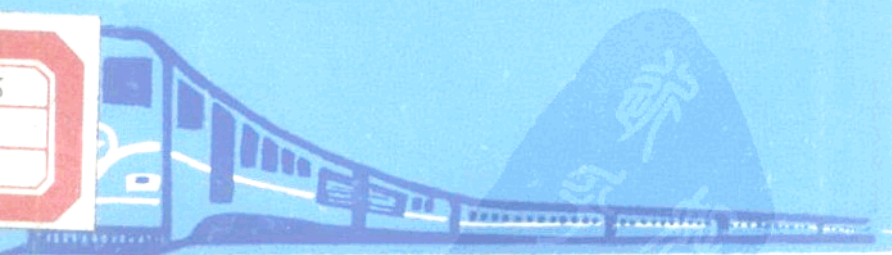


博尔塔拉蒙古自治州

火车在呼唤

博尔塔拉蒙古自治州经济发展研讨文集



自治州经济咨询小组
自治州经济研究中心
自治州科学技术委员会

编 印

火车在呼唤

博尔塔拉蒙古自治州经济发展研讨文集

主 编
副主编
编 辑

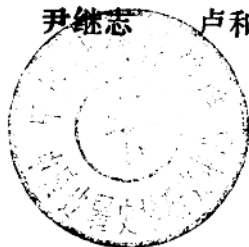
李遐龄

章永年

尹继志

刘蜀君

卢和平



自治州经济咨询小组

自治州经济研究中心

自治州科学技术委员会

编 印

封面设计 解兴祿

火 车 在 呼 喚

博尔塔拉蒙古自治州经济发展研讨文集

自治州经济咨询小组

自治州经济研究中心 编 印

自治州科学技术委员会

《博尔塔拉报》社印刷厂印刷

开本 32 印张 5.625 插页 4 字数 113千字

1989年9月第一次印刷 印数 1—2000

编辑说明

一、自治州经济咨询小组和经济研究中心根据州党委的安排，于1988年12月22至24日主持召开了北疆铁路通车后我州经济发展研讨会。这本文集，就是从这次研讨会收到的论文中选编的，这些文章，充分体现了各级领导、各部门、各级科技工作者对北疆铁路通车的高度关心，提出了振兴博州经济的积极建议，有重要参考价值，并为深入研究提供了有益的思路。

二、这本文集的编辑印刷，得到了州经委、计委、商业局、经协办、农行、外贸公司、邮电局、建设局、交通局、水利局、外办、供销社、乡镇企业局等单位的积极赞助；很多部门在组织讨论、提供数据资料、撰写文章等各方面给予热情支持，我们表示衷心的感谢。

三、在编辑过程中，我们尊重作者的观点，保持了文章的原意，删去了重复叙述部分，在文字上作了适当的修饰。同时，附录了我州经济发展的部分统计资料。本文集主编李遐龄（州党委秘书长、州经济咨询小组组长）、副主编章永年（州经济研究中心主任）、刘蜀君（州科委主任）、责任编辑尹继志（州体改办）、卢和平（州科技情报室）。由于编辑水平所限，敬请领导和同志们批评指正。

1988年12月

目 录

迎接北疆铁路通车的新形势，积极做好经济发展的战略转移.....	李遐龄	(1)
北疆铁路对我州经济发展的影响.....	章永年	(7)
博州经济发展战略转移的构想.....	王 涛	(14)
博州经济面临的挑战和发展战略.....	蒋桂元	(25)
博州经济发展的几种选择.....	贺苏宜	(33)
博州发展外向型经济的条件和途径.....	尹继志	(38)
博州建立经济特区的可能性分析.....	轩庆继	(45)
调整工业产业结构，向外向型经济转变.....	韩庆仁	(54)
发展对苏边境贸易初探.....	童树文	(63)
供销社要发展外向型经济.....	傅惠芳	(68)
发展外向型农业的条件和方向.....	李慈痕	(71)
博州电力建设的有关问题.....	王锋先	(77)
博州电力建设的方针及对策.....	印寿林	(85)
建设以铁路为骨干的公路交通网的设想.....	高玉洁	(92)
加快邮电建设的设想.....	于通今	(98)
深化金融体制改革，用活资金的建议.....	蔡向阳	(103)
经济技术合作的新形势和新途径.....	刘春同	(108)
科技情报要为对外开放服务.....	卢和平	(114)
车站建设和城市建设的几个问题.....	陈兆荣	(120)

