

世纪之光

——长春市「富民强市 跨越发展」系列发言辑录

中共长春市委
长春市人民政府

政策研究室编

杜学芳、李述同志在全市第四次 开发区工作会议上的讲话

杜学芳同志的讲话

(2002年8月24日)

听了各开发区的发言，感到很振奋，刚才李述市长讲的这些我都完全同意，就按李述市长说的办。下面我强调三点。

今天是各开发区的一个展示会，大家调门都比较高，说的也都比较好。我说的一个问题就是既要充满信心，还要有忧患意识。刚才大家讲的都是充满信心的话，充满信心，完成后三年开发区的发展目标是有很好的基础的，尤其是有这么好的精神状态。大家提到的机制创新、管理创新，都非常重要，现在关键是思想要创新。我看思想创新是当前我们面临的首要问题，现在我想说说为什么要有忧患意识。前几天李德成同志回来了，他约我到深圳去，说要给我介绍几个项目。他讲了一个情况，深圳市委、市政府当前喊的最响的一个问题是什么？就叫做忧患意识。他说，我们发展这么快，发展这么好，在全国二十年来没人赶得上，但现在我们有了竞争者、挑战者，一是上海，二是苏州。他说很可能苏州2002年赶上我们，2003年超过我们。所以我们有了忧患意识，必须重新调整我们的发展思路，重新研究我们的经济结构，要再上一个台阶，以保证我们的发展速度、经济总量不被上海、苏州赶上。象深圳这样的城市都有这样的忧患意识，我

们长春不树立这种忧患意识行吗？这是关系到我们能不能吃上饭的大问题，这是我要讲的一个内容。

我说的形势逼人，要有忧患意识的另一个内容是当前我们长春市可能发展的产业。我们一贯认为我们长春市有着独一无二的优势，现在看很难说五年后还是我们的优势。一定要有这个忧患意识。一个是我们的加工制造业，这方面我们有基础，有几十年的基础，我们自己认为在全国处于前排，我们也自认为在新一轮加工制造业发展中，在世界把中国变成一个大的加工厂的竞争中我们有引吸资本、吸引项目的优势。但实际上现在我们国家凡是有点规模的城市几乎没有不打加工制造业这个牌的。最近不知道大家有没有看到贾庆林同志的讲话，贾庆林同志专门讲北京市要建成加工制造业的中心，北京是我们国家的首都，他们也打这样的牌，我们长春是不是能够竞争过。另外，向南看我们的毗邻沈阳市，沈阳虽然这些年比较沉寂，但是他们提出要把沈阳建成中国高精加工制造业的基地，最好的基地，而且是品牌基地。几乎所有的省会城市，包括过去没有加工制造业基础的城市都在打加工制造业的牌。深圳李德成同志讲，我们要回头研究加工制造业的发展，我们没有劳动力，宁肯招劳动力进来，不然的话，我们深圳产业结构就有问题。连深圳也要重打加工制造业的牌。另外我们说我们在光电子上有优势，但现在凡有一点高等院校和科研院所的城市都提出要把光电子、信息产业作为主导产业。在加工制造业的汽车方面我在一次会上讲过了，现在国际上的新一轮汽车大战在我们中国大地上展开了，北京已引进了马自达这样的汽车，要建汽车工业园区。天津也把我们一汽的一部分引走了。高新技术也是一样，高新技术的竞争，一个是高技术本身，IT产业的一部分产品；还有一个用高新技术提升传统的加工制造业，在这方面我们面临的竞争也是相当严峻的。在生物制药方面，国际大的制药商在入世后进入中国，还没有多少对我们长春感兴趣

的，我们现在制药业企业不多，也不大。我们感到我们在农产品加工方面还有优势，现在还没有哪个大城市打出农副产品加工的牌。但是，实际上要把国内外大的农产品、食品加工企业引进来，还存在很多困难。比如荷兰、丹麦等国家在这方面比较好，但我们却很难把他们的企业、技术引进来。所以说我们要有忧患意识，要看到形势逼人，在逼人的形势下，鼓起我们的勇气，然后以我们的轻量级去和重量级竞争。我看到我们的开发区现在干劲十足，这就是我们的基础和优势。大家要看到这个形势，才能使我们奋发图强，才能够用我们开发区建区初期的那种精神，象李述市长讲的办农博会那种精神，来进行开发区的二次创业。

