



国家机关第二次扶贫工作汇报会讲话发言选编

扶贫济困功在人民



国务院贫困地区经济开发领导小组办公室

陈俊生同志主持国家机关 第二次扶贫工作汇报会讲话

(代序)

同志们：

参加今天会议的有国务院贫困地区经济开发领导小组的同志，各部委、各直属机构的有关负责同志和各部委派驻贫困地区的经济开发工作团的部分成员，还邀请了工会、共青团、妇联和人民解放军的代表参加，共计500多人。

自去年2月10日国务院召开国家机关第一次扶贫工作汇报会以后，国务院各部委以及群众团体、民主党派和人民解放军，积极响应国务院关于“国家机关要在帮助支持贫困地区脱贫致富中起模范带头作用”的号召，发扬扶贫济困的精神，或派出工作团（组）重点联系帮助一片贫困地区，或发挥本部门、本系统的优势千方百计为贫困地区办好事、办实事，做了大量工作。从各部委送来的汇报材料看，到目前为止，已有40多个单位加入了扶贫工作行列，与前年比较，单位更多了，规模更大了，范围更宽了，效果也更好了。今天的会议主要是汇报成绩，交流经验，同时听取田纪云副总理的讲话，把国家机关扶贫工作推向广泛深入发展的新阶段。

这次会议带头贯彻执行最近国务院关于提倡节俭求实风气和压缩会议、缩短会期的改革精神，汇报会只开半天，并且简化会议程序，取消了原计划的接见、照相，同时，对扶贫成绩突出的部委不再颁发嘉奖锦旗而改为由国务院通报表扬。对其它扶贫工作成绩突出的单位如：民主党派、工商联则由国务院贫困地区经济开发领导小组发出感谢信，表示感谢。

会议的汇报交流采取两种形式，一种是口头发言，另一种是书面发言。所有的发言除在会议上交流外，我们还将会在会后集印成

册，发至各部委和地方。

希望会后各部委领导召开一次专门会议，认真学习一下纪云同志的讲话，研究一下如何贯彻落实，进一步动员起来，为贫困地区脱贫致富做出更大贡献。

目 录

国务院关于表扬部分扶贫成绩突出部门的通报	(1)
国务院贫困地区经济开发领导小组致各民主党派、 工商联的感谢信	(1)
国家机关要为贫困地区脱贫致富做出新的更大的贡献	田纪云 (2)
发展以科技为支柱的商品经济, 加快大别山人民的 脱贫步伐	国家科委大别山开发工作团 (8)
把贫困地区的经济开发纳入国家整体发展计划之中	国家计委 (22)
开展扶贫工作重在办实事	国家经委 (28)
经济开发与智力开发紧密结合, 加快脱贫致富的步 伐	国家教委农村教育改革实验办公室 (34)
量力而行, 讲求实效, 为发展民族地区经济尽责出力	国家民委 (41)
动真情、办实事、扎扎实实搞好扶贫工作	化工部副部长 林殷才 (46)
积极发挥流通部门的作用, 全心全意为沂蒙山人民 脱贫致富服务	商业部副部长 潘 遥 (53)
发挥农业部门优势, 为贫困地区多办实事	农牧渔业部 (60)
发挥民政部门的双重职能, 寓开发于救济之中	民政部农教司司长 姚进明 (69)
开发贫困地区矿产资源, 发展贫困地区经济	地质矿产部 (77)
针对山区实际情况, 将林业作为脱贫致富的突破口	林业部 (85)

把帮助群众脱贫致富同水电等基础建设结合起来

.....水电部 (90)
发挥对外经贸优势, 努力做好扶贫工作.....对外经济贸易部 (97)
当好经济开发的先行官交通部 (101)
发挥石油行业优势, 积极开展扶贫工作石油工业部 (107)
联系行业实际, 发展贫困地区轻纺工业

..... 纺织工业部扶贫工作领导小组 (112)
开发煤炭资源, 发展贫困地区经济煤炭部地质局 (117)
帮县扶贫为甘肃贫困地区人民办实事兰州铁路局 (119)
结合部门特点, 搞好扶贫工作

