



# 廈門文史資料

第十三輯

88

19.02

# 厦 门 文 史 资 料

( 选 辑 )

第十三辑

( 内部发行 )

中国人民政治协商会议福建省厦门市  
委员会文史资料研究委员会 编

一九八八年四月

# 目 录

臧致平盘踞厦门始末……………洪卜仁(1)

## 暨南局

——设在厦门的中国第一个侨务机关……沈 芦(13)

厦门华侨中学创办史……………庄精明(16)

鼓浪屿英华中学见闻……………许声骏(21)

华侨黄仲涵父子的企业经营……………江林宣(41)

缅甸华侨曾广庇父子事迹……………曾冠英(53)

缅甸侨商曾上苑沧桑史……………陈仲明 曾营丁(59)

福建经济建设股份有限公司的兴亡……………陈纹藻(63)

百年来的闽南基督教会……………吴炳耀(76)

厦门的佛经流通处……………贝 叶(103)

漫谈厦门保险业……………郑原梦 吴世荣(106)

清末的厦门邮政……………陈 洋 陈 娜(110)

“万福士”轮被骑劫经过……………许国仁(116)

一贯道在厦门的活动……………姚自强(119)

厦门教育大事记(中)……………吴玉液 谭南周(141)

# 臧致平盘踞厦门始末

洪卜仁

## 臧致平入闽

一九一三年十一月，袁世凯派海军总长刘冠雄率北洋军第十师步兵第十九旅由海道入闽。十九旅辖有两个团，其中一个团海上迁难，另一个团到福建后，扩编为中央第十四混成旅，以臧致平为旅长。时福建全省仅有陆军四个旅，即第十、十一、十四混成旅和福建陆军第一旅。这就是臧致平在福建军界崭露头角之始，也是他后来能拥兵割据的资本。

当年统治福建的，是北洋军阀袁世凯的爪牙李厚基，称为福建护军使。袁世凯死后，黎元洪继任总统，委李厚基为建武将军，督理福建军务。

袁世凯在世时，北洋军阀众头目以袁马首是瞻。袁死后，分裂为直、皖两系。直系头子吴佩孚，皖系以段祺瑞为首，各自扩展势力，相互争夺地盘。东北、西南、山西、两广以至各地大小军阀，也乘机纷纷拥兵割据，全国陷入军阀混战局面。福建的李厚基，隶属皖系。

一九一七年九月十二日，北洋军阀政府任命臧致平兼汀漳镇守使，唐国漠兼厦门镇守使。翌年，李厚基垂涎广东，联络浙军童保暄、潘国纲、陈肇英等图粤；而粤督莫荣新也想染指福建，乃命陈炯明为“援闽军总司令”，率洪兆麟等部入闽。粤军迅速地抢占汀州、龙岩，攻下漳州。臧致平退守厦门，以防粤军袭击。自此，臧致平盘踞厦门六年。

陈炯明率粤军入闽以前，国民党人许卓然等响应孙中山的护法号召，在晋江、南安一带组织“闽南靖国军”。嗣而又有宋渊源的“护法军”起于永春。这两支民军占领泉州地区的大部分县乡，势力日益扩大。李厚基不甘心闽西南地盘的丧失，力图驱逐粤军和扑灭民军。于是积极扩军，将第十混成旅扩编为福建第一师，第十四师混成旅扩编为福建第二师，擢升臧致平为第二师师长，增强了臧致平拥兵割据的实力。

### 自封“闽军总司令”

李厚基本来是皖系中拥戴段祺瑞的健将。孙中山与段祺瑞合作期间，陈炯明背叛孙中山提出有利于军阀割据的“联省自治”主张，李厚基心怀异志，与陈炯明一唱一和，极力破坏孙、段合作，因而成为皖系的叛逆者，从此与皖系脱勾。

