

长春市国民经济和社会 发展“九五”计划和到 2010 年 远景规划纲要（草案）

（征求意见第三稿）

长春市计划委员会

一九九五年十月十六日

目 录

一、改革开放以来经济和社会发展回顾.....	1
(一) 主要成就.....	2
(二) 存在的矛盾和问题.....	7
(三) 基本经验.....	8
二、“九五”和到 2010 年经济和社会发展的主要任务、基本原则和主要目标	12
(一) 发展环境	12
(二) 主要任务	14
(三) 基本原则	15
(四) 主要目标	16
三、经济发展布局	19
(一) 时间布局	19
(二) 空间布局	20
(三) 产业布局	21
(四) 结构布局	23
四、国民经济与社会发展重点	25
(一) 农村经济	25
(二) 工业经济	29

（三）城市建设	39
（四）流通和市场	43
（五）外经外贸	46
（六）交通运输	49
（七）科学技术	50
（八）教育	53
（九）文化卫生体育等社会事业和人民生活	55
（十）信息咨询	59
（十一）风景旅游	60
（十二）国土开发整治与环境保护	61
五、精神文明与民主法制建设	63
六、主要政策措施	66
（一）以改革为动力，加快经济发展	66
（二）坚持对外开放，促进经济发展	68
（三）采取切实措施，推进经济增长方式转变	69
（四）切实加强农业，全面发展和繁荣农村经济 ...	72
（五）放手发展个体私营经济，培育新的经济增长点	73
（六）拓宽融资渠道，保证重点项目建设	75
（七）促进经济、社会和生态环境协调发展	76

长春市国民经济和社会发展的

“九五”计划和到 2010 年

远景规划纲要（草案）

（征求意见稿第三稿）

1996—2010 年，是我国全面实现第二步战略目标并向第三步战略目标迈进的重要阶段，是跨世纪的重要历史时期，也是繁荣我市经济、兴市富民的关键时期。在这个时期，我们要按照建立和完善社会主义市场经济体制的要求，保持国民经济和各项社会事业持续、快速、健康发展，加速推进建设现代化国际性城市进程。根据国家、省发展战略，现提出长春市国民经济和社会发展的“九五”计划和到 2010 年远景规划纲要（草案）。

一、改革开放以来经济和社会发展回顾

改革开放的16年来,全市人民以建设有中国特色社会主义理论为指导,解放思想,锐意改革,扩大开放,奋力拼搏,使我市国民经济和各项社会事业取得了巨大成就。全面完成“六五”、“七五”计划,并提前两年完成了“八五”计划确定的主要经济任务和各项社会事业目标。

(一) 主要成就

1、经济体制改革不断向宽领域、深层次推进,经济运行机制发生了深刻的变化,国民经济的市场化程度明显提高,经济发展的生机与活力显著增强。

16年来,我市的经济体制改革,从农村到城市,从微观到宏观,全面展开,逐步深化。农村的统分结合双层经营体制不断得到完善和发展,乡镇企业和集体经济发展日新月异。企业通过转机建制,优化结构,劳动者的积极性和创造性极大地调动起来。市场体系建设稳步发展,金融、劳动力、房地产、技术等要素市场初具规模。社会保障制度改革不断取得新成果。所有制格局发生巨大变化,三资企业、乡镇企业、区街经济、股份制经济和个体私营经济

等各种经济成份和经营形式不断发展，形成了多种经济成份并存、协调发展的崭新局面。特别是国家重大改革措施的出台，加快了我市财税、外汇、外贸、金融等体制改革步伐。城市综合配套改革试点和优化资本结构试点方案已开始实施。宏观管理体制和经济调节手段不断完善，政府职能逐步由直接管理转向间接管理，更多地运用了经济政策、经济杠杆和法律、法规手段。

