

上海工運資料



僅供參攷
注意保存
不得翻印

現階段市總工會工作

提綱(草稿)

陳公琪

工會基層工作研究(草稿)

紀康

上海總工會調查研究室編

一九五七年七月二十四日

前言

上海解放後兩年多的時間裏，我們工會工作在中國共產黨的正確領導下，全體工會工作同志努力當中，得到了不少工作經驗，但這些經驗是分散的、零碎的。

現陳公珙、紀康兩同志將市總工會的工作和工會基層工作的經驗初步總結起來，使之系統化。

但是，這兩篇稿子所談到諸問題，應認為尙是初步的。還需要和大家一起研究，把我們的工會工作經驗更充實豐富起來。因此要求上海工會工作同志，要結合自己的工作，認真研究討論這兩個材料，並積極提出修正和補充意見。外地工會工作同志如有意見，寄交我們更所歡迎。

上海總工會調查研究室



現階段市總工會工作提綱（草稿）……………（一）

工會基層工作研究（草稿）……………（一八）

工作研究

現階段市總工會工作提綱（草稿）

陳公琪

一、市總工會的性質與作用

（一）市總工會在從上到下發動羣衆，從下到上組織工會的階段在工會工作上起了決定一切的領導作用的，因此當時是該市全體工會組織的統一領導機關。當工會組織進一步，各按產業系統，建立產業工會的地方組織並有其產業工會的全國委員會爲領導時，這個情況就開始有所變化。當前，在中國地大城多，情況複雜，大部地區解放不久的條件之下，產業工會由於歷史、人事、機構、工作進度各不相同等等原因，領導作用暫時還不夠大的情況下，市總工會作爲該市工會組織的聯合領導機關來說，還是有着其很重要的作用。但是爲了國家經濟建設的需要，爲了保證生產計劃的完成，加強產業工會並促進其全國的統一化的方向是肯定的，市總工會的工作不可以違反這一個方向。

（二）當城市各產業工會普遍建立起來並逐漸加強其作用的時候，市總工會是該市各工

會組織的聯合領導機關。市總工會的工作必須通過各產業工會而向下貫徹。中華全國總工會已規定地方工會，在原則上應根據各該產業工會組織的上級領導機關決定的統一性的方針任務計劃與指示，指導、協助並監督市產業工會日常工作之進行，而不得以地方的統一規定去代替或妨礙各產業工會的統一規定（詳情見中華全國總工會決定）。有關地方統一性的工作應服從市總工會的統一決定。但是今天除了政治任務有其地方性外，即使在生產任務上如工資、生產競賽等和其他任務上也有其很大的地方性，這是中國地大城多，情況複雜，發展不平衡所使然。而產業工會的成長除了主要以經濟發展的程度作為基礎外，尚需要一定的時間，甚至在全國範圍內尚需要幾年的時間。而各個產業工會的發展情況又是不一樣的。因此各產業工會的市地方組織，就工會組織系統來說，在今天條件之下尚須主要依靠市總工會的領導。

（三）市總工會的共產黨黨組，實質上是代表着黨對該市工會組織特別是產業工會的領導。黨的組織系統係以地方為根據的。市總工會的主要負責黨員幹部一般的應該也是必須是該市黨委的委員、常委、市黨委的工人運動委員會的成員。市總工會黨組直接受該市黨委的領導。各產業工會也應建立黨組受市委工委會的領導，或建立分黨組直接成為市總工會黨組的組成部分。在以企業系統建黨的情況之下，工會黨組亦即是各該級黨委中的工委或是其重

要組成部分。工委和黨組主要的是加強黨對工會組織的思想和政策領導，並發揮檢查督促作用，而不應當和不必要包辦代替，干涉工會的日常工作。必須區別黨內黨外，要尊重工會組織的民主性和羣衆性。