一九二二年五月，孙中山出师北伐，粤军许崇智率黄大伟、李福林等部以“东路讨贼军”的名义入闽，通电声讨李厚基。而本来与李同属皖系的军阀徐树铮，也于此时潜入南平，指使“闽北镇守使”王永泉联合许崇智夹攻李厚基。李败退逃入马尾“海军联欢社”，海军以“靖安号”运输舰将他送到厦门。李旋即自厦赴沪转宁，求援于江苏督军齐燮元。

当李厚基被驱出福建，北京政府即发表他为“讨逆军”总司令，萨镇冰为副司令，图谋对付孙中山的“东路讨贼军”。李受命后，在沪筹集一笔巨款，于十一月五日晚间返抵厦门，与他的旧部下高全忠出谋，策划自厦门发兵进攻福州，恢复失去的地盘。

时高全忠任福建第二师师长，驻守厦门。然而第二师原

是臧致平的部队。由于臧致平不肯跟从李厚基附和陈炯明的“联省自治”主张，仍然忠于皖系的孙、段合作，因此被削去第二师师长职务。臧致平既失宠于李厚基，就赴浙江投靠皖系巨头之一的卢永祥。李厚基被逐出福州的消息证实后，臧致平在卢永祥的授意下，由浙江潜回厦门，暗中联络第二师旧部，酝酿发动倒李兵变。

李厚基自上海抵达厦门时，高全忠率带僚属群集码头迎迓，臧致平也混身其间。仇人相见，分外眼红。当李发现夹在人群中的臧致平，心甚不安，即派侍卫通知臧致平，请他离开厦门。臧笑着对李的侍卫说：“过几天就是李督寿辰。请转达李督，待喝李督几杯寿酒，自当避去”。李虑迫之太甚，或有他变，忍之。隔了两天，也就是十一月七日，深更半夜，突然枪声、喊声四起，把李厚基从梦中惊醒。李心知兵变，仓惶逃遁避入船坞。

越晨，船坞的经理、英国人柏拉克（BLACK）挂电话给德记洋行的经理威廉（WILSON），请他派德记洋行专用的汽船驶泊船坞。李厚基和高全忠在英国人的庇护下，先避居公共租界鼓浪屿德记洋行内，然后于十七日搭乘日本“天草丸”轮船赴汕头。臧致平在获悉李厚基、高全忠离厦逃鼓的确讯，立即发出如下布告：

“溃兵闹饷，李督蒙尘，各军无主，公推我为  
总司令，以维治安，各宜遵守秩序，安定职业。此  
布！

闽军总司令 臧致平”

同时公告委任陈懋鼎（福州举人）为厦门道尹、郭绂昌为警察厅长。十二月十一日，又委任杨世篆为思明县县长（后改委邢蓝田），增设卫生局（前无此局），委黄启崇为局长。

这次臧致平发动兵变驱逐李厚基，是皖系倒李的胜利。自

此，臧致平与浙江的卢永祥联成一气，相互呼应。

## 盘踞漳厦

与李厚基受命“讨逆军”总司令买卓回厦的同时，北京政府派遣孙传芳、周荫人率两师兵力自杉关援闽，而广东的陈炯明也派洪兆麟部入闽援李。没料到李厚基刚抵厦门，就被臧致平发动兵变撵走。李厚基虽狼狈逃去，但他在福建还有张清汝、王献臣两个亲信的部队。张清汝部驻泉州，王献臣部驻汀州。

臧致平盘踞漳厦登上“闽军总司令”宝座，决定先发制人，铲除驻守泉州的张清汝部，以免后患。他抓紧孙传芳、周荫人两部尚未抵达闽境的时机，联合泉州、永春一带的民军，突袭张清汝部。张清汝不敌败降，残部步兵三个团、炮兵一个营、机关枪两个连和一个警备队，全数为臧致平收编。这是一九二二年十二月间的事。此时的臧致平，已拥有二万人以上的兵力，枪械子弹，由卢永祥的上海兵工厂接济，源源而来。不但巩固了漳厦基地，而且侵入邻近地区，继续扩张地盘。