第二个问题，目前开发区制定的高标准和我们工作的务实精神要紧紧地结合起来。刚才大家讲了，我看咱们几个开发区的指标、目标、调门都很高，苗若愚讲了引进国际知名大企业多少个；于德满说发展速度要多么快；王建华说先进的汽车后市场，等等。我觉得大家说的听起来都很鼓舞人心，都很好，听得热血沸腾。我们很鼓励这些目标的定位，很赞成大家制定的目标、标准，但我们绝没有让大家搞大跃进的意思。要完成这些目标任务靠什么？要靠我们脚踏实地的工作，靠一件事一件事的做；靠一条路一条路的修；靠一个厂一个厂的建；一个项目一个项目的引；一扇门一扇门的敲。总之，要靠踏踏实实地工作，要靠我们大家把以上提出的多项措施落到实际行动中去。大家提出的方法、措施都很好，关键是怎么从明天开始把这些措施变成行动，年底开始，变成效益。要组织好实施，使我们这些高的指标、高的标准变成我们每天每日的行动。

第三个问题，我想谈谈象李述市长说的外部推动力和我们开发区内、外部环境问题。我看今天各部门来得不是很全，前几天我和祝业精谈了一个想法，我也赞成刚才李述市长讲的，我们市直机关的工作劲头、搞上去的劲头、创业开发的劲头不如我们各

个开发区和各县区。这不是我们某个人的看法，是我们三个人一致看法。我说的话没有不满我们政府部门工作的意思，这也是很难免的历史阶段。我与李述市长、祝业精都讲了，适当的时候要坐下两天，把市委、市政府各部门的一把手都找齐，坐下来，各县区、各开发区要讲一讲，开发区要把今天讲的压缩一下。讲什么？讲今后五年我这个开发区，我这个县区，经济和社会发展要干什么事，我们这些局长们、主任们听。各开发区、各县区都展示一下，你们讲两天，细细讲，做什么，怎么做，听两天以后，看看他们要做的事和办法怎么样。另外，有关的各部门还要坐下来，谈一谈怎么样让各开发区和各县区提出来的经济和社会发展的目标能够落实。时间安排在“十一”国庆节前，你们回去都做一下准备，也不要讲别的，就讲你要做什么？需要市委、市政府支持的是什么？然后市直各部门你不要说哪个不行，你就说怎么行，你能帮助做什么？你能帮助哪个区做什么？帮哪个县做什么？帮哪个开发区做什么？总的说要做些什么？总之就是要全市上下，特别是市直机关各个部门都来扶持、支持各县区、各开发区的发展。哪个部门也没有什么特殊，没有什么例外，谁也没有什么特权。大家共同的责任就是要推动我们长春市经济的快速发展，社会的快速进步，社会的稳定，这些关系到我们长春今后的长远发展，也关系到我们市直机关自己切身的利益。刚才李述市长讲的很对，我们财政不是很好，靠什么改变？要靠这些县区，靠开发区，靠市场主体——企业去挣钱，说穿了就是靠他们去挣钱。你又靠他们挣钱，又去捆他们的手脚，绝对不行。刚来时我负责联系商业国有资产经营公司，有一些涉法的问题，我不去说执法环境好与不好，我与刘元俊同志及有关同志谈，我说给你们政法口出一个题目，现在不说为经济发展保驾护航，就是说我们的执法部门和行政监督执法部门，怎么能在经济发展中有所作为，积极有为，而不是消极地“堵、卡、查”。我们为什么要搞

“一站式”开放办公呢？是想通过这种形式来提高我们的服务质量，服务效率。原来省里有的厅长劝我说不要搞那个“一站式”服务大厅，搞那个大厅好像是服务公开了，企业、老百姓来办事好像快了，其实还有很多快不了的，还有很多你解决不了的，然后你两头挨骂，你把大家都聚到“窗口”去了，有的部门骂你。另外，服务对象没有得到更好的服务，也要骂你。我说这没办法，这只是一种形式，我们试图通过某种形式来保证我们政府的服务质量，提高服务效率，缩短服务时限。另外，我们还要采取其它的方式，还要转变观念，将来还要继续减少行政审批。