二、市總工會的任務

當前市總工會按其性質和作用及其發展的現時條件，其基本任務應該是在面向生產，面向羣衆，工會業務走向正規的方針之下：（一）領導有關地方統一性的工作和活動；（二）加強對各產業工會的日常指導；（三）總結工作經驗特別是重點基層組織的工作經驗，通過各種方式加以推廣。除有關領導問題另段說明外，有關地方統一性的工作和活動具體說明如下：

（一）爲了準備國家經濟建設，城市總工會應以搞好生產作爲中心任務。根據當前情況，生產建設和發展程度也有其很大的地方性，並逐步走向全國的統一性。爲此，市總工會應當在黨的市委領導下和上級工會組織領導之下做好以下工作：

1、參加該市相當的財經機關，如市府財經委員會及生產行政管理機關，並切實代表工人參加擬定生產計劃、地方性勞動法令、財經管理法規等等的製訂。市產業工會參加相當的

產業行政管理機關工作。

2、穩步地推動地方性的勞動競賽，並首先推動馬恒昌式的小組競賽運動。首先要求做到普遍建立新的勞動態度，然後要求有準備地，即是在其他有關條件逐步具備之下推動以發展生產爲目的的勞動競賽。評選地方勞模應由市總工會統一領導。要研究和解決生產上和勞動競賽上根據地方和歷史特點所存在的各項問題。

3、根據目前條件，地方工業尙有發展的必要與可能，市總工會應積極動員職工羣衆的力量參加此一工作。

4、工資必須全國統一才有利於發展生產，但目前只能先從地方統一起，然後逐步做到全國統一。市總工會應根據全國逐步統一，調整不合理制度，實行計件制，根據生產的重要性和發展程度的不同等原則，積極代表工人利益參加這一工作。

5、救濟失業工人仍是當前的重要工作之一，這是有關發展生產和調配勞動力的大問題。市總工會應配合市失業工人救濟委員會及市勞動局根據生產發展程度逐步加以解決。在目前仍應以工代賑及轉業訓練爲主，文化學習、生產自救爲輔等辦法來進行失業救濟工作。要根據經濟恢復程度來積極準備結束這一工作。

6、爲了搞好生產，團結老工人、團結技術人員應是重大問題。市總工會應當用招待會

、座談會、研究會等方式來表示重視，以引起產業工會特別是基層組織的注意。同時應大力推動在業青年工人的業餘技術學習，以提高技術水平，以利發展生產。

(二)代表職工並領導當地工會組織，積極參加政權建設及政治活動來體現工人階級對人民政權的主要支柱作用，並使人民政權通過工會組織來實現依靠工人階級貫徹施政方針。這就是：

1、參加各種政權建設，如政府委員會、協商委員會、人民代表會議、建立區政權、市政建設、地區治安問題等等。在這中間，工會代表應團結各階層貫徹統一戰線政策，並代表工人利益參加製訂施政方針及具體措施。

2、通過紀念節日或其他政治性的行動，如「五一」、國慶等以便提高職工階級覺悟及統一團結。

3、代表當地工會組織，向有關政府機關交涉與解決地方統一性的問題，如公共房屋、環境衛生、子女教育等等。

4、全國性的或地方性的政治任務，如抗美援朝運動及鎮壓反革命活動，不僅是保衛勝利果實鞏固人民政權問題，也是提高工人覺悟、鞏固工會組織問題，是為工會運動開闢道路，創造發展和鞏固的有利條件。還在現階段極為重要，工會必須積極參加。而且，在某些產

業，如搬運事業、建築事業中鎮壓反革命活動是消滅封建剝削問題。

(三) 應大力加強並組織工人糾察隊，這是在城市裏特別是解放不久反革命活動存在的城市，爲了保衛生產，維持城市治安的必要措施。工人糾察隊是在工會組織領導下的羣衆性組織，但又與公安機關有着密切聯系，因此其地方性和地區性很大。市總工會及各產業工會應設糾察部或糾察隊總隊部，但在各產業工會或市內各個行政區亦應設立相當的指導機關。而其重點仍在工廠內，工廠工會組織之下可設生產保衛委員會，工廠糾察隊應在其領導之下，同時又有其上級領導系統。

