

大庆可持续发展 探索与实践

——2000年至2006年全市优秀调研成果选编



DAQINGKECHIXUFAZHAN

中共大庆市委政策研究室 编

推动大踏步上科学发展新阶段

中共大庆市委政策研究室 编

大庆可持续发展探索与实践

中共大庆市委政策研究室 编

印 刷 大庆日报社印刷厂
出版日期 2007 年 7 月
开 本 787 × 1092 毫米 1/16
印 张 38.5
字 数 642000
印 数 1000 册

黑新出图内字(2007)E001 号

创建百年油田 构建战略新高 共建和谐社会 推动大庆迈上科学发展新阶段

中共黑龙江省委常委 大庆市委书记 盖如垠
(代序)

党的十六届五中全会是我国发展史上具有重大意义的会议。全会坚持以科学发展观为统领,确立了科学发展的基本思路,标志着我国开始步入科学发展的新阶段。所谓科学发展,就是以人为本、全面协调可持续的发展,其核心是以人为本,实质是又快又好的发展。科学发展是注重增长质量和效益的平稳较快发展,是经济与社会共同进步的全面发展,是城乡区域统筹的协调发展,是以科技创新和体制机制创新为动力的集约发展,是节约资源、保护环境、人与自然和谐的可持续发展,是以满足人民群众物质文化需要为根本目的的发展。全市各级党政组织一定要认真学习、深刻理解、全面把握十六届五中全会精神,切实把思想和行动统一到科学发展上来,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,努力推动大庆经济社会发展进入科学发展的轨道。

以科学发展观为统领,把科学发展的思想贯穿于大庆经济社会发展的全过程,落实到经济社会发展的各个方面,必须结合实际,搞清楚、弄明白什么是大庆的科学发展。近一段时间,我们结合学习贯彻十六届五中全会精神,重新审视市情,总结实践经验,研究未来发展,大家感到,应该主要从以下几个方面理解和认识大庆的科学发展。

1、以创建“百年油田”为支撑,大力发展接续产业是大庆的科学发展。创建“百年油田”是大庆发展的基石。“十一五”时期,是油田稳步发展期,在原油每年调减100多万吨、减少GDP30亿元左右的情况下,仍能保持4200万吨以上的油气当量,可以继续支撑大庆的发展。但资源型城市实现可持续发展,一般都要经历资源主导、资源和接续产业并举、接续产业主导三个阶段。大庆正处在以资源产业为支撑、大力发展接续产业的阶段。目前,接续产业不大、不强、水平不高,还不足以支撑大庆的明天,必须加快发展。应该说,今后五年,是发展接续产业最为较劲、最为关键的五年,是具有决定性意义的五年。对大庆长远发展负责,必须抓住油田稳步发展

的有利时机,尽快把以石化为重点、以高新技术为先导的接续产业做大做强,才能保持大庆经济较快增长,奠定可持续发展的基础。

2、在推动经济转型的同时,加快城市功能转变是大庆的科学发 展。这些年,我市城市建设成效很大,已经有了一个比较好的形象,但还没有根本改变矿区型城市特征,还不能适应加快发展的需要。不完备的城市功能,承载不了好的产业发展,吸引不了战略投资者,经济转型也转不快、转不好。没有高层次的商贸中心,没有现代的物流体系,城市辐射力就不强、人气就不旺,区域性中心城市的作用就难以发挥。缺少高水平的文化设施,缺乏多样化的休闲娱乐,就形不成现代都市生活,难以满足人们的物质文化需求。我们必须从传统的建矿区的思维中跳出来,用建都市的思维来规划和建设城市,不断提升城市功能,变矿区型城市为综合型城市,打造充满生机活力和厚重文化底蕴的现代都市。