今天会上我强调的只有三点，一是既要充满信心，又要有忧患意识，信心是不能减的；再一个就是把很高的工作目标与脚踏实地的工作作风结合起来；第三是市直机关要千方百计支持开发区和全市经济发展，要确保我们目标的实现，转变服务态度，提高政府的工作质量和工作效率。

李述同志的讲话

(2002年8月24日)

今天主要是针对市直各部门和今天来的部分企业讲几句话。今天开会的目的就是五个开发区要与时俱进，进行“二次创业”，为实现全市“十五”期间跨跃式发展的目标所进行的一次再动员大会。

今天听了开发区的发言，很高兴。杜学芳书记和我一边听一边交换意见，总的感觉：五个开发区非常有干劲，从上次会议到今天25天时间，大家认真思索，认真研究，特别是回顾自己走过的路程，认真找差距，冷静的给自己定位，非常清楚。各开发

区对7月29日杜学芳书记、我和祝业精的讲话精神，大家认真地研究、贯彻，结合实际不说空话，都有实实在在的东西。坚定了完成“十五”计划乃至今后经济发展目标和任务的信心。开发区取得的成绩有目共睹，没有开发区就没有长春对外开放的大好形势；没有开发区就没有长春改革的大好形势；没有开发区就没有长春加快发展的的大好形势。但是这些都是历史了。现在看，我们和先进的开发区、和我们同类的开发区相比，无论是发展速度、发展质量和后来的发展势头，我们的优势逐渐在淡化。在这种形势下，长春要加快发展，不把开发区搞上去不行。长春快速发展的依托在哪里？就在开发区；长春未来的希望在哪里？也在开发区。搞好开发区的经济发展是长春市今后整个经济工作中非常非常重要的任务。

今天我要讲的第一句话，还要说目标，2000年全市实现GDP824亿，这是我市开发区“十五”期间的目标任务。5个开发区按824亿算，到2002年底比较理想的可以完成370亿左右，那么还差460亿。这460亿什么概念呢？如果每年平均以30%速度增长，接近完成目标817亿元左右。所以必须以30%以上的发展速度，才能保证我们的824亿；只有完成824亿，才能实现再造一个长春的目标任务。这不只是个口号问题。未来三年期间我们所面临的最大问题，是我们前2年给后三年奠定的大项目支撑并不多，这为后三年完成824亿目标，实现跨越式发展增加了相当大的难度。这824亿完不成，就没有长春市的跨越式发展。如果“十五”的目标实现不了，长春市在全国的位次不仅不会前移，反而还要后移。824亿的目标完不成，标志着长春市的结构调整任务完不成，改革任务也必然大打折扣，这就是压力。能不能翻番，不仅是开发区本身的问题，而且是关系到我们长春市的经济发展能不能真正达到一定的水平，使我们和最先进城市之间的差距缩小一点，和同等城市相比领先一点，经济发展

的位次前移一点，使我们的经济运行质量更高一点。我们才能说在未来的发展中我们有了与其他城市一拼的基础条件。当然，即使我们翻一番了，我们的未来与苏州、杭州、深圳、广州这样的城市相比，我们的差距还是比较大的。如果我们的发展上不去，高技术产业发展不起来，大企业进不来，大项目上不来，结构调整不了，我们的改革就没有了支撑点，我们的农村工业化也提不上去。这样的话，长春的经济早晚有一天就成了“殖民地”经济，只能给发达地区提供原料、廉价的劳动力和最初级的产品，这种经济是可怕的。在入世的前提下，我们为什么提出这样的目标，完不成行不行？不行！制定 824 亿翻一番的目标，必须完成！今天大家都讲了，高新、经济两个开发区完成两个 300 亿；净月争取完成 150 亿；汽车贸易开发区完成 130 亿；长江路也提出销售总额 100 亿，GDP 完成 30 亿。这些指标加起来我们就翻番了。我强调实实在在的真的翻番，这是非常重要的。我希望全市都要统一思想，举全市之力，支持开发区二次创业，坚持把开发区翻一番的目标完成好。这不仅仅是开发区的事，必须举全市之力，长春市的每一个人、每个部门、每个单位、每个企业都有责任，这是我讲的第一层意思。

