

开创人大工作新局面

——中共黑龙江省委人大工作会议材料汇编



黑龙江省人大常委会研究室

开创人大工作新局面

——中共黑龙江省委人大工作会议材料汇编

CW 01/13



黑龙江省人大常委会研究室

主 编

谢 勇

副主编

刘桐年

路可浩

编 辑

佟东升

李立秋

董 军

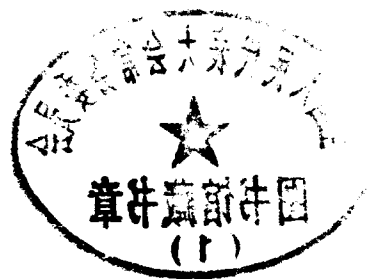
姜晓玲

江洪波

刘宝山

马淑萍

张照青



前 言

1996年10月23至24日，中共黑龙江省委召开了全省人大工作会议。会议以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，深入贯彻落实党的十四届五中、六中全会精神，全面、系统地回顾和总结了1990年省委人大工作会议以来我省人大工作的基本实践，重点研究了在建立社会主义市场经济体制，实施依法治国、建设社会主义法制国家和加强社会主义精神文明建设的新形势下如何更好地坚持和完善人民代表大会制度，加强和改善党对人大工作领导，充分发挥地方国家权力机关在两个文明建设中的作用问题。会议提出了今后一个时期全省人大工作的奋斗目标和任务。这次会议是党的十四届六中全会以后省委召开的一次重要会议。省委、省人大常委会、省政府、省政协、省纪委的领导同志及省法院、检察院的主要领导，全省市（地）、县（市）委书记和人大常委会、地区人大工委主任，省直部委办的主要负责同志共190多人参加了会议。省委书记岳岐峰、省人大常委会主任孙维本、省长田凤山讲了话，省法院、检察院的负责同志发了言，省委副书记单荣范作了会议小结。会议学习讨论了中共黑龙江省委《关于进一步加强人大工作的若干意见》，交流了涉及市（地）、县（区）各个层次，包括党委、人大、政府、“两院”各个方面的30份典型经验，既有加强党委领导，支持人大依法行使职权的经验，又有主动争取和依靠党的领导，发挥权力机关作用的经验，还有自觉接受人大监督，促进政府、法院、检察院工作的经验，以及开展依法治理、发挥人大代表参政议政作用，

为振兴黑龙江做贡献等方面的经验。较为系统地总结了我省人大工作取得的丰硕成果,展现了在新形势下人大工作在实践中探索,在开拓中前进的崭新风貌。与会同志反映,几位领导同志的讲话站得高,看得远,讲得透辟实在;经验交流材料内容丰富,各具特色,说服力强,使我省人大工作的各方面学有理论,做有榜样。同时,会议还解决了人大工作中遇到的一些实际问题。这些无疑将对我省今后人大工作的开展起到积极的推动作用。

为了贯彻落实好这次省委人大工作会议精神,推广各地的先进经验,应全省各地的要求,我们编辑出版了省委人大工作会议材料汇编《开创人大工作新局面》一书,供各级党委、人大、政府、“两院”的负责同志和实际工作者,以及从事民主法制建设理论研究的同志们学习参考。

该书收录了省委《关于进一步加强人大工作的若干意见》,省委人大工作会议上的领导讲话和会议交流的典型经验。分为:综合篇、党委篇、人大篇、政府“两院”篇。可以说,本书是1990年省委人大工作会议以来我省人大工作新成果、新经验的集萃。

在本书编辑过程中,得到有关领导和部门的指导和帮助,在此一并表示谢意。

由于编辑水平有限,时间仓促,疏漏之处,敬请广大读者指正。

编 者

1997年2月

目 录

前 言

——综合篇——

- 中共黑龙江省委关于进一步加强人大工作的若干意见… (1)
- 加强和改善党对人大工作的领导,充分发挥
国家权力机关的作用 …… 岳岐峰 (9)
- 总结经验,明确任务,努力做好新形势下的
人大工作…………… 孙维本 (22)
- 自觉接受监督,坚持依法行政…………… 田凤山 (41)
- 在省委人大工作会议结束时的讲话…………… 单荣范 (48)
- 在省委人大工作会议上的发言…………… 唐宪强 (52)
- 在省委人大工作会议上的发言…………… 于万岭 (56)

