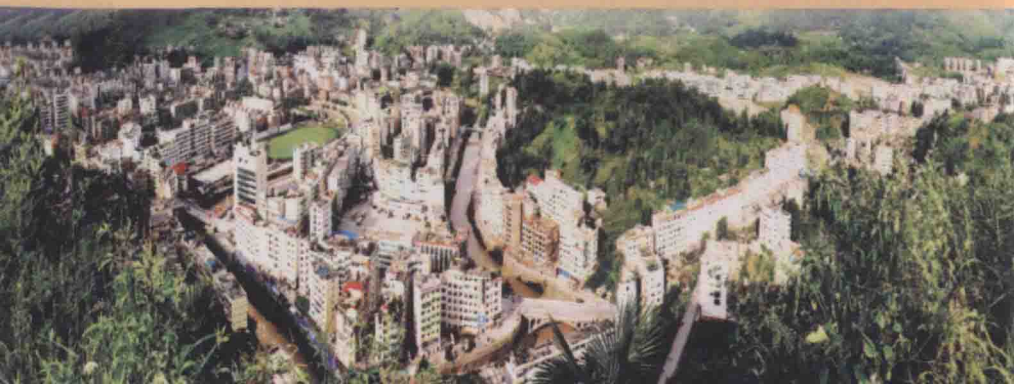


道真自治县第二批学习实践科学发展观活动成果选编

DAOZHENZIZHIXIANDIERPIXUEXISHIJIANKEXUEFAZHANGUANHUODONGCHENGGUOXUANBIAN

推动科学发展 建设美好道真



亲临指导 督促检查



省委指导检查二组组长张国新
在道真指导检查时讲话



省指导检查二组深入我县指导工作



市委常委、组织部长周素平听取我县
学习实践活动汇报后作讲话



市委常委、组织部长周素平在县委书记
刘江年的陪同下深入基层指导工作



市委指导检查组组长李应新一行在我县指导工作



县委常委、组织部长戴长城陪同市指导检查组深入基层检查工作



省委指导检查组二组听取我县学习实践活动情况汇报会



省、市指导检查组在县学习实践科学发展观办公室查看资料



县委召开指导检查组工作会议



3月23日，县召开指导检查组工作调度会

领导重视 率先垂范



县委书记刘江年作动员讲话



县政协主席周世晓参加集中学习



县委副书记胡大力参加集中学习



县委常委、纪委书记邹敏参加集中学习



县委常委、组织部长戴长城在课题调研工作会上讲话



政府班子学习科学发展观辅导报告会



7月10日，全县学习实践活动第二次工作推进会暨群众评议会



县级离退休党员干部参加动员会



5月13日，我县学习实践科学发展观活动工作推进会现场



县学习实践办公室工作会



县卫生局举行专题学习



县政协动员现场



县级离退休干部参加学习科学发展观座谈会



县纪委组织集中学习



县检察院动员会



县级领导干部参加集中学习一角



县教育局动员会现场

《推动科学发展 建设美好道真》

编 委 会

顾 问 刘江年 江朝伦 刘路钗

胡大力 熊祖模 周世晓

樊建明 邹 敏 戴长城

胡玉平 陈 永 张庆星

主 任 戴长城

副 主 任 张文科 李海波 万小红 韩文玉

韩忠伟 吴明泉

成 员 陈朝彪 程 敏 王 磊 马雄慧

朱小云 冯必胜 冉建桥 李林木

韩小锋 冯嫦芬 姚 兰 朱德红

总 编 戴长城

主 编 吴明泉

编 辑 程 敏

校 对 程 敏 冯必胜 马雄慧 姚 兰

冯嫦芬 朱德红

序

刘江年

道真的县情是什么？当前发展的重点和今后发展的出路是什么？需要用什么样的思维理念、思想观念指导和推动道真实现科学发展？围绕这些问题，广大党员、干部广泛开展调研，深入学习交流，积极建言献策，提出了许多解决影响和制约道真科学发展、推进扶贫攻坚突出问题的对策建议。《推动科学发展 建设美好道真》一书，集中展示了我县第二批学习实践科学发展观活动的理论和实践成果，成为我县党员、干部思发展、谋发展的一个缩影，读来很受启发，受益匪浅。