第二层意思，以前我在讲话中提出了强调一个精神，强调一个创新。我要说一句话，开发区的精神必须要坚持，没有精神，开发区这么艰巨的任务就完不成。我还举农博会的例子。2002 年农博会办成这么大的规模不容易，所有的人都象剥了一层皮，刘福臣掉了十斤。过去我举过经济开发区创业之初的例子，当时一分钱也没有，很多用具都是借来的，一台车都没有，出去骑自行车，发展到今天，就靠一种精神，有了这种精神，什么困难克服不了！长春市既不沿边，又不靠海，在入世的背景下，许多政策越来越淡出，在这种情况下我们靠什么？没有长春精神，没有开发区的精神，是根本不行的。什么是开发区精神，我以前讲

过，杜学芳书记也讲过，大家回去也都传达了，我认为这是第一位的。有了精神，什么人间奇迹都能创造出来；有了这种精神，不可能就会变成可能。如果精神低迷，好的机遇也不容易抓住，你面临的将永远是挑战，永远是风险，开发区比什么，就比精神状态。

第二，我再讲一下创新问题。那天讲了三个创新，体制创新、机制创新、机构创新。今天我再加一个创新就是管理创新。体制不创新不行，体制创新就是把我们的开发区营造成企业化的、市场化的开发区，不只是管理的开发区。所谓机制创新就是创造一个能激励、调动人的积极因素，造成一种竞争的趋势，有压力、有动力的机制。我再说管理创新的问题。我记得五、六年前我讲过这样一句话，开发区不能完全办成政府那样的形式，有的事情不能包揽。现在开发区最大的问题，是基础设施的投入很难跟得上大量的外商涌入，可起步阶段你不搞七通一平、九通一平，没有人来。刚才我听了王建华的发言，其中说了两个事，甚合我意。说荷兰有个企业等待我们汽车后服务区这个载体准备投资，这个几平方公里的后服务区不是开发区来投资建设，而是荷兰的企业来投资建设。还有一句话就是：我搭台你唱戏，我给你构筑平台，具体唱戏的主角变成了企业。我们开发区的园中园，区中区，还依然是我们来包建的，如果说这个企业进入开发区，从基础设施到招商都是你的，都交给你来做，我和你分成，管理是你的事情，我就收税。修路、修桥、给排水都你干，然后你来招商，你来布局，规划上我来控制你、掌握你就完了。这种办法对开发区、对县区、对城区都是有益的。不然都变成找政府，都变成政府管的东西，不该你管的，你都管，你管得过来吗？从理论上讲一定要注意这个问题。管理创新就是要建立一种新的管理模式，不是象政府这样，开发区越象政府越不行，越没有生命力。你越不象政府，越有生命力。现在的政府部门本来就是低效

的，这种体制非改不可。所以在管理上用企业化、市场化的办法来经营开发区的这个观念要牢牢树立起来。现在有的人还没有完全理解这句话。真正规避风险，你不要管他，就为他服务就完了，不然什么都是你的，什么都找你，你就没有办法。现在国有企业的一些问题找我，我说不管行吗？我说政企分开了，我不管了，没那个事，是你的儿子永远找你，你老子活着就找你，上你那吃，上你那拿，怎么都行，就是这个道理。上次我提到三个优势，人才优势、环境优势、产业优势。我还提到四个水平，城市化、国际化、信息化、区域经济技术合作水平。信息化水平，现在我们开发区本身比较闭塞，信息不灵，这样就很难适应市场经济的新形势，这使我们开发区在信息化水平上处于劣势。这个劣势必须改变。现在有的开发区信息化水平还不如政府的一个部门，对外部反应非常不灵敏，效率很低。这种信息不灵的问题不解决，长春市开发区没有办法与世界经济接轨，没有办法提高效率，大家一定要深入研究这个问题。关于区域经济技术合作水平问题，这个问题大家讲的比较淡。开发区不要喜新厌旧，我们的开发区在招商引资中，不要一味地注意新企业，而忽略了老企业。不要把老的扔掉，光照顾新的，新的有一天会变老的，你总是看不起老的，就没感情了，他就要与你分手了。现在大量投资的企业，相当大的比例是原来开发区的企业投资、扩股以后形成的外资，以前我们没注意这个问题。为什么呢？一个是关注的不够，二是我们开发区内部企业的产业关联度非常低。现在市场经济情况下，产业分工越来越细，所以对我们的服务水平要求越来越高。你服务什么呢？就是要扩大产业链。分工越来越细化，你也离不开我，我也离不开你。我举一个温州的例子，生产一个打火机，有干轮儿的，有干壳儿的，有做模子的，有做芯儿的，有灌油的，有总装的，各干一个小产品，一下成为一个大市场，就这么个道理。实际上这是真正符合社会化大生产基本规律的。今