一九二三年一月，北京政府感到李厚基势孤力竭，已不能再起什么作用了，就宣布召李入京，另候任用，改委孙传芳、刘冠雄、萨镇冰办理福建善后。是时，孙中山调许崇智的“东路讨贼军”回粤，驻扎潮汕，改任李烈钧为闽赣边防督办，移师闽南。许崇智虽回师广东，却还留下何成浚、孙本戎两部，配合称为“闽南讨贼军”的民军，防守泉州、永春一带。

三月，北京政府鉴于“东路讨贼军”和闽南的民军声势日壮，想利用臧致平牵制之，就以总统黎元洪的名义，任命

臧致平为“漳厦护军使”，借以笼络。但由于臧致平遵奉皖系的孙、段合作策略，对黎元洪的任命，兴趣不浓，反应冷淡，依旧采取联络何成浚、孙本戎和闽南民军的方针，与他们互为犄角。

## 反 对 孙 传 芳

北京政府委孙传芳、刘冠雄、萨镇冰办理福建善后。孙属于直系。直系很想抢占福建，扩大地盘。而皖系以福建向来为它所有，孙传芳入闽，显然对皖系的控制福建不利，因此，展开了一场殊死的派系斗争。

北京政府发表孙传芳督闽的任命，引起皖系的激烈反对。臧致平秉承卢永祥的意旨，一面与王永泉联衔电京，力拒孙传芳督闽，一面利用“闽人治闽”为幌子，保举亲皖系的闽籍国会议员朱泮藻督理福建军务。臧在电文中公然对北京政府施加压力，说是如目的不达，“惟有激励士兵，与孙军一决胜负。急不择言，枕戈待命。”及至孙传芳在吴佩孚支持下带兵入闽抵达南平时，臧致平即于三月九日自厦门赴福州，与刘冠雄等协商阻止孙军前进的策略。嗣后，又调部队北上，联合王永泉部抵御孙传芳。然而军阀多变，朝秦暮楚之事，司空见惯，王永泉旋又背弃臧致平，栽入孙传芳怀抱。因此，臧致平于四月十七日正式发表通电，实行反对孙传芳独立。

臧致平宣布反对孙传芳独立，立即与浙江卢永祥密切配合，以厦门作为皖系在福建的反孙据点，积极进行逐孙离闽的军事行动。臧致平将闽军第二师全部调往兴化（今莆田、仙游），准备进攻福州。卢永祥也派浙军第一师师长潘国纲率部抵福安、宁德。未几，战事发生，臧亲赴福安、宁德前线指挥。为了反孙战争的需要，臧还派人赴沪招募新兵，先后由东洋公司的“卢州号”轮运来厦门。学校、祠堂、庙



宇，一时均成为臧致平驻扎部队的营房。如臧的侯西浦旅，就住宿于省立第十三中学（现在的第五中学）。

反孙战争开始后，臧又与西南大元帅府的参谋长李烈钧以及闽南各部民军通气。四月三十日，臧致平在厦门召集福建各主客军将领举行联合讨伐孙传芳的军事会议，参加的有何成浚等十多人。会议决定分兵三路进逼福州：第一路为闽南各部民军；第二路为粤军何成浚、孙本戎部；第三路为臧致平的闽军。李烈钧旋即派方声涛到厦门，设立“援闽军前敌办事处”。

臧致平自封“闽军总司令”的同时，还挂着北京政府委任的“漳厦护军使”头衔。他的势力范围，以厦门为中心，包括金门、同安、海澄、龙溪、南靖、平和、漳浦、云霄、东山、诏安、长泰等十一县。这时的厦门，成为福建各派军队反孙传芳的指挥部，臧致平成为皖系反孙的要角。全国的主要报纸、杂志，纷纷刊登臧致平反孙传芳的军事行动消息。臧致平俨然有左右闽局，举足轻重之势矣！