——党委篇——

- 加强和改善党的领导,充分发挥人大及其常委会的
职能作用…………… 中共佳木斯市委 (60)
- 乡镇人大常务主席兼任党委副书记是发挥乡镇人大
作用的一条成功路子…………… 中共黑河市委 (68)
- 支持人大依法行使人事监督职权的几点做法
…………… 中共海林市委 (76)
- 提高认识,大力支持,加强党对人大工作的领导
…………… 中共伊春市西林区委 (84)
- 注重选择、培养和交流,增强人大干部的活力

- 中共海伦市委 (92)
- 我们是如何加强对人大工作领导的 ……中共七台河市委 (97)
- 切实加强党对人大工作的领导, 充分发挥地方国家权力机关的作用 中共阿城市委 (103)
- 加强领导, 全力支持, 不断开创人大工作新局面
- 中共拜泉县委 (112)
- 从讲政治的要求出发, 加强和改善党对人大工作的领导
- 中共密山市委 (119)
- 提高认识, 加强领导, 充分发挥人大作用
- 中共佳木斯市郊区区委 (127)
- 改善党对人大工作的领导, 支持人大依法行使职权
- 中共肇源县委 (134)
- 加强党的领导, 充分发挥国家权力机关的作用
- 中共饶河县委 (141)
- 尊重和支持人大依法行使职权, 保障和促进林区经济健康发展 中共大兴安岭地区松岭区委 (148)

——人大篇——

- 依靠党的领导, 认真行使地方立法权和
- 重大事项决定权 哈尔滨市人大常委会 (154)
- 服从服务于党的工作中心, 充分发挥地方国家权力机关作用 伊春市人大常委会 (163)
- 认真搞好代表评议工作, 强化人大监督职能
- 齐齐哈尔市人大常委会 (171)
- 依靠理论, 借助舆论, 推动人大工作不断深入
- 牡丹江市人大常委会 (181)
- 适应新形势的需要, 充分发挥人大代表在经济建设中的作用 七台河市人大常委会 (189)

围绕市委工作中心，加大对政府“两院”监督力度	
.....	大庆市人大常委会 (195)
在新形势下强化人大监督职能的几点做法	
.....	双鸭山市人大常委会 (203)
解放思想，多办实事，认真行使人大监督职权	
.....	林口市人大常委会 (211)
认真依法行使职权，切实加强对司法机关的监督	
.....	延寿县人大常委会 (219)
加大工作力度，推进依法治县进程	
.....	绥棱县人大常委会 (227)
围绕党的中心工作依法行使职权，为经济建设服务	
.....	漠河县人大常委会 (235)
围绕农业和农村经济开展人大工作，加速建强县进程	
.....	木兰县人大常委会 (241)
发挥工作委员会的作用，使区级人大工作上一个新台阶	
.....	鹤岗市向阳区人大常委会 (248)

——政府“两院”篇——

自觉接受人大监督，不断改进政府工作	
.....	五大连池市政府 (253)
我们是怎样做好人大代表意见建议办理工作的	
.....	鸡西市政府 (260)
认真接受人大监督，全面提高法院工作水平	
.....	鸡西市法院 (266)
自觉接受人大监督，努力实现检察工作的大作为、大贡献	
.....	齐齐哈尔市检察院 (272)

中共黑龙江省委关于 进一步加强人大工作的若干意见

坚持和完善人民代表大会制度，是我国政治建设的重要内容。人大工作是党的工作的重要组成部分。为了进一步加强和改善党对人大工作的领导，更好地发挥地方国家权力机关的作用，以推进社会主义市场经济体制的建立和依法治省工作的开展，保证经济建设和改革开放的顺利进行，巩固和发展安定团结的社会政治局面，实现我省经济和社会发展的战略目标，提出以下意见：

一、不断提高坚持和完善人民代表大会制度的自觉性

（一）深化对人民代表大会制度及人大工作重要性的认识。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，在国家政治生活中处于重要地位，是实现党领导人民当家做主的重要组织形式。随着我国改革开放的深入和民主法制建设的推进，人大及其常委会在国家和社会事务中发挥着越来越重要的作用。各级党委既要重视党的形式，也要重视国家形式；既要重视发挥执行机关的作用，又要重视发挥权力机关的作用；既要重视政策，更要重视法律，切实提高对人大性质、地位、作用的认识，深刻认识党的领导同国家权力机关的宗旨和目标是一致的。尊重人大，就是尊重我国的

根本政治制度；支持人大工作，就是支持广大人民群众当家做主的政治地位。从坚持党的基本路线，建设社会主义民主法制国家的高度，重视人大工作，自觉地加强对人大工作的领导。