后企业分工越来越细，每个企业利润都不大，一但有利润大家分享，所以只能做大。因此温州那里的企业一般拉不出来，能拉出来的企业一般都是圈外的企业，主导产业之外的企业。这些问题值得注意，企业之间要相互合作，改善关系。举个例子，我们的经济开发区，引进美国世界 500 强的一户企业，生产塑料钢和塑料管道，这个管道非常好，就是价格比钢的还贵，中国是发展中国家，这个产品再好我用不起。它为什么贵呢？它用的玻璃丝布和胶都是从美国进口的，如果我们能生产符合美国标准的玻璃丝布和树脂胶，加工成本一下就下来了，成本下来了这个企业就不会跨。企业一跨就怨我们的形势不好，这个原因在哪里呢？这类企业主要是配套问题，如果对生产企业，我们动员他每个企业只掌握核心技术，只掌握总装，其他生产都分散了，还能把其他企业救活，这就是配套生产的关系，与区域配套有没有关系，这标志着我们的区域合作水平。这包括技术合作平台和服务平台，怎么让大家搞好服务，怎么把企业联合起来，密切和服务产品的关联度，这样你的物流好办了，服务也好办了。你和企业的关联度紧不紧密，这是非常重要的。

其它“两化”，城市化和国际化大家都明白了，我就不讲了。总之我觉得，开发区要发展，第一位的是要有内力，开发区“内功”是非常重要的。就是上次我讲的三句话，内部要生成一种动力，每个人都要生成一种动力，每个人都要有一种压力，每个人干不好就要丢饭碗，干好了就有价值感，就有成功感，就要受到奖励，得到重用，你就高升。不然的话，靠我们政府铁交椅、铁饭碗是不行的，靠我们看，靠不住。开发区既然是特区，你们就特起来，你们就大胆干。

第三个问题是我重点讲的外力推动问题。今天所有部门都来了，开发区的发展对长春市意味着什么，意味着我们的未来，我们的希望，意味我们的基础，意味着我们的依托。没有开发区的

加快发展，长春的经济发展就没有什么希望，大家要牢牢树立这个观念，每一个部门都要想怎么把对开发区的管理变成服务，把对开发区支持做为责任。说我对你支持是什么概念？是我恩赐给你的？是我帮你忙的？比如帮你刷刷碗，搬搬桌子，这是支持？你要把这些看做是自己的责任：这个碗就该我刷，这个桌子就该我拿，这个转变非常重要。你对开发区是要去管，还是要去服务？我们要把立足点定在开发区发展了你就尽到了责任，开发区没有发展你就没尽到责任。严格说，开发区的发展没有特区的小环境就发展不起来，他条件再好，我们不给他小环境，不给他平台，发展不起来。我们能不能都这样：大家都少说，少挑毛病，多干事。在管的这个问题上，我认为管的越多越不行。过去我们对省里存在对我们约束多的看法，其实我们市直各部门对城区、对开发区的约束一点也不比省里差，有过之而无不及，非常可恶。在这种形势下，开发区怎么发展？出点事就是毛病？对开发区要允许他失误，要宽容他失败，只要他发展了、前进了，什么事情都是小的。严格说开发区有什么不对的？少说不对。改革的窗口，发展的前沿阵地，在改革发展过程中总是有这样那样的不足，不要攻其一点不及其余。我要说两点，第一，长春市要是开不出支来，首先我们的公务员没有工资，医疗保险也保不了你。第二，开发区给点政策是为什么，还是养猪的理论，养大了再吃肉。开发区这几年的发展靠什么，如果没有政策，是发展不到今天的。没有开发区的发展就没有长春市的发展。现在我们有的干部拿着共产党的钱，不知道钱是哪来的。那是从纳税人来的，纳税人大多数落户开发区，未来长春市的发展，城市建设，你们改善生活，提高医疗标准，靠谁呀？所以不仅是为我们的开发区，也是为了我们全市的老百姓，也为了你自己，也为了你的亲朋好友。所以这个概念必须得有。我说这些话什么意思？如果谁真要敢拿开发区开刀，我们一定打你的饭碗，绝对不客气。大家要把

