

目 录

〔一〕财政概况

（一）官制·章程·条例

1. 临时大总统公布财政部官制令
（1912年11月2日） 1
2. 大总统公布修正财政部官制令
（1914年7月10日） 4
3. 大元帅公布财政部官制令
（1927年7月12日） 8
4. 大总统公布财政厅官制令
（1914年9月12日） 12
5. 财政部公布驻外财政员办事章程令
（1912年11月26日） 13
6. 财政部公布财政研究会章程令
（1915年4月24日） 14
7. 财政部公布财政讨论会章程令
（1916年7月28日） 15
8. 财政部公布财政会议章程令
（1917年1月12日） 17

9. 财政部公布财政金融讨论会章程令 (1920年8月28日)	18
10. 全国财政讨论委员会章程 (1922年7月7日)	19
11. 财政部财政整理会章程 (1923年8月10日)	21
12. 财政部财政整理会章程 (1927年8月19日)	23
13. 财政部公布修正调查各省财政处章程令 (1927年12月31日)	24
14. 财政部制定划分岁入岁出所属会计年度暂行规则 (1914年3月12日)	25
15. 财政部拟订检查征收机关委员会简章呈暨大总统批令 (1915年5月5日)	26
16. 财政整理会筹拟整理债务方法 (1923年8月10日)	27
17. 大总统公布会计条例令 (1914年3月12日)	27
18. 周自齐关于拟订征收厘税考成条例呈暨大总统批令 (1914年9月12日)	30
19. 周自齐为拟订征收官交代条例呈暨大总统批令 (1914年9月12日)	37
20. 周自齐为拟订征收田赋考成条例呈暨大总统批令 (1914年9月12日)	42
21. 大总统为准财政部等商订监督财政长官考成条例的批令 (1915年7月16日)	50
22. 临时执政交议财政整理委员会条例草案 (1925年4月3日)	53

23. 财政部征收官任用条例草案 (1919年9月5日)	55
---------------------------------------	----

(二) 财政整理

1. 财政部整理财政总计划书 (1912年12月)	58
2. 章宗元关于解决财政问题条呈 (1913年10月31日)	93
3. 财政部为财政困难陈维持办法通电 (1913年12月)	94
4. 大总统为整理财政以解困难致各省都督等电 (1914年2月6日)	98
5. 周自齐沥陈财政困难拟筹挽救办法呈 (1914年2月)	101
6. 法制局关于整理财政各项法规意见书呈 (1915年10月3日)	102
7. 财政部统计科编《民国财政纪要》 (1916年4月)	138
8. 赋税司转交国务院函关于刘星楠等提出财政质询书请 签注付 (1916年12月9日)	174
9. 龚心湛陈财政困难酌订整理财政办法呈暨大总统指令 (1919年2月21日)	176
10. 财政部维持中央财政意见书 (1919年5月)	178
11. 靳云鹏不同意财政总长收束军事办法呈 (1919年8月)	193

12. 国务院检送整理财政计划说帖致参陆办公处函
(1920年9月26日)195
13. 国民财政大会第一次宣言
(1922年2月15日)202
14. 上海晚报：北京之一片呼穷声
(1924年2月5日)208
15. 临时执政府秘书厅转送财政部整理财政提案公函
(1925年2月14日)209
16. 临时执政交议整理财政案
(1925年2月26日)269
17. 熊希龄等对财政部整理案修正案
(1925年4月3日)271
18. 周仲岳等关于整理财政先决问题的议案
(1925年4月3日)274
19. 临时执政交议整理财政大纲案
(1925年4月)277
20. 李垣等关于整理财政的议案
(1925年4月3日)278
21. 张作霖统一财政令
(1927年6月31日)284
22. 赋税司为曹汝霖呈准财政讨论会拟订财政整理计划大纲付
(1927年8月6日)284