(四) 在工會已普遍組織起來的情況下，市總工會應着重在整理與健全工會組織上特別是基層組織。要克服組織工作上的經驗主義、形式主義及關門主義。應普遍深入檢查一下工會組織；特別是工會小組是否按生產原則組成，工會小組、車間委員會及基層委員會是否健全並遵守民主制度，有否民主生活。市總工會應通過檢查、督促、培養幹部特別是幫助其改選等辦法來達到鞏固與健全的目的。市總工會的組織工作，還應當以消滅空白（主要是中小企業單位），克服薄弱點（主要是沒有黨和團的組織的單位）爲目的而加強其領導。另外，還應檢查一下收繳會費、吸收會員的情況、吸收會員的自願原則、會員的資格、階級異已分子是否混入工會等方面。

(五) 幹部決定一切，務使工會小組長以上幹部都有輪訓一次的機會。市總工會除了挑選幹部到上級工會組織的幹部學校去受訓而外，應考慮辦幹部學校、短期幹部訓練班特別是業餘幹部訓練班。此種業餘訓練班，可以由市總工會、市產業工會、區辦事處舉辦，也可以在大的基層組織中舉辦。上述訓練班，其中應有專業性的。另外爲了培養幹部並密切聯繫羣衆起見，市總工會可以吸收一批不脫離生產的職工積極分子的業餘工作人員。

(六) 市總工會應統一研究，並自己及推動各工會組織辦理全市工人的文化教育、娛樂體育活動。這就是除了在善於使用工會文教經費之下，大量舉辦工廠內的業餘學校、俱樂部、廣播台、體育場以外，市總工會尚須舉辦地區性的文化宮或俱樂部，示範性的或較高級的或帶專門性的業餘學校。每一個行政區應有一個文娛活動中心，和市總工會的區辦事處的工作結合起來，以主要照顧小型企業中的職工。此外，應注意領導工會的報刊工作，應以種類少、質量高、通俗化、發行量多爲原則，應提倡推廣連環圖畫，出版通俗的有關生產技術的小冊子。市總工會與各產業工會並應按全市及各產業出版有系統的介紹其產業歷史、生產特點、工人情況、統計圖表的小冊子。市總工會在有廣播電台設備的城市中應參加工人節目的廣播工作，並設法逐步建立專門的工人廣播電台。

(七) 隨着勞動保險的實施，除了認真地檢查督促基層組織的實施情況並幫助其改善外

，鑒於目前工人需要殷切，地方設施多不完備，市總工會應會同政府衛生部門做好醫院診療所等設施工作，同時並有計劃地設立工人休養所、療養院等集體勞保事業。此外，隨着生產的發展，勞動保護、工廠安全衛生、集體福利事業亦應普遍開展。

(八) 在工會其他業務工作上，應糾正工會組織不重視財務工作和統計工作的偏向，這是心中無數、無計劃性、盲目工作的表現。財務工作是工會的物質建設，統計工作是進行生產建設和工人運動的必需工作。在目前，這二項工作尙有很大的地方性，市總工會應加強領導，貫徹中華全國總工會關於這方面的決定。

(九) 市總工會應當代表全市工人檢查監督政府法令的實施，特別是有關保護勞動的法令，其中主要的是工會法。爲了維護法令，市總工會應代表或幫助該市工會組織向企業行政方面或資方進行交涉，抗議，甚至控訴。另一方面市總工會應督促所屬工會組織首先嚴格地遵守政府法令。

(十) 市產業工會的任務，在目前一般地按着其自己的產業特點以及其所在地的情況與市總工會大體相同。市產業工會係直接領導基層組織者，在領導方法方式上有很大的不同。而其生產任務，由於其產業特點，應與相當產業行政管理機關的任務應是一致的，因此必須取得密切的聯繫。