2、对外开放不断扩大，外向型功能明显增强，进出口贸易迅速增长，招商引资步伐加快。

围绕用好、用足国家赋予的沿海开放政策，提出并制定了以“三区一城”为先导的总体战略，带动了全市的对外开放。高新技术产业开发区进入全国十佳行列，到1994年末，注册科技企业总数达到1080户，技工贸总收入达到19.8亿元；经济技术开发区被列为国家级开发区，注册企业总数达到705户，基础设施累计完成投资2.4亿元；汽车贸易城被批准为国家级汽车批发市场；森林旅游开发区规划和建设也取得很大进展。全市外经外贸有很大发展。出口创汇大幅度增长，1994年全市外贸出口创汇达2.26亿

美元(市属),比1990年增长6.8倍。利用外资不断增加,累计审批“三资”企业786户(市批),协议外资金额5.9亿美元。对外交往不断扩大,与60多个国家和地区建立了经贸合作关系,与9个城市结为友好城市。智力引进、劳务输出、对外经济技术交流与合作也都取得了较大进展。

3、国民经济持续快速增长,综合经济实力明显增强,各项社会事业协调发展,人民生活不断提高。

预计1995年全市国民生产总值将由1980年的47.6亿元增加到261.9亿元(1990年价格),15年平均递增12%,其中“八五”期间年平均递增19%。第一产业增加值46.6亿元,15年平均递增6.6%,其中“八五”期间年平均递增4.4%;第二产业增加值141.3亿元,15年平均递增14.4%，“八五”期间年平均递增24.3%;第三产业增加值74亿元,15年平均递增13.1%，“八五”期间年平均递增24.4%。人均国民生产总值达到3779元,比1980年增加2933元,15年平均递增10.5%，“八五”期间平均递增17%。经过八十年代以来的三个五年计划时期的努力,原定到2000年国民生产总值比1980年翻两番的任务

已于1993年提前7年完成。粮食产量由1980年的26.9亿公斤提高到1994年的67.75亿公斤。城乡市场繁荣活跃,1995年全市社会消费品零售总额预计达到125亿元,超额完成“八五”计划目标。城乡人民生活水平不断提高,1994年城市人均生活费收入2850元,比1990年增加1312元;农民人均纯收入1416元,增加657元。城市居民居住条件也有很大改善,人均住房面积6.9平方米,比1990年增加1.01平方米。科学、教育和文化、体育、卫生等各项社会事业也取得长足发展,科技第一生产力展现出巨大力量,科技开发、科技转化对经济发展发挥了重要作用。教育事业有了较大进展和提高,普及了城区高中段教育,开办和推进了高等职业技术教育,基本普及九年制义务教育,师资素质和教学质量得到提高。文化、卫生、体育等项社会事业有了新的进展,长春图书馆、长春体育场、电影大世界及一批医疗网点设施建成投入使用。

4、产业结构不断调整和优化,三次产业的比例关系趋于协调,主导产业日益壮大,县域经济发展初具规模。

农村经济打破了传统单一农业状况,非农经济迅速增

长。林牧副渔等多种经营专业化、规模化、集约化程度进一步提高，乡镇企业迅猛发展，乡镇工业占全市工业总产值的比重已达到 19.8%。工业产品结构、企业组织结构调整不断取得新进展。汽车工业和农副产品加工业作为全市支柱产业不断壮大，1994 年占工业总产值的比重分别达到 45.4% 和 15.6%。第三产业发展步伐加快，三次产业的比例由 1980 年的 30:50:20 变为 1995 年的 18:54:28。一批大型企业集团的组建和发展，促进了规模经营水平的提高。县（市）区经济发展结合本地实际，已初步形成各具特色的经济发展格局。

5、城市建设步伐加快，基础设施承载能力明显提高，环境综合治理成效显著，城市面貌发生巨大变化。

16 年来，我市的基础设施建设明显加快，城市承载能力进一步增强。铁路客运站、公路客运中心站、西解放立交桥建成交付使用，斯大林大街南端、前进大街改造、长春大街拓宽等道路建设按时通车。引松入长、热网工程、中环路改造等重点工程进展顺利。城市通讯有很大发展，电信枢纽大楼竣工交付使用，开办了移动电话、无线寻呼等

业务，市内电话全部程控，市话装机容量达到 53 万门。旧城区改造步伐加快，城区居民的居住条件有所改善。开发建设了全安、解民、西广、永春、伊通河城区中段两岸等小区，缓解了居民住房紧张的矛盾。集中供热面积达到 1880 万平方米，综合气化率达到 75.4%，饮用水质达标率达到 93%。