本书共收录文章59篇，其中调研文章22篇，学习交流11篇，青年论坛11篇，建言献策15篇。从这些文章来看，内容涉及到经济、社会、文化、党建等方方面面，范围广泛，内容丰富，既有富民强县思想的闪光点，也有感情真挚的工作感悟；既有不乏真知灼见的建议意见，也有满怀忧国忧民的时政批评，他们的所思所得，对于我们完善发展思路、交流工作心得、增强责任意识大有裨益。

道真的兴旺发达，离不开一批善思善行的有识之士；道真的脱贫致富，更需要道真人民自身不懈的努力奋斗。“智者千虑，必有一失；愚者千虑，必有一得。”只要我们大家都来思考道真的发展问题，“博学之，审问之，慎思之，明辨之，笃行之”，道真的各项事业就大有希望；群众的脱贫致富就大有希望。

我相信，《推动科学发展 建设美好道真》一书的出版，必将起到启发思想、激发热情、凝聚力量的作用，必将感召更多的有识之士为建设富裕文明和谐的新道真而不懈奋斗。在此，向本书撰文作者和编辑人员的辛勤工作表示衷心的感谢！

是为序。

二〇〇九年七月二十六日

注：作者系中共道真自治县委书记

目录

MU LU

序 / 刘江年

◆ 调研报告 ◆

对道真扶贫攻坚几个问题的思考 刘江年 / 001

加强人才队伍建设

推进道真扶贫攻坚进程 江朝伦 / 010

以科学发展观为指导

创新推动人大工作 刘路钗 / 018

道真自治县扶贫工作情况调查报告 周世晓 / 024

加强农业产业化建设

促进农村经济发展 胡大力 / 032

做大财政蛋糕

实现扶贫攻坚新突破 熊祖模 / 039

对道真工业经济发展的几点思考 樊建明 / 046

道真经济发展软环境建设现状

问题及对策建议 邹敏 / 053

关于建立科学的领导干部政绩

考核评价体系的思考 戴长城 / 061

道真自治县文化旅游业

发展的问题及建议 胡玉平 / 066

影响道真社会稳定的突出矛盾纠纷的

主要特点、成因及对策建议 陈永 / 073

目 录 MU LU

道真自治县粮食安全面临的

困难、问题及对策建议 张茂强 / 077

关于道真自治县农民

增收的问题及对策 雷后良 / 086

道真自治县非领导职务

管理的现状、问题及对策 耿毅 / 094

关于道真城乡教育资源配置

情况的调研报告 张勇 / 099

关于建立项目资金捆绑机制的

思考及对策 刘武超 / 106

关于促进道真民族民间文化

健康发展的几点思考 王炬 / 112

关于改善我县投资环境的商榷 刘学义 / 125

道真宣传工作的现状、问题

及对策建议 史崇高 / 131

对道真“百里示范长廊”

建设的调研报告 李洪生 / 138

对贫困少数民族地区基层

文艺组织建设的思考 吴明泉 / 147

道真自治县沼气池后续服务管理及“三沼”

综合利用的调研报告 韩丰 / 154

◆ 学习交流 ◆

夯实民政兜底民生保障工程基础 邓俊锋 / 169

推动科学发展 做好文艺工作 吴明泉 / 172

优化统计工作环境

提高统计服务质量 夏文烈 / 174

学习实践科学发展观

推进地税工作又好又快发展 周永强 / 178

学习实践科学发展观心得体会 杨孝勇 / 181

用科学发展观指导农村

公路建管养工作 何兰书 / 183

以科学发展为指导

做好招商引资工作 王 蕙 / 186

我县新闻宣传工作的努力方向 史崇高 / 188

检察工作的时代意义是服务于发展 黄自强 / 191

学习实践科学发展观

努力做好本职工作 王正洪 / 195

学习实践科学发展观心得体会 江小琴 / 198

◆ 青年论坛 ◆

对开发我县文化产业的几点思考 王世祥 / 201

农村新闻宣传如何服务

地方经济社会发展 安生岭 / 207

落实科学发展观

推进农村教育协调发展 黄 芳 / 212

努力打造职业教育品牌

推动县域经济持续发展 文 靖 / 218

司法行政工作融入全县“百里示范长廊”

