

新四军研究丛书

苏北抗日根据地 史料选编

淮安市新四军历史研究会
中共淮安市委党史工作办公室

编



新四军研究丛书

苏北抗日根据地 史料选编

淮 安 市 新 四 军 历 史 研 究 会
中 共 淮 安 市 委 党 史 工 作 办 公 室

编

编 委 会

主 任：范学恕

副主任：李慧秋 郭家宁

委 员：（按姓氏笔画排序）

马友骐	马新文	王家云	仲 波	华学成
许日迎	吴 浩	吴 涟	李 阳	李慧秋
汪 浩	范学恕	周 平	柳宏为	赵 云
秦宁生	郭家宁	鲁世平	漆晓芳	樊兆庆

编 辑 组

组 长：郭家宁

副组长：马新文 漆晓芳

成 员：陈建洲 吴 涟 虞 娟 刘 波 马 婷
成 静 耿 宣

编辑说明

一、苏北抗日根据地包括淮海、盐阜两个地区,是抗战期间中国共产党领导的 19 块抗日根据地之一。2010 年是苏北抗日根据地开辟 70 周年,为此,淮安市新四军历史研究会和中共淮安市委党史工作办公室共同编辑出版《苏北抗日根据地史料选编》一书。

二、本书收录的文献资料,时间跨度从 1938 年至 1945 年。它记录了党中央从全国抗战形势的全局出发开辟苏北抗日根据地的决策过程,同时也反映了党组织领导苏北抗日根据地军民抗击日伪军、开展政权建设、经济建设、文化建设等各项根据地建设的光辉历程和业绩。由于苏北抗日根据地在淮安境内部分多属淮海区,故选编过程中侧重收录了涉及淮海区的相关文献资料。

三、本书篇目按时间顺序排列,书中作了少量的脚注。本书史料选自市委党史工办保存的历史档案资料。为保持历史原貌,收入本书的史料,一般未作改动。史料中的繁体字由编者直接改为简化字;明显的错别字、缺漏字和颠倒字,以特殊符号标记;史料残缺不全或经过编者删节的,收录时用“节选”在标题后标明。史料凡有成文时间的,用成文时间;无成文时间的,采用发表时间。

四、由于成书时间仓促,加之编者水平有限,书中难免有疏漏和不当之处,敬请读者批评指正。

编者
2010 年 3 月

目 录

苏北抗日同盟总会	陈 扬(1)
同意由山东派一部游击队去苏北开展游击战争	
——毛、王致郭并告朱、彭、胡	(5)
中共中央山东分局关于陇海南进支队已南下致毛泽东、王稼祥、朱德、 彭德怀、杨尚昆、陈光、罗荣桓、吴法宪电	(6)
八路军今后发展方向是华中，望令六八五团侦察苏皖边情况	
——中央书记处致朱、彭并彭、朱、郭	(7)
目前斗争重心将移至淮河流域，三三四旅南调该地，将来再调一部深入苏北	
——毛泽东致彭德怀	(8)
华中是重要的生命线，黄克诚部和彭吴支队应趁目前时机南下，配合华中 各部建立抗日根据地	
——毛、王致彭、黄、陈、罗、彭、胡	(9)
张云逸、黄克诚、彭雪枫关于部队遭友军围攻报朱德、彭德怀、叶剑英并报 毛泽东、王稼祥电	(10)
毛泽东关于八路军的部署方针致周恩来电	(11)
现在的苏北应该做些什么？	陈 毅(12)
中共中央军委发布新四军各师领导人的委任令	(28)
盐阜区农民抗敌协会章程	(29)
我们在敌后干什么？（节选）	刘少奇(30)
论“扫荡”与反“扫荡”	陈 毅(39)
苏北秋季反“扫荡”胜利的意义及经验教训	赖传珠(47)
阜盐淮涟区党委关于改善人民生活的指示	(51)
淮海区修正惩治贪污暂行条例	(53)
淮海区惩治盗匪暂行条例	(55)
淮海区修正人权保障条例	(57)
新四军第三师 1941 年作战概况报告（节选）	(58)
盐阜区工作报告	
——在华中局扩大会议上的报告	刘 彬(63)
三师与盐阜区工作报告（节选）	

