

**社会主义市场经济
重点疑点难点问题问答**

我国经济体制改革的目标是 建立社会主义市场经济体制

江泽民

我国经济体制改革确定什么样的目标模式，是关系整个社会主义现代化建设全局的一个重大问题。这个问题的核心，是正确认识和处理计划与市场的关系。传统的观念认为，市场经济是资本主义特有的东西，计划经济才是社会主义经济的基本特征。十一届三中全会以来，随着改革的深入，我们逐步摆脱这种观念，形成新的认识，对推动改革和发展起了重要作用。十二大提出计划经济为主，市场调节为辅；十二届三中全会指出商品经济是社会主义经济发展不可逾越的阶段，我国社会主义经济是公有制基础上的有计划商品经济；十三大提出社会主义有计划商品经济的体制，计划与市场内在统一的体制；十三届四中全会后，形

ES 16/02

适应有计划商品经济发展的计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制。特别是邓小平同志今年初重要谈话进一步指出，计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。这个精辟论断，从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚，使我们在计划与市场关系问题上的认识有了新的重大突破。改革开放十多年来，市场范围逐步扩大，大多数商品的价格已经放开，计划直接管理的领域显著缩小，市场对经济活动调节的作用大大增强。实践表明，市场作用发挥比较充分的地方，经济活力就比较强，发展态势也比较好。我国经济要优化结构，提高效益，加快发展，参与国际竞争，就必须继续强化市场机制的作用。实践的发展和认识的深化，要求我们明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。

我们要建立的社会主义市场经济体制，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰；运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的优点，促进生产和需求的及时协调。同时也要看到市场有其自身的弱点和消极方面，必须加强和改善国家对经济的宏观调控。我们要大力发展全国的统一市场，进一步扩大市场的作用，并依据客观规律的要求，经济政策、经济法规、计划指导和必要的行政管理，

引导市场健康发展。

社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。¹⁾在所有制结构上，以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展，不同经济成分还可以自愿实行多种形式的联合经营。国有企业、集体企业和其它企业都进入市场，通过平等竞争发挥国有企业的主导作用。²⁾在分配制度上，以按劳分配为主体，其它分配方式为补充，兼顾效率与公平。运用包括市场在内的各种调节手段，既鼓励先进，促进效率，合理拉开收入差距，又防止两极分化，逐步实现共同富裕。³⁾在宏观调控上，我们社会主义国家能够把人民的当前利益与长远利益、局部利益与整体利益结合起来，更好地发挥计划和市场两种手段的长处。国家计划是宏观调控的重要手段之一。要更新计划观念，改进计划方法，重点是合理确定国民经济和社会发展的战略目标，搞好经济发展预测、总量调控、重大结构与生产力布局规划，集中必要的财力物力进行重点建设，综合运用经济杠杆，促进经济更好更快地发展。

建立和完善社会主义市场经济体制，是一个长期发展的过程，是一项艰巨复杂的社会系统工程。既要作持久的努力，又要有紧迫感；既要坚定方向，又要从实际出发，区别不同情况，积极推进。在建立社会主义市场经济体制的过程中，计划与市场两种手段相结合的范围、程度和形式，在不同时期、不同领域和不同地区可以有所不同。要大胆探索，敢于试验，及时总结经验，促进体制转换的健康进行。建立社会主义市场经济体制，涉及到我国经济基础和上层建筑的

许多领域，需要有一系列相应的体制改革和政策调整，必须抓紧制定总体规划，有计划、有步骤地实施。我们相信，社会主义条件下的市场经济，应当也完全可能比资本主义条件下的市场经济运转的更好。

为了加速改革开放，推动经济发展和社会全面进步，必须努力实现十个方面关系全局的主要任务。

第一，围绕社会主义市场经济体制的建立，加快经济改革步伐。

建立社会主义市场经济体制，要认真抓好几个相互联系的重要环节。

一是转换国有企业特别是大中型企业的经营机制，把企业推向市场，增强它们的活力，提高它们的素质。这是建立社会主义市场经济体制的中心环节，是巩固社会主义制度和发挥社会主义优越性的关键所在。通过理顺产权关系，实行政企分开，落实企业自主权，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争的主体，并承担国有资产保值增值的责任。当前实行的经营承包制应当进一步完善。股份制有利于促进政企分开、转换企业经营机制和积聚社会资金，要积极试点，总结经验，抓紧制定和落实有关法规，使之有秩序地健康发展。鼓励有条件的企业联合、兼并，合理组建企业集团。国有小型企业，有些可以出租或出售给集体或个人经营。