（二）做好人民代表大会制度的宣传工作。各级党委宣传部门要把民主法制建设、人民代表大会制度、人大及其常委会的工作的宣传作为党的宣传工作的重要组成部分，纳入计划，加大宣传力度。新闻单位要把对民主法制建设和人民代表大会制度的宣传作为一项重要的任务来完成，切实加强同人大常委会的联系，经常报道人大及其常委会行使职权和人大代表活动的情况，不断拓宽宣传领域，提高宣传质量。各级人大常委会要积极主动地配合党委宣传部门和新闻单位，做好宣传工作。

（三）坚持对党员、干部特别是领导干部进行民主法制和人民代表大会制度教育。在实施法制宣传教育第三个五年规划中，要突出抓好邓小平同志社会主义民主与法制建设理论及社会主义市场经济法律知识的学习，坚持法制宣传教育与法制实践相结合，坚持法制宣传教育与经济建设和社会发展的实际相结合。各级党员领导干部要自觉地维护宪法和法律的尊严，严格依法决策，防止以言代法、以权压法的现象滋生，以自身的实际行动为广大群众做出表率，带动全社会形成学法、用法、护法的良好风气，真正将普法规划落到实处，为依法治省打下坚实的基础。各级党校、干部校要把人民代表大会制度、“三五”普法规划的内容纳入教学计划，培训干部时要增设宪法、地方组织法、选举法、代表法以及本职工作相关的重要法律、法规课程。

（四）加强人民代表大会制度的理论研究。各级党委要以邓小平同志民主与法制理论为指导，深入研究人大制度的理论与实践，总结交流人大工作的经验，从理论上搞清我国实行人民代表大会制度的历史必然性、加强党的领导与发挥人民代表大会制度作用的一致性、我国的社会主义民主与西方议会民主的区别等，把理

论研究和工作实际结合起来，用科学的理论指导人大工作。

二、积极支持人大及常委会以经济建设为中心，依法行使职权

（五）人大工作必须以经济建设为中心。各级人大及其常委会必须紧紧围绕省委经济发展总体思路和战略目标开展工作，认真行使各项职权，加强社会主义民主与法制建设，保障和推进我省改革开放和经济建设的顺利进行。

（六）提高立法质量。党委要加强对立法工作的领导，及时审定立法规划和年度立法计划。重要的地方性法规及涉及全局的人大决议、决定通过前，要经党委原则批准。地方立法要从全局利益出发，从人民的根本利益出发，克服部门利益倾向，突出地方特色，增强针对性和可操作性。地方立法要适应改革开放的需要，为促进社会主义市场经济体制的建立和完善服务。原有的地方性法规，凡不适应改革开放需要的，应及时修订；凡已经过时的，应予废止；并及时出台新的法规。

（七）强化监督力度。各级党委要支持人大开展监督工作。各级人大要敢于监督，善于监督，不断健全监督机制，使监督工作规范化、制度化。监督工作要突出执法监督和廉政监督。要充分运用各种监督形式和监督手段，加强事前、事中、事后的监督。要进一步搞好执法检查，突出重点，跟踪问效，一抓到底，认真纠正有法不依，执法不严，违法不究的问题；要定期不定期地组织人大代表对政府、法院、检察院的工作进行民主评议和组织人大常委会对所任命的干部进行述职评议，使评议工作在更高的层次、更广泛的范围全面铺开，取得更好的效果；要加强个案监督，对群众反映强烈和影响大的典型案件的处理要公开曝光，以维护法律的尊严，保护人民群众的合法权益；要善于运用质询、特定问题

调查、撤职、罢免等法律赋予的监督手段，对政府和法院、检察院工作中出现的重大问题要进行质询，重大案件要组织特定问题调查委员会调查，该撤职的撤职，该罢免的罢免，并进行必要的舆论宣传，以树立人大监督的权威性。

（八）依法决定重大事项。各级党委要依据宪法和法律支持人大及其常委会行使决定权。各级人大要紧紧抓住本行政区域内关系全局的、长远的、根本的大事，通过法定程序把党委的决策变成地方国家权力机关的意志。人大决定大事的范围和内容是：

（1）保证宪法和法律以及地方性法规实施的重大措施；（2）国民经济和社会发展规划、财政预算及其部分变更，以及预算外资金使用的计划安排；（3）直接涉及人民群众切身利益的重大改革方案及重大改革举措；（4）城市建设总体规划的制定及变更；（5）资源开发利用和环境保护方面的重大问题；（6）关系地方经济全局和长远发展的重大生产建设项目；（7）社会公益事业中的大事；（8）城市大型基础设施的建设；（9）维护社会治安方面的重大问题；（10）行政区划的变更（11）重大命名，授予荣誉称号；（12）人民群众普遍关心的热点难点问题；（13）同国外建立地方友好关系等涉外方面的重大事项；（14）在法律规定范围内，人大及其常委会认为应当作出决定的事项等。