——在华中局扩大会议上的报告	黄克诚(78)
淮海区工作报告	
——在华中局扩大会议上的报告	金 明(82)
淮海区党委关于行政机关支部讨论与党外人士合作问题的通知	(104)
淮海区 50 天群众工作总结与怎样胜利完成当前夏收群众工作	金 明(106)
淮海区救国公粮公草征集条例	(120)
二五减租在淮海区党内一个阶级教育的问题	李一氓(123)
淮海区第二届参议会工作的总结	
——在淮海区参议会常务委员会上的报告	李一氓(126)
关于普遍组织自卫军及民兵发动广泛的群众抗日游击战争的决定	(135)
淮海区党委关于节省物力、财力给各县党委的信	(138)
新四军军部发出致二、三、四师并独立旅及十旅,关于为粉碎顽 王韩东西并进计划的部署的指示	(141)
新四军军部致二、三、四师并独立旅、十旅关于王仲廉部东进系局部性 的,但绝不能轻视歼灭该顽的补充部署的指示	(142)
准备击破敌人大小“扫荡”	《人民报》社论(144)
敌伪“扫荡”淮海略况	(147)
新四军军部发出致各师关于今冬明春敌必“扫荡”华中,根据敌“扫荡” 山东的特点和反“扫荡”部署应注意事项的指示	(149)
华中局致毛泽东并中央,关于对付敌大举“扫荡”我华中腹地的方针与 部署的建议报告	(151)
程道口战斗总结	陈 毅(153)
三师报告苏北地区敌顽我斗争情况	(154)
三师报告 1941 年苏北区地方武装情况	(158)
确立中心与推动全盘的几个问题	喻 屏(160)
淮海地委关于准备春季反“扫荡”工作的紧急指示	(166)
新四军军部致黄克诚、洪学智并告彭、邓、吴、刘、金、吴	(171)
新四军军部致三、四师关于驱逐顽王光夏部的部署的指示	(172)
新四军军部致中央并刘少奇关于韩部溃败情况,霍部已过路西,对溃败 我境内各顽拟采取的方针的报告	(173)
新四军军部致三、四师并十旅关于为打破顽王韩企图,决定首先集力打击 顽韩之部署的指示	(174)
彭雪枫、邓子恢致新四军军部并报中央关于歼灭顽韩总部及王光夏部	

战斗概况和战后部署的报告	(176)
新四军军部致中央、八路军总部关于四师歼顽韩作战经过情形简报 ..	(178)
盐阜、淮海部队较大战斗战况通报	(179)
淮海区反“扫荡”的经验教训(节选)	金 明(180)
淮海地委关于重整与继续深入群众工作的指示	(186)
七旅司令部关于三师七旅反“扫荡”战术检讨报告(节选)	(193)
对华中工作的意见	刘少奇(206)
五月淮海地委扩大会议关于夏收工作的布置	(208)
盐阜区反“扫荡”	黄克诚(213)
刘老庄战斗	(220)
陈毅、张云逸、饶漱石、赖传珠关于淮海区近来情形的报告	(222)
刘震、金明、吴信泉关于淮海区对敌夏季反击攻势总结简报	(223)
苏北三师根据地之一般情形	(225)
淮海一周年来对敌武装斗争	刘 震(227)
一年来辉煌战绩	淮海军分区司令部(231)
反“扫荡”的一年与十大政策	李一氓(233)
创造模范兵团工作总结及今后工作方针	吴信泉(236)
淮海区优待抗日军人家属暂行条例	(267)
淮海区优待荣誉军人暂行条例	(270)
淮海区优待抗日烈士遗族暂行条例	(273)
淮海军分区城头战斗详报	(275)
淮海军分区史集战斗详报	(277)
第三师兼苏北军区关于开展生产运动的训令	(279)
淮海军分区王集战斗详报	(281)
淮海地委关于加强反“扫荡”准备的指示	(284)
淮海军分区沈小街与杨庄战斗详报	(286)
高杨战役详报	(289)
淮海行署公布奖励群众生产办法	(300)
淮海军分区徐溜战斗详报	(301)
淮海行政公署、淮海军分区发表庆祝高杨大捷告淮海区军民书	(303)
中共淮海地委“关于重新确定死刑执行权及其他的决定”	(305)
论新的粮食制度	
——征收、保管、支拨、领用	陈 易(306)
淮海区公粮公草收支管理办法	(309)