..... 城乡建设环境保护部扶贫领导小组 (123)
利用部门优势, 发展贫困地区乡镇企业

..... 电子工业部贫困地区经济开发办公室 (127)
脱贫致富, 文化开路文化部社文局 (129)
邮电通信先行, 是贫困地区经济开发的一个重要条件

..... 邮电部 (132)
冶金系统扶持贫困地区经济开发大有作为冶金工业部 (135)
把贫困地区经济开发与本行业的发展结合起来

..... 中国有色金属工业总公司 (139)
为贫困地区经济开发提供资金、管好资金.....中国人民银行 (144)
加强农村金融服务, 支持贫困地区经济开发

..... 中国农业银行 (148)
管好用好工商贷款, 为贫困地区经济开发服务

..... 中国工商银行 (155)
采取特殊政策、措施, 帮助贫困地区脱贫致富.....国家建材局 (159)
深入开展气象科技扶贫工作, 为贫困地区经济开发服务

..... 国家气象局 (164)
发挥科协优势, 积极开展科技扶贫

..... 中国科协书记处书记 曹令中 (171)

军用转民用，核工业也能为贫困地区经济开发作出贡献

..... 核工业部科技开发咨询中心 (177)

利用机械行业优势，扶持贫困地区工付业 国家机械委 (180)

科技扶贫，走开发治本之路

..... 中国科学院科技扶贫领导小组办公室 (187)

发动全系统开展技术扶贫工作 中华全国总工会 (194)

从自身的特点出发，积极投入脱贫致富的伟大事业

..... 共青团中央 (201)

各级妇联满腔热情帮助贫困地区妇女脱贫致富

..... 全国妇联政策研究室 (206)

发扬军队光荣传统，开发贫困地区经济

..... 总政治部群众工作部 (209)

国务院关于表扬部分扶贫 成绩突出部门的通报

自国务院发出动员社会各界帮助、支持贫困地区脱贫致富的号召后，国家计委、国家经委、国家教委、国家科委、国家民委、民政部、财政部、人民银行、商业部、经贸部、农牧渔业部、林业部、水电部、地矿部、冶金部、化工部、纺织部、交通部、国家物资局、国家建材局、国家气象局、工商银行、农业银行、中国科学院、中国科协、中国有色金属总公司、全国总工会、共青团中央和驻贫困地区的人民解放军发扬扶贫济困精神，积极行动，或派出工作团重点联系帮助一片贫困地区，或动员本部门、本系统为贫困地区开发尽责出力，卓有成效地促进了贫困地区群众温饱问题的解决和经济发展，为国家机关和社会各界开展扶贫工作树立了榜样，起到了模范带头作用。特此通报表扬。

国务院希望各受表扬单位认真总结经验，把扶贫工作坚持下去，做得更好。希望国家机关各部门进一步行动起来，扎扎实实地工作，为贫困地区脱贫致富做出新的更大的贡献。

中华人民共和国国务院
一九八八年二月二十七日

国务院贫困地区经济开发领导小组 致各民主党派、工商联的感谢信

各民主党派、工商联：

自从中共中央、国务院向全国发出帮助贫困地区尽快改变贫穷落后面貌的号召后，各民主党派和工商联积极行动，根据各自不同

的特点和优势，采取各种方式，通过各种渠道，开展科技扶贫、智力支边，为贫困地区经济开发做出了重要贡献。对此，我们表示衷心的感谢并恳请在今后贫困地区经济开发的过程中继续得到你们的支持和帮助。