三、市總工會的領導方式和方法

市總工會作為當地工會組織的聯合領導機關，其領導方式與方法應當在面向生產、面向基層的原則之下，主要地是研究與總結工作經驗，通過各種方式和方法，加以推廣介紹，同時要加強對各產業工會的日常指導，即培養產業工會的工作能力。由此市總工會的領導方式和方法應當注意下列幾個基本要點：（一）主要通過產業工會並用加強產業工會的辦法來達到對基層組織的堅強領導，要避免任何包辦代替，陷入事務主義的傾向；（二）要經常派遣幹部（包括負責幹部）下廠及下產業工會瞭解情況，發現問題，總結和創造典型經驗，進行重點試驗，以資推廣介紹，同時指導產業工會的日常工作，這樣來防止領導機關高高在上，脫離羣衆的官僚主義；（三）作為羣衆團體的領導機關，要按照羣衆團體的紀律，採取多樣化的方式與方法來進行領導，避免採取簡單的辦法，特別是命令主義和文牘主義的辦法。

（一）關於組織會議：

1、市總工會的民主生活，除了在日常工作上注意而外，主要表現在全市職工代表大會、代表會議和市總工會全體委員會會議上面。在這些會議上，負責人要報告工作並提出以後的工作方針和任務來，這樣，不僅是發揚民主生活遵守民主制度問題，而且對於動員幹部和羣

衆，傳達領導意圖，貫徹工作任務有重大作用。按照二年來的經驗，在較小城市，代表大會應按照中華全國總工會規定每年召開，在大城市一般以二年召開一次爲恰當，市產業工會一般也可如此處理。但是代表會議或全體委員會會議的擴大會議（包括重要基層幹部參加）應該多開，一般地每三個月應召開一次。不擴大的全體委員會會議應按章如期召開。代表大會和代表會議的代表人數不宜太少，可按本地本產業工人及企業單位數加以適當的規定。經費審查委員會應有經常工作，不要徒具形式。

2、市總工會的常委會是日常工作的最高領導機關。常委會議務須按期召開，一般以二星期一次爲宜。一切重大決定均應由常委會通過。常委會議並可吸收有關工作幹部列席參加，要避免個人或少數人決定一切的傾向。

3、有關常委會決定的貫徹執行問題，另須由專業會議、工會行政會議和集體辦公制度來解決之。要避免事無分大小輕重都提交常委會討論，或常委會決定之後，即一般佈置了事的傾向。

4、當此工會工作進行深入鞏固、業務正規的階段，要提倡多開專業會議，具體而微地研究每一工會業務工作中的各種問題，並加以適當解決。專業會議主要地應吸收產業工會相關專業幹部及基層幹部參加討論，也可以在產業工會以上的專業幹部中先進行討論，然後擴

大之。這樣不僅容易解決問題，實現領導意圖，避免主觀主義，而且也是培養和教育幹部的最好辦法之一。這種專業會議在已有比較成熟的方案以後，也可以專業代表會議的形式出現，當目前產業工會一般尚不健全的情況下，市總工會用召開專業會議的方法來幫助產業工會是很有效的，在產業工會比較健全以後，自己也應積極多開專業會議。

5、召開各種幹部會議、積極分子會議，報告典型工作經驗，傳達重要工作決定，應是市總工會的主要領導方式之一。

6、召集各種座談會和招待會，如各種工會幹部積極分子、老工人、技術人員、勞模等不僅可以相互交流經驗，聯絡感情，並可以起團結和組織作用。

（二）關於派遣幹部深入基層問題：

1、市總工會派遣幹部深入基層應是經常的工作，這是市總工會工作上和培養幹部的最重要的方法。凡工作大體已走上正規的城市，市總工會幹部除機關行政幹部外，應以一半時間在下面，一半時間則在機關內參加會議、處理業務，而主要放在研究問題和總結工作經驗上。