淮海区公粮公草站组织规程	(311)
淮海区粮草预决算办法	(313)
淮海区行政公署粮草代金券发行条例	(314)
淮海区粮政工作人员奖惩办法	(315)
淮海区工商管理局会议决定	(317)
三师七旅 1944 年作战工作总结(节选)	(320)
淮海军分区关于生产中的政治工作总结	(323)
泗沐参军经验	(330)
三师司令部 1944 年军事教育工作总结	(336)
淮海军分区 1944 年部队整训中的政治工作总结	(348)
三师作战及生产成绩	新四军司令部(361)
苏北区 1944 年民兵工作概况(节选)	新四军司令部(363)
淮海军分区一年来拥政爱民工作总结(节选)	淮海军分区政治部(373)
淮海军分区 1944 年战时政治工作总结(节选)	(378)
淮海地委发出冬季政治攻势指示	(388)
淮海区土造枪管理办法	(389)
淮海分区政治部发出关于帮助群众春耕的指示	(390)
第三师阜宁战役详报	(391)
华中局关于苏北机关部队生产情况的通报	(404)
苏北阜宁战役	(405)
新四军致华中各地日寇通牒	(406)
新四军政治部命令	(407)
张、饶、赖、曾致中央建议由江南调回两旅兵力到江北参加对顽作战 的报告	(408)
苏北区党委关于目前工作指示	(409)
苏北军区司令部兼新四军三师司令部 苏北临时行政委员会发出 联合通牒	(410)
谭、黄报张、饶、赖,建议主力调回路东夺取铁路一段,并以一部扫清 苏北、苏中敌伪据点的报告	(411)
刘少奇致张、饶、赖关于应考虑谭、黄意见,将三师部队抽调向东扫清 敌伪据点的指示	(412)
《解放日报》关于淮阴战役的报道	(413)
《淮海报》关于淮阴战役报道	(415)
淮安战役	(416)

华中局致军委关于华中入鲁部队行动计划的报告	(418)
军委致张、饶、赖并黄克诚关于第三师主力已出动甚慰,时机紧迫,望兼 程北进的指示	(419)
苏北根据地面积、人口、政权逐年统计	(420)
黄师长兼政委对淮海武装三个问题的指示(节选)	(421)

苏北抗日同盟总会

陈 扬

苏北救亡运动的广泛开展,还只是最近两三个月的事。由于抗战以来我们失去了不少中心城市,尤其是上海南京的相继陷落,使得很多热情的救亡青年相继地从都市跑回到苏北内地来,散布在广大农村里,他们很艰苦地、很积极地播下了抗日救亡的种子,配合那里原有的工作同志,用铁的事实从各方面说服了淳朴的农民,使得沉寂很久的苏北农村开始传遍了不愿意做亡国奴的呼声。广大的农民组织起来了,武装起来了,一队一队的游击队如雨后春笋般地成立起来。他们的武器有步枪、手枪、盒子炮,也有能杀人的镰刀、斧头、鸟枪、铁尺、土炮,每天晚间各人带着家伙集合起来,雄纠纠地在田野间演习着:怎样进行侦察搜索,怎样利用地形地物,怎样实行袭击敌人,抗日的情绪如烈火般地在每个人的心头燃烧着,他们是随时准备着和日寇作武装斗争的。但是这样的工作还是散漫地、个别地进行着。由于苏北形势的日趋严重,救亡运动的迅速发展,各县除了分别成立一县的救亡运动领导机关外,为了建立各县间工作上的密切联系,建立一个苏北总的救亡组织,已是非常迫切的需要的一件事,尤其是当去年日寇正由邵伯沿运河向北进犯,苏北各县情形非常混乱,游击战争即将发动的时候。在这样的客观环境要求下,苏北各县工作同志为了有计划地、有系统地开展救亡运动,为了发动苏北民众参加游击战争,便产生了苏北抗日同盟总会,在2月19日各县代表大会上正式成立。各县抗日同盟会也在总会成立前后相继成立,首先是淮阴、涟水、淮安、泗阳四县,接着是盐城、阜宁。现在连灌云、宝应、泰州、泰兴、东台、南通、海门、启东等县也和总会建立起了密切关系,甚至江南的江阴,安徽的泗州也和我们有了工作上的联系。目前我们就是想把“抗盟”组织普遍到苏北的每一个县里,以便整齐我们的步伐,集中力量在政府领导之下,协助各级民众总动员委员会进行动员民众、宣传民众、组织民众、教育民众、武装民众等工作,这就是我们总的任务。说到总会本身,它由各县代表大会产生理事25人,候补理事5人,再由理事中互推常务理事7人,处理日常会务。总会对各县抗盟的领导:第一是派人到各县巡视,检查各县工作,出席各县会议,帮助各县布置工作;第二是总会对各县经常有书面的工作指示;第三是各县对总会经常有工作报告。此外总会与各县间又有密切的交通来往,总会又成立了发行机关——苏北出版社,翻印外界