（九）各级党委要切实做好向国家机关推荐领导干部的工作。为保证人大任命的干部既体现党委意图，又代表人民的意志，各级党委要大力支持人大依法行使好干部任免权。推荐人选确定后，人大党组要积极做好工作，保证党委的意图得到实现；人大党组如对个别人选看法不一致、有争议，要及时向党委汇报，把问题解决在表决前。对未通过的人选，可根据工作需要和个人条件，经进一步协商后在下一人大常委会例会时继续推荐，两次均未被通过的，不得再推荐为同一职务人选。党委应尊重人大表决结果，经人大及其常委会选举和任命的干部在任期内如无特殊情况应保

持相对稳定，对确需调整的干部，要通过人大严格按法律程序进行。人大常委会对经过其选举或任命的干部，在必要时进行法律知识考试，了解干部是否具备相应的法律知识和执法能力。凡由人大常委会任免的干部，在未经人大常委会通过之前，不得对外公布。

(十) 注重发挥人大代表作用。人大代表是本级国家权力机关的组成人员，代表人民行使管理国家事务的权力。各级党委要大力宣传和贯彻执行《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》，支持代表依法行使职权。各级国家机关要积极为人大代表履行代表职责创造条件，定期向代表通报政情。代表在进行视察、检查、调查时，各有关部门必须提供真实情况。代表所在单位要为人大代表活动提供方便。要加强人大代表议案和建议、批评、意见的办理工作，各级国家机关要建立和完善办理工作制度，强化办理的监督反馈工作，切实提高办理工作质量。

(十一) 发挥人大在依法治省工作中的作用。各级党委要认真贯彻省委《关于认真组织实施黑龙江省依法治省方案的通知》的精神，加强对依法治省工作的领导，充分发挥各级人大在依法治省工作中的作用。各级人大常委会要监督、检查政府、法院、检察院对依法治理规划的落实情况，及时总结交流经验，推进依法治省工作的开展。

三、大力加强人大自身建设

(十二) 加强人大常委会建设。各级党委要切实关心、支持人大及其常委会搞好自身建设。要加强人大常委会的组织建设，重点加强同级人大常委会领导班子建设。在班子构成上既要有一部分在党委、政府担任过领导职务，有实际工作经验，德高望重的老同志，又要有德才兼备，年富力强，胜任、熟悉人大工作的中

年同志，同时配备能够连任二、三届的年轻同志，逐步增加中青年成分，实行老中青搭配，形成梯次结构，以保证班子的稳定性和人大工作的连续性。各级人大常委会要注意提高组成人员的素质，逐步增加专职人员的比例。各级人大常委会的组成人员要认真学习宪法、法律知识，学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和市场经济知识，熟悉现代科学技术和相关专业理论，解放思想，改进作风，认真调查研究，勇于开拓进取，积极探索履行职能的有效途径。要组织人大代表对人大常委会特别是人大常委会的领导班子进行评议，监督人大常委会更好地行使人民赋予的各项权力。

(十三)加强地区人大工委建设。省人大要根据新形势制定地区人大工委工作条例。对地区人大工委性质、职责、工作程序和人员组成做出进一步的具体规定。省人大常委会可授权地区人大工委实施法律监督和工作监督。地区人大工委应有一名主要负责人担任省人大常委会委员职务。地区人大工委组成人员应由地区人大工委正副主任、秘书长，地区纪委书记、地委组织部长，县(市)人大常委会主任和全国、省人大代表中议政能力较强的人员组成。

(十四)加强乡镇人大主席团建设。要配齐配强乡镇人大主席、副主席，党委书记可以兼任人大主席，人大主席也可以兼任党委副书记。为更好地发挥乡镇人大主席团的作用，乡镇人大主席团应由乡镇人大主席、常务副主席，纪检书记，妇女代表和农业、工业、科教、卫生等各方面有专长的代表组成。

(十五)提高代表素质。今后推荐人大代表人选，要注重代表的政治、业务素质 and 议政能力；代表当选后，各级人大常委会要及时通过组织学习，开展活动，召开经验交流会等形式对代表进行培训。要组织选民评议代表，把代表置于选民的监督之下，确保代表对选民负责。