加强商贸服务设施建设的意见·····艾德尔	(124)
保护北疆铁路，建设良好的生态环境·····刘学勤	(127)
开展劳务出口的浅见·····白士昌	(134)
开发旅游资源，为对外开放服务·····杨 杰	(136)
苏联中亚地区经济发展概况·····李遐龄	(139)
博尔塔拉蒙古自治州概况·····尹继志	(165)
附 表·····	(174)



迎接北疆铁路通车的新形势

积极做好经济发展的战略转移

李遐龄

新 形 势

我们面临北疆铁路即将建成通车的新形势，要充分认识这个新形势对我州经济发展的战略意义和紧迫性。这个新形势，主要体现在三个“新”字上。一是新优势。北疆铁路的建成，架通了横跨欧亚两大洲的第二条大陆桥，从此结束了我州没有铁路的历史，使我州由封闭的边陲变为开放的口岸，形成联结欧亚和祖国发达地区的边缘地理优势，创造了全方位开放的客观条件。二是新环境。党的改革开放的方针，为开发内陆边境制定了优惠政策，对苏贸易关系不断发展。阿拉山口和连云港之间的“两口一线”，形成东联西出，西引东出的双向开放的有利环境。三是新机遇。有利的客观条件和环境，为我们提供了发展边境贸易，参加国际经济大循环的机遇。但机遇是有时间性、可变性和相对性的，因此必须不失时机地抓住机遇，把党的政策用好、用活、用够，主动进取，充分利用机遇，发挥地理优势，变为现实的效益，如果消极等待，就可能坐失良机。

我们具有充分利用地理优势开展对苏贸易的条件，建

国以来特别是党的十一届三中全会以来，我州经济建设有很大的发展，农牧业和工业都有一定的基础，外贸有一定发展，有发展“三高”产业的潜在优势，有各族人民紧密团结的社会环境，有兄弟地区的经济依托和合作，有良好的旅游资源，最重要的是有中央和自治区的正确领导和支持。我们有信心迎接新形势，开创新局面。但是，要高度正视和充分认识我们的限制因素。主要的有四个，一是封闭的守旧的自然经济观念，不适应商品经济的发展。二是经济管理体制还没有理顺，不利于“一致对外”。三是资金严重短缺，自我发展能力很弱。四是人才严重不足，特别缺少翻译、外经、信息、管理等人才。因此，面对新的形势，我们能否充分利用北疆铁路通车给我们带来的新形势、新环境、新机遇，关键在于我们要有一个正确的经济发展新战略，充分发挥优势，改变限制因素，把边境地理优势变为振兴博州经济的财富源泉。

新战略

我们要研究我州经济发展的新战略，首先要学习党的十三届三中全会精神，加深对自治区提出的“东联西出，西引东出，双向开放，向西倾斜”战略方针的理解。从我州州情出发，实行经济发展战略的转移。我州经济工作的方针，是“以农业为基础，主攻畜牧业，大力发展工业，实行农工商综合经营”。这个方针是正确的。在任何时候，都必须把农牧业放在基础地位。随着铁路通车的新形势，必须要调整经济结构，由内向型向外向型转变。当前改革和建设的重点是治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革，要正确处

理好治理整顿和发展的关系，要把深化改革和开发建设结合起来。正确地调整经济结构，合理调整投资结构，有保有压，有上有下，在治理整顿中促进我州经济向外向型发展。

北疆铁路通车后，我州经济发展的战略方针，应该是以贸导向，以农为本，贸工农结合，建设外向型经济。这有四层意思，一是要以对苏贸易和经济技术合作为目标，要“贸”字当头，东联西出，西引东出，双向开放，发展多元贸易，开展边境贸易，促进经济发展。二是要立足本州资源，以农牧业为基础，以满足加工业对农牧产品原料日益增长的需要，发展适销对路的轻纺、食品、制糖和出口创汇产品，提高自我积累、自我发展能力，同时要增加和改善有效供给，保证铁路对粮、肉、菜、果的需求，使我州经济建立在稳固的农业基础之上。三是贸工结合，发挥优势，发展轻纺、食品、化工、电子工业等“三高”产业。使我州经济有可靠的基地。四是产业联动，以对外贸易为纽带，形成外向型经济，参加国际经济大循环。这样，我州经济就能持续稳定协调的发展，可以避免因国际市场和政治因素的变化而大起大落。