一些重要的参考文献,分发至各县,苏北的文化读物实在太缺乏了。现在我们已经翻印了四次,都是分析目前抗战形势的论文和游击战术这方面的材料。最近总会又出版一种小型的油印刊物,每周一次,辅助教育会员工作。各县“抗盟”对小组的领导,是经常派人参加小组讨论会,有的由常务理事或理事负责,有的则专门成立巡视委员会。小组讨论会的内容是政治分析,工作检讨,工作布置,问题讨论,自我批评。各小组会员除参加小组会议外,还须有经常的工作,如参加各级动委会工作,参加自卫队工作,组织歌咏队,开设识字班,出版壁报,召集农民谈话会等。最近总会对各县工作的指示上,曾特别强调充实并活跃小组生活是目前各县“抗盟”的中心工作,这点涟水做得最好。

总会为了加强会员的政治认识,广泛地号召召开政治讨论会,讨论抗日民族统一战线、内外政治形势、工作方式等问题。参加讨论的不只是会员,有时非会员也参加,这样更可使社会一般人士了解我们抗战的意义。这样的政治讨论会,在总会、在各县“抗盟”、在各小组,都是很热烈地举行着,而这样的政治讨论会使我们在进行上层统一战线上便利不少。总会及各县“抗盟”的工作中心之地,一向都是注重放在农村活动,这在中国的抗战是必要的。但是城市工作也不能放弃,城市工作发展是可以影响农村的。最近各县“抗盟”也注意到这点,指定专人负责,因此各县的妇女运动、学生运动、文化运动、歌咏队、话剧、演讲会等,都办得活跃起来,城市中的会员也一天天增加。

为了广泛地组织农民、武装农民,在农村中进行深入的抗日政治鼓动宣传是非常必要的,而巡回宣传队就是一个最好的工具。于是在“抗盟”会员的宣传、推动下,各县都成立了巡回宣传队。有的用动委会名义,有的则直接用“抗盟”名义。巡回宣传队主要采取化装宣传方式,目前宣传的中心内容就是组织自卫队问题。这样的工作在淮阴、涟水收效最大,每一个地方都能集合起千余人左右,群众已和我们打成一片,和我们一同呼口号,此外,宣传队还受到当地群众的热烈招待:烧水煮饭、打扫宿地。和地主也处得很融洽,我们很诚恳地向他们解释目前政治形势,说服了他们转变过去的旧观念,农村中的上层统一战线工作有了很好的收获,其它各县也获得了群众的热烈响应。话剧、歌咏,对于救亡运动是有很大的推动作用的。淮阴的救亡剧社公演了三天,观众达四五千,把整个淮阴县城都弄得非常有生气而活泼;淮安的救亡剧社也公演了三天,观众虽不及淮阴的多,只有二三千人,但是一般民众的抗日情绪却提得非常之高。现在这些救亡剧社已分批下乡公演,和各县巡回宣传队配合起来。至于歌咏,救亡歌曲是到处都唱着,在城市、在乡村,随时随地都可听到,尤其是由《武装保卫山西》改编而成的《武装保卫苏北》,会唱的人更多。涟水北乡一个大庙里的和尚也唱得很不错。这样的工作所以能深入普遍的原因,