### 搜括民脂民膏

臧致平盘踞漳厦时期，除一部分军械弹药依赖浙江卢永祥接济外，军政各费，主要取给于厦门。尤其是反对孙传芳独立之际，军费开支，骤然增加数倍。臧时常召集商人开会筹餉，今日新增互饼捐，明日又创办糖类税，后天又是什么保安捐，名目繁多，不胜枚举。商会会长洪晓春不堪其扰，托病闭门谢客，由副会长蔡雨村代理，勉强应付。富商巨贾看到臧致平贪婪，欲壑难填，争相避居鼓浪屿，托庇于外人宇下。臧虽无可奈何，但却曾经公开扬言：“总有一天，要请富翁们隔岸观火。”意思是说，富翁们不肯捐助军餉而避居鼓浪屿，人虽逃去，楼屋还在厦门，一旦餉缺兵变，就放

火把他们的高楼大厦统统烧掉。

有一天，商会的议员正在开会讨论筹饷，詎料臧致平的“座舆”突然光临。随轿而来的县长邢蓝田对议员黄世金说：总司令命我带“座舆”邀请黄先生赴公馆唱杯老酒。老经世故的黄世金，知道“来者不善，善者不来”，再三借故推辞，婉言谢绝。其他议员，也代黄世金说项求情。邢蓝田带着威胁的口气，说：总司令看得起黄先生，才命我前来邀请；如不赴宴，何止丢我邢某的脸，惹恼了总司令，那可不是玩意儿。黄世金无可奈何，只得随同前往臧公馆。席间臧致平致词：今天此宴，是欢迎黄先生荣就财政局长。黄世金答称：我是商人，不懂得当局长，力辞不就。臧声色俱厉地说：黄先生不肯就任财政局长，也不勉强，但军饷十万元，不能不为我筹措。否则，发生意外，恕难负责。经黄世金一再恳求，最后以认筹七万元，限一星期内交清了结。黄世金回寓已深夜十一时矣！是夜，辗转不能成寐，考虑筹措七万元的计划，决定抽旧玉屏书院基金一万元，同善堂基金一万元，商会负责三万元，再向各富户劝募二万元，以凑足七万元之数。书院是教育部门，同善堂是慈善机构，只有房屋公产，没有现款，只好取房地产契据向银行抵押，贷款应付。

厦门虽是商埠，但蕞尔小岛，经不起臧致平数年来竭泽而渔，已至民穷财尽，敛无可敛的地步。而臧扩展势力、争夺地盘野心，犹未稍戢。一九二三年春夏之交，臧致平又想出了敲剥民脂民膏的新花样，成立厦门禁烟查缉处，委派杨大明为处长。所谓禁烟，实则大卖鸦片，大抽鸦片捐。十一月间，更令驻禾山的李崇贲（耐庵）部，强迫一百多村的农民栽种罂粟（鸦片），额定捐款十三万元，限十一月内一次缴足。禾山农民本已负担了田亩捐、保安捐十万有奇。百捐千税蝟集之下，脂膏已枯，呼吁无门，许多人被迫离乡背

井到海外谋生。臧致平又成立“官产处”，发卖荒山、坟地和河池。起初没人敢承买。不久，林仲馥等二十余人贪图厚利，居然组织兴兴公司，承买荒山荒地二十四处，引起厦门人民公愤，开大会，发传单，极力反对。臧致平发贴吓唬老百姓的布告，云：如敢反对，军法从事。关于这次事件，《厦门文史资料（选辑）》第一辑的《兴兴公司和林仲馥之死》，已有细述，本文从略。

### 搜罗流氓当侦探

一八九五年日本帝国主义从清政府手中占有台湾，得陇望蜀，一直想攫取厦门。一八九八年八月，厦门人民粉碎日本图占虎头山一带为租界的迷梦，于是日本改变侵略手段，不断由台湾派遣日籍浪民来厦。在驻厦日本领事馆的支持怂恿下，日籍浪民勾结内地土匪，扰乱厦门社会治安，抢劫、绑票、走私、贩毒，无恶不作。当年厦门的烟馆、赌场、妓院和专事收买赃物的“小典”，全是日籍浪民非法经营的。