根据这个战略的思路，结合我州经济发展的现实，我们面临的困难很多，最大的困难是资金短缺。我们要辩证地看待困难，困难可以逼使我们寻找克服困难的办法，探索稳步发展经济的新路子。铁路通车是我州对外开放的新机遇，治理、整顿是我们优化结构的新机遇，这两个机遇既矛盾又统一，都是为了更好的发展，促使我们加快改革步伐，优化资金投向，加快科技进步，提高效益和产品质量

量，加快外引内联，开拓前进，使我们在治理、整顿中经受锻炼、提高和发展。

我们要从实际出发，采取六条战略措施。一是导向转型优质战略。我州现有企业（包括乡镇企业）的生产要以对苏贸易为目标，逐个研究，转向外向型，更重要的是要强化商品质量意识、效益意识、市场意识，在尽快转向中求发展。目前我州还没有一个部优、省优产品。即使对苏贸易适销对路，但质量低劣，在市场竞争中无法出口。因此要加强技术更新改造，进行标准化生产，增加品种，创名优产品。新建企业的设备、工艺起点要高，讲究效益，使产品能占领国际市场。二是资源增殖转移战略。我州资源和苏联中亚相比，绝对量是不多的，但有独特的优势。单纯出口原料效益低，必须进行深加工，增殖出口。三是双向引联合作战略，向东和内地沿海发达地区，进行技术、人才、资金协作，组织生产或和厂家合作组织名优产品对苏贸易；向西可以引进能源、磷矿、钢材、有色金属等，开展农牧业技术合作（植棉机械、优良种畜等），还可利用国际游资，建设“三高”产业基地。四是优化经济结构战略。根据外向型经济发展的需要，合理调整农业结构，农轻重产业结构、外贸出口结构、财政投向结构、所有制结构，人才结构等，认真研究，超前安排，争取主动。五是优化环境战略。我们不能袭用沿海特区的模式，也不可能靠大规模投资建设硬环境，我们要靠政策转化，制定优惠政策，形成优化投资和经济协作的软环境，增强对内特别是对外部的吸引力，积聚资金，聚集人才，逐步扩大开发

规模。同时，要开发旅游资源，加强交通、邮电、商业、劳务等系列化服务。六是积极稳步推进的战略。我们要立足本州优势，以对苏联中亚地区开展边境贸易为起点，在国内形成多层次的依托幅射地区，组织出口产品，逐步向苏联、东欧、西欧市场发展。积极创造条件，使我州成为内陆经济开发区和经济特区。

当务之急

北疆铁路建成通车迫在眉睫。组织力量，积极作好准备工作，主动地争取使我州的地理优势变为现实的经济优势，已成为当务之急。

我们要以十三届三中全会精神为指导，正确处理好治理环境、整顿秩序和发展的关系，为对外开放创造良好的条件，促进向西开放。

当前，迫切要为发展边境贸易做好充分的准备工作，一是转变观念，研究信息，抓住机遇。现在我们的思想观念，还不适应实际贸易的需要，对国内外市场信息知之甚少，也没有开展边境贸易的经验。因此要进一步解放思想，更新观念，主动转向，积极争取，发展多元贸易。二是及早规划，及早动手，尽快提出发展边境贸易的方案。对边贸点的选择和建设、资源的组织、管理体制和边贸市场需求预测，要组织力量进行研究。同时，对我州建立内陆经济特区的可行性，要具体研究提出报告，积极争取。三是加快农业开发，铁路通车后必然要突破目前粮食、肉类、蔬菜、蛋禽的需求和工业对农牧产品的需求平衡，必须加强对水土资源的开发，建立新的平