就是因为“抗盟”各小组散布在城市、农村里,很努力地工作着。因为“抗盟”是站在协助动委会工作立场上的,所以参加动委会上级机关工作的会员和负责领导“抗盟”的会员,他们在工作上是划分清楚的,即是参加动委会上级机关工作的会员,不能再负领导“抗盟”工作的责任。为了提高工作效率,为了加强会员的政治认识,这样的工作划分是非常必要的。

“干部决定一切”,这句名言对于我们是有非常重要的意义的。由于工作的迅速开展,非常迫切需要干部。所以我们先后在涟水乡间开办了两次干部训练班,每次三四十人。学员是从工作中挑选的积极分子,有的是农民,有的是工人,有的是青年知识分子。课程有抗日民众运动、抗日民族统一战线、抗日游击战术、军事学、一般政治常识。训练期虽只有两个星期,但是在学习、生活两方面却表现得紧张活泼。此外,当地农民来旁听的很多,我们都将他们编成小组,参加他们讨论。除平常学习外,又举行了两次附近农村宣传,毕业时又举行了一次规模较大的晚会,参加民众有千余人。这三次工作,影响了周围十余里的民众。这样的训练班在目前苏北说来,可称作国防教育的模范。现在的苏北教育制度,仍然维持抗战以前的状态,这不能不说是一种很大的缺憾。

目前苏北民众运动工作中心,就是组织各县乡镇自卫队。这不只是为了保卫家乡、维持后方秩序,同时也准备着苏北一旦沦陷即开展游击战争的基础。“抗盟”会员都很积极地广泛地参加自卫队,在里面起着模范作用,帮助动委会进行自卫队政治、军事训练,建立自卫队政治工作制度,成立基干队,作为将来游击队基本力量。苏北的武装力量是很强的,各县枪支愈向北愈多,譬如泗阳一县就有两万余枝,土枪鸟枪还不在于内。这样庞大的民众武装力量是不应该放松组织的,为了开展苏北游击战争,为了争取抗战胜利,更是一分一秒也不能疏忽的。从地形上说。洪泽湖、盐阜一带湖荡都是很好的游击根据地,当青纱帐起时更便于游击队的活动。最重要的还是当地的群众条件,一般抗日情绪都很高涨,而且过去也有不少革命斗争经验,只要我们好好加以组织,苏北游击战争的前途一定会如华北、江南一样活跃的。

现在的苏北的形势是一天天严峻,敌人不只从打通津浦线,夺取徐州来占领苏北,而且最近又复由通如一带向盐阜进兵来扰乱苏北。这样,苏北民众和日寇作武装斗争的时候快到了。因此总会在最近的紧急工作决议中号召各县“抗盟”会员,集中力量来布置一县的游击队根据地,加紧基本武装力量的政治、军事训练,在民众中进行深入的政治宣传鼓动。

因为“抗盟”是站在拥护中央政府、拥护江苏省政府立场上帮助政府进行动员民众工作的,而且在工作上也表现了我们的诚恳态度,因此,当地的军政

党机关负责首长都还相当善意地注意着它的工作。我们也估计同他们之间的磨擦是免不了的,但是我们尽力避免磨擦,尽力解释。总会有代表经常驻徐,为第五战区民众总动员委员会担任委员,并且在宣传部中担任干事职务。最近第五战区总动委会有公事到各县,指示各县动委会与各县“抗盟”取得密切联络,对于第五战区苏北各县青年工作团也有同样指示,并且将各县“抗盟”重要干部介绍出来,同时江苏省负责人也向我们表示愿意吸收一切优秀的抗日青年参加抗战工作。现在各县“抗盟”也相继参加各县动委会。在各区、乡、镇动委会中,我们的会员也是参加的,在工作上都表现得非常积极。一般群众对“抗盟”的影响(印象)也很好。我们向他们表示愿意留在苏北和他们一块儿打游击,因此我们的上下层统一战线工作进行得相当顺利,当然还是非常不够的。现在苏北的工作障碍第一就是上下层政治机关还不能充分适应抗战需要;第二是一些顽固分子抱着成见,不愿民众运动广泛发展;第三是汉奸土匪的活动,造谣破坏,挑拨离间。最近如皋、东台的失守,就有汉奸搞破坏活动。