（二）存在的矛盾和问题

总的来看，在改革开放的 16 年中，我市的经济和社会事业得到了长足的发展，但也仍存在一些矛盾和问题。

——在新旧体制转化，发展市场经济过程中，人们的思想观念转变不快、开放意识还不强；经济的整体素质、管理体制和经营机制与建立社会主义市场经济的要求还有较大的差距。

——经济发展不均衡，经济增长质量不高。农业投入不足，比较效益不高，高产穷县的面貌没有完全改变。传统产业高新技术化进程缓慢，企业技术装备落后，管理水平较低，成本高，消耗大，资金占压严重，经济效益较低。企业组织结构不合理，缺少具有较强竞争力的紧密型企业

集团。第三产业发展滞后，尤其是社会化服务体系和社会保障体系建设不适应经济和社会发展的需要。

——对外开放的深度、广度不够。出口产品结构不合理，高附加值的工业制成品比重低。利用外资规模小，档次和水平不高。

——高新技术产业化进展不快，科技成果转化成为现实生产力的渠道不畅，科学技术与经济建设紧密结合的机制尚未健全。

（三）基本经验

总结 16 年来的改革与发展历程，我们积累了许多有益的经验。

一是坚持从实际出发，实事求是的原则，制定符合市情的发展战略。在发展社会主义市场经济过程中，市委、市政府针对不同时期的特点，确定了“依靠科技立市，壮大主导产业，强化农业基础，加快对外开放，增强城市功能，城乡一体发展”和“建设现代化国际性城市”等总体战略。这些战略的制定和实施，理清了发展思路，抓住了经济和社会发展的关键，较好地解决了经济和社会发展的主要矛

盾和制约因素。“六五”、“七五”计划的顺利实施，特别是“八五”计划的较好完成，促进了全市经济的发展。

二是始终坚持以经济建设为中心，解放思想，抓住机遇，促进发展。在市委、市政府的正确领导下，全市各级领导班子和广大群众团结一致，同心同德，紧紧把握经济建设这个中心，集中力量搞好经济建设。特别是小平同志南巡谈话发表以后，市委、市政府带领全市人民，按照“三个有利于”的标准，把握时机，适时做出了拼搏三年，使全市经济跃上一个新台阶的决定，极大地调动了全市上下加快经济建设步伐的积极性，促进了国民经济和各项社会事业的持续、快速、健康发展。

三是坚持以改革开放为先导，增强经济发展的活力。16年来，以建设有中国特色的社会主义理论为指针，始终以改革总揽全局，不断加快各项改革步伐，增强企业活力。坚持以开放促发展，实施全方位对外开放战略，加快软硬环境建设。以“三区一城”为窗口，加大招商引资力度，颁布实施了一系列促进对外开放的政策法规，推动了“三资”企业、外经外贸和开发区建设的较快发展。

四是坚持稳步发展农业，全面繁荣农村经济。坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，把提高农业劳动生产率和增加农民收入作为根本的出发点和立足点，稳定增加粮食产量，大力发展多种经营，加快发展乡镇企业，不断向优质、高产、高效农业迈进。粮食平均每年增加 27 亿斤，为国家做出了突出的贡献。

五是坚持抓住发展重点，培育新的经济增长点，增强经济发展后劲。16 年来，我市始终把汽车、农副产品深加工、高新技术作为经济发展的重点，带动了全市经济加速发展。同时突出加强能源交通等基础设施建设，抓了一批重点建设项目，为经济发展增强了后劲。三资企业、乡镇企业和个体私营经济在政策的支持下，也显现出勃勃生机和活力。

六是坚持把科学技术作为第一生产力，依靠科技教育振兴经济。实施“科技立市”战略以来，全市上下把科技教育作为振兴经济的头等大事，常抓不懈，全面深化科技体制改革，加快科技成果转化进程。科技进步对经济增长的贡献率不断提高，1994 年达到 45%。全面普及九年制义