二是加快市场体系的培育。继续大力发展商品市场特别是生产资料市场，积极培育包括债券、股票等有偿证券的金融市场，发展技术、劳务、信息和房地产等市场，尽快形成

全国统一的开放的市场体系。加强市场制度和法规建设，坚决打破条条块块的分割、封锁和垄断，促进和保护公平竞争。价格改革是市场发育和经济体制改革的关键，应当根据各方面的承受能力，加快改革步伐，积极理顺价格关系，建立起以市场形成价格为主的价格机制。

三是深化分配制度和社会保障制度的改革。统筹兼顾国家、集体、个人三者利益，理顺国家与企业、中央与地方的分配关系，逐步实行利税分流和分税制。加快工资制度改革，逐步建立起符合企业、事业单位和机关各自特点的工资制度与正常的工资增长机制。积极建立待业、养老、医疗等社会保障制度，努力推进城镇住房制度改革。

四是加快政府职能的转变。这是上层建筑适应经济基础和促进经济发展的大问题。不在这方面取得实质性进展，改革难以深化，社会主义市场经济体制难以建立。转变的根本途径是政企分开。凡是国家法令规定属于企业行使的职权，各级政府都不要干预。下放给企业的权利，中央政府部门和地方政府部门都不得截留。政府的职能，主要是统筹规划，掌握政策，信息引导，组织协调，提供服务和检查监督。进一步改革计划、投资、财政、金融和一些专业部门的管理体制，同时强化审计和经济监督，健全科学的宏观管理体制与方法。合理划分中央与省、自治区、直辖市的经济管理权限，充分发挥中央和地方两个积极性。

（摘自江泽民同志在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告，原载《人民日报》1992年10月21日，题目为编者所加）

目 录

问 答 篇

- 1、如何认识社会主义市场经济理论的重大意义? (1)
- 2、如何认识社会主义市场经济理论的形成过程? (4)
- 3、社会主义市场经济的基本内容和特征是什么? (6)
- 4、如何认识社会主义市场经济与资本主义市场经济的异同? (8)
- 5、为什么说“社会主义市场经济”是“有计划商品经济”的重大发展? (11)
- 6、为什么说我国经济体制改革的目标模式是建立社会主义市场经济新体制? (13)
- 7、如何认识市场经济的本质要求? (15)
- 8、如何认识市场经济的作用? (19)
- 9、为什么说计划与市场都是经济手段，不是社会主义与资本主义的本质区别? (21)
- 10、为什么说市场是资源配置的基础方式和重要手段，如何克服市场配置资源的局限性? (22)
- 11、计划体制的历史作用和弊端是什么? (26)

- 12、如何发挥市场和计划二者的长处? (28)
- 13、为什么说搞社会主义市场经济不是搞资本主义? (30)
- 14、市场经济只能与私有制相容, 不能与公有制相容, 对吗? (33)
- 15、建立社会主义市场经济体制的主要任务是什么? (35)
- 16、如何加快政府职能的转变? (39)
- 17、在市场经济体制下, 国家产业政策如何起到导向作用? (41)
- 18、为什么说社会主义市场经济具有强大的生命力? (44)
- 19、为什么说建立和完善社会主义市场经济体制是一个长期复杂的系统工程? (46)
- 20、为什么说“松绑放权”是把大中型国有企业推向市场的前提? (50)
- 21、怎样认识企业在市场竞争中的优胜劣汰? ... (54)
- 22、企业能否自主招工, 决定用工制度? (57)
- 23、如何落实企业应享有的自主权利? (60)
- 24、如何认识企业破产和企业兼并? (63)
- 25、如何认识发展股份制企业? (66)
- 26、如何使企业行为规范化? (69)
- 27、搞社会主义市场经济, 会不会出现大中型企业垄断? (72)
- 28、如何加快市场体系的培育和建设? (74)
- 29、如何加强市场制度和法规建设? (78)

- 30、为什么要建立以市场形成价格为主的价格机制? (81)
- 31、放开价格会不会导致通货膨胀? (84)
- 32、如何建立开放、统一的市场? (87)
- 33、如何认识生产资料进入市场? (90)
- 34、如何发展房地产市场? (93)
- 35、如何发展技术信息市场? (96)
- 36、怎样建立和完善劳务市场? (99)
- 37、如何进一步发展我国的证券市场? (102)
- ✓ 38、什么是期货市场? 如何建设和发展期货市场? (105)
- 39、什么叫市场中介组织? 其作用何在? (109)
- 40、为什么要大力发展和完善农业社会化服务体系? (111)
- 41、如何认识既要坚持按劳分配为主, 又要坚持其他分配方式为补充? (114)
- 42、如何建立和完善待业职工生活保障制度? (117)
- 43、如何建立和完善职工养老保障制度? (119)
- 44、如何建立和完善职工医疗保障制度? (120)
- 45、如何深化工资制度改革, 建立健全工资宏观调控和正常增长机制? (123)
- 46、重返关贸总协定对我国发展市场经济有何意义和作用? (125)
- 47、为什么说在国际经济交往中必须遵守国际惯例? (128)
- 48、如何利用开放服务贸易培育我国服务市

