩桑地。经营内容亦比较单一。

这个公社建立联产责任制是比较早的。按照党的十一届三中全会精神，1978年冬就有部分队实行了联产到组的责任制。去秋以来，这个公社认真学习中央[80]75号文件及[82]1号文件，重点抓建立健全各种生产责任制，吸取各地的先进经验，参照本地的实际情况，根据群众的要求，取人之长，补己之短。以求达到调动农民生产积极性，发展生产的目的。

这个公社是绍兴地区实行责任制的先进单位。我们认为，这个公社之所以做得比较好，关键在于这个公社的干部群众能够实际出发，做到实事求是，认真扎实、推行和完善相结合。

目前，全社大队工付业122个项目已有117项建立了专业

承包、联产计酬的责任制。87个生产队的工付企业全部建立了统一经营、联产计酬责任制。105个生产队的大田生产责任制分三种形式：劳需结合、以劳为主包干（72个队）；联产包干到劳（29个队）；小段包工、定额计酬（4个队）。在实行过程中他们又不断使之完善：对29个统一经营联产到劳的队，吸取“大包干”中分配简便的长处，即所谓“包干到劳”；对“包干到户”的72个队，吸取统一经营的优点；把生产队中宜统的工付业都实行专业承包；对继续实行小段包工，定额计酬的4个队，对其宜分的农活及作业，亦采取到劳包干的作法，以克服吃“中锅饭”，“小呼嚕”的弊病。既有大同，又有小异。由于该公社的指导思想明确，认识统一，作风扎实，工作认真，使全社没有一个队的土地是按人头平分的，没有一个队变卖耕牛、农机具，分光集体积累的，没有一个队平分茶、桑等经济作物的。

责任制给城西公社带来很大的变化。生产上克服了“大呼嚕”、出工不出力、不关心生产的弊端；生活上使农民钱多粮广，使困难户不困难了。责任制还搞活了农村经济，推动了生产经营的全面发展。责任制调动了干部群众双方面的积极性，提高了干部的领导才能，提高了群众的觉悟，使三者利益得到正确处理。责任制带动了计划生育工作的开展，掀起了科学种田的高潮，增进了人与人之间的团结，出现了一个好的社会风尚。公社干部深有体会的说：“搞好了农村的责任制，就等于抓住了农村工作的‘牛鼻子’；责任制搞得好，就能迈开‘两个文明’建设的新步子。”

为了推广城西的成功经验，在全地区范围内巩固和完善农业生产责任制，行署付专员兼农委主任李福湘亲自带领一个调查小组对这个公社进行为期十多天的调查总结(见附件)。

我们借这个机会，系统地细致地、对城西公社做了一次实地考察。

从这次调查中我们看到，城西公社在推行生产责任制及其完善过程中做了大量的细致的工作。

他们在开始搞责任制的时候，问题很多，也很复杂，曾出现过分歧。1981年4月，新航村大队的6个生产队在多种原因的促使下，一轰而起搞了大包干。当时上级的意见不一致，公社据上级指示到新航村大队去做工作，企图制止，但未能见效。然而出现的结果是：全公社的早稻亩产仅增23斤，而新航村大队则每亩平均增长123斤。当时群众就争论很大，基本上是两种意见：一种认为“双包”就是好；另一种认为如此搞责任制纯属分田单干，复辟倒退。三益大队第三生产队队长鲁水根当了二十年的队长，对搞责任制思想不通，在讨论实行生产责任制的会上中途退场。当时干部的埋怨很多：埋怨中央政策多变、报纸乱登，埋怨群众不听话，工作难做。公社党委针对这些情况，狠抓了自身的学习。在1981年8月下旬办了400多人的学习班，由队社干部和社员代表参加。通过学习有关文件，总结实践经验，划清了两条界线：首先，搞责任制是沿着社会主义道路更快前进而不是倒退；其次，搞责任制是承包而不是平分。

有了统一的思想认识之后，这个公社就在去秋以来，有领导、有步骤、稳定而全面地推行了农村生产责任制。他们的具体做法是：

1. 干部分工负责。公社干部包大队，大队支委、管委包生产队，明确要求，限期交帐。

2. 分类排队，分批落实。第一步先抓三种情况的队：一是1981年实行专业承包，联产到劳责任制的；二是班子稳

定，队长思想通的；三是生产队班子思想混乱，影响当前生产工作的。第二步再抓趋于中间状态的生产队。

3. 在选举的方法步骤上，先提条件，讲职责，定报酬，定任期，定人数，后酝酿人选。在发扬民主充分议论的基础上，进行无记名投票选举产生，再报支部同意，公社批准任命。

4. 在工作掌握上，既加强领导，又发扬民主，既坚持条件，又保持稳定，防止大换班。他们对队长提出的条件是：办事公道，热爱集体，劳动积极，关心群众。选举前，发动群众对1981年工作总结评定，对队长、会计、出纳人员的工作作出实事求是的评价。