3、在加快城市发展的同时,推进新农村建设是大庆的科学发 展。解决好“三农”问题,建设社会主义新农村是 全党工作的重中之重。大庆城乡二元结构矛盾十分突出,四县人均 GDP 仅为市区的 5.4%,农民人均纯收入不足城市居民收入的 1/4,各项事业发展落后。拥有 140 多万人口的农村是我市发展的重要组成部分,农村发展上去了,全市才能实现协调发展;农业实现现代化,全市才能实现现代化;农民生活达到小康,全市才能实现全面小康。必须充分发挥城市优势,走以工促农、以城带乡的路子,全面推进新农村建设。

4、在继续发挥资源优势的同时,着力提高科技创新能力是大庆的科学发 展。没有创新,就没有大庆的未来。没有科技进步,就没有“百年油田”的创建。低层次的产业,难以担当接续和替代的重任。推进大庆可持续发展,最大的优势在资源,最强劲的动力在科技。无论是创建“百年油田”,还是做大石化产业、发展其他接续产业,都必须依靠科技支撑。我市科技创新能力还很低,特别是一些接续产业的技术水平不高,产品竞争力不强,这已经成为接续产业提档升级的瓶颈制约。必须不断增强科技创新能力,使大庆经济由单纯依靠资源向主要依靠科技和人才转变,走科技保稳产、科技强接续、教育图振兴、人才兴大庆之路。

5、依靠改革激发活力,扩大开放借助外力是大庆的科学发 展。改革开放事关大庆的前途和命运。我市国有经济比重大,非公有制经济十分弱小,体制机制束缚还很严重,不深化改革,一些深层次矛盾和问题就难以解决,自身的发展活力就难以迸发。我市经济外向度低,外贸进出口总额仅占地区生产总值的 1.6%,利用外资的总体规模较小,不扩大开放、加大招商引资力度,外部的生产要素就难以聚集,就无法实现大庆的快速发展。实现更快更好的发展,实力在国有,活力在民营,出路在招商引资。必须坚持以改革促开放、以开放促发展,努力形成更具活力、更加开放的体制

机制环境。

6、在推动经济快速增长的同时,建设“绿色大庆”是大庆的科学发展。以高投入、高消耗、高排放和牺牲环境为代价的粗放式发展,是不科学、不可持续的。我市自然生态环境破坏比较严重,草原“三化”、水资源短缺、工业污染等问题,对经济社会发展的制约和影响已经开始显现。如果不尽快改变这种状况,不仅经济发展难以为继,人民生活也将受到威胁。我们必须坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路,加快经济增长方式转变,努力实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展,打造经济社会发展与资源环境相协调的“绿色大庆”。

7、在抓经济发展的同时,建设“和谐大庆”是大庆的科学发展。构建“和谐大庆”是我们努力奋斗的发展目标,中央领导也要求大庆在和谐社会建设上走在全国前列。建设“和谐大庆”,首先是地企和谐,石油石化大企业是大庆发展的主要依靠力量,地企血脉相连,只有责任共担、发展共促、稳定共抓、城乡共建,大庆才能繁荣兴旺。建设和谐社会,只注重经济发展不行,还必须加快社会事业发展,促进经济社会共同进步;只注重提高物质生活水平不行,还必须提高精神文明建设水平,丰富人们的精神世界,促进人的全面发展;只注重效率不行,还必须注重社会公平,解决好困难群体的生产生活问题,使全市人民共享改革发展的成果。必须按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,消除不均衡、不公平、不和谐的问题,建设共同富裕、文明进步、和谐稳定的大庆。

总之,只要符合“三个代表”重要思想,符合科学发展观要求,符合大庆实际,符合全市人民的根本利益和长远利益,就是大庆的科学发展。应该说,我们对大庆科学发展的认识还是初步的,还需要在今后的实践中不断深化、丰富、提高。加快大庆的科学发展,就是对中央精神最好的贯彻、最好的落实。贯彻落实十六届五中全会精神,着眼于推进大庆的科学发展,“十一五”及今后更长一个时期,大庆发展总的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持用科学发展观统领大庆经济社会发展全局,围绕建设高科技现代化城市的目标,着力提高自主创新能力,大力发展接续产业,创建百年油田,构建战略新高,共建和谐社会,推动大庆迈上科学发展新阶段。