此致

敬礼！

国务院贫困地区经济开发领导小组

一九八八年二月二十七日

国家机关要为贫困地区脱贫致富做出 新的更大的贡献

田纪云

在去年春节后召开的国家机关扶贫工作汇报会上，国务院曾经提出帮助支持贫困地区开发建设、脱贫致富是社会各界义不容辞的光荣任务和历史责任，国家机关要起模范带头作用。一年时间过去了，国家机关各部门扶贫工作已经初步形成为较大规模的社会经济活动。国家机关的许多部门和人民解放军、民主党派、群众团体以及一些大专院校、科研单位、发达地区、工商企业，积极行动起来，千方百计为贫困地区经济开发尽责出力，做了大量艰苦细致的工作，促进了贫困地区的经济发展和社会进步，同时也进一步加深了同人民群众的感情，锻炼了干部，改进了机关作风，受到了贫困地区广大干部、群众的欢迎和称赞。去年扶贫工作所取得的成绩，是与国家机关、部队、群众团体及其他部门作出的努力分不开的。今天，国务院召开会议，通报表彰在扶贫工作中成绩突出的28个部门、单位和驻贫困地区的人民解放军，是很有意义的事情。这对深入贯彻党的十三大精神，进一步搞好扶贫工作，将会起到积极的推动作用。

近两年来，在党中央、国务院的领导下，由于各地、各部门及社会各界的重视和努力，扶贫工作有了较大进展，取得了很大成绩。一部分贫困地区的面貌发生了较大变化。贫困地区的一部分群众的温饱问题得到了解决。一部分贫困地区已初步实现了由单纯生活救济向经济开发的转变，进入了新的发展阶段。这些可喜的成绩，要充分加以肯定。但是，同时我们也必须看到，扶贫工作的任务还是相当繁重和艰巨的。党的十一届三中全会以来，在改革、开放的推动下，我们国家发生了巨大的历史性变化，许多方面有了重大进展和突破，一些长期困扰中国的社会经济问题开始得到解决，特别是基本上解决了10亿人口的温饱问题。这确实是一件十分了不起的事情。紫阳同志在党的十三大报告中指出，从党的十一届三中全会到下个世纪中叶，我国的经济建设的战略部署大体分三步走。从全国的整体情况看，第一步解决人民温饱问题的目标已经基本实现，现在最重要的是走好第二步，即到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。但大家都会注意到，第一阶段的任务讲的是基本实现，而没有说完全实现。就是说，10亿人民中的绝大多数已经过上了温饱生活，但还有部分地区群众的温饱问题尚未完全解决。虽然近几年来人民生活水平不断提高，全国的贫困人口数大幅度减少，但相当不平衡。我们不能只看收入水平不断提高的平均数，还要看到平均数里面存在着差别幅度很大的不平衡情况。到目前为止，全国仍然有18个集中连片的贫困地区社会生产力水平很低，经济文化十分落后。全国农村还有1亿人口年人均纯收入不及全国农村平均水平的一半，其中还有4000万群众的温饱问题没有解决。虽然这占全国人口比例很小，但不解决这部分群众的温饱问题，就不能说已经最后地彻底地解决了10亿人民的温饱问题。从这个意义上讲，帮助贫困地区群众开发建设、解决温饱问题，是关系最终实现国家经济发展战略部署第一步目标的一项艰巨的历史性事业。同时还要看到，现在的贫困地区多数是在民主革命时期为中国革命做出过重大牺牲和贡献的老革命根据地和少数民族

地区。中华人民共和国的建立和发展，各族人民的团结与和睦，边防的巩固和安全以及社会的安定、经济的发展都与这些地区人民的贡献有密不可分的关系。新中国成立已近39年了，如果我们还不能尽快地解决这部分地区群众的温饱问题，怎么去显示社会主义制度的优越性？！我们不仅要尽快解决贫困地区群众的温饱问题，而且从长远考虑，还必须在经济开发过程中，使贫困地区形成依靠自己力量发展商品经济的自我发展能力，使区域经济有一个较大发展，逐步彻底改变贫困落后面貌。前几年，一些贫困地区经济虽然有了很大发展，但还没有发生根本性的变化。从整个国家的长期发展看，发达地区与贫困地区发展不平衡、有差距是不可避免的，但这并不意味着区域间经济发展与社会进步的差距可以无限度地扩大。倘若到下个世纪中叶，全国大部分地区都比较发达了，而这部分贫困地区经济仍然相当落后，那就更说不过去了，而且所谓实现各民族的共同繁荣与进步，也就成了一句空话。所以，帮助支持贫困地区开发建设、脱贫致富，这决不是一件小事，而是一件大事，不仅是一个重要的经济问题，而且是一个重要的社会问题、政治问题。我们必须加深对这项工作的认识，提高进一步做好这项工作的自觉性。