他们对责任制各项政策的制定，本着发展生产为总目的而进行，在制定过程中尽可能采取慎重、科学的态度，在实施中不回避矛盾。这个公社实行的各种形式的生产责任制，它的政策内容都是极为丰富的。仅就一些主要方面总结如下：

一、土地。土地问题是推行责任制的关键所在。承包一定要合理。在这个问题上他们确定了三个主要内容：

1. 承包的方法：全社基本上分为两种。一种是按劳承包加照顾。即以在队务农的劳力底分承包水田，对个别承包田不足基本定量的可照顾到种足口粮，对无劳力者，若本人要求可照顾少量的用肥田；另一种是劳需按比例承包，即按粮食底分包口粮田，其余则按务农社员的劳动底分承包。

2. 承包的对象。一般以务农社员为对象。对社队工付业人员、长期外出人员，不予包田。大队主要干部、耕田管水的、妇女采茶养蚕的，按比例承包责任田，以求各业之间的平衡。

3. 承包的原则：基本需要粮（种子、口粮、饲料）一

般为每年结算一次。有的是三年不变。另外留有5—10%的机动田以适应劳动力的增减变化情况。土地划分力求成片。

二、集体工付业实行专业承包、联产（到劳、户、组）计酬的责任制。对于单项性的，如鱼藕塘采用投标、包干上交的办法。对技术性强的工付业采取几定一奖的承包方法。对适宜独立经营的、采取包交利润的方法。这样承包的目的在于处理好三个问题：首先，合理确定承包的基础，尽量把各项指标定得切合实际一些。其次，要以农业为基础，平衡各业的报酬及奖励，使各队、各户从事工付业人员的报酬大体平衡，各业人员的报酬也力求订得公平合理。大体拉平，以调动各业社员的积极性。第三，要以促进各行各业的发展为制定政策的出发点。

三、集体财产的专管、专用。

集体的耕牛、农机具、仓库、粪栈、晒场等归集体所有，分别建立管理使用的责任制。

四、保证完成国家任务。

不论是包干到劳，还是包干到户，对农业税，均按田亩负担，包干完成。对征购粮要按责任田负担，加价任务亦按责任田落实，定量完成。生猪任务按人口落实到户，特殊情况酌情处理。油菜籽按田亩负担。

五、留足集体的。

提留集体的积累时，考虑到农户在承包田之后，有各种不同程度地增加农用支出的情况，暂定每亩只提留8元，每个劳动力负担21.6元，全社每年提留积累共计70,345。折旧基金也暂时在公积金与工业企业利润中支出；农用基建用工，按受益田亩负担；修路等义务工按劳动底分分摊。

六、办好公共福利事业，照顾好烈军属、困难户。

全社各大队对民办、幼儿教师，赤脚医生，兽医，一般采取不承包责任田的办法。对烈军属给予照顾；对现役军人每年发给优抚费80—120元。五保户的口粮按户落实。对计划生育及独生子女的有关优待政策亦纳入合同。

七、养猪政策。

养猪的饲料全社有两种处理办法：一种是确定数额，列入“三基本”一起计算；一种是确定数额按实养猪只每年结算一次。

各种政策是各业责任制双方权、责、利的具体化。他们在制定这些政策时，一般都经过干部到群众、甲方到乙方“三上三下”的讨论酝酿过程：先由大队“两委”讨论出总政策方案，交群众讨论，搜集群众意见；然后根据总政策精神，讨论出各队各业的具体政策，交承包者讨论斟酌后上报修正；最后按此方案，承包双方签订合同，一式几份：承包人、公社、大队、生产队各一份，并交司法机关一份，监督履行。经过这样一个充分发扬民主的过程所制定出的各项政策，可以说基本上是符合群众意愿的。

这个公社根据推行生产责任制的切身实践，总结出了“四先四后”的经验：先搞大队，后搞生产队；先工付业后农业；先定政策后定人员，分地；先点后面，先易后难。同时，他们也在实践中得到不少启发：