“十一五”时期,是推进大庆可持续发展的关键时期。纵观国内外形势,和平、发展、合作已成为当今时代的潮流,经济全球化深入发展,科技进步日新月异,我国进入全面协调可持续发展时期,总体上有利于我们加快发展。分析大庆发展,我们正处在重要的战略机遇期。国家实施东北等老工业基地振兴战略,我市成为资源型城市经济转型试点,中油集团把大庆作为重要经济增长板块,我省建设哈大齐工业走

廊,发达国家和地区产业梯次转移,都为加快大庆发展提供了难得的历史机遇。特别是大庆油田处在稳步发展时期,国际油价进入高位运行期,地企关系处于新的历史最好时期,为我们加快发展提供了可靠保证。面向未来,大庆正站在一个新的历史起点上。全市各级党政组织一定要坚持以科学发展观为指导,牢固树立责任意识和忧患意识,切实增强紧迫感,抢抓机遇建高地,抢先发展攀高峰,不断开创经济、政治、文化、社会建设的新局面。

按照科学发展的要求,综合考虑未来五年发展的机遇、优势、潜力和条件,“十一五”时期大庆要在确保“百年油田”建设的同时,构建起全面发展的战略新高地,初步实现产业接续,在全省率先基本实现现代化。到2010年的主要目标是:经济平稳较快增长,地区生产总值年均增长8%、人均生产总值超过7万元,经济结构发生质的变化,非油经济占全市经济比重达到50%左右;经济增长方式实现重要转变,单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%以上;科技创新体系基本建立,科技对经济增长的贡献率达到50%,形成一批具有自主知识产权的知名品牌和优势企业;社会主义市场经济体制更加完善,开放型经济体系基本形成;现代都市框架基本建成,主城区建成生态园林城市;社会主义新农村建设迈上新水平;城乡居民物质文化生活质量显著提高,城镇人口登记失业率控制在4.5%以内,城镇社会保险覆盖率达到90%,城市居民人均可支配收入达到1.8万元,农民人均纯收入达到5000元,建成全国文明城市。重点完成以下八个方面任务。

(一)全力创建“百年油田”。支持石油企业按照“原油硬稳定、天然气快发展”的方针,加大油气勘探力度,不断扩大勘探区域,依靠科技提高资源探明率、主力油田采收率和难采储量动用率,增加后备储量,确保原油生产稳定;加快天然气增储上产步伐,科学开发利用,尽快把天然气培育成支柱产业;扩大境外合作开发,进一步拓展发展空间,实现油田持续有效发展。到2010年,力争油气当量保持在4200万吨以上,为创建“百年油田”奠定坚实基础。支持石油石化未上市企业加快改革发展步伐,进一步深化地企合作,力争在油气开发、城市建设等方面取得新的进展。

(二)发展壮大非油工业。主要是把石化做成超千亿元的产业,建成石化产业高地;发展六个超百亿元、若干个数十亿元的其它产业,壮大地方工业,形成石油、石化、地方工业三大支柱,建立大庆新的工业体系。一是地企合力做大做强石化产业。调整工艺路线、适当争取新的原油加工量,做强油化工;搞好天然气开发利用,做大气化工;延伸产业链,做好深加工。开工建设好60万吨乙烯、30万吨聚丙烯、52万吨乙二醇以及40万吨醋酸、36万吨联合芳烃装置、100万吨复合肥扩建等一批大型石化项目。到2010年,力争石化产业实现销售收入1300亿元,建成以百万吨级乙烯、聚丙烯、甲醇、复合肥和大型芳烃装置为主要标志的世界级石化产业基地。二是

