

衡阳市学习党的十六大精神
“移动杯”征文

论 文 集 锦

中共衡阳市委宣传部
中共衡阳市委讲师团

关于全市学习党的十六大精神 优秀论文评选结果的通报

为了深入学习和贯彻党的十六大精神，总结各单位党委中心组理论学习的经验，根据市委的统一部署，市委宣传部、市委讲师团从2003年1月起在全市范围内广泛开展了学习贯彻党的十六大精神征文活动。这次活动得到全市各级领导干部和广大理论工作者的大力支持，共收到参评稿件163篇，其中既有市级领导的来稿，也有县市区委和市直部、办、委、局领导的来稿，还有企业领导以及理论工作者的来稿。这些来稿比较全面地反映了我市各级党委中心组学习党的十六大精神的理论成果。经有关专家认真评审，共评出特别奖13篇，一等奖5篇，二等奖10篇，三等奖20篇，优秀奖26篇。希望各级领导干部继续发扬理论联系实际的作风，学以致用，为全面建设小康衡阳而努力奋斗。

中共衡阳市委宣传部
中共衡阳市委讲师团
2003年12月10日

目 录

特 别 奖

切实加强地方党政领导班子和领导干部执政能力建设···徐明华	1
贯彻十六大精神 全面建设小康衡阳·····贺仁雨	6
党员干部要永远做人民的公仆·····胡国初	12
要善于从思想上引导群众全面建设小康社会·····谢青生	15
组织工作要把握住时代前进的脉搏·····彭崇谷	20
用“三个代表”重要思想统领反腐倡廉工作·····王雄飞	25
强国富民的伟大理论·····单保重	29
建设先进文化必须强化三种意识·····阳新丽	34
构建有竞争力的城市平台·····王 宏	38
把发展经济作为统战工作第一要务·····刘伦策	43
始终坚持与时俱进加速建设小康耒阳·····廖炎秋	47
进一步扩大对外开放 推动衡阳经济既快又好发展···谢宏治	52
以人为本 打造服务型公安机关·····邹安宝	56

一 等 奖

践行“三个代表”应强化人文关怀意识·····彭亚平	60
如何提高驾驭市场经济的能力·····范定生	66
政府推进 市场引导 行业突破 典型引路·····包万郑	72
改进施政作风 夯实执政基础·····钟再群	77

试论城市建设与区域经济发展的良性互动·····	徐建中	82
-------------------------	-----	----

二 等 奖

塑造地方形象是践行“三个代表”的重要内容·····	肖长河	88
全面建设小康耒阳·····	龙显成	93
建设学习型社会必须解决的几个问题·····	王美志	98
学好“三个代表”搞好财政工作·····	王俊杰	103
按“三个代表”要求推进农信联社班子作风建设·····	刘社会	107
把“立党为公、执政为民”落到实处·····	刘景良	111
实施四大战略 建设品牌南岳·····	李万情	116
浅谈基层领导干部“精”“气”“神”的修练·····	李安元	121
论党的十六大报告对凝聚人心的指导意义·····	柏承知	127
关于推进学习型企业建设的思考·····	曾巍巍 周华佗	132

三 等 奖

坚持园区兴工 构建集聚平台·····	张玉林	136
贯彻“三个代表”要求 加强党的作风建设·····	刘春林	139
实践“三个代表” 增进内部团结·····	龙 勇	144
提高办事效率的几点思考·····	吴建成	148
关键在坚持与时俱进·····	杨双华	153
加强党风廉政建设 完善监督制约机制·····	李 安	157
关键是抓好工作落实·····	李安平	162
领导干部要有“怕”的意识·····	李荐国	166

用与时俱进的精神全面加快珠晖迈向小康社会的进程·····	段志刚	168
坚持民营主导 发展县域经济·····	袁延文	173
领导干部必须强化“四种能力”建设·····	蔡敦诚	176
实践“三个代表”与 文化立市的几点思考·····	邓柯 邝厚勤	179
新时期计划部门干部应强化四种意识·····	周国勇	184
落实“三个代表”重要思想 尽快打造衡阳图书城·····	封期楚	188
论公路建设的可持续发展·····	颜佳才	193
交通行业要当好全面建设小康社会的排头兵·····	滕南斌	197
坚持与时俱进 创新妇联工作·····	彭桂英	201
基础教育服务人民的理性思考·····	奉祥明 周国强	206
抓好新形势下公安队伍建设的几点思考·····	戴廷用	210
推进城市经营 打造“三湘明珠”·····	袁卫祥	215