1. 有领导、有步骤地搞比一哄而起搞问题少；
2. 大队、生产队的工付业，统一经营、专业承包比拆场拆散、分散经营、平分承包的经济效果好；
3. 大田按劳承包比按人头平分承包更能体现按劳分配原则；
4. 大中型农机具、耕牛、水利设施统一管理使用比分

散变卖、分散管理优越，矛盾少；

5. 从实际情况出发，因地制宜、采取多种形式的责任制比一刀切效果好；

实行农业生产责任制要求各项政策定得正确、合理，否则会直接关系到集体和个人两方面积极性的发挥，关系到三者利益的处理，关系到生产能否迅速发展。农村生产责任制的普遍实行有其客观的必然性，这一点谁都不否认，因它确实促进了农村生产的发展。可是，它也不可避免地带来了一些问题。当然，它积极的一面是主要的，但我们也要注意它的消极面，在推行时，要不断完善它，使它的消极面受到限制。城西公社正是在这个问题上，迈出了可喜的一步，把实行和完善很好地结合了起来。

他们从四个方面作了完善工作：

第一，他们非常注意领导班子的建设，充分认识到在推行过程中领导班子的关键作用。从公社到生产队，逐级培训，分清责任，明确奖惩，加强领导的责任感、光荣感，采取了一系列行之有效的措施，例：办学习班，蹲点，民主选举、颁发任命书等。

第二，着重解决统的问题，以利于农业的发展。做到统一作物布局，统一灌水、排水，统一使用耕牛，统一治虫、配药，统一制种，统一育秧等。把这些问题处理好是不大容易的。城西公社已初步做了尝试，并收到效果。

第三，他们不放松思想工作，进行各种形式的教育活动。使社员群众爱国家、爱集体，遵纪守法，与歪风邪气、坏人坏事作斗争。通过建立合同制，把分散的农户同集体经济联系起来，把农民的经济活动逐步引向国家计划经济的轨道。

值得称道的是，这个公社的计划生育工作并没有因实行

责任制而失去控制，相反，却促进了计划生育工作的进展。全社1,246对育龄夫妇都落实了节育的措施，有324对主动领取独生子女证书。金村大队127对育龄夫妇中，除绝育45对外（还有已婚未育14对）其余68对都实行了节育措施。对男女青年建立了三种计划生育合同；9对未婚青年订立了晚婚合同；27对已生一个孩子的订了不再生育合同。这个大队的经验已推广到全公社，并且收到较好的效果。

第四，他们狠抓合同的执行情况，发现问题，及时解决。前一段时间他们在逐家逐户的调查中，发现14户社员在7.4亩粮食承包田中种茉莉花、种藕，有一户占用承包田建房，公社分别情况，进行了严肃的处理。他们看到单靠个人的家庭付业是不够的，只有集体个人一齐上才能有好日子过，才能真的富起来。为此只能创业而不能守业，要靠两条腿走路。

城西公社和推行和完善责任制中，特别注意发挥党的领导作用，发扬党组织及党员的模范带头作用。这对搞好责任制是最为重要的。

以上的种种做法表明，这个公社的领导是很有才能的。他们敢于面对现实，不是“一慢、二看、三通过。”而是积极主动，及时发现问题、分析问题、解决问题。去年12月，县政府下达春节毛猪保养，派购任务时，他们发现生猪存栏数比去年同期少了1,132头，当即引起他们的重视。于是，他们对全社105个生产队的1982年养猪政策进行了调查，结果的情况是：其中10个生产队把过去行之有效的饲料粮，以肥换粮政策全部取消，有48个生产队虽在承包田中定了饲料地，但面积少的可怜，饲料粮的绝对额比上年减少一半以上；有43个生产队虽定了饲料粮，数量在50—200斤之间，大部分队显然偏低；有4个生产队原定的养猪政策虽基本

沒变，但压低了以肥（包括化肥票）换谷的数量。再者全公社母猪饲料普遍低，饲养量比1980年减少了38头。更为麻烦的是少数队很少留机动地和机动粮。为此，公社专门召开会议，进行分析研究，对1982年的毛猪饲养派购，采取了“任务到队，落实到户，签订合同，年终结算，实行奖赔”的补救政策措施。奖赔的具体办法是：每超售一头，奖饲料粮130斤，完不成一头，扣回130斤，补不足部分由茶蚕奖售粮或以加价现金补足，养猪政策完善之后，群众养猪的积极性又高了起来。