臧致平占据厦门期间，军费开支浩繁，亟需广辟税源，尤以鸦片捐、赌捐、花捐（妓女捐）为主要收入。然而日籍浪民凭借日本领事馆的庇护，所有非法经营，都可以免捐免税，严重影响臧致平的税款财源。因此，臧与日籍浪民之间发生了尖锐的矛盾。另一方面，厦门当地的角头流氓同样是依靠经营非法勾当获利的。自从日籍浪民的势力侵入以来，夺走了他们的固有利益，双方的矛盾也很尖锐。臧致平想要增加税收，解决军饷，必须打击日籍浪民势力；地方角头流氓为维护既得利益不受侵犯，也有削弱日籍浪民势力的要求。臧致平利用流氓与浪民的矛盾，搜集流氓充当他的侦探，发给枪械、符号，指示他们找机会向浪民开刀。这是厦门流氓被

利用为政治斗争的开端。流氓以军阀政府做靠山，有恃无恐，不但为非作歹，而且公然敲诈勒索，欺压百姓。受害群众，无处伸诉。流氓横行市井的流毒，直到解放初期才肃清。

## 闽 南 大 混 战

一九二三年五月，驻师潮汕的许崇智被陈炯明的林虎部击败，电调留闽的何成浚、孙本戎回师入粤救援。何、孙和闽南民军（已改称为“自治军”）首领许卓然等游说臧致平，请他共同出兵攻打潮汕林虎部。臧致平许之。联军在广东省的大埔打了胜仗，占领饶平、黄冈，进逼潮汕。嗣林虎、洪兆麟集大军反攻，李烈钧的赖世璜、苏世安两部战败向林虎投降，接着许崇智的黄大伟部又叛变，致使联军腹背受敌，败退平和、诏安。这时，王永泉让出上游地盘给孙传芳，迎孙传芳进入福州。王因此得以受命为兴泉永护军使。王乘何成浚和“自治军”出师征粤防务空虚之隙，南下占领泉州。继而林虎、洪兆麟挺进闽南，何成浚、孙本戎无意恋战，与臧致平的闽军一起退守厦门。联军解体。

七月底，林虎攻占漳州，进而图占厦门，势甚嚣张。闽系海军以厦门港口优良，且商业繁盛，税源充裕，也想染指。而王永泉既有了兴泉永护军使头衔，又是驻师泉州，更想向厦门扩张势力。于是，林虎、海军和王永泉相互联络，並约驻扎同安的黄大伟部和李厚基旧部王献臣参加，准备海、陆三面夹击厦门的臧致平。

海军首先发难，由杨树庄亲率“应瑞”、“海容”两舰和杨砥中的陆战队，登陆金门，形成对厦门的包围圈。七月三十日下午二时半，两艘军舰与胡里山、屿仔尾炮台炮战

后，一度冲入厦门港，驶泊鼓浪屿背后康泰垵海面。八月一日中午，杨砥中的陆战队强行登陆嵩屿，推进至海沧、角尾间。原先，臧致平为对付林虎的进犯，前往角尾，布置防线，闻警率陆军一营回师，午间与陆战队展开遭迂战。陆战队败退嵩屿回舰。入夜，两舰自动退出厦门他去。