优 秀 奖

要把维护群众的根本利益放在人大工作首位·····	王礼忠	220
走新型工业化之路 推进工业化进程·····	陈寿群	224
贯彻落实十六大精神 切实加强我市精神文明建设·····	谢秋生	229
组织工作与时俱进要注重“三性”·····	肖吉顺	232
坚持与时俱进 创新统战工作·····	周红玲	236
浅谈做好宣传思想工作最佳切入点·····	凌 英	240
完善村民自治 推进农村政治文明·····	许群光	245
新时期思想政治工作要有创新性·····	刘志宏	249

增强思想政治工作的针对性和实效性·····	曹素英 254
宣传工作关键要开拓创新·····	张永法 257
突出工作重点是科学领导的关键·····	唐德军 260
把握四个着力点 加速推进工业化·····	戴子炎 265
治理经济发展环境必须落实责任追究·····	高红星 269
以“三个代表”重要思想统领纪检监察工作·····	陈群洲 272
大力推进城市化进程 全力打造区域核心竞争力·····	田 奇 276
围绕第一要务 强化中心意识 自觉为改革发展稳定 大局保驾护航·····	邓准德 279
提高文化品位 塑造文化珠晖·····	刘达祥 284
推进城市化进程的几点思考·····	肖仁贵 289
坚持发展为第一要务 促进财政工作全面发展·····	刘 达 294
坚持与时俱进 创新国税工作·····	蒋焕民 298
新时期机构编制工作如何实现与时俱进·····	贺 嵘 302
公安机关要做民营经济的“保护神”·····	彭显亮 306
贯彻“三个代表”思想 加速医院文化建设·····	尹德齐 311
党员干部要树立正确的权力观·····	伍大生 314
转岗干部如何开创工作新局面·····	罗玉君 317
领导干部要依法用权·····	曹政伟 321

切实加强地方党政领导班子 和领导干部执政能力建设

徐明华

党的十六大明确提出,加强各级党委政府执政能力建设,提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法行政的能力和总揽全局的能力,这对于全面推进党的建设新的伟大工程,巩固我党执政地位具有十分重要的意义。根据新世纪形势发展变化,结合本人调查了解的情况,笔者认为,加强党政领导班子和领导干部能力建设必须注意以下几点:

一、要找准问题症结,做好“突”的文章

地方党委政府领导班子和领导干部能力建设包罗万象,内涵丰富。我们要分清层次,突出重点,整体推进。

(一)从班子配备上看,重点是专业结构的优化和工作经历的互补。从衡阳情况看,近年来我们各级党政领导班子成员的理论素养和知识水平有了大的提高,文化结构和年龄结构有较大改善。1997年与2002年相比,在文化结构方面,我市县级党政领导班子成员大学以上文化由32%提高到65%,乡镇党政领导班子成员大专以上文化由37%提高到67%;在年龄结构方面,县级党政领导班子成员36—45岁的由44%提高到65%,46—50岁由33%降低到25%,51岁以上由13.5%降低到4%;乡镇党政领导班子成员35岁以下由20%提高到32%,46岁以上由30%降低到9%。但在专业结构和工作经历方面不尽合理,与承担经济

发展重任的要求不相适应。概括起来，主要是“三多三少”：一是在专业知识上，文史哲类专业的干部多，经济管理类专业干部少。二是在工作经历上，从党政机关进入班子的人员多，从经济工作一线进入班子的人员少。三是在干部交流上，避籍性交流的干部多，改善班子结构交流的干部少。加强领导班子的执政能力建设，班子配备是基础和关键，一定要注重班子结构的优化、工作经历的互补和性格气质的相容，特别是要针对目前党政领导班子专业结构不合理、工作经历单一的现状，围绕提高班子管理经济能力的要求，下大决心，花大力气改善班子的专业结构，进一步发挥党政领导班子的整体功能。