我们提出的扶贫工作近期基本目标是，在“七五”期间解决贫困地区大多数群众的温饱问题。今年已经是执行“七五”计划的第三年了，距离实现这个目标只有两年多时间，这是关键的时刻。我们一定要下最大的决心，采取强有力的措施去实现这一目标。现在，在改革的推动下，贫困地区经济开发目标比较明确，方针对头，措施比较得力，并且正在形成新的发展格局。从目前贫困地区经济开发的进展情况看，实现这个目标是有希望的。但是，也要看到任务还是相当艰巨的，需要做出很大的努力。实现上述目标，做好今年的扶贫工作很重要。下面，我根据国务院“七五”期间对贫困地区经济开发总的工作部署和各部门扶贫工作的经验，对今年国家机关的扶贫工作提几点希望。

第一，领导干部要起带头作用，切实加强对扶贫工作的领导。国家机关的扶贫工作搞得好不好，关键在于部门的领导。只要领导重视了，摆上议事日程，事情就好办了。扶贫济困，帮助和支持贫困地区开发建设，决不是国家机关的额外负担，是份内的事情。国家机关各部门的领导同志，一定要重视这项工作，切实加强对这项工作的领导。这两年，有的领导同志亲自带队下去抓扶贫工作；有的领导同志深入到贫困地区爬山涉水，调查研究，有针对性地制定扶贫方案；有的领导同志不定期地到贫困地区检查、指导扶贫工作。这些做法都很好，值得提倡。总之，建议各部门的领导同志尽可能地多深入贫困地区，调查研究，发现问题，及时解决，指导搞好扶贫工作。今年国家机关要搞机构改革。国家机关无论如何精简、调整，但扶贫工作一定要抓，而且一定要下功夫抓好。历史赋予我们这样的历史使命，我们必须以高度负责的精神去完成这项责无旁贷的任务。

第二，继续坚持国家机关重点帮助一片贫困地区的做法。应该明确，解决贫困地区的问题必须坚持贯彻分级负责、重点支持的原则，即零星插花的贫困乡、村由地、市、县帮助，18个集中连片的贫困地区由所在省、自治区集中力量帮助，同时国家给予积极的支持。近两年来，国家科委、商业部、地质矿产部、民政部、化工部、农牧渔业部、国家教委、国家科协、林业部等一些部委和部门率先行动，纷纷派出工作团、工作组，分别联系帮助一片贫困地区，取得了很大成绩，创造了很好的经验。军委、各总部和各军兵种对扶贫工作都是很重视的。特别是驻在贫困地区的部队提出了“当地不脱贫，驻军有责任”的具有高度政治责任感的口号，广泛开展了军民共建、扶贫济困活动，为贫困地区脱贫致富做出了重要贡献。实践证明，这些都是行之有效的扶贫做法，要坚持下去。希望有更多的部门采取这种形式帮助贫困地区开发建设，特别是一些经济部门，更要以积极的态度参与这项工作。现在全国18片贫困地区中还有一部分地区没有部门和单位去重点帮助，请大家回去后研

究一下，凡有条件的部门是不是都重点联系帮助一片贫困地区。当然，联系帮助的形式不强求一律。能派人常驻更好，有困难的也可以不定期地派人下去指导、帮助。不论采取什么方式，关键是要坚持下去，做出成效。在表彰扶贫工作做得好的部门和单位的同时，对少数随意挪用扶贫资金盖办公大楼、买小汽车，不搞扶贫，而搞“吃贫”的单位和个人，要给予揭露和批评，情节严重的，要给予处分。