加快培育其它产业集群。努力做强一批优势企业,做大一批专业园区,做优一批全省、全国名牌产品,把乳业、农产品加工、纺织和皮革、机械制造和电子信息、新材料和橡胶、新能源等做到超百亿元的规模。力争到 2010 年,地方工业产值超千亿元、实现增加值 300 亿元以上,支撑能力进一步增强。三是进一步提升园区建设水平。以我省建设哈大齐高新技术产业带为契机,加快高新区发展扩张,大力发展高新技术产业,尽快培育一批规模大、科技含量高的企业群体,把高新区建设成为大庆接续产业的龙头、科技创新的高地、对外开放的窗口、和谐发展的新区。运用新体制、新机制加快哈大齐工业走廊 8 个项目区的发展建设,发挥各县区作用建好专业园区,形成产业聚集发展的新优势。

(三)加快社会主义新农村建设。总的是以社会主义新农村建设为统领,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,加快农村全面建设小康社会步伐。要有 80% 的村达到市里提出的社会主义新农村建设的基本标准,15% 的村达到高级标准。尽快壮大农村经济实力。搞好 500 万亩抗旱保收田建设,巩固扩大绿色特色农产品基地,开拓农牧产品出口基地,加快现代农业建设;深入实施“农转牧”战略,以壮大规模、提高质量为重点,推动畜牧业提档升级;鼓励和支持以民营经济为主体的农副产品加工业,培育壮大一批骨干龙头企业,加快农业产业化进程。全面深化农村改革。根据自愿有偿的原则,依法流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。巩固农村税费改革成果,继续深化农村金融、征地、流通体制等项改革,鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织,提高农业的组织化程度。大力发展农村公共事业。完成“十一五”规划中的农村道路、通信、电网、饮用水工程等基础设施建设目标,加快水利化、机械化、标准化进程。实施生态建设工程,整治改善乡村环境。巩固提高农村九年义务教育,完善农村公共卫生和基本医疗服务体系,推进新型农村合作医疗。搞好“科普之冬”和“三下乡”活动,采取有效措施,加强农民职业技术培训,塑造现代新型农民。千方百计增加农民收入。发展壮大县域经济,完善农业补贴政策,加大扶贫开发力度,搞好农村富余劳动力转移。按照以工促农、以城带乡的思路,市县乡联动,各方参与,支持引导工商资本和民营资本投入新农村建设,使我市新农村建设走在全省前列。

(四)大力发展第三产业。按照市场化、产业化、社会化的方向,全面提高服务业比重和水平,把大庆建成长江西部商贸、物流、信息中心。到 2010 年,第三产业实现增加值 400 亿元左右,年均增长 17%,成为我市经济的又一支柱。全面提升传统服务业,着力打造东、西两大商业中心区,开辟提升一批特色商业街,引进发展一批具有较强竞争力的大型服务企业集团。大力发展现代物流业,规划建设石油装备、石化产品物流园和港桥物流园,培育建材、汽配、农副产品等专业批发市场,形成汇集

商流、物流、信息流的现代物流体系。做大特色旅游业,瞄准国际水平,加快建设“北国之春”温泉城、连环湖旅游度假村、油田科技博物馆改扩建等旅游项目,打造石油文化、地热温泉、湿地景观、民俗风情等精品旅游线路,完善旅游服务体系,形成旅游业强劲发展势头,叫响“绿色油化之都”、“天然百湖之城”、“中国温泉之乡”品牌。稳步发展房地产业,加快发展金融保险和信息咨询业,大力发展会计、法律、专利、审计、资产评估等中介服务组织,提高社区服务产业化水平。

(五)打造现代都市框架。优化城市空间布局,实施“东移北扩、中联西拓”战略,构筑以东、西主城区为核心,以龙凤、红岗、大同、林源为重要组团,以中心小城镇为支点的多层次城市体系。构建立体化交通骨架,市区重要交通节点全部实现立交,完成通乡通村公路建设,完成301国道绕行线、大广高速公路大庆段等项目建设,完善“三纵四横”的公路网,初步形成环绕城区、贯通城乡、四通八达的公路交通网;改造扩建让湖路火车站为大庆中心客站,构建新的客运枢纽;搞好肇源新港配套设施建设,提高水运能力;集中全力建设好人们盼望已久、对大庆长远发展具有重要意义的民用支线机场,开辟连接国内外的空中通道。全面提升城市品位,建成青少年科技活动中心、教育文化中心,规划建设奥体中心,搞好博物馆、五星级宾馆等功能性项目建设,进一步丰富都市文化生活,从总体上打造具有现代气息的都市环境。强化城市供电、供水、供热、供气、通讯、环卫等基础设施建设,进一步提高承载能力。建设环境友好型美丽城市,基本完成主城区平房区、城中村动迁改造,推进湖泊治理,保护好扎龙、龙凤、肇源等湿地,加快草原植被恢复,搞好植树造林,控制土地的沙化、碱化和退化,治理工业污染和大气污染,发展循环经济,打造碧水蓝天、百湖辉映,风格新颖、适宜人居的生态园林城市。