（二）从班子层次看，重点是县级党政班子和领导干部。从中央、省、地市、县、乡（镇）这五个不同层次，县一级党政领导班子地位和作用极为重要。首先，县域经济在整个国民经济中占大头。我市是一个农业大市，县一级的重要地位和作用尤为突出。我市辖 12 个县市区，除 4 个城区外，其他 8 个县（市）区人口占全市总人口的 89%；GDP 占全市总量的 71.35%，财政总收入占全市总量的 58.1%，工业总产值占全市工业总产值的 62.15%，社会固定资产投资占全市的 56.69%。其次，县一级领导班子管理经济的作用巨大。县级领导班子在不同层次的领导班子中扮演着重要角色，起着承上启下的枢纽作用，既担负着党的路线、方针、政策在广大基层农村贯彻落实的重任，又担负着组织领导广大干部群众加快经济和社会事业发展、维护一方稳定的重任。同时，县一级领导岗位在培养锻炼领导干部中发挥着主渠道作用。我市现有在职副市级党政领导班子成员 19 名，其中有 15 人是从县（市）区党一把手岗位上提拔上来的，占 79.3%。因此，可以说，县

域经济兴，整个国民经济兴。在当前矛盾和困难比较集中的县一级，应当建设好一支坚强有力的县级领导班子。

（三）从班子成员看，重点是党政一把手。党政一把手的重要作用体现在：一是政治导向作用，在政治方向上有引导、把关、掌舵的作用，一个班子政治上是否成熟，主要取决于一把手。二是决策拍板作用。即在充分发扬民主的基础上，善于集中群智，及时作出科学果断决策。三是主导用人作用。一把手的用人思想决定一个班子的用人思想，体现一个地方的用人导向。四是带班协调作用。一把手需要总揽全局、协调各方，团结凝聚一班人，调动和发挥好各个方面的积极性。五是示范表率作用。一把手自身作风正、要求严、标准高，可以影响和带动整个班子和干部队伍，起到不令而行的效果。中国有句俗语：“兵熊熊一个，将熊熊一窝。”一把手能力如何，直接影响整个班子的能力发挥，关系到一个地方改革发展稳定的大局。因此，加强党政一把手的能力建设势在必行、刻不容缓，必须作为重中之重来抓。

二、要配齐配强党政领导班子，做好“选”的文章

加强党政领导班子和领导干部能力建设，必须坚持与时俱进的思想，克服陈腐观念和做法，在选人上下功夫，认真把好用人入口关。

（一）要树立鲜明的干部导向。提高党政班子和领导干部管理经济、促进发展的能力，首先就是树立“以发展论功过，以实绩论英雄，以德才坐位子”的干部导向。具体来讲，做到“三个倾斜”：第一，向经济建设第一线倾斜。第二，向优秀年轻干部倾斜。第三，向专技人才倾斜。

（二）要破除身份职业、资历、地域的界限。现在，少数地方选用干部过分地看重被选人的身份、职务、职业

和性别等非能力因素。在搭建班子时，硬性规定党员干部所占比重、非党员干部所占比重和女性干部所占比重。这种以身份职业取人的办法不利于优秀人才脱颖而出，不利于班子能力建设和整体素质的提高。因此，在选用干部方面，一定要有大的突破。一是对那些懂经营、会管理、业绩突出的私营企业主，要解放思想，大胆启用，并对此出台一个可操作性的具体规定。二是对优秀年轻干部不能搞论资排辈、死抠台阶，要为优秀年轻干部脱颖而出创造条件。三是对那些开放型、智慧型、开拓型干部，要拓宽视野，突破地域界限，让其进入党政领导班子。

（三）要建立健全公开的干部选任机制。一要实行公开选拔领导干部全程开放，做到报名条件、办理程序、考录结果“三公开”，确保客观、公正、准确选人用人。二要推行中层干部竞争上岗，有利于加强领导干部后备力量建设，有利于从源头上保障干部队伍的整体素质。三要构建“能上”、“能下”的干部淘汰机制。