支持变成责任，把管理寓于服务中，主动去想，宽容失败，多说怎样才能行，不要说这个不行，那个不行，怎样让它行是你的本事。有几个问题，我要特别讲一下。第一、封闭管理坚定不移。市委、市政府在未来的一段时间里，把开发区做为经济发展的重点，当成眼珠子看待，支持他、保护他坚持不变，谁违背这一条，绝不客气。第二、所需政策一事一议。不要去干预，不要强加指责。第三、所有的行政执法部门，发现哪有什么不合适的地方，咱们先找管委会，谁也不许直接到企业去，谁也不许向企业下手。这几年公、检、法、司对开发区的厚爱和支持，是开发区发展不可缺少的动力。我希望你们一如既往。如果说开发区经济上有失误，有这样那样不当的地方，我希望大家和开发区党工委，和我们主管书记、市长先商量。不然有的时候，咱们做的对，也可能给开发区造成影响，要讲究方法。当然开发区管委会也要教育企业依法经营，照章纳税，不要搞违规的事情。另外，市直各部门对开发区不要横加指责，他们做些改革，有些可能和你们规定的不一样，我看先按开发区的办，让他们试，如果错了，以后再纠。现在人家一说完了，你就这个不合规定，那个不合规定，这个不对口，那个不对口。机构改革中，二十个变成十个，十个变成五个部门，你说一个也没有和我对口的。谁也不能这么说，不管人家怎么做。再一个我希望我们纪检、监察部门一定力争做好开发区的保护神，长春市的软环境改造首先要把开发区的软环境改造好。

我上面说这几条，对开发区的支持，对开发区的政策，不仅适用几个开发区，对几个县（市）区经济小区、工业园区、科技园区都可参照执行。我们县（市）区经济发展劲头比我们市里强，他们现在也需要关照和支持，需要大家执着地热情服务。城镇化扩大了，工业化出现了，农业才能出现真正的结构调整，农民才能变市民，这也是长春发展的关键。要鼓励他们发展，要

鼓励引导一区多园规划，希望大家支持。

最后谈谈宣传炒作问题。长春市炒作得不够，我拜托新闻媒体，宣传部门，要宣传长春，首推宣传开发区。我们出国要讲开发区，来人要看开发区，网上要宣传开发区，中央大的媒体也要有开发区，要有影，要有声，要有形，要有图像。比如我看过昆山、苏州开发区，人家已经走过来了，名声在外。你说我们的开发区怎么样，没人知道，谁上你这来？现在炒作不够，名声不够大，也制约了我们的发展。我们开发区，自己也要会炒作自己，自己会包装自己，自己会推销自己，宣传提高自己，这本身就是招商活动。我们整体策划包装自己的水平还不够。这件事情，请大家深入研究。

杜学芳同志在全市县（市）区 经济社会发展工作汇报会上的讲话

（2002 年 10 月 21 日）

今天我们利用一天时间，听了各县（市）区经济社会发展情况汇报。总的感受是，2002 年以来，各县（市）区围绕加快发展，深入实施县域经济突破战略，因地制宜，做了大量工作，取得了较好的成效，为今后的工作打下了坚实的基础。对 2004 年以及今后 5 年工作的思考，应该说，大家思路清晰，目标宏伟，措施有力，各具特色，总体上都符合新的形势和任务要求，充分体现了抢抓机遇、加快发展的思想，也体现了解放思想、赶超先进的精神。讲得非常好，干劲非常足，其志可嘉，其情可感，令人振奋。县（市）区经济社会发展潜力很大，关键在于把工作做实。我相信，只要按照目前的思路干下去，我市的县（市）区经济社会发展大有希望，完全有可能在今后一个时期实现快速发展，创造经济奇迹。当然，在充分肯定大家工作成绩、工作干劲和下步设想的同时，希望大家在工作中也要注意处理好四个问题。一是项目要多而不滥。既要多上项目，体现对经济的拉动效应，同时，又要科学规划，合理布局，不能过滥。二是要减少失误。我们加快发展，需要创造性开展工作，应允许有失误，但要尽量避免失误，规避风险。三是要注意互补。各县（市）区要互相多沟通情况，在区域性物流中心建设等项目设计上，要努力在竞争发展中做到互补，以便充分利用资源，避免内部恶性竞争和资源浪费。四是各县（市）区规划的小区，要服