(三)岁入岁出

1. 财政部编：1913年度国家预算总册 291
2. 财政部编：1914年度岁入岁出总册 301

3. 财政部编：1916年度国家岁入岁出预算表·····	310
4. 财政部编：1919年度国家岁入岁出预算表·····	598
5. 财政整理会试拟1924年度中央暨各省区国家岁入岁出 预算表 (1924年9月)·····	732
6. 财政整理会暂编：1925年度国家岁入岁出预算表 (1925年12月)·····	786

〔二〕内 外 债

(一)内 债

一、国民元年公债

1. 熊希龄建议以田赋作抵发行公债二万万元致大总统等电 (1912年10月28日)·····	865
2. 熊希龄为元年公债抵押等事致周学熙函 (1912年12月5日)·····	867
3. 财政部关于举办元年公债缘由提案稿 (1912年12月23日)·····	868
4. 财政部为举办元年公债停止各地发行内债咨 (1913年1月4日)·····	869

二、民国三年公债

1. 财政部关于请核准公布三年公债条例呈暨大总统批令 (1914年8月3日)·····	870
2. 财政部关于设立内国公债局并拟定章程暨大总统批令 (1914年8月)·····	871
3. 财政部等为劝募三年公债致各省将军、巡按使、财政厅 密函稿	

- (1914年8月7日)873
4. 袁世凯要求参议院代行追认三年公债条例咨
(1914年8月9日)875
 5. 财政部关于选定梁士诒安格联等为公债局总协理呈暨
大总统批令
(1914年8月)877
 6. 财政部关于追加三年公债额数并拟具条例呈
(1914年12月10日)879
- ### 三、民国四年公债
1. 财政部关于发行四年公债尽先商请五国银行团承办函
(1915年)881
 2. 财政部关于发行四年公债要求各地电告认购债额密电
(1915年1月19日)881
 3. 财政部关于援案举办四年公债呈暨大总统批令
(1915年2月)883
 4. 周学熙建议由中外银行包卖四年公债及储蓄票款致梁
士诒密函稿
(1915年3月18日)884
 5. 财政部等催收认募四年公债债款电
(1915年4月8日)885
- ### 四、民国五年公债
1. 财政部为遵照预算案拟具公债条例奏暨政事堂奉申令
(1916年3月)886
 2. 财政部等胪列公债条例要点并派定各省应募债额密电
(1916年3月11日)887
 3. 财政部关于改洪宪元年公债为民国五年公债咨呈
(1916年3月24日)889
 4. 财政部关于五年公债募集结束并将公债局裁并本部呈

暨大总统指令

(1917年5—8月)889

五、民国七年六厘短期公债暨六厘公债

1. 国务院转发孙宝琦等呈请举办民七公债收回京钞致财政部公函
(1918年1月16日)891
2. 安格联为收回中、交两行纸币等事致财政部条陈
(1918年1月19日)892
3. 财政部关于指定延期赔款发行短期公债归还中、交两行欠款呈
(1918年1月25日)893
4. 财政部关于整理京钞发行六厘公债并修正短期公债章程缘由呈
(1918年4月24日)894
5. 财政部关于七年短期公债暨七年六厘公债办理结束情形呈
(1920年11月)897

六、民国八年公债

1. 财政部关于举办八年短期公债条例例请先公布再行追认呈
(1919年2月13日) 898
2. 吴鼎昌等关于南北和议代表争议发行八年公债有关电
(1919年2月13日)900
3. 英法日俄公使反对盐余担保发行民国八年公债与外交部来往照会
(1919年3—5月)903
4. 国务院、财政部拟发行国库流通券及扩充八年公债数额通电稿