建设的思考 阳 林 / 224

栽得梧桐树 引来金凤凰 周 丹 / 229

道真义务教育的发展思路 陈正辉 / 233

推动科学发展 构建和谐道真 周朝庭 / 238

对推进道真经济又好又快发展的思考 陈正波 / 242

目 录 MU LU

浅析如何发展道真乡村旅游及意义 韩小燕 / 247

关于人才与我县经济发展的几点思考 朱泽彪 / 251

◆ 建言献策 ◆

道真，你的梦想何时能够照进现实 刘学义 / 257

教育，希望中也有坚冰 肖正友 / 261

民政工作在扶贫攻坚

战略中的角色定位 张龙湖 / 264

关注留守儿童 促进社会和谐 安小洪 / 268

教师专业技术职务聘任工作中

存在的问题及对策 陈兴跃 / 273

请用你的责任扛着道真往前走 韩敬忠 / 277

打好农村文化扶贫攻坚战

建设富裕文明和谐新道真 余家学 / 280

一个村民组的发展之路 郑 静 / 284

对我县区域经济合作与推进

扶贫攻坚的建议 周成华 / 287

如何促进道真旅游业科学发展 张开伟 / 289

我县机构编制工作中的

困难、问题及对策 张 洁 / 295

加快道真房地产业科学发展的思考 张君强 / 298

建设仡佬文化 打造道真名片 安生岭 / 302

一争先，必须积极工作 高 星 / 305

更新观念 共克时艰 吴明泉 / 309

对道真扶贫攻坚几个问题的思考

刘江年

民穷财弱是道真的基本县情，加强扶贫攻坚、加快脱贫进程，是摆在道真各级党委、政府面前的一个重要课题。围绕这一课题，我进行了广泛深入的调研，就道真推进扶贫攻坚的原由、重点、保障措施和任务目标作了一些思考。

一、道真扶贫开发工作的现状及存在的主要问题

县委、县政府高度重视扶贫开发工作，自新阶段扶贫开发实施以来，始终以发展县域经济、增加农民收入为中心，经济社会步入了较好的轨道，人民生活水平有了很大程度的提高，扶贫开发工作取得了较为明显的成效。

一是县域经济发展提速。2008年，全县生产总值达12.83亿元，在2001年基础上年均增长11.7%；完成固定资产投资5.4亿元，年均增长19.4%；实现工业增加值1.6亿元，年均增长12%；完成地方财政收入5664万元，财政总收入首次实现过亿达到1.2亿元，县域经济发展势头较好。

二是农民收入不断增加。2008年，全县农民人均纯收入从2001年的1352元增加到2229元，年均增长7.8%，净增877元。全县已有3.03万贫困人口摆脱了贫困，总体实现了由基本解决温饱问题向脱贫致富奔小康的重大转变。

三是产业结构不断优化。积极调整农业内部结构，粮油、烤烟、畜牧、茶叶、蔬菜、中药材等农业产业得到巩固发展。小水电、农副产品加工等工业经济取得明显进步。以服务业为重点的第三产业蓬勃发展。全县三次产业结构由2001年的54.2:16:29.8调整为2008年的36.1:16.9:47。

四是基础设施不断完善。陕西安康经道真至马场坪高速公路建设的前期准备工作有序推进，207省道（道真段）二级公路改造工程有望在

年内完工，实现了乡乡通油路目标，通村油路、产业区公路和景区公路建设全面推进，公路运输网络进一步健全。着力实施了烟水配套工程、农村安全饮水、病险水库治理等水利建设项目，实现保灌面积近10万亩，着力解决了10余万农村人口的饮水安全问题，大沙河水库工程可望开工建设。农村电网改造工程建设加快推进，农村供电覆盖面不断提高。同时，市政、通讯等基础设施不断加强。

五是农民素质不断提高。通过整合培训资源，推进“六个一活动”，大力开展对农村劳动力的教育培训工作。自2001年以来，全县共举办各类扶贫培训班410期近10万人次，其中外出务工技能培训5.78万人次，基本实现了户均培训1个以上生产实用技术的目标。外出务工人员技术工种和普通工种比例由2000年的1:10提高到3:10。

六是社会事业不断进步。提前两年实现“两基”攻坚目标，教育事业得到长足发展。完成了县人民医院整体搬迁、县中医院引资整合改造，改建了12个乡镇卫生院、60个村级卫生室业务用房，城乡医疗卫生水平得到较大提高。城乡居民医保制度全面建立，医疗保障水平不断提高。社会保障体系进一步健全，共有3.2万人享受低保政策，其中农村低保参保人数占农业人口的10.7%。