八月十二日，林虎部自漳州东进厦门，王永泉部由同安推进厦门。臧致平一面增派部队，一面召集商界人士，要求筹款支持他“死守厦门”的决心。其实，围厦各军是临时凑合的松散联合体，各部都有自己的一套打算，同床异梦，貌合神离，意见分歧，号令不一，甚至互相倾轧。漳州的粤军林虎，深恐泉州的王永泉势力扩大，派人运粮供应臧致平，要他攻打王永泉。驻金门的海军，缺乏粮食，臧致平将林虎送来的粮食接济海军，暗渡陈仓，取得密契，使海军不再急攻厦门。臧致平就这样利用围厦各军彼此间的矛盾，得以转危为安，固守厦门。到了八月下旬，陈炯明被困于惠州，调林虎、洪兆麟回援。兴泉永一带的民军，重整旗鼓，势力复张，王永泉自顾不暇，怎敢分散兵力窥厦。海军也由于与臧致平有密契，撤归马尾。至是，厦门围解。

## 进攻海澄、漳州

军阀都有扩大地盘野心，臧致平既是军阀，自不例外。厦门既解围，他又蠢蠢欲动了。

一九二三年十一月七日，臧致平在商会召集各界人士开会，发表演讲：“兄弟镇守厦门，得到各界人士厚爱，深为感激。但厦门军饷难筹，所以兄弟打算到浙江找卢督永祥，面商接济。此行约需两星期，至多不超过二十天，一定再回厦门与诸位见面。兄弟离厦期间，请各界人士协助维

持，安定社会。”十一日，臧致平並随带旅长侯西浦，搭乘“新宁号”轮船赴沪转浙。离厦期间，军务委副司令朱泮藻代为主持。这是臧致平图谋扩大地盘的第一步。十一月十九日，臧致平回抵厦门，传说带来现款光洋二十万元和不少枪械弹药。

一九二四年二月五日，臧致平获悉日籍浪民联络王献臣部准备袭击厦门的消息，下令警察收缴浪民枪械，双方发生枪战，浪民被打死七人。驻厦日本领事向臧致平交涉，要他惩凶赔偿，並电召军舰到厦示威，人心惶惶。后经谈判，事态始告平息。

同年三月，孙传芳、周荫人和王永泉发生冲突，给臧致平提供向外扩张的机会。十四日，臧下令征用港内大小船只；十六日上午，结集大军，打着“讨贼军”的旗号，渡海进攻驻海澄的赖世璜部。“讨贼军”以何成浚为总指挥，臧致平坐镇厦门。

何成浚旗开得胜，赖世璜向漳州方向败退。何尾随追击，二十二日占领漳州。与此同时，周荫人大败驻守泉州的王永泉部，王永泉只身逃沪，将余众交杨化昭。杨化昭是臧致平的旧部，他放弃泉州，率部沿晋江退却，途中打败高义、张毅，进入厦门，投靠臧致平。

## 海军卷土重来

闽系海军垂涎厦门，上文已略作交代。本来闽系海军是亲直系的，孙中山把它争取过来。海军以厦门为福建重要港口，又是闽南的政治经济中心，势在必得。孙中山为巩固与海军的“联盟”，通过段祺瑞、卢永祥与臧致平协商，将厦门让给闽系海军，而海军答应接管厦门后，支持孙中山的国民党在福建开展活动。臧致平一向标榜忠于孙、段合作，所

以接受和平退让厦门的条件。

一九二四年三月二十九日，杨树庄率领“江元”、“楚同”等六艘军舰和陆战队萨君泰、邱振武两营，停泊金门。杨树庄一面派人与臧致平联系，请他依约退出厦门，让海军接收。一面又通过林知渊、韩福海等人游说洪晓春等地方人士，以海军图厦，如臧军死守，战祸蔓延，地方受损，倒不如筹款致送臧致平作为部队开拔经费。洪晓春等不知海军已与臧致平妥协的内情，表示只要臧军不动干戈退出厦门，可以送一笔巨款作为臧军开拔经费。四月十六日，臧致平得到了一笔巨款，就与杨化昭率残部万余人离去，让海军和平接收，结束了臧致平盘踞厦门的历史。