从市里的总体规划。

加快县（市）区经济社会发展是关系长春发展全局的重大战略任务。实现县（市）区经济突破，一方面需要各县（市）区坚持既定的目标，实干、干实；另一方面需要市直各部门大力支持。今天这次会议，不仅把十个县（市）区的负责同志请来，同时也把市直各有关部门的主要负责同志请来。目的就是让各县（市）区之间深入地交流一下情况，让市直各部门全面地了解县（市）区情况，做到双向互动，共同研究支持和促进县域发展之策。下面，我着重对市直各部门讲三点意见。

一、必须牢固树立市区、市县（市）一体发展思想

强市之基在强区强县。区县经济在全市经济发展中举足轻重，是宏观经济的基本单元，是影响区域竞争力的关键层次，其发展状况如何事关全市经济发展的大局。从城区看，经济不发展，会给城市建设、城市管理、劳动就业、社会稳定带来巨大压力。可以说，在目前情况下，发展城区经济乃是城区工作的重中之重。从县（市）情况看，全市有近60%的人口在农村，如果县域经济搞不好，不能实现“农民增收、农业增效、财政增强”的目标，我们就无法向农民兄弟交待。这不仅是经济问题，而且是重大的政治任务。从全市的发展形势看，长春在未来几年能不能实现“富民强市、跨越发展”，能不能建成“三大中心”，能不能把四大主导行业发展起来？实现这些目标关键在县域，关键在城区。如果县（市）区不富、县（市）区不跨越，我们这些目标最终只能是一句空话。大家这几年到南方学习考察的时候也能发现，我们与南方和沿海发达城市相比，之所以存在阶段性的差距，主要不是差在市属以上经济上，而是差在县（市）区经济上，特别是差在二、三产业上。国内一些发达城市，县（市）区经济占全市整个国民经济的比重，少则三分天下有其二，多则达90%以上，而我们还不到一半。我们要缩小同南方与沿海发

达城市的差距，县（市）区这一块如果不尽快赶上去，差距只能是越来越大。应该说，造成县（市）区经济发展滞后的局面，有客观原因，也有我们的主观原因，就是由于过去财政体制的关系，我们对县域和城区的发展关心不够，重视不够。因此，我们必须充分认识到，县（市）区发展的滞后，既是我们与先进地区的主要差距所在，也是我们的最大潜力和希望所在。必须牢固树立市本级与各县（市）区一体发展的思想，靠市本级的发展带动县（市）区，靠城区和县域经济突破，推动全市经济整体跨越发展。总之，全市各级党委、政府、市直各部门要强化城乡一体发展的思想，强化“不支持县（市）区工作，就是市直机关失职”的思想，把实现县域和城区经济突破作为共同的责任，纳入长春总体规划，像关心市属企业那样，关心和支持县（市）区，把政绩体现在推动县（市）区的发展上，把改革的成效体现在县（市）区的发展成果上。横下一条心，把县（市）区经济搞上去，加快县（市）区经济总量的扩张，从根本上提升我市经济的综合实力，实现全市经济社会的跨越发展。

二、要切实转变工作作风

转变作风的核心问题，就是要变管理为服务，把服务寓于履行职能的各个环节之中，通过卓有成效的服务，体现出对基层的支持。尤其是当前，随着加入 WTO 后的形势发展变化，县（市）区的经济面临着许多难题，需要我们市直各部门更多的是服务。我们只有从各自的职能出发，从自身的岗位实际出发，把着眼点、着力点都放在服务上，才能体现出对县（市）区的支持，才能说是真正尽到了我们的责任，否则，就是失职。

一是要强化服务意识。市直各部门特别是经济杠杆部门，虽然大家的主要职能是管理、指导和监督，但我们的宗旨是服务，履行职能就是要推动长春经济的发展，为长春的经济发展保驾护航。现在我们一些部门仍有一些同志，头脑里服务和管理总是对