这个公社的成绩是应加以肯定的，但是与此同时，还有种种问题继续存在着，有待于不断解决。尤其要解除农民的怕变心理。例如我们在新航村大队调查时，问一队队长蔡伯生责任制好不好，他回答说“责任制好是好，就是小老百姓不做主。”这反映了群众的怕变心理。对此，是否可以用这个公社提出的订长期合同的办法加以解决还是很值得研究的。在统的问题上尚需进一步提出完善措施。在发展多种经营，建立工付企业时，要考虑到自己的能力、市场的需求，不能盲目发展。象庙坞大队的地毯厂就是一个不太理想的例子，上马之后产品的销路很成问题，加之成本又高，起的作用就很有限。因此事先要进行可行性研究。在注意解决老困难户的同时，也要解决新困难户的实际困难。要对今后的发展作出一个长远的规划。我们相信城西公社会在今后的工作中取得更大成绩。

加强领导 因地制宜

关于绍兴市农村生产责任制的调查

李琪 崔艳 顾丽萍 杨芳珍

一

提起绍兴的自然条件，人们不免会想到所谓“五山一水四分田”、“地少山多”、“地少人多”。把它们做为绍兴市的基本“市情”，确是言之凿凿。绍兴市农村共有面积近200万亩，其中山地占105万多亩，水面是23万多亩，集体经营耕地只有74万亩，而绍兴市生活在5800多个生产队的农业人口却有888,600多人。人们习惯说，“人均只有七分田。”

然而，绍兴市农村的集体经济相对说来已达到了比较高的水平。据1980年初统计，1979年末大队生产队两级共拥有固定财产70,753,644元，即亩均100多元，人均近90元。

经过人们几十年的努力，绍兴市农村的机械化程度、农田水利条件及耕作技术等均已达到很高的水平。在1980年，有效灌溉面积占耕地总面积的90%以上，旱涝保收田面积占总数近90%，机械浇灌面积约占总数82%。广阔农村到处是“田成方，渠成网”的景象。

三中全会以后，绍兴市农村工副业和多种经营也已有了相当大的发展。据社队企业局统计，1980年全市社队企业有2336家，产值在三亿元以上，利润是6731万元，劳务收入有

2800多万元。在多种经营方面，除传统的茶叶、竹木、蚕茧和淡水养殖等生产外，几年来又发展起了茉莉花，蘑菇、长毛兔等多种生产项目。全市现有茶叶11万亩，毛竹11万亩，其他林地70万亩，淡水养殖水面则达10万多亩。茉莉花自1979年试种，现已有43.3万多盆，蘑菇自1978年试养现已有蘑菇房79万平尺。1980年养长毛兔5.7万多只，1981年达到17万只。1979年全市剔除粮油后的多种经营产值是9871万元。1980年多种经营与社队企业收入则占总收入的77.2%。全市农村50万男女整半劳力中，已有21万人从土地上分离出来，占农村总劳力的42%，经营土地的劳力只占总劳力的58%。

中共绍兴市委认为，从本市实际情况出发，应当在农村中普遍采取“专业承包，联产计酬”的生产责任制形式，他们称之为“当家品种”。

他们认为，水稻等高产是各种技术的综合成果，分户经营提高单产的潜力已不大，而每人平均耕地只有七分，安排好国家集体个人三者的利益关系，每亩包产指标就很少有余地。所以，绍兴农业经济发展的优势，主要的方面在于劳动资源的利用、山林水面资源的开发、城市附近地理优势的发挥，发展多种经营和社队工业、进一步发展统一经营下的分工协作，推进农业的社会化与工业化。

他们认为，根据本市的市情，实行双包责任制形式会影响这些集体经济与技术优势的充分发挥，而实行专业承包比较符合市情。“专业承包，联产计酬”的生产责任制形式，即能克服农工付各业之间，三级经济之间相互矛盾和“吃大锅饭”的弊病，又能调节各业之间不同收入水平的分配量，还能做到劳力的合理使用，有利于人尽其才，物尽其用，地尽其力，有利于促进农村的专业化生产的发展。

基于这些考虑，绍兴市委从1980年下半年开始，通过层层试点，分期分批地在全市农村中广泛推行了“专业承包、联产计酬”的生产责任制形式。据绍兴市农委1982年6月份统计，实行“专业承包”的生产队有5136个，占生产队总数的86.7%，其余13.3%则继续实行“小段包工，定额计酬”的生产责任制形式。