臧军去，海军来，厦门人民换了一个新的统治集团。海军治厦情况，容有机会，当再另文阐述。

### 臧致平那里去？

海军接管厦门时，同安在孙传芳的高义、张毅两部手中。臧致平、杨化昭所率部队，是从嵩屿开赴漳州去的。听到臧、杨入漳消息，驻在诏安的洪兆麟率军由平和攻漳。四月十九日，臧、杨弃漳走南靖，与何成浚会合后，突破粤军李云复部的包围，奔向龙岩。未几，何成浚走粤，臧、杨则取道汀州于六月八日进入江西转赴浙江。浙督卢永祥收编臧致平部为浙江边防军，委臧致平为边防训练处处长，杨化昭为混成旅旅长。臧部成为后来江苏齐燮元和浙江卢永祥战争中的主要部队。

# 暨南局

——设在厦门的中国第一个侨务机关

沈 芦

一八九九年，清政府在厦门设立保商局，由地方绅商主持，为一联络海外侨民的非官方机构。因管理混乱，名曰“保商”，实为病侨。

中华民国成立后，华侨议员林轺存、张旗等致电福建都督孙道仁，要求“永远撤除保商局，另立真正护侨机关，为侨民谋利益”。这时，华侨林崧磐也向北京政府政务院倡议设暨南局为保侨机关。经政务院议决，遴委华侨林文庆为福建暨南局总局筹办人，设办事处于厦门。后林文庆因事出国，由福建省政府委林轺存为福建暨南局首任总理，蔡凤机为协理，于民国元年（一九一二年）八月正式成立，局址设在厦门寮仔后。这是我国历史上最早创设的侨务行政机关。

同年十月，在福州设立福建暨南局福州分局，后更名为闽侯暨南分局，由张旗任主任，并在马江设华侨招待所，以免华侨受客栈、船户敲剥。不久，又先后在泉州、漳州增设分局，分局定名为暨南局晋江分局和龙溪分局，前者由龚诗荪任主任，后者主任为张国宝。至此，福建各重点侨区和口岸都次第设置分局或招待所，使侨务行政设施得以日臻完善。

为进一步明定保护回国华侨具体办法，经福建行政会议



议决五条如下：

一、凡殷实华侨挟资回国经营屋产，或暂时回籍省视庐墓者，均准向中国领事馆，或华侨商会，华侨公共机关声请证明给予文书凭照，叙明姓名、年藉、职业，资赴暨南局换给护照，除照贴印花税外，所有请文领照，概不收费。

二、华侨领有护照者，准其随时向地方官厅申请保护；如其寓处乡僻，萑苻未靖，或旅行地点危险堪虞者，並照福建行商请领护照暂行简章，向地方官厅请派警兵保护。

三、未经领照各侨商，或华工出入口时，均应由暨南局派员切实巡视，遇事指导，並请水警认真保护。如其回籍经过地方，有匪氛未靖，易生危险之时，並须向暨南总局代请警厅酌派警队为之护送。

四、各地方官遇有关系华侨诉讼事件，不得有拖累需索，及任意诬陷情事，如有违议处，其轻微各案，经讯明得实者，尤应酌量情形，随时取保候讯，不得滥予拘押。

五、在籍各华侨于财产上被人欺凌侵夺，或遭盗窃等事，业经申稟地方官厅，而不为之秉公审理拿办，或遇案故意搁延者，准迳稟最高行政机关严饬遵办。

因此，民国四、五年间的福建侨务行政工作颇为起色，凡遇热心实业之华侨，为之请奖勋章匾额，华工被逐回国，为之筹款安置，县知事因勒索华侨被劾去职者六、七人。不久，林骆存去世，总理一职由龚显灿升任，另委施乾充协理。

民国八年（一九一九年），改前闽侯分局为闽海分局；晋江分局为泉永分局；龙溪分局为汀漳分局。总局长仍由龚显灿担任，施乾为副局长，黄寿崧兼任闽海分局分局长；龚诗荪任泉永分局分局长；张国宝任汀漳分局分局长。随着局名的更改，办事范围不受地名局限，侨务工作得到了新的发展。