2、派遣幹部深入基層，應當通過產業工會並取得其同意。在基層組織中，不應當包辦代替，也不應當冷眼旁觀，而應當以熱情協助，發揮基層幹部的積極性的辦法，來達到發現

問題、總結經驗的目的。

3、在一般市總工會幹部沒有生產知識和下廠經驗的情況下，可以採取較長時間下廠學習的辦法來加以鍛鍊。但這不應當長期地採用着。

4、爲了創造重點基層組織的典型經驗，可以組成强有力的工作組，下重點工廠較長期地工作，告一段落時回來總結。但這種工作組仍應團結原有基層幹部共同工作，以便回來後可以將工作成果繼續發揮。

5、幹部下廠應強調有組織，有領導，有目的，任務明確，限定日期，以達到積極協助下級工會組織解決問題而自己又能累積工作經驗的目的。幹部回來時應向所在工會組織作適當的交代。幹部下廠應克服不能善意協商的單純批評態度，不發揚好的而只圖發現壞的，不尊重當地組織而一意孤行等等惡劣傾向。

6、市總工會應根據當地產業分佈情況及幹部力量，確定全市性的重點基層組織單位數。市總工會各部門與各產業工會應當統一步驟，有系統地派遣幹部下去。這樣，一方面可以在基層組織中不致發生混亂現象，另一方面也可以使各項工作首先在固定的一些單位中創造經驗，以便於培養旗幟而資推廣。這些重點首先應照顧公營的以及沒有黨團組織力量的。

（三）關於日常領導問題：

1、市總工會對各產業工會的日常領導，應採取集體領導、分工負責的辦法，由各主要負責人分別負責對各產業工會的日常領導。這種領導系統應當與工會黨組的領導分工相一致的。

2、市總工會和各產業工會應當對公營企業、私營企業、小型企業的工會工作統一部署地但應有區別地進行分別的日常領導，其中重點應放在公營企業。市總工會和各產業工會可以設立私營企業部或私營企業工作委員會，來專門研究和領導私營企業的工會工作。對於小型企業的工會工作，市總工會主要應通過各區辦事處來領導，各產業工會應設小型企業工作委員會，並可分設各區工作委員會或工作組與市總工會區辦事處相結合，共同工作。以上分工原則及大小廠的區別，可按各地具體情況作適當的調整和規定。

3、市總工會的各區辦事處的工作是和城市黨的區委相結合的。辦事處主要做小廠工會工作，但在產業工會同意之下，也可負責少數大廠的工作。區委對大廠的領導可通過黨的支部，並可通過辦事處加強黨對小廠工人的影響。區辦事處更可以成為該區工人的活動中心，這對小廠工人來說就是最迫切需要的。市總工會和其辦事處及各產業工會，可以用召開全市的或地區的小廠工會工作會議或代表會議的辦法，來研究小廠工會工作，加強領導。

4、各產業工會對基層組織的日常領導，應根據上述原則，應當更加全面、直接、和便

於解決問題。在產業工會力量暫時還不強的條件之下，市總工會暫時可以在取得產業工會同意之下，直接領導若干重點基層組織。這主要是創造經驗，不可以長期地採用着，在條件許可時仍應由產業工會負責直接領導。

5、市總工會和各產業工會各個部門佈置工作和下達任務時，必須統一步驟，中心突出，明確分工，區別輕重，並從基層組織的具體實際情況出發，強調服從黨委統一領導，避免各自為政，並頭齊進，主觀一套，欲速不達的傾向。

（四）推廣與交流工作經驗：是市總工會的主要任務之一，也是主要的領導方法之一，這主要依靠幹部的研究與總結典型工作經驗，然後採取會議彙報、請示報告、書面通報等辦法來達到目的。

（五）爲了推行正規的工作制度，克服手工業工作方式，一切會議和日常領導上不僅要求事先有充分準備，而且必須有書面文件的負責制度。不僅指示、通知、會議紀錄等必須書面寫成，並應按性質在事先或事後發給有關幹部，而且要有書面的工作計劃和定期的工作總結。寫好綜合報告是負責幹部提高自己的有效辦法。工會要建立文件檔案制度，這些文件，在今天工作中已成爲必要，將來更有很大價值。

（六）爲了加強日常工作，工會幹部的固定化和專業化以便累積經驗是重要條件。今後