(六)增强自主创新能力。深入实施科教兴市、人才强市战略,努力建设创新型城市。建立完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,提高科技创新支撑和引领发展的能力。通过引进、整合科研院所和科研力量,建立企业研发中心和国家、省级重点实验室,培育聚集一流水平的研发力量。围绕产业发展方向实施重点跨越,建成国内一流的石油天然气化工及新材料技术研发中心,初步建成省内一流的现代农业和生物及医药工程技术研究中心,搞好关键技术开发,力争在石油石化和生物、新材料、农牧产品深加工、电子信息、节能环保、先进制造等领域,形成一批拥有自主知识产权的核心技术。搭建科技创新创业平台,辟建科技创新园,支持大学科技园、创业园、软件园建设发展专业孵化器,完善提升生产力促进中心功能,运用市场机制加快科技成果转化。继续把教育放在优先发展的位置。优化教育资源配置,加强城乡基础教育,在城市普及高中教育,搞好成人教育和职业教育,提高高等院校的办学规模和质量,全面实施素质教育,把大庆建成教育名市。建

设高素质人才队伍。加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设,抓紧培养专业化、高技能人才和农村实用人才;本着按事找人、按需引才的原则,积极引进经济社会发展急需的高层次人才,建立由国内外著名专家组成的人才网络,使大庆成为人才高地。

(七)继续深化改革、扩大开放。重点是加强行政管理体制改革、分类实施事业单位改革、继续深化国企改革,同时,推进财政、金融、投资等体制改革,尽快建立起适应市场经济要求的管理体制和运行机制。进一步加大招商引资力度,积极发展外经外贸,加快建设出口加工区、内陆港和保税仓库,培育壮大外向型骨干企业,进出口总额年均增长20%以上,使大庆成为最具活力、最具发展人气的城市。推进区域经济一体化发展,进一步优化产业空间布局,按照发挥优势、突出特色、错位发展的要求,打破行政区划限制,加强地企、县区协作,积极融入区域经济循环,推动生产要素的优化组合和合理配置,实现优势互补、合作双赢、协调发展。大力发展非公有制经济,鼓励其参与国企重组改制,进入公用事业、金融服务、基础设施等领域,推动非公有制企业集团化、规范化发展,不断壮大发展实力。

(八)建设和谐大庆。按照构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的新型社会的要求,从解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,千方百计扩大就业,加快完善社会保障体系,努力改善困难群体生活。大力发展教育、文化、卫生、体育等社会事业,提高城乡居民物质文化生活水平。增强全民国防观念,加强国防后备力量建设。推进民主法制和精神文明建设,争创全国文明城市,抓好“平安大庆”和“法治大庆”建设,妥善处理社会矛盾,加强安全生产工作,建立突发事件应急体系,切实维护企业和社会稳定。

“十一五”时期,将是大庆在科学发展的道路上阔步前进的五年。经过五年奋斗,一个经济更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加富裕,全面、协调、可持续发展的大庆将展现在世人面前,大庆的前景会更加美好。

(本文系盖如垠同志2006年1月5日在市委六届四次全会上的讲话摘要)

大庆城市竞争力综合评价	杨学健(83)
关于引进人才上进一步解放思想问题的思考	盖如垠(104)
落实科学发展观 办人民满意的教育	周海盛(111)
大庆高新区在大庆调整城市转型中的战略定位	
关于建设“数字大庆”的几点思考	盖如垠(117)
关于建设“数字大庆”的几点思考	盖如垠(130)