	(1919年5月17日)	907
5.	财政部为扩充八年公债债额改以全国田赋为担保咨呈 (1919年5月21日)	908
6.	林森等关于八年公债未经国会议决声明无效通电 (1919年9月19日)	909
七、整理金融短期公债		
1.	财政部关于发行整理金融公债结束停兑京钞办法呈 (1920年9月19日)	910
2.	财政部抄送清理各银行京钞借款办法致中国、交通银行 公函 (1920年10月1日)	912
八、赈灾公债		
1.	内务、财政两部为发行赈灾公债拟具办法呈 (1920年11月13日)	913
2.	督办赈务处等要求各常关迅将附征赈捐按数垫解通电 (1920年11月27日)	914
九、偿还内外短债八厘债券(九六公债)		
1.	财政部与银行团商谈发行盐余公债有关文件 (1921年12月—1922年2月)	915
2.	财政部发行九六公债有关文电 (1922年2—3月)	927
3.	孙传芳等直系军阀反对发行九六公债通电 (1922年1—2月)	950
十、民国十一年公债		
1.	财政部关于以停付俄国赔款为抵发行十一年公债呈 (1922年9月)	955
2.	财政部与中国银行签订包卖十一年公债全额合同 (1922年9月27日)	956

十一、民国十四年公债

1. 财政部指定以停付德国赔款为抵发行十四年公债呈
(1925年3月16日)958
2. 财政部与中国、交通等十家银行签订承募十四年公债
全额合同
(1925年3月16日)959
3. 法英日美公使反对以海关收入作抵发行内债致外交部
照会
(1925年3月)960
4. 外交、财政两部关于商讨答复四国公使照会来往咨
(1925年3—4月)963

(二)库券及短期借垫款

一、定期有利库券

1. 财政部关于发行定期有利库券呈暨大总统指令
(1919年6月)966

二、盐余库券

1. 财政部为发行第一次盐余库券致交通银行函
(1920年6月3日)968
2. 财政部为发行第二次盐余库券复中国、交通银行函
(1920年9月7日)968
3. 财政部关于发行第三次盐余库券训令
(1920年12月17日)969
4. 财政部关于发行第四次盐余库券训令
(1921年1月24日)970
5. 财政部关于发行第五次盐余库券训令
(1922年1月11日)971

6. 小幡酉吉关于发行盐余库券必须优先考虑日本债权人利益致财政部函
(1922年1月17日)972
7. 齐燮元要求取消盐余库券秘密条件通电
(1922年1月24日)972
8. 财政部为发行第六次盐余库券致中国银行函
(1922年7月24日)974
9. 财政部为发行第七次盐余库券致中国银行函
(1923年5月22日)975
10. 国务院议准发行第八次盐余库券致财政部公函
(1923年6月6日)975

三、烟酒库券

1. 财政部为发行烟酒短期证券复美国公使柯兰函
(1920年6月22日)976
2. 张寿龄为发行烟酒证券须先订明四项条件致周自齐函
(1920年11月30日)977
3. 财政部烟酒事务署为发行烟酒库券密呈
(1924年10月13日)978
4. 国务院关于停发烟酒库券及停收附税致财政部公函
(1924年11月19日)979

四、民国十二年特种库券（使领库券）

1. 外交部关于以停付俄国庚款支付使领费用致国务会议说帖
(1923年8月23日)979
2. 国务院关于发行使领库券致财政部公函
(1923年9月24日)980

五、民国十三年特种库券（四二库券）

1. 财政部拟以部分停付德国庚款为抵发行特种库券密呈

- (1924年9月26日)981
2. 安格联关于库券存储及提用须由总税务司会同财务总
长签字致财政总长函
(1924年10月1日)982
3. 国务院奉准发行十三年库券条例案致财政部密函
(1924年10月7日)983
- 六、国民十五年春节库券
1. 财政部为筹付政费发行春节特种库券拟具规则呈
(1926年2月3日) 983
2. 中国银行总管理处抄送各银行承购春节库券额数致财政
部
(1926年2月22日)..... 984
3. 审计院关于查询春节库券不符规则等疑点咨
(1926年3月30日)985
- 七、奥国赔款担保二四库券
1. 财政部拟以停付奥国赔款为担保发行二四库券呈
(1926年12月15日)587
- 八、银行短期借垫款
1. 财政部与交通银行订定法金一万万佛郎借款合同
(1914年2月13日)988
2. 李景铎统计国内各银行垫款数目的报告
(1923年3月9日)989
3. 财政部欠各银行号短期借款一览表
(1919年5月—1922年9月) 991
4. 内国各银行垫款欠数表
(1925年10月)998