第三，要点面结合，发挥本系统的优势，为整个贫困地区开发建设服务。国家机关是为全国服务的。在“七五”期间以及国民经济长期发展过程中，国家机关有关部门，不仅要帮助一片贫困地区解决温饱问题，脱贫致富，而且要更多地考虑运用全系统、全行业、整个部门的力量帮助支持全国18片贫困地区开发建设。要以点带面，点面结合，切实搞好这项工作。一种办法是，利用本行业的优势，有计划地为贫困地区安排开发项目。如地矿部、冶金部、有色金属工业总公司可以扶持有资源的贫困地区开发矿业，农牧渔业、林业、商业、经贸等部门可以帮助贫困地区发展商品生产基地，交通部门可以帮助贫困地区修路，建材局可以帮助贫困地区发展建材工业，以及大量使用农民合同工、轮换工的部门可以考虑优先吸收贫困地区的劳动力等等。另一种办法是，组织本系统发达地区的先进单位本着扶贫济困的精神，在互利互惠的基础上，通过联合的方式帮助贫困地区开发建设。现在已经有许多部门这样做了。如化工部组织全国一部分先进的化工企业帮助贫困县化工企业搞技术改造，国家教委组织大专院校到贫困地区承包亏损企业，总工会组织能工巧匠到贫困地区开展技术服务，团中央组织的“东西互助”活动，民主党派的智力支边等，都创造了成功的经验。所有这些，并不要花很多钱，但有相当高的效益。更重要的是在开放过程中，通过平等互利的联合，贫困地区与发达地区可以逐步做到协同发展，共同前进。因此，有关部门都要发挥本系统的整体力量扶贫，帮助贫困地区走出一条效益高、速度较快的脱贫致富之路。

第四，要把农业资源开发、各种商品基地的建设同扶贫工作很好地结合起来。紫阳同志在党的十三大报告中提出，要把发展农业放在十分重要的地位。促使我国农业、特别是粮食生产进一步发展，爬上一个新的台阶，除了要深化改革，完善有关政策，逐步理顺农业同其他各业及农业内部各业之间的关系，增加对农业的投入外，在“七五”期间和今后一个较长时期，要集中力量认真搞好农业资源开发和商品基地建设。这是发展我国农业的一项大的措施。有些贫困地区就在开发范围之内，有的邻近开发地区。要把农业资源开发、基地建设同扶持贫困地区脱贫致富结合起来。在确定重点开发地区和商品基地建设时，要考虑到贫困地区，通过开发带动一批贫困地区脱贫致富；在开发中搞招标、承包时，要注意吸收贫困地区的劳务；在开发项目和产品加工扩散方面，要适当照顾贫困地区。这样做，对贫困地区的经济发展必将起到积极的促进作用。

第五，要建立一个有利于贫困地区经济开发的宏观政策体系。党的十三大报告中提出，要进一步研究和制定符合贫困地区实际情况的政策，增强它的发展活力，促进这些地区的经济繁荣。近几年，在这方面党中央、国务院和各级地方政府以及国家机关有关部门已经制定了一些相应的政策，并且收到了较好的效果。去年10月份，国务院又在反复调查研究、认真总结实践经验的基础上，发出了《关于加强贫困地区经济开发工作的通知》，提出了扶贫措施、效益落实到户，兴办扶贫经济实体，试办开发公司；实行项目公开招标，请发达地区、科研单位等到贫困地区承包开发；按开发效益分配使用扶贫资金等新的深入改革扶贫方式和工作的措施。这是扶贫方面的又一个重要的指导性文件，各地一定要认真贯彻执行。需要指出，对贫困地区的政策和对发达地区的政策，应该有所区别。没有区别，就没有政策。国家机关有关部门在制定和实施一些全局性政策时，应与扶持贫困地区的政策相协调，充分考虑到贫困地区的特殊情况，切忌采取“一刀切”的办法，要区别对待，分类指导。在这里，还要强调一下，一定要抓紧解决影响贫困地区经济开