- 场? (131)
- 49、如何认识知识产权保护及其对我国
的影响? (134)
- 50、如何改革外贸体制,使我国企业大胆走向
国际市场? (137)

专 论 篇

- 论建立社会主义市场经济体制.....桂世镛 (140)
- 略论社会主义市场经济.....刘国光 (149)
- 实行市场经济是加快经济发展的必
由之路.....萧灼基 (158)
- 推进市场取向改革,建立社会主义
市场经济体制.....吴敬琏 (162)
- 社会主义经济是市场经济.....周叔莲 (167)
- 关于社会主义市场经济的几个问题.....龚育之 (173)
- 尽快建立社会主义市场经济新体制.....高尚全 (178)
- 发展市场经济的战略思考.....魏杰 张宇 (184)
- 加快改革开放步伐 建立社会主义
市场经济新体制.....王仕元 (190)
- 体制转轨要在国有经济上多做文章.....郭树清 (196)
- 市场经济与企业行为的规范化.....厉以宁 (202)
- 经济立法的重点:转向市场经济.....刘修文 (209)
- 社会主义市场经济中的宏观经济管理...戴国晨 (213)
- 中国:计划与市场政策发展十四年.....范恒山 (216)

问 答 篇

1、如何认识社会主义市场经济理论的重大意义？

马克思、恩格斯创立了科学社会主义理论，论述了未来社会——社会主义社会的基本制度以及分阶段的主要特征，强调从资本主义制度向社会主义制度过渡，必须通过无产阶级对资产阶级的斗争和暴力革命才能实现。

列宁发展了马克思主义的科学社会主义理论，创立了无产阶级专政学说，并领导俄国人民武装夺取了政权，建立了人类历史上第一个社会主义国家。

由于列宁过早逝世，由于帝国主义的武装干涉，新生的无产阶级政权对如何组织社会主义建设，既没有现成的经验，也没有稳定的外部环境，一开始就走了一些弯路。1936年前后，前苏联逐渐形成了传统的高度集中的计划经济体制；后来，其他社会主义国家也都效仿了这种体制。

人们议论苏联解体、东欧演变的原因很多，但一个非常重要的原因是经济建设搞得不好，社会主义的优越性没有充分发挥出来，这与僵化的、过度集中的中央计划经济体制有很大的关系。

长期以来，传统的社会主义理论否定商品生产和商品交换，认为商品生产和商品交换会导致资本主义。斯大林在晚年虽然提出消费资料是商品，但同时又认为，生产资料不是商品。此外，传统的社会主义理论还否定市场和市场经济，

认为计划经济等于社会主义，市场经济等于资本主义。这些理论禁锢了人们的思想，不利于社会生产力的解放和发展。

党的十一届三中全会吹响了改革开放的号角，明确指出发展国民经济应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用。党的十二届三中全会提出社会主义经济是有计划的商品经济，标志着我国经济体制改革的理论发展到一个新的阶段。但是在计划与市场关系问题上理论界仍然争论不休。主张维护过度集中统一的计划经济体制的人在“有计划”三个字上作文章，主张改革以市场为基本取向的人在“商品经济”四个字上作文章，人们“如坠五里雾”中。

邓小平同志的南方谈话明确指出，计划和市场不是划分社会主义与资本主义的标志。计划经济不等于社会主义，市场经济不等于资本主义。资本主义有计划，社会主义有市场。党的十四大明确提出，经济体制改革的目标就是建立社会主义市场经济体制。这是建设有中国特色的社会主义理论的重要内容，也是科学社会主义理论的最新发展。

在社会主义基本经济制度基础上，要不要搞市场经济，承认不承认市场和市场机制在实现资源优化配置中的基础性作用，这是长期以来人们避而不谈或者只是私下议论的要害问题。然而，思想上、理论上承认不承认是一回事，客观存在和实践又是一回事。

十四年的改革开放，从某种意义上来说，就是传统的计划经济逐步削弱、瓦解，社会主义条件下的市场经济逐步扩大和发展的过程。农村联产承包经营责任制、乡镇企业、“三资”企业以及特区的发展，无不以市场为导向，无不得益于市场经济作用的发挥。我们党认真总结了十几年改

改革开放实践的经验，从理论上进行了高度概括，确定了我国经济体制改革的目标模式就是要搞社会主义市场经济，并且具体论述了社会主义市场经济体制的基本内涵和主要特征。这是党的十四大的历史功绩，也是社会主义实践和理论的伟大创举。