三、要强化对领导干部的任用和管理，做好“管”的文章

加强管理和约束，是提高执政能力的必要条件。重点放在改革机构和职位设置传统模式、优化班子结构、建立监督机制和干部交流上。

（一）要对传统的机构、职位设置进行大胆改革。就县一级机构而言，现行的机构设置是沿袭于计划经济时期的模式，特别是县（市）区党务机构都是五、六十年代设置的，几十年一惯制，已严重阻碍县级班子功能作用的发挥。要按照市场经济发展要求，对现有的一些与经济建设毫不相干的部门和机构动大手术，该减的减，该并的并，该转换职能的要转换职能。尤其是党委的一些机构设置要尽可能与经济建设挂钩，不能游离于经济建设之外。

（二）要优化领导班子结构。一是知识结构的互补。县（市）区班子成员中，要汇集多方面知识人才，既要有懂政治的，也要有懂经济的；既要有懂农业的，也要有懂工业、金融、城建的。二是能力结构上的互补。县（市）区班子成员中既要有擅长于思想政治工作的同志，又要有善于组织协调的同志，还要有驾驭全局、精于管理的同志。三是年龄结构上的互补。对县（市）区班子不能过分地看重年龄，倚重资历。在班子的搭配上，既要看能力，也要看资历；既要看知识，也要看阅历，做到老中青相结合，体现年龄梯度。

（三）要建立健全监督机制。一是建立绩效评价机制。对领导班子和领导干部的考核内容，要突出考核“学、德、能、勤、绩、廉”；考核主体，要由各级组织人事和纪检监察等相关部门联合组成；考核的方式，要体现时代性，符合科学性，组成群众评干部，建立干部绩效评价动态管理网络，形成常抓常新的社会导向机制。二是建立激励约束机制。要大力推行领导干部任职试用期制、辞职制和聘任制、谈话诫勉制、重奖严惩制等。使各级领导干部工作既有压力，又有动力，增强事业心和责任感。三是加强对一把手的决策监督。加强一把手决策监督，提高决策水平。建立决策听证制度，决策前召集有关方面的代表，充分听取与会人员的意见，接受广大群众的监督，扩大群众在决策中的知情权、参与权。实行重大事项决策票决制。健全党内民主决策制度。领导班子进行集体决策时，在班子成员充分讨论的基础上，实行无记名投票，按照少数服从多数的原则作出决策。

（作者系中共衡阳市委书记）

贯彻十六大精神

全面建设小康衡阳

贺仁雨

全面建设小康社会是十六大的主题，我们学习贯彻党的十六大精神，核心就是要坚持以“三个代表”重要思想为指导，加快衡阳的发展步伐，实现全面小康的目标。

一、全面建设小康衡阳，必须牢固树立加快发展的意识

一要正确理解“全面小康”，准确把握努力方向。党的十六大报告指出，我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。十六大提出的“全面小康”，既包括经济发展，也包括社会进步，既包括民主政治，也包括科技文化，是物质文明、精神文明和政治文明的综合体现，是一个更全面、层次更高、惠及全国人民的小康标准。

二要清醒认识衡阳市情，不断缩小发展差距。发展不够是我们最大的市情。全面小康的一个最主要经济指标就是到 2020 年国内生产总值要比 2000 年翻两番，使人均 GDP 达到 3000 美元。依此推算，2000 年，我市 GDP 总量为 355.08 亿元，如果按到 2020 年实现翻两番的目标，即达到 1400 亿元，到时全市总人口将达到 780 万人，人均 GDP 就约为 18000 元，按现行汇率折算，只能达到 2200 美元，同届时全国 3000 美元相差 800 美元。因此，衡阳的发展水平不能停留在翻两番的水平上，GDP 每年至少要

保证 8.4%以上的增速。

三要充分看到有利形势，全力以赴加快赶超。目前，全国宏观经济发展向好，将为我市经济发展创造一个宽松环境，国际经济全球化和世界经济战略性重组也为我们提供了重大发展机遇。从我市来看，近年来，投资逐步加大，经济发展基础日益牢固；企业活力增强，经济内生动力机制日益形成；全市人民加快发展的愿望强烈，我市经济已经步入提速轨道，去年全市 GDP 增幅为 9.4%，今年上半年达到 9.8%。因此，只要我们坚定不移地突出发展主题，聚精会神地推进工业化、城镇化和农业产业化进程，矢志不渝地改善经济发展环境，一以贯之地倡导求真务实、埋头苦干、奋发有为的工作作风，就一定能够与全国同步迈入全面小康社会。