(十六) 加强人大常委会机关干部队伍建设。各级党委要把人大常委会机关干部的配备纳入党委干部队伍建设的总体规划，帮助人大把好选人、进人关。为人大机关选派优秀干部，优化人大干部的年龄结构和知识结构。人大机关干部的考核、培养、锻炼和使用，要与党政机关一视同仁。党政机关与人大机关的干部要进行双向交流。按照省委关于市（地）、县（市、区）、乡（镇）人大机构改革意见的要求，落实好人大的机构、编制。

四、进一步加强党对人大工作的领导

(十七) 把人大工作纳入重要议事日程。各级党委每年至少要听取一次本级人大常委会党组汇报，讨论人大工作，了解掌握人大工作情况，及时研究加强人大工作的措施。每届人大任期内，党委至少要召开一次人大工作会议，总结经验，全面部署人大工作。党委要经常对人大工作提出任务和要求，研究和解决人大党组提出的问题。党委召开涉及全局工作的重要会议，应吸收同级人大常委会领导和部门负责人参加；召开有关专业性会议，应吸收同级人大分管负责人参加。

(十八) 注意协调国家机关之间的关系。各级党委要注意协调人大常委会与政府、法院、检察院之间的关系，及时解决人大常委会在行使职权时与政府、法院、检察院发生的分歧和问题。政府、法院、检察院要不断增强法制观念，摆正位置，自觉接受人大及其常委会的监督，努力提高依法行政和执法水平。对人大及其常委会的决议、决定，要积极组织实施，并及时报告执行情况；对人大常委会组成人员提出的审议意见和交办的案件，应当认真办理落实，并按要求报告结果。

(十九) 严格依法办事。各级党组织和全体党员要增强国家观念、民主法制观念。各级干部，特别是党员领导干部要带头学法、

用法，带头执行宪法、法律和人大及其常委会的决议、决定，自觉地在宪法和法律范围内活动。党委要善于把党的意图通过权力机关依据法定程序变为国家意志和人民群众的自觉行动。

(二十) 充分发挥人大党组的作用。人大常委会党组要及时向常委会传达党的重要决策，使人大常委会组成人员了解党在一个时期的中心任务和工作目标，以保证党的路线、方针、政策和党委的决议、决定在人大工作中得到贯彻落实；要围绕党委的中心工作提出人大年度工作任务，研究解决人大工作中的重大问题，保证人大各项工作的顺利进行。

(二十一) 各级党委、政府要关心和重视改善人大的工作条件。人代会、常委会的会议经费要保证需要，各级财政要将代表活动经费列入预算。随着经济的发展和财政收入的增加，市、县财政应适当提高代表活动经费标准，并及时划拨到位。对人大常委会机关经费、办公用房、交通工具、职工住房等方面存在的问题，要积极帮助解决。党政领导到人大常委会担任正副主任职务的人员，人事工资关系、生活福利待遇原则上仍由原单位负责，缓解人大机关离退休人员过多、负担过重的问题。

加强和改善党对人大工作的领导

充分发挥国家权力机关的作用

岳 岐 峰

自 1990 年省委人大工作会议以来的 6 年间，全国和我们黑龙江省的形势都发生了重大变化，以 1992 年邓小平同志视察南方的重要讲话和党的十四大为标志，全国改革开放和现代化建设进入了一个新阶段。党中央相继就建立社会主义市场经济体制、推进党的建设新的伟大工程、经济社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标、加强社会主义精神文明建设做出了重要决定，已经对我国社会生活产生了积极而又深刻的影响。1994 年以来，省委根据党的基本理论、基本路线以及总的方针和政策，结合黑龙江的实际，调整了经济发展总体思路，重新叫响了大庆精神、铁人精神、北大荒精神和突破高寒禁区的精神，着力推进了国有企业、草原和水面承包、农垦、林业和理顺条块关系的改革，使全省经济结束徘徊、走出低谷、出现加快发展的好局面。今年农业获得特大丰收，粮食产量可突破 600 亿斤，工业预计可增长 14% 左右，国内生产总值增幅预计可达 10%。这些成绩的取得，同全省各级人大及其常委会的努力工作是分不开的。实践证明，巩固和发展黑龙江日益好转的经济形势，必须进一步发挥国家权力机关的职能作用，以动员全省人民认清形势，加倍努力，乘胜前进，进一步加快黑龙江经济和社会发展步伐，力争与全国同步进入 21 世纪。为此，省委决定召开这次人大工作会议。会议的主要任务是，以