衡，才能保证经济的稳定，有效地控制市场和物价上涨。四是企业的转向变型，要一个一个地研究落实。用一两年时间抓紧技术更新改造，创优质产品，开发创汇新产品，提高经济效益，打入中亚市场。五是研究制定优惠政策，真正能够吸引投资、聚集人才，同时加快经济体制改革，加强宏观调控，使各部门相互协调，都能围绕对外开放，集中力量，步调一致，心往一处想，劲往一处使。六是三个“先行”（能源、公路交通、邮电），尽快提出报告，优先立项。同时，抓紧仓储建设，还要争取建设机场。七是超前培训，广集人才。采取多种形式着手培训翻译、外经、技术人才，逐步建立一支对外贸易的队伍。八是加强对外开放的宣传，在州内广泛宣传对外开放的形势政策，宣传苏联中亚的市场信息，着重加强对外宣传，提高我州的知名度，吸引外地和厂家来我州办企业和联合对苏贸易。建议外贸，经济协作部门经过准备可以举行对苏贸易的研讨会或信息发布会，邀请国内先进地区和名优新产品的厂家参加。九是建议成立对外开放领导小组，设立专门办事机构和中亚研究室，尽快成立边境贸易总公司，加强经济协作办公室，在集中统一的领导下，加强宏观协调，有专门的机构统一归口负责办理对苏贸易的各项具体工作。经过必要的准备，组织到满州里、二连考察学习边贸的经验，申请组团到中亚五国进行考察，洽谈边贸的意向。

（作者单位：州党委）

北疆铁路对我州经济发展的影响

章 永 年

一、欧亚第二大陆桥接通的经济意义

欧亚第二大陆桥——兰新铁路（西段）是中国通往苏联、欧洲的陆地运输线，以我国连云港为起点，经陇海、兰新线至阿拉山口，再经苏联土西铁路，到达苏联欧洲各国，是我国和东南亚等地通往欧洲的捷径。具有重大的国际贸易战略意义和重要的地区经济意义。

（一）运距短运费廉

日本、香港、菲律宾等地到联邦德国的海运线长21800公里，从满洲里经苏联西伯利亚铁路到联邦德国的运输线长8800公里，而从新疆阿拉山口到联邦德国的波来梅港运距只有7000公里，缩短了1800公里；从运费上看，天津到波来梅港口每吨氧化钨的海运费为202美元，从满洲里到波来梅铁路运费每吨为136美元，从阿拉山口到波来梅只需要119美元。

目前，中苏进出口货物从二连浩特经蒙古人民共和国，过境费很高，为降低运费，中苏双方和一些欧洲国家都有通过阿拉山口进出口物资的希望。这条铁路线一经通车，我国西南、西北、华北等省对苏联、欧洲、西亚等地的进出口货物都可以通过它来运输。这对日本、东南亚以及欧洲各国有利，对我们新疆就更有利。

（二）增加过境收入，促进经济发展

初步估算，铁路通车后，仅欧洲物资运转一项，苏联一年就能收过境费40亿元，我国可收入20亿元。阿拉山口站的吸引区占全国面积的80%，拥有铁路占全国营业线路总长度的60%，居住着我国76%的人口。我国西北、华北、西南等地资源丰富。通过资源开发和技术合作，将促进新疆经济更快发展。据测算，这条铁路通车后，二十年内可促进国民经济增加效益7.1亿元，节省地方客货运费5.6亿元，创汇收入38亿元，效益是显著的。

（三）繁荣边境贸易，有利科技文化交流

通车后，要加强铁路服务，增设车站设施，开设饮食和其他服务行业。阿拉山口站是过境站，精河站是伊犁地区物资中转站，博乐站是博州地区物资集散站。要满足国际货运和客运的需要，就必须设立各种机构做好服务工作，有利于繁荣边境贸易，促进东西经济贸易、科技合作与文化交流。

二、对我州经济发展的影响

北疆铁路全线通车，形成了我国通往欧洲的陆路交通的大动脉，还吸引着我州博乐、精河、温泉和伊犁的八县一市的资源开发利用。在这一地区居住着汉、维、蒙、哈、回、俄等众多民族186.7万人，耕地680万亩，粮食9亿公斤，棉花3000万公斤，油料500万公斤，各类牲畜约550万头，森林680万亩，年采伐量18—20万立方，矿产有煤、石灰石、石膏、磷、盐、芒硝等，畜产品有羊毛、皮张

等。在区内运量中，主要是我州和伊犁州调出的粮食、木材、棉花、油料、皮张、牲畜、毛纺及其他货物；调入的主要是钢材、水泥、煤、石油、化肥、日用百货等。进口的物资主要是钢材、木材、化肥、机电产品、矿山机械、汽车、电冰箱等，出口的物资主要是粮食、棉花、焦炭、食用油、轻纺织品和日用百货等。