在绍兴，生产队承包的项目一般包括粮油、茶叶、蘑菇、茉莉花、畜牧、山林等。粮油组一般负责30~40亩田，劳力则根据人均土地的不同情况确定。具体的做法是所谓“几定一奖”，如定产量，定产值，定成本，定劳力，超减产按比例奖赔，粮油组超减产部分，一般则实行全奖全赔。在承包组内仍然是采取记订工分的办法。

实行“专业承包，联产计酬”后，农民的劳动成果与劳动报酬直接联系起来，提高了社员积极性，生产上则出现了“四增一降”的局面，如下表：附表

	1980年	1981年	81比80增减%
农业收入(万元)	114341	12409	+8.53
总收入(万元)	18249	20259	+11
国家征购(万元)	18411	19985	+8.55
国家税金(万元)	598	653	+9.2
集体积累(万元)	1238	1478	+19.4
人均收入(元)	166.63	201.43	+20.88
费用开支 (包括投肥·万元)	6877	6714	-2.4

二

调查使我们看到，不同公社、不同大队、不同生产队之间在各个方面都存在着有些甚至是十分巨大的差异。而诸如自然条件，劳力情况，集体经济的状况，领导者的能力与威信，居民的文化水平与团结状况，工付业与多种经营的状况及发展潜力等等方面的差异，使农业生产责任制的形式在农村的实际生活中发生了很多很大的变化。在调查中，我们接触到了六种情形，在此姑且称之为六种“形式”。我们感到这六种形式远非个别，而是多少都带有一些普遍意义。

1. 典型的“专业承包，联产计酬”：专业承包，首先要求有业可分，即工付业、多种经营已达到相当的水平，生产本身的发展明显地要求专业分工。在绍兴，山区一般具有发展多种经营的自然条件。因此，山区农业的经营项目一般比较丰富，从而在山区实行的专业承包，自然也就较典型。

地处绍兴东南部山区的王坛公社蒋相大队五队，于1980年8月在绍兴最先实行了“专业承包”。这个生产队有48户人家，劳力128人，直接参加农业劳动的是86人；有水田56.7亩，专长茶山98.18亩，可耕旱地荒山142亩，竹山144.5亩，还有一个企业。该队是一个劳动力多，水田少，旱地荒山面积大，发展多种经营的自然条件优越，有待进一步利用和发挥山区优势的生产队。众多的经营项目，使生产队长每天的派工成为一大难事，经常出现派工不及时，浪费劳力和责任不明等现象。为此，队里决定采取“专业承包”的生产组织形式，当时称作“分行作业责任制”，即在生产队一级下设水田专业组、茶叶专业组、杂粮专业组、毛竹山林专业组各

一个。

2. 混业承包，联产计酬：在平原地区，很多地方农业生产的内容比较单一，基本上没有什么工付业和多种经营，仅有的一些多种经营项目，由于比较微小，占整个生产的比重不大，没有专业承包的必要。因此，在平原的许多地方，专业承包实际上是混业承包，有的甚至就是单一的粮油组经营单一的粮油项目。

东湖公社塘下赵大队，是该公社的一个先进队。但是，这个大队生产经营项目比较少，除粮油和一个石料厂以外，工付业和多种经营几乎没有，只有些劳务和少量的蔬菜种植。因此，全大队6个生产队，共分成18个承包组，均称粮油组，劳务和付产品作为各组的承包内容包含在“几定一奖”之中。

3. 大队直接承包：要想在平原地区迅速发展农业经济，使农民尽快地富裕起来，依靠发展多种经营，通常面临着自然条件的限制。因此，在绍兴人们往往是在工付业上下功夫，或者是搞需要较大投资的多种经营。举办企业或大量投资于多种经营，一般需要有较雄厚的资金，领导者有较高的管理水平，还要冒较大的风险。生产队一级常常是缺乏这种实力的。这样，工付业等搞得比较好的地方大队就比较“强大”，而生产队就显得无力。在这种地方实行生产队承包的责任制形式，往往是形同虚设。一方面生产队无力对各承包组施行有效的领导，另一方面承包组也不愿听从生产队的指挥。因此，距城区不远的袍谷公社在3个大队进行大队直接承包的试点。

袍谷公社外谷社大队共有队办企业5家：即绸厂、织布厂、服装加工厂、酒厂和鞋底厂；另有3个付业组，从事养