二、全面建设小康衡阳，必须始终突出以“三化”为重点

（一）坚持走新型工业化道路，加快推进工业化进程。要积极运用数字化技术和高新适用技术改造提升传统工业。每年确定一批重点企业技术改造项目进行重点扶持服务，引导企业提高装备素质和研发能力，增强发展后劲。要依托基础优势和技术储备，继续坚持“挂大靠强”，做大做强我市优势骨干企业，提高企业的核心竞争力。要加快工业园区建设。建设最好的基础设施、最好的管理体制、最优的政策环境，吸引工业项目进园区聚集发展。逐步将市区八大工业区调整为白沙洲加工制造业、市高新技术产业和大浦化工业三大工业园区，形成规模效应。要打造关联产业群，做大“区域性加工制造业中心”品牌。以优势骨干企业为核心，引导中小企业向优势企业靠拢，组建专业突出、优势明显的产业链，在输变电成套设备、管材生产、有色金属冶炼、汽车及配件加工制造等一些行业形成

区域性地加工制造业中心,扩大在国际国内市场上的竞争力和影响力。

(二)加速建设现代农业,加快推进农业产业化进程。要优化农业布局,发展壮大区域特色产业。从比较优势出发,突出发展三杂猪、湘黄鸡、草食动物和特种水产以及优质水果、时鲜蔬菜、黄花、烤烟、席草、药材、茶叶、花卉苗木等优质高效作物等,在全市构筑“八大特色农业产业带”。要大力发展农产品加工业,培育一批支柱型龙头企业。进一步整合政府资源,努力培育肉类、粮食、油脂、蔬菜、禽蛋、水果、竹木等大宗农产品加工支柱型龙头企业,形成“市场接企业、企业带基地、基地连农户”的贸工农一体化经营模式,以加工业大发展促进种养业大提高。要依托农业示范园区建设,加大现代农业技术推广应用。重点建设好衡阳(西渡)、祁东、衡山、金荔、酃湖五个现代农业示范园。要建立健全土地流转机制,引导发展“庄园经济”。在稳定完善农村土地承包关系的基础上,按照“依法、自愿、有偿”的原则,逐步建立农村土地经营权流转机制,大力发展农业“庄原经济”,推进农业适度规模经营。

(三)立足建设生态城市,加快推进城镇化进程。要高起点规划城镇,优化城镇布局。按照“极化一点,构筑一圈”的战略构想,着力打造中心城区,实现“双百”城市目标,把衡阳建设成为湘南商贸物流发达、工业先进、宜居宜游的中心城市,形成全市经济增长极。以“一小时交通圈”为基础,打造“一小时经济圈”。发挥市区的辐射及县城的卫星城镇作用,进一步整合全市的经济资源 and 市场要素,集聚信息流、资金流、技术流和物资流,促进圈内经济快速增长,要高标准建设城镇,提升城镇品位。

围绕“敞口、拓城、秀内”，拓展城市通道，拉开城市骨架，完善城市功能，打造城市亮点，加快中心城区建设。要高水平管理城镇，创造优美人居环境。深化城市管理体制改革的，健全市、区、街道、社区相互衔接、合理分工和规范高效的城市管理体系。加大城市管理综合执法改革力度，从体制上解决交叉执法、重复执法的问题，建立城市长效管理机制。加强城市环境卫生、园林绿化、公用设施的维护与管理。要高效能经营城镇，盘活公共资源。进一步深化土地使用制度、投融资体制、国有市政公用企事业单位体制改革，推进城镇经营机制的创新。通过市场行为与政府行为的有机结合，有序推动土地、基础设施、特许经营权等城镇资源的市场化进程，盘活城镇存量资产。