目 录

宏观发展战略

抢抓历史机遇 力攀战略新高

实现大庆可持续发展的新跨越 盖如垠(1)

落实温家宝总理重要讲话

加快推进大庆可持续发展 李福氏(15)

推进大庆资源型城市可持续发展调研报告 市发改委(26)

大庆经济结构战略研究

——关于大庆未来十五年经济发展问题的探讨

..... 市统计局(36)

大庆产业转型的调研与思考 谷春毅 宋彦刚(49)

创建百年油田

全面落实科学发展观 努力践行二次创业指导纲要

不断开创和谐发展新局面 曾玉康(57)

大庆的自主创新之路 王玉晋(70)

关于加强我市小油田合作开发的调研报告 忽培元(74)

提升城市竞争力

大庆城市竞争力综合报告 韩学键(83)

关于在引进人才上进一步解放思想问题的思考 展云庭(104)

落实科学发展观 办人民满意的教育 周海成(111)

大庆高新区在大庆资源型城市转型中的战略定位

..... 任贵生 胡国军 宫成勇 吕守生(117)

关于建设“数字大庆”的几点思考 张连生(130)

构建非油工业新高地

- 关于做大做强大庆石化产业的调研报告 课题组(135)
- 提升园区水平 培育产业集群
- 努力构建大庆工业发展战略新高地
- 关于推进我市工业园区建设的调查报告 沈宏宇(140)
- 关于哈大齐工业走廊建设的几点建议 杨德森(149)
- 关于我市石化产业发展的调查 市政协经济委员会(156)
- 大庆市振兴老工业基地研究报告 市发改委(165)
- 关于全市工业经济发展情况的调查报告 市经委(178)
- 创新思维 超常发展
- 全力打造龙江西部工业强区 红岗区委 区政府(187)

建设社会主义新农村

- 关于推进大庆社会主义新农村建设的调查 课题组(191)
- 关于转变农村经济工作领导方式问题 阮殿龙(198)
- 以社会主义新农村建设为统领
- 推动农村生产力发展上台阶
- 关于全市农业农村发展的调查研究 田凤春(205)
- “八大转变”:农转牧纵深发展的现实选择
- 张建军 才同川 宋显成(211)
- 大庆农业纪行
- 关于大庆农业发展情况的调查与思考
- 市政府研究室 市农委(217)
- 关于综合开发利用“三水”问题的研究 徐国臣 吴国权(229)
- 关于全市林业建设主要成就和制约林业
- 发展的主要因素及应采取对策的调研报告 市林业局(235)
- 纵横阡陌变通途
- 关于我市通县乡村公路建设情况的调查
- 市委政研室调研组(244)

紧紧抓住乳业不放松

- 《全力推进县域经济大发展》.....薛志伟(249)
- 提升区位优势 加快县域经济发展.....徐学阳(253)

打造现代都市

- 关于运用科学发展观指导我市城市建设的调研.....王洪恩(257)
- 大庆区域物流中心的功能定位与发展策略思考.....田立英(264)
- 关于我市发展第三产业的调查报告.....崔强(274)
- 关于我市交通发展的调查报告.....赵东昌(285)
- 关于大庆市市政公用事业
实行特许经营的可行性研究.....姚远 许东升(293)
- 关于建立城市管理长效机制的调研报告.....李忠惠(300)
- 关于集约节约用地情况的调查研究.....赵武 姜庆(307)
- 大庆生态建设的成功范例
——关于采油四厂绿化园地建设情况的调查
.....市委政研室 市政府研究室(312)

认清优势 抢抓机遇

- 《把我市尽快建成东北亚现代物流中心》.....袁邦泰(318)