务教育，教学质量和教学水平都有明显提高，为经济建设输送了大批人才。

七是坚持“两手抓，两手硬”，为改革开放和经济建设创造良好的环境。在搞好物质文明建设的同时，以提高人的思想道德素质、科学文化素质为核心，大力加强精神文明建设，正确处理改革、发展、稳定的关系。坚持一手抓改革开放，一手打击犯罪；一手抓经济建设，一手抓民主法制；一手抓物质文明，一手抓精神文明。围绕提高道德思想素质，在全社会普遍进行了社会主义思想教育，广泛开展创建“文明卫生城”、“双拥模范城”、“学雷锋，树新风”等群众性的精神文明建设活动，在各行业深入开展以良好职业道德为主要内容的夺杯竞赛活动，激发和调动了广大干部群众进行社会主义现代化建设的积极性。高度重视政治稳定、社会安定，坚持不懈地打击经济犯罪、走私和各种刑事犯罪活动，切实巩固和发展安定团结的政治局面。

二、“九五”和到 2010 年经济和社会发展的主要任务、 基本原则和奋斗目标

（一）发展环境

纵观国际、国内发展环境，我市面临着跨世纪的选择和发展机遇。

从国际经济环境看，尽管国际政治和经济格局复杂多变，但未来的 15 年，和平与发展仍然是时代的主流。西方工业化国家经济的复苏，将进一步带动全球经济以较快的速度增长。发达国家产业结构的调整，以及发展中国家的经济增长，世界经济一体化的趋势继续加强，我国与不同类型国家在产业上的联系，将呈现出不同层次的分工与合作。发达国家急于在中国赢得市场份额，并展现出的资本输出，有利于我国更多地利用国外资源、资金和技术。亚太经济圈的形成与活跃，有利于我们发挥地域优势，更大程度地跻身国际市场，与周边国家和地区进行多要素、多层次、多形式的国际合作与交流。

从国内环境看，八十年代以来，在改革开放的推动下，

我国的经济高速增长，人民生活水平大幅度提高，综合国力不断增强。经济繁荣，政治稳定，为今后的发展奠定了坚实的基础。经济体制改革的不断深化，对外开放的不断扩大，为经济持续快速增长创造了较好的体制条件和宽松环境。国家明确提出把加强农业放在发展国民经济的首位，振兴机械电子、汽车、石油化工和建筑业等支柱产业，为我市农业、支柱产业和优势产业的发展提供了机遇。我省在“九五”和 2010 年规划中也明确提出以长春为经济辐射中心的中部城市群带动战略，这不仅对我市发展提出了较高的要求，也为我市发展创造了有利条件。

从我市的情况看，改革开放以来，尤其是“八五”期间我市经济的发展，为今后的发展积累了宝贵的经验。进一步深化改革，必将为经济发展注入新的活力，特别是我市综合配套改革和优化资本结构试点以及债务重组专项改革试点工作的全面展开，对经济发展将是一个有力的推动；对外开放的不断扩大，“三区一城”开放战略的深入实施，将进一步促进对外开放向高层次、宽领域、纵深化发展，必然对全市经济发展产生深刻的影响；农业和汽车、农副产

品加工等支柱产业的进一步发展壮大，必将促进全市经济发展再上一个新台阶；非国有经济的快速发展，对全市经济发展将是一个很大的带动；存量资本的活化与增量资本的注入，特别是“八五”期间重点建设项目相继建成投产，为今后 15 年的经济发展奠定了坚实基础，增强了发展后劲。

（二）主要任务

“九五”时期和到 2010 年国民经济和社会发展的主要任务是：坚持邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，继续深化改革、扩大开放，切实转变经济增长方式，提高经济素质和效益，适应建立社会主义市场经济体制的要求。以增强综合经济实力和提高人民生活水平为目标，全面发展农村经济，大力发展汽车、农副产品加工等支柱产业，加快发展第三产业和非国有经济，加快科技的产业化、市场化进程，加快城市基础设施和开发区建设，加强精神文明和民主法制建设，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会的全面进步。

到 2000 年，实现人均国民生产总值比 1980 年翻三番，