“抗盟”从非正式成立到现在,有两三个月,但是它的工作确实有了相当成绩。我们认为这还是不够的。检查我们两月来的工作,我们深深地感觉到第一是总会及各县抗盟理事会还不够健全;第二是干部的缺乏,最近两泰的游击队中,我们只能派遣少数会员参加工作就是一例,我们要广泛地号召苏北青年的还乡运动;第三是我们干部能独当一面工作的还不多;第四是我们缺乏坚强的政治领导;第五是这里的文化读物太少,使我们在会员教育上感觉非常不便。希望各地救亡团体,尤其是武汉的,能帮助我们解决这些困难。

同意由山东派一部游击队 去苏北开展游击战争

——毛、王致郭并告朱、彭、胡

1938 年 12 月 3 日

同意由山东派一部游击队去苏北开展游击战争,可能时,与在安徽之高部八团及张云逸联络。

中共中央山东分局关于陇海南进支队 已南下致毛泽东、王稼祥、朱德、彭德怀、 杨尚昆、陈光、罗荣桓、吴法宪电

1939 年 5 月 8 日

苏皖边区委组织部长李浩然同志,已率领陇海南进支队 100 余人,分成数梯队开过陇海路南下,已抵苏皖鲁豫边。由于该地一带民众非常欢迎,成立三个地方武装,约 400 余人之基础。因六八五团到达灵璧后,他们又继续南下,向洪泽湖边泗县、泗阳、宿迁一带发展。

八路军今后发展方向是华中， 望令六八五团侦察苏皖边情况

——中央书记处致朱、彭并彭、朱、郭

1939年5月21日

八路军今后主要发展方向是华中。自于学忠调至鲁南并在苏皖边区受到打击以后，在徐州东南支队地区似有我军发展机会，望令苏鲁豫支队（六八五团）侦察情形。如可能时，酌派一部兵力并地方工作干部去徐州东南宿县、灵璧一带地区活动，侦察苏皖边区情况，并建立当地工作，以便南与周骏鸣、西与彭雪枫取得联系。如何？望复。

目前斗争重心将移至淮河流域,三四四旅 南调该地,将来再调一部深入苏北

——毛泽东致彭德怀

1940年3月16日

元日电今日阅悉。从大的方面看,须避免在陵川、林县地域再与中央军冲突。如彼进迫,我应北退,如彼再三再四进迫不已,然后我军加以还击,其曲在彼,否则政治上对我军甚为不利。目前斗争重心应移至淮河流域,因李品仙现正派队向胡服、雪枫两区压迫,蒋介石已注意该地,企图切断我与新四军联系。我军将来出路实在中原,此时不争,将来更难了。故提议调三四四旅至陇海、淮河之间,协助彭雪枫创立根据地并策应胡服,将来再调一部深入苏北,使八路军新四军打成一片。这种行动,也即是把一个新问题摆在东边,使蒋、卫注意力不得不向东边,减轻其对华北的注意,华北方能确实巩固。目前华北斗争亟应自动告一结束,否则有转入被动危险。我军政治上已经转入被动,蒋介石即会在政治上向我反攻,大肆宣传说我无理,那时我们将处于极大不利,过去的有理地位,反而丧失了。朱怀冰事件,蒋亦将借题发挥,何应钦已在参政会常驻会议报告了一次,下月参政会五次大会,彼现派在洛阳等处之视察团回川,必将大做文章,我们现在就应准备在政治上迎接蒋之新进攻。因此军事上必须立即煞住,转为守势,彼军进迫,我军后退,一枪不打,服从命令,才能造成政治上有理有利地位,请考虑见复为盼。