客观地讲，我县新阶段扶贫开发工作取得了较好成绩，各项经济指标都有所突破，但是，扶贫开发工作中仍然存在一些不容忽视的困难和问题，必须引起高度重视，切实加以解决。

一是总体形势较为严峻。据调查，全县人均收入在1196元以下的贫困人口还有18.6万人，占农村总人口的67%，这些人口主要集中分布在边远高寒山区、干旱缺水地区，稳定解决他们的脱贫致富问题任务非常艰巨。

二是基础设施相对脆弱。全县地少贫瘠，人均有效耕地面积仅1.1亩，多山缺水，仍有10.5万人的安全饮水困难问题没有得到解决，人均保灌田仅0.27亩，农村有效供电覆盖率只有40%，每平方公里的通路里程只有500米，公路通行能力很低，没有高速路，仅有的25公里的二级路也还没有完工。

三是产业带动能力不足。全县农业产业化还处在起步阶段，农业产业商品率低、规模小、布局分散。龙头企业数量少、规模小、效益低、带动力弱。工业经济发展滞后，资源家底不清，水电、铝土矿等优势资

源勘探进程缓慢，工业主导地位尚未确立。

四是农民从业能力偏低。我县人口平均受教育年限仅6.4年，平均只有小学文化程度。由于文化素质不高，贫困群众发展产业、转移增收的观念落后、技能缺乏，一定程度上制约了扶贫开发进程。

五是民生事业仍较滞后。全县医疗卫生体系仍不健全，医疗保障水平仍然较低，贫困群众看病难的问题仍较普遍，城乡低保仍需扩面提标，提高贫困群众生活水平的任务仍然非常艰巨。

六是专业技术人才紧缺。全县高级技术职称只有64人、中级职称1868人，其中农业系统只有中、高级职称干部共113人，交通、规划、建设、医疗等方面的专业技术人才更是严重不足。专业人才难引难留，加快扶贫攻坚的人才资源难以保障。

二、强力推进道真扶贫攻坚的四大原由

新时期扶贫工作是一场攻坚战、持久战，推进扶贫攻坚不仅具有必然性、必要性，还具有长期性、紧迫性。不解决好思想认识问题，攻坚就难有成效。

第一，民穷财弱的县情决定了我县要强力推进扶贫攻坚。道真民穷财弱的基本县情，首先表现在我县经济总量小，城乡居民收入水平低。全县生产总值排名全市倒数第一，全县农民人均纯收入比全国平均水平低2000多元、比全市低1000多元；城镇居民人均可支配收入居全市挂末位置。其次表现在财政收入少、入不敷出。全县地方财政自给率只有16%，保工资、保运转、保民生、保稳定完全依靠中央转移支付。因此，强力推进扶贫攻坚，是改变道真民穷财弱县情的需要，是十数万贫困群众脱贫致富的需要，必须一抓到底。

第二，形势发展的需要决定了我县要强力推进扶贫攻坚。贵州是全国贫困人口最多的省份，全省共有1196元新扶贫标准贫困人口580万人，占全国贫困总人口的15%，是我国扶贫开发的主战场。我市作为全省除省会城市外发展基础最好、人口最多的地区，要实现省委提出的“加快发展、科学发展、率先发展”的目标，必须率先脱贫。为此，省委、市委高度重视扶贫开发工作，市委更是站在区域经济布局的高度，提出了“中部崛起、西部突破、东部开发、北部攻坚”的“四大板块”构想，道真被列为“北部攻坚”县之一。道真能不能脱贫，不仅是一个事关民生的经济问题，还是事关省、市战略目标能否实现的政治问题，

必须抓得紧而又紧、实而又实。

第三，当前的有利条件决定了我县要抢抓机遇强力推进扶贫攻坚。当前，我县的扶贫攻坚事业面临不少机遇。一是区位条件有望改善。随着陕西安康经道真至马场坪高速公路、S207二级公路改造等项目建设的推进，道真背靠遵义、贵阳，临近重庆、长江的地利优势能给我们带来巨大的辐射带动。二是生态环境良好。道真森林覆盖率高、环境空气质量高，以大沙河自然保护区为代表的旅游资源丰富，有成为重庆市民休闲旅游“后花园”的生态条件。三是资源相对富集。道真有芙蓉江流域还有15万千瓦的水电、远景储量1亿吨的铝土矿为代表的优势资源，后发优势较为突出。四是少数民族自治县、国家贫困县的政策优势明显。中央、省、市为积极应对金融危机，出台了增加投资、刺激经济增长的一系列政策，为我们发挥政策优势、争取上级扶持、实现“借力发展”提供了历史性机遇。