深化改革和扩大开放

- 大庆扩大开放的基本思路.....课题组(323)
- 关于加快大庆民营经济发展的调研报告.....夏立华(331)
- 关于全市专业文艺表演团体改革试点情况调查.....马莹(338)
- 大庆华科成功上市的启示.....市委政研室调查组(347)
- 关于效益审计的实践与思考.....张国骏 孙继春(354)
- 原油税收科学化精细化管理的研究.....刘国光(359)
- 关于大庆建安集团和筑安集团
改革发展情况的调查报告.....市联合调查组(366)
- 关于财源建设的调研报告.....曲殿玉 陈方学(374)
- 关于构建我市大文化综合行政执法体制的研究.....戴立然(382)

关于“一免两补”政策实施后

（乡镇转变职能的调查与思考 肇州县委办(389)

解读温州 市委办调研组(394)

与时俱进 创新环境

用新一轮招商引资推动大庆经济超常规发展

——关于创建企业优良生长环境的调查

..... 市委政研室 市政府研究室(409)

赴山东潍坊、青岛学习考察情况报告 市党政学习考察团(419)

瞄准韩日英 争取大突破

——赴烟台、威海学习吸引外资经验的思考和建议

..... 市委政研室 市委办(426)

建设和谐大庆

建设和谐大庆的思考与实践 盖如垠(433)

关于充分发挥人大代表作用问题 闵裕道(438)

全力完善社保体系 人人享有充分保障 韩冬炎(445)

“万人百题”民意调查 李振铨(450)

大庆市区困难群体住房问题的调查报告 王显义 刘玉楠(456)

关于人大监督的几个问题 市人大常委会研究室(461)

论构建法治大庆 赵文鹏 李晓波(466)

强化公共财政职能

（努力扩大城镇中等收入群体比重 李东军 唐 昱(474)

关于大企业“买断”人员有关情况的调查 市委办调查组(483)

关于城市民政工作的实践与思考 尹小平(487)

大庆市实施农村中医“十百千万”工程的调研报告 市卫生局(492)

关于当前社区工作情况的调查 萨尔图区委办(498)

创建文明城市

大力弘扬发展大庆精神铁人精神

（为实现大庆科学发展提供强大精神动力 盖如垠(505)

关于深入实施大文化战略的研究报告	夏立华(510)
当前宣传思想工作需要研究处理好十个辩证关系	忽培元(518)
关于推进大庆宣传思想工作的拓展创新问题	郑新英(524)
铁人精神的价值实现	
与大庆人文品质提升研究报告	市社科联课题组(535)

党的建设和政府建设

坚持不断加强党的先进性建设

为推动大庆迈上科学发展新阶段而努力奋斗	盖如垠(545)
对若干领导方法问题的学习和探讨(节选)	盖如垠(553)
关于建设“五型”政府的思考	韩学键(561)

加强公务员队伍建设

努力建设一个廉洁高效的政府	市纪检委课题组(565)
附录一:2000年至2006年全市优秀调研成果评审委员会	(573)
附录二:2000年至2006年全市优秀调研成果获奖名单	(574)
编后记	(578)

抢抓历史机遇 力攀战略新高 实现大庆可持续发展的新跨越

盖如垠

(2007年1月)

一、过去四年的工作回顾

市第六次党代会以来的四年,是我们解放思想、开拓创新,在可持续发展道路上探索奋进的四年;也是战胜各种困难和挑战,推动大庆科学发展、和谐发展的四年。全市各级党组织高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,创建“百年油田”,构建战略新高,共建和谐社会,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设都取得了新的成就,开创了大庆发展的新局面。

这四年,是全力构建产业高地,经济发展速度最快的时期。地区生产总值年均实际增长11.4%,2006年实现1618亿元;财政总收入年均增长20.2%,2006年实现84.8亿元。“百年油田”建设扎实推进,探明天然气储量1000多亿立方米,累计生产原油1.83亿吨、天然气89.6亿立方米,油田公司纳税连年居全国企业之首。打造千亿元石化产业取得明显成效,乙烯扩建到60万吨,30万吨聚丙烯建成投产,规模以上石化工业销售收入超过700亿元,年均增长21%。地方支柱产业不断壮大,建设工业园区20个,建成超亿元大项目77个,地方工业增加值达到152.9亿元,连续多年保持40%左右的增长速度。现代商贸、物流、旅游等新兴产业快速发展,第三产业增加值达到182亿元,年均增长13%。按可比口径计算,与2002年相比,全市油与非油经济比例由75:25调整到64.6:35.4,非公有制经济在全市经济中的比重由12.4%调整到15.5%,新的经济格局已具雏形。我市在全国百强城市综合实力评比中位居前列。