（一）铁路建设期间对我州经济建设的影响

乌苏至阿拉山口铁路全程为224公里，属我州行政区域140多公里，占全程的三分之二。有阿拉山口换装站、精河中转站、古河、托托、孔木、博乐共6个站在我州境内。这段路站的施工相对地集中，在这期间对我州经济建设的影响表现为：

1、筑路队伍预计6000人以上，这些人员的粮油供应将使粮油工业增产。同时副食品（蔬菜、禽蛋、肉食等）供应将加剧市场压力，刺激生产的增长，但如供应组织不好，将会引起物价波动。

2、将刺激我州建材生产的发展。铁路建设本身需用大量的砖瓦石材。为铁路配套建设的各种仓库和服务设施以及外地驻我州的办事机构、商检、海关、防疫、邮电等单位的设立需要各种建材。将会促使我州的建材业有一个大的发展。

3、服务业要及早安排，紧紧跟上。一是做好征地工作；二是铁路线上的电力供应；三是从博乐到博乐站至阿拉山口、精河至精河站的通讯线路要及早规划，提出实施方案；四是公路交通。我州境内火车站有6个，这些车站与

现有公路接通，要及早计划安排。特别是博乐站至博乐市的53公里，博乐站至阿拉山口19公里的公路建设是重点，要早动工；五是文化、卫生、饮食服务要作规划。铁路通车后，我州境内铁路员工及家属将在6000人以上，加上各站的派驻人员、装卸运输服务等人员，可达两万人。要解决好这些人的吃、住、用、医、学习、娱乐的需求，必将促进我州第三产业的发展。

（二）通车后对我州经济发展的影响

1、铁路修通为我州经济大发展提供了客观的有利条件。其运量由地方运量与国际通运量组成。通车后，近期到发总运量为3538万吨，远期总运量为4748万吨，本线下行（乌苏——精河——阿拉山口）为重车方向，近期货流密度为1217万吨。客运近期国际列车（北京——莫斯科）每周对开一次，普客（乌鲁木齐——阿拉山口）每天对开一次，远期每周、天各增加对开一次，并有直快（西安——阿拉山口）每天对开一次。俗话说：“火车一响，黄金万两”在铁路通车后，为我州经济发展，提供较为有利的条件。

2、为我州对外开放，开拓国内外市场提供了前提条件。为此，必须调整自治州的经济技术政策，使我们的产品能打进国际市场，在竞争中站住脚。我们的生产和工艺水平起点要高，必须使我们的产品达到国家标准，并以此为出发点确定生产工艺和技术装备。

3、为我州的发展提供了外部动力。如何把地理、资源的优势变成商品优势和经济优势，关键在于我们要

有一支富于开拓精神、善于管理、巧于经营的干部队伍。我们的棉纺、毛纺、粮油加工、皮毛皮革加工、和在建的食糖、盐化工、轻工产品等在苏联都有广阔的市场。但由于技术差、质量低、开工不足，不能大批量生产，形成不了系列产品，进不了国际市场。我们要把立足点放在国际市场竞争上，就必须组织好一支队伍，积极争取资金、技术，开展广泛的横向联合。

4、为我州参加国内国际大循环提供了契机。1985年江苏连云港市经济代表团来我州考察时，向我州建议，把连云港市的对外开放和博乐的边境贸易联起来，搞好商品生产和流通，来一个“东西两头出击”，1988年广州召开的外向型产品展销会上，外商与广东的同志对阿拉山口通车都有极大的兴趣。由此可见，欧亚大陆桥的架通，我州就成了向西挺进的前哨阵地，这对区内外、国内外的资金、技术都有强大的吸引力，为我州参加国内、国际经济大循环创造极为有利的条件。

苏联资源开发重点东移，而东部轻工纺织业相对落后，日用工业品需大量进口。据有关资料，苏联每年进口轻纺食品、干鲜果品以及粮食，总金额在225亿美元，而中苏贸易只有2.7亿美元（1987年）。这说明苏联的市场还可以容纳更多的中国商品，潜力相当大。因此，我们要把苏联作为我们的主要商品市场来进行研究，及时地作出决策。和新疆毗连的哈萨克斯坦和中亚地区，有可能成为新疆出口商品的好市场。哈萨克斯坦是苏联大经济区之一，拥有1603万人口，幅员辽阔，资源丰富，有色冶金、石油、机器