(三)外债

一、克利斯浦借款

1. 刘玉麟关于探询与克利斯浦财团合办银行等情致财政部函
(1912年10月15日) 1001
2. 六国银行团代表为盐税抵借克利斯浦借款与财政部来往函
(1912年10月) 1002
3. 鲍恩士为了结借款事开列条件致周学熙函
(1912年12月7日) 1003
4. 克利斯浦借款说明书
(1927年5月) 1005

二、善后大借款

1. 袁世凯承认善后借款四项条件致四国银行团代表函
(1912年3月9日) 1007
2. 银行团关于重议借款及商订用途与熊希龄来往函
(1912年5月) 1008
3. 财政部陈述与银行团商改垫款草案章程经过咨
(1912年6月12日) 1012
4. 熊希龄为商议借款垫款条件致银行团函
(1912年6月14日) 1015
5. 日、法公使与陆征祥等关于借款用途及聘用顾问三次会谈记录
(1912年12月—1913年1月) 1017
6. 英国使馆关于在借款条议中增加赔款及聘用顾问节略

- (1913年1月9日) 1023
7. 周学熙就善后借款谈判中止原委暨中央财政涸辙等情致各省都督、民政长密电
(1913年3月4日) 1024
8. 蔡锷就大借款破裂建议节省政费以图自立密电
(1913年3月21日) 1025
9. 外交部秘书厅抄送张荫棠电陈美国退出银行团情形致财政部函
(1913年3月22日) 1026
10. 日德英使馆就受聘中国盐政顾问事致外交部函及韦略
(1913年4月) 1028
11. 孙中山为善后借款条例损害全国铁路前途致外交部函
(1913年5月20日) 1029
12. 善后借款说明书
(1927年5月) 1030
- 三、同成铁路借款
1. 财政、交通两部与法比公司商订同成铁路借款合同呈
(1913年7月20日) 1034
- 四、瑞记洋行与奥国借款
1. 财政部抄送与瑞记洋行等订立借款购货合同致内务部公函
(1913年8月18日) 1036
2. 财政部关于奥国借款展期及取消原订购货合同咨呈
(1922年11月14日) 1037
- 五、导淮借款
1. 国务院准全国水利局函请飭禁在沿淮沿运垦荒致碍导淮借款密电
(1914年2月19日) 1042

2. 外交部就导准借款事与驻美公使等来往电
(1914年3—5月) 1043
 3. 张謇就导准借款案致袁世凯孙宝琦电
(1914年4—5月) 1045
 4. 全国水利局抄送导准借款草议咨
(1914年9月11日) 1046
- 六、四郑铁路借款
1. 交通部为修订四郑铁路借款与正金银行来往函
(1915年11月) 1050
 2. 财政、交通两部会同拟订四郑铁路借款合同暨附件草案呈
(1915年12月15日) 1054
- 七、芝加哥大陆银行借款
1. 赛利尔等关于反对以烟酒税抵借美款致陈锦涛函
(1916年11月24日) 1056
 2. 国务院转奉参议院议决向美借款订约经过函
(1916年11月28日) 1058
 3. 外交部就美款抵押是否与法款担保抵触与财政部来往咨
(1916年11月—12月) 1060
 4. 芮恩施就美国借款不违背善后借款合同致财政部函
(1916年12月7日) 1061
- 八、善后续借款
1. 希礼尔等反对中国向银行团以外自由借款致陈锦涛函
(1916年12月2日) 1062
 2. 外交部抄送日本公使关于毋向四国以外各国资本家借款节略致财政部咨
(1917年1月16日) 1063
 3. 财政部按垫款合同抄送垫款用途清单致正金银行函