第四，多年的扶贫努力与取得的成效之间的反差决定了我县要强力推进扶贫攻坚。道真设治所开展独立自主建设的65年，就是全县干部群众为实现富民强县、加快脱贫进程而努力奋斗的65年，仅2001年新阶段扶贫开发实施以来，全县累计争取上级扶贫资金1.6亿元，在基础设施建设、产业发展、社会事业等方面取得了一定的进展，成绩有目共睹。但同时也要看到，至今我县贫困人口还有18万人之多，只有加大攻坚力度，道真发展才有希望。

三、强力推进道真扶贫攻坚的五大重点

道真扶贫攻坚的重点是攻民穷财弱之坚。在根治民穷财弱的诸多要素中，基础设施、产业发展、工业经济、群众素质、社会保障是“五大重点”，必须予以高度重视，优先发展。

一要加强基础设施建设。水、电、路等基础设施建设的滞后，是滋生贫困的首要因素。加强贫困地区特别是边远高寒山区、干旱缺水地区的基础设施建设，是当前推进扶贫攻坚的重中之重。要重点实施好现代烟叶基础设施、农村安全饮水、病险水库除险加固、大沙河水库建设等项目，扎实抓好石漠化治理和土地整治，力争实现农民人均保灌田0.5亩目标，基本解决贫困地区人畜饮水困难和工程性缺水问题；进一步加大农村电网建设，切实改善农村群众生产生活用电条件；大力推进通村油路、断头公路、出境公路建设，努力完善交通运输网络；对生活

在基本生产生活条件严重缺乏地区，且水、电、路等设施建设确实难以解决的贫困群众，要采取易地扶贫搬迁与自发集中搬迁相结合的方式，改善其生产生活条件。要把基础设施建设与产业发展有机结合起来，整合项目资金向农业产业化基地重点倾斜，向主导产业村重点倾斜，改善基地生产条件。

二要加快农业产业化建设。农业产业化是现代农业和新农村建设的核心内容，必须按照“规模化、基地化、市场化、标准化”的要求，发展一批农业产业，建设一批产业基地，扶持一批龙头企业，争创一批农产品品牌。根据现有产业基础和我县资源状况，在确保粮食安全、巩固烤烟支柱的前提下，重点发展壮大畜牧、茶叶、蔬菜、中药材四大产业，县财政每年捆绑投入1000万元，力争通过35年努力，通过龙头企业的带动，全县建成优质茶园基地10万亩、商品蔬菜基地5万亩、中药材基地5万亩，出栏商品猪30万头、商品牛羊10万头(只)。要加大农业招商力度，以更加优惠的土地、税收、信贷、财政扶持等政策，大力引进、扶持一批龙头企业。充分发挥市场引导作用，大力推行农产品标准化生产，支持龙头企业使用国家、省、市和行业标准进行生产，着力打造23个具有较强市场竞争力的农产品品牌。

三要加快发展工业经济。工业是强县之本，工业经济的落后是制约真推进产业结构调整，加快富民强县步伐的根本“症结”。要紧紧围绕以芙蓉江流域为主的水能资源、以铝土矿为主的矿产资源和农畜特色产品加工的优势资源，加大招商引资力度，做大做强工业经济。力争到2011年全县电力总装机达30万千瓦以上，每年创税4000万元以上。加快推进煤电铝一体化项目进度，力争2009年完成重点矿区详查工作，尽快实现开发利用；推动日产2000吨新型熟料干法水泥生产线、年产72万吨煤炭等一批重大项目尽快建成并投入运营，加快实现重大项目带动扶贫开发，增强县域经济造血功能，确保工业增加值年均增长15%以上，力争到2013年左右，使工业经济成为我县经济的主导、财政收入的支柱，并使农民从中大为受益。

四要提高贫困群众素质。提高群众综合素质和从业能力，是增强贫困人口自我发展能力、实现脱贫致富的根本出路。把发展教育作为提高人口素质的根本举措，不断优化城乡教育资源配置，在解决县城区教育资源紧缺问题的同时，加快发展农村义务教育和职业教育，促进各级各