发的几个尖锐问题。目前，贫困地区的人畜饮水、库区移民、地方病，以及人才“分不来，留不住”，交通不便，电力缺乏等问题十分突出。这是造成这些地区贫困的“综合症”。这些问题，无论靠哪一个部门都无法单独解决。希望国家计委、国家教委、水电部、交通部、卫生部以及财政部、中国人民银行等有关部门都认真研究一下，分别提出解决上述问题的方案，尽快找到解决问题的途径，由扶贫办综合，协同地方逐步加以解决，决不能久拖不决。

第六，要千方百计帮助贫困地区培养人才。贫困地区这个贫困，那个贫乏，最大的问题是人才缺乏。所谓投资效益低，商品经济不发达等等，固然有多种原因，但很重要的一条是缺乏人才。因此，在扶贫工作中，一定要注意帮助贫困地区解决人才缺乏的问题。解决这个问题，当然需要引进一些人才，但更重要的是一定要下决心、花气力帮助贫困地区培养本地人才，要着力办好职业教育、技术教育，提高劳动者的素质。去年，交通部利用交通系统的专业学校，采取短期培训等办法，为12个省区的205个贫困县培训了2000多名专业技术人员。农牧渔业部所属的8所农业院校向贫困地区定向招收了1000多名本科生。这种办法很好。建议各部门都充分利用自己现有的条件，通过多种途径尽可能地帮助贫困地区多培养一些人才。这是从根本上改变贫困地区落后面貌的长远大计。

发展以科技为支柱的商品经济 加快大别山人民的脱贫步伐

国家科委大别山开发工作团

1987年，我委第二批大别山开发工作团，会同河南、湖北、安徽省科委继续联系帮助大别山贫困地区开展扶贫和经济开发工作。一年来，开发工作团遵照国务院有关贫困地区经济开发的方针、政策，在鄂、豫、皖三省政府和国家科委的领导下，积极配合大别山

贫困地区各级政府探索适合大别山区经济发展改革道路，着力于推动贫困地区以科技为支柱的商品经济的发展，使大别山区又有15万户贫困户、60—70万人解决了温饱。实践证明，发展以科技为支柱的商品经济，是贫困地区人民摆脱贫困、改变山区落后面貌的根本出路。依靠科技进步，使科技与商品经济融为一体，正在加快大别山革命老区人民脱贫致富的步伐。

一年来，第二批开发工作团主要做了以下几项工作：

一、推动贫困县各级政府真正担负起带领群众脱贫致富的历史使命，把扶贫经济开发作为本地经济工作的中心任务，切实加强组织领导。

1、开发工作团始终注意宣传党对贫困地区经济开发的方针政策，促进当地党委、政府把握振兴贫困地区经济的有利机遇，切实把解决群众温饱，脱贫致富作为全部工作的中心任务。为此科委与三省人民政府共同提出了5条标准：（1）贫困县党政主要领导坚持改革，亲自布署和检查扶贫工作；亲自抓试点，调查研究，总结经验；（2）组成了健全、有力、高效、稳定、统一的专门扶贫领导机构；（3）有明确的目标和措施，实行了各级领导扶贫目标管理责任制，并付诸实施；（4）有关局、委、办的力量真正发动组织了起来，协力扶贫；（5）帮助乡、村建立能带领群众脱贫的坚强有力的领导班子，使基层干部真正掌握中央有关贫困地区经济开发的方针政策，把主要精力放在本地区的经济开发上。这些标准的提出和落实，推动了大别山贫困地、县工作重心转移。

2、为了保证解决群众温饱目标的实现，我们协助大别山区各贫困地县组织了2万名干部深入基层，摸清贫困户底，建立扶贫卡片，将贫困户分期分批列入扶贫计划，在此基础上制定年度脱贫计划，并将任务分解到各乡、村，落实扶贫措施，逐级建立扶贫目标责任制。这项工作的开展使农村基层干部有了压力，增强了责任感，许多干部转变了领导作风，深入基层，把扶贫工作做到实处。