- (1917年8月28日) 1064
4. 财政部与正金银行订借善后续借款第一次垫款情形呈
(1919年9月7日) 1066
5. 财政部关于办理正金银行第二次垫款情形呈稿
(1918年1月19日) 1067
6. 财政部订借正金银行第三次垫款情形呈
(1918年7月11日) 1068
7. 财政部与正金银行订借垫款情形密呈稿
(1920年2月26日) 1069
- 九、交通银行两次日金借款
1. 交通银行总管理处关于与日本兴业银行等商订借款并抄录合同呈
(1917年1月22日) 1070
2. 曹汝霖关于交通银行向兴业银行等续借日金经过报告
(1918年10月18日) 1073
3. 财政部与交通银行订借日金壹千万元合同
(1918年1月26日) 1075
- 十、吉长铁路借款
1. 财政、交通两部关于与日方改订吉长铁路借款合同呈稿
(1917年10月13日) 1076
- 十一、京畿水灾借款
1. 熊希龄抄送与中日实业公司订立京畿水灾借款合同简章致梁启超函
(1917年11月5日) 1079
2. 财政部准以临清等三常关收入抵借日款致熊希龄函稿
(1917年11月23日) 1081
- 十二、电信借款
1. 财政、交通两部关于与中华汇业银行订定电信借款合同

同密呈稿暨大总统指令

(1918年5月) 1031

十三、吉会铁路借款

1. 财政、交通两部与日本兴业银行等订定吉会铁路借款预备合同呈

(1918年6月24日) 1087

2. 上海总商会要求撤销吉会铁路及类似此项借款致国务院等电

(1921年5月30日) 1088

十四、吉黑两省林矿借款

1. 曹汝霖、鲍贵卿等密商林矿借款来往函电

(1918年6—7月) 1089

2. 吉、黑两省议会等反对林矿借款电

(1918年7月) 1095

3. 农商、财政两部关于订定林矿借款经过情形呈稿

(1919年1月8日) 1096

十五、济顺、高徐及满蒙四铁路借款

1. 章宗祥抄送山东、满蒙铁路借款预备合同密函

(1918年9月28日) 1098

2. 财政、交通两部为解决山东问题与日本订立借款筑路预备合同呈暨大总统指令

(1918年10月) 1099

3. 财政、交通两部关于订定山东、满蒙铁路借款预备合同呈

(1918年11月9日) 1101

4. 张謇反对签订山东铁路借款合同与交通部来往电

(1919年2月) 1102

5. 财政部就满蒙等铁路未订正式合同等情复函稿

(1923年6月15日) 1102

6. 财政部就改订各路借款付息垫款情形提请国务会议公
决案

(1924年8月27日) 1103

十六、参战借款

1. 李思浩为查明参战借款案致徐树铮函稿

(1919年2月27日) 1104

2. 财政部就日本三行所提展期偿还参战借款条件提请国
务会议公决案

(1920年10月16日) 1106

3. 财政部为以关盐余款担保展期偿还参战借款利息致朝
鲜银行函稿

(1920年10月19日) 1107

十七、烟酒借款

1. 财政部关于拟具续借美款大纲与徐恩元来往函

(1919年9月) 1108

2. 徐恩元等关于续借美款用途及签订旧款展期合同与财
政部来往文电

(1919年10月) 1109

3. 容揆等就续借美款条件纲要事与财政部来往电

(1919年10月) 1112

4. 丁家立就政府以公函证明正式承认借款各条件事与靳
云鹏等来往函

(1919年10—11月) 1113

5. 徐恩元等就芝加哥银行不同意以货税作抵借款事与财
政部来往密电

(1919年10—11月) 1115

6. 徐恩元就改向太平洋拓业公司借款与财政部来往密电

(1919年11月) 1116