三、全面建设小康衡阳，必须坚持在创新中不断增强发展的动力

（一）积极推进各项改革，发掘经济发展的内力。要强力推进国有企业产权制度改革。用三年左右的时间全面完成市县属国有企业产权制度改革，引进增量，盘活存量，扩大就业，促进发展。建立“权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合”的国有资产管理机构，实现国有资产保值增值。在推进国有企业体制创新的同时，大力推进企业技术、管理、经营机制创新，不断提高企业经营管理水平。要继续深化农村经济体制改革。围绕“规范、稳定”，巩固农村税费改革成果，加大配套改革力度，坚持涉农收费公示制，确保农民负担不反弹，确保乡村正常工作和发展的必要经费，确保农村义务教育经费。积极推进财税、金融、投融资等体制改革。以建立公共财政体制框架为目标，坚持收支两条线，加快国库集中收付进程，建设好会计核算中心。支持国有商业银行进行综合改革，

推进市商业银行的股份制改造，深化农村金融机构改革。积极开拓金融、证券等资本市场，建设多渠道的资金筹措机制。

（二）努力扩大对外开放，借助经济发展的外力。要千方百计扩大利用外资。紧紧抓住当前国际资本看好中国市场和沿海地区产业梯度转移的有利机遇，坚持引进外资与内资并举，引进资金与技术、管理、人才、设备并重，主动出击，承接转移。建立充实的项目库，扎实做好前期准备和推介工作，组织参与好重点招商引资活动，推动由政府招商向社会中介代理的招商转变，实行全方位、全天候招商，提高引资成功率。强化对外资企业审批和后续管理的优质服务。要努力扩大对外贸易。适应入世形势，加快推进外贸主体多元化，引导各类企业积极参与两个市场的开拓和两种资源的优化配置。推行国际标准认证，加快与国际接轨步伐。在扩大出口的同时，有效增加先进技术和设备进口，增强我市产品参与国际竞争的能力。要积极稳妥地实施“走出去”战略。

（三）大力发展非公有制经济，激发经济发展的活力。要对民营经济实行同等待遇。清理废除一切有碍于民营经济加快发展的政策规定，在市场准入、投融资、税收政策、土地使用和对外贸易等方面，一视同仁。建立和完善民营企业信用担保体系，激发民间资本投资信心。要加速县域经济民营化。确立“县域经济民营为主体，推进‘三化’民营作主力”的发展思路，鼓励和引导民营经济参与国有、集体、乡镇企业改制，大力发展农副产品加工业、矿产资源精深加工业，发展二、三产业，激发整个县域经济竞相发展的活力就地转移农业劳动力，带动农民致富奔小康。

（四）不断扩大投资和消费，形成经济增长的双向拉

力。要想方设法多渠道筹措建设资金，做好“五个字”。

“争”，即争取进入国家、省里笼子、国债盘子和信贷支持、上市融资；“推”，即推动各地各部门各单位积极筹措资金；“盘”，即通过产权流动，盘活国有资产存量；“招”，即以好的项目、好的服务、好的环境引入更多的国内外资金；“放”，即进一步放开民营经济的投资领域，广泛吸引民间资本投资。要进一步培育和扩大消费。要加快发展商贸流通业。加快发展金融、保险、社区服务等现代服务业和会计、审计、法律、咨询、评估等中介组织，逐步健全市场经济的社会服务体系。改善消费环境，改进消费服务，引导居民扩大教育、房产、电信、汽车等消费，培育新的消费热点。

（五）优先发展科技教育，增强经济发展的动力。要着力提高科技创新能力。加快建立以企业为主体、引进消化吸收和自主创新相结合的开放式科技创新体系。鼓励企业建立科技创新基地，实行产学研结合，改造提升工艺装备水平，研发实用技术和新产品。优先发展教育事业。继续加强基础教育，巩固提高“双基”成果。加快发展高中阶段教育，大力发展职业技术教育，重视和加强成人教育，规范发展社会力量办学。加快教育创新，全面推进素质教育。要加大人才资源开发力度。努力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会环境。完善和落实人才吸引和激励机制，形成鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围。

（作者系中共衡阳市委副书记、衡阳市人民政府市长）