这四年,是大力推进新农村建设,农村生产力和农民生活水平明显提高的时期。抗旱保收田建设达到307万亩,绿色优质农产品基地达到300万亩,新建农机合作社49个,2006年粮食产量达到51.5亿斤,创历史新高。农牧产品加工、销售企业群初步形成,农业产业化水平跃居全省前列。畜牧业“半壁江山”地位更加巩固,大庆

成为全国牛奶生产十强市之一,杜尔伯特、林甸和郊区被评为全国牛奶生产强县、强区。新建通县乡村公路 3284 公里,其中通村路 2434 公里,在全省率先实现村村通硬化路面。农村学校 D 级危房得到全面改造,新型农村合作医疗在东北三省率先全面实行,51% 村屯的人畜饮水问题得到解决,教育、科技、文化、卫生等事业实现较快发展。转移农村富余劳动力 38 万人,农村居民人均纯收入由 2002 年的 1838.8 元提高到 3610 元。

这四年,是致力构筑现代都市框架,城市功能和面貌显著变化的时期。修建 301 国道绕行线、中三路、萨大路等道路 466.8 公里,建设铁路跨线桥和城市立交桥 21 座,肇源新港投入试运行,萨尔图机场项目已经国家批准立项并开始组织实施,立体化现代交通网络初具规模。东西主城区实现协调发展,五湖新区整体开发稳步推进,以红旗村为标志的城中村动迁改造取得明显进展,新增各类建筑面积 1400 多万平方米,改造居民小区 1700 多万平方米,建设外来人口居住区 14 万平方米。治理城区大型湖泊 8 个,新增城市绿地 2600 多公顷,城市建成区绿化覆盖率达到 36.5%。启动建设了青少年科技活动中心、教育文化中心等一批大型文化设施,城市功能日益完善。“绿色油化之都、天然百湖之城”品牌在全国叫响,我市被央视评为“2006 年度中国十佳魅力城市”。

这四年,是努力深化改革扩大开放,发展动力更为强劲的时期。行政管理体制改革取得重大进展,警务体制改革走在全国前列,国有企业基础教育、公安等社会职能顺利移交,农村税费和乡镇机构、财政、教育等改革基本完成。招商引资实现提档升级,引进亿元以上项目 143 个,到位资金 363.4 亿元。对外经贸实现新的突破,启动建设了出口加工区,外贸进出口总额由 2002 年的 5742.5 万美元增加到 2006 年的 4.5 亿美元。

这四年,是倾力建设和谐大庆,人民群众得到实惠最多的时期。引进提升大学 7 所,建成引进科研院所已达 91 个,提升建成省级示范高中 10 所,高校拥有量和基础教育质量位居全省前列。疾病预防和救助网络覆盖城乡,大病救助全面启动,三级医院领办社区卫生模式全国推广。启动“书香大庆”百万市民读书活动,涌现出《铁人轶事》、《共和国不会忘记》等一批文化精品,建成开放铁人纪念馆、大庆油田历史陈列馆,学习、研究、弘扬大庆精神、铁人精神再掀热潮,丰厚了城市文化底蕴。体育、人口、国防等各项事业全面发展。我市成为全国文明城市创建工作先进市。四年新增就业 15.9 万人次,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。完善“七位一体”综合救助体系,在全省率先启动农村低保,城镇低保标准全省最高,城市养老、失业保险金发放率和低保覆盖率达 100%。妥善解决了一些群体性上访事件,有效化解了一些重大遗留难题,从容应对“非典”、“禽流感”、地震等突发事件,严厉打击各种违