3、近年来，鄂、豫、皖三省政府先后组织省各有关部门向大别山区派出扶贫工作队，组织中心城市进行对口支援。我委开发工作团主动协助县委、县政府协调来自多方面的支援力量，围绕一个共同目标，聚集成定向的合力，帮助贫困地区发展商品经济。驻河南桐柏开发工作团与省物资局驻桐柏工作队联合起来，团、队成立一个支部，通力合作，并协助县委、县政府设立了常务协调会议，将各种外部支持力量纳入统一的开发计划中，建立了一个高效率的开发支持体系，加快了脱贫进程。

4、用现代化的管理方法辅助决策，协助地方政府加强对贫困地区经济开发的宏观指导。驻安徽金寨县开发工作团在协助县政府编审“2000年贫困地区经济发展规划”的过程中，帮助计划、统计部门引进系统分析方法，建立了人口预测，教育与人才规划等计算机管理系统，不但为县委、县政府提供了多种可供决策的参考方案，并且从建立这些系统入手，帮助县有关部门初步掌握了系统工程的方法。驻湖北省联络组协助罗田县、黄冈地区科委分别与天津科学研究所、中国科技大学合作开展“山区贫困县经济发展模式研究”和“动态投入产出数学模型及多目标决策的研究和应用”等软课题研究，增强了贫困县经济开发的科学性、计划性。我们还与鄂、豫、皖三省科委、北京农业工程大学等单位共同组织了有上百名专家学者参加的《大别山贫困地区经济开发综合发展战略研究》，将为三省各级政府在大别山区发展以科技为支柱的商品经济，引导脱贫致富提供决策依据。

二、遵循商品生产规律，组织扶贫经济开发。

参加扶贫工作的实践使我们体会到，导致贫困地区贫穷落后的根本原因在于商品经济不发达。贫困地区在自然经济占主导地位的条件下，生产力不可能有较大的发展，只有大力发展商品经济，才能为山区经济的起飞和人民的脱贫打下巩固的基础。建立以科技为支柱的商品经济体系是当前大别山区扶贫和开发工作中最根本和最

迫切的任务。围绕着把大别山贫困地区经济开发导入商品经济的发展轨道，我们重点抓了以下几点：

1、抓观念更新，培植干部群众的商品经济意识。

首先，用各种形式大力宣传依靠科学技术发展商品经济对改变贫困面貌的巨大作用。我们将大别山区脱贫致富成功的典型拍成录像，传播他们的经验。许多开发工作团举办了由各级基层干部参加的“科学技术与商品经济”培训班，召开“发展商品经济座谈会”，并利用走村串户的机会，不失时机地开展宣传教育。在1987年9月由我委与三省人民政府共同召开的第二次大别山重点贫困县经济开发座谈会上，宋健同志作了题为《向贫穷落后挑战》的报告，系统地阐述了脱贫致富的根本出路在于发展以科技为支柱的商品经济等问题，在大别山区各级干部中引起了极大的反响，推动了贫困地区干部思想的解放。

其次，组织参观学习，开拓干部思路。一年来，各开发工作团共组织了8批200多名干部到沿海、发达地区、经济特区、脱贫致富先进地区参观学习，让贫困地区干部的眼界、思想冲出大别山。安徽省大别山6个贫困县的30多名乡级干部由开发工作团驻皖联络组和省科委组织，到江浙沪经济发达地区参观学习后说，过去我们总以革命老区自居，不同程度地存在着“等、靠、要”的思想，到发达地区参观使我们明白了，贫困地区越等，与发达地区差距越大。要脱贫只能靠改革，靠搞商品经济，靠自力更生，要科学技术，要人才，要信息。

第三，通过典型实例教育，帮助干部群众树立新观念。驻河南商城县开发工作团在广泛宣传依靠科技发展商品经济思想的同时，选择丰集乡进行鸭子的系列开发示范，聘请有关专家改进羽绒服生产，设计制造分绒设备。用过去丢弃不用的羽毛分拣工艺羽毛做工艺品，粗毛加工羽毛蛋白粉，用鸭胆提取鹅脱氧胆酸等等，前后共开发了7个项目。大大提高了鸭子的商品价值，有的产品已打入国际市场，新增产值1000多万元，使丰集乡靠鸭子发了财，全乡当