社会主义市场经济强调一切生产要素，包括资本、技术、劳务等都要进入市场；强调市场和市场机制在实现社会资源优化配置方面起基础性作用，而国家计划只起指导性作用；强调经济运行必须遵循市场经济的一般规律，如价值规律、供求规律、竞争规律等。确定社会主义市场经济这一改革的目标模式，不但关系到我国社会主义现代化建设全局，而且关系到社会主义制度的优越性能不能充分发挥。总之，这是关系到社会主义事业不断发展、壮大的大问题。

应当看到，我们建设的社会主义不是死板僵化的社会主义，而是充满生机和活力的社会主义；不是贫穷的社会主义，而是引导人民走向富裕的社会主义；不是照抄照搬外国的社会主义，而是具有中国特色的社会主义。要实现上述目标，必须有一个能够促进经济发展和科技进步，能够充分调动企业和广大劳动者积极性的新体制——社会主义市场经济来支撑。

由于历史的局限，马克思主义的创始人只是提出了未来社会——社会主义社会的一般原则，不可能具体指出一个国家如何组织社会主义建设。在我国现阶段，如何组织社会主义现代化建设，要靠当代中国共产党人和全国人民的努力，不断实践，不断总结经验，不断开拓前进。

现在，社会主义市场经济体制的目标已经指明，加快改

改革开放步伐的航道已经开通。只要我们坚定这一目标，万众一心，真抓实干，艰苦奋斗，我们就可以在不太长的时期内赶上中等发达国家的经济水平，并取得对资本主义的相对优势。这样，社会主义制度的优越性就有了铁铸一般的说服力，社会主义要战胜资本主义就不会是一句空话。

（曾国祥）

2、如何认识社会主义市场经济理论的形成过程？

社会主义市场经济的提出，是经过长期艰辛探索，总结了建国以来正反两个方面的经验而得出的必然结论。

建国初期和第一个五年计划期间，我国面临着实现全国财政经济统一、对资本主义工商业进行社会主义改造和开展有计划的大规模经济建设的繁重任务，逐步建立起了全国集中统一的经济体制。那个时候，在许多方面还没有统得很死，而且在社会主义改造的方法和步骤上坚持了从中国实际出发，有很大的创造。在当时的历史条件下，计划经济使中国经济得以迅速恢复，并且逐步建设了156项等一系列骨干工程，确实发挥了集中力量办大事的优势。但是，随着经济规模的扩大、经济结构的复杂、发展目标的多元化、技术更新的加快、人民生活要求的提高以及对外开放的发展，使这种以高度集中统一的计划安排和行政指挥为特色的经济体制的弊端，日益显露出来。它难以调动企业和个人的积极性，严重束缚了我国生产力的发展。

1978年党的十一届三中全会之后，进行了拨乱反正，开始了改革的征程。党的十二大，提出了计划经济为主、市场调节为辅的原则。这一提法的积极意义在于从理论上有限度

地确认了价值规律和市场对生产和流通的调节作用，尽管是从属的、次要的，却是必要的、有益的。这无疑是对“大一统”的无所不包的计划经济的突破。

我国农村实行联产承包责任制的成功和城市国营企业放权让利改革试点焕发出的活力，猛烈冲击着束缚生产发展的原有计划体制，呼唤观念更新和理论的发展。1984年10月党的十二届三中全会制定的《关于经济体制改革的决定》，总结了改革实践的新鲜经验，提出了社会主义经济是建立在公有制基础上的有计划的商品经济，破除了长期以来把计划经济与商品经济对立起来的传统观念，是对马克思主义经济理论的重大发展。

党的十三大指出，“社会主义有计划商品经济的新体制，应该是计划与市场内在统一的体制”，新的运行机制，应当是“国家调节市场，市场引导企业”。这既是几年改革的经验总结，也反映了理论研究的新成果。1988年9月以后，我国经济进行治理整顿，客观上要求适当加强中央行政控制。1989年春夏之交北京发生政治风波后，在批判私有化和完全自由市场经济等自由化观点的背景下，党的十三届五中全会提出了坚持实行计划经济与市场调节相结合的原则。总之，我国改革既有经济高度发展时期的经验，也有经济调整时期的经验，在不同条件下，各方面矛盾暴露得比较充分，而认识上某些不可避免的反复，又促进了理论研究的深化，苏联的解体和东欧剧变的教训，也要求改革不断的深入。特别是1992年初，邓小平同志视察南方，进行调查研究，在总结当前实践经验和历史经验、借鉴国际经验的基础上，以巨大的理论勇气和政治胆识，再一次提出了计划与市场不是社

会主义与资本主义本质区别的观点，抓住了改革的实质和要害。这一观点的阐述，突破了传统观点，廓清了思想迷雾，使我们思想豁然开朗。党的十四大对社会主义经济目标的确定，正确解决了计划与市场在资源配置中的作用这个核心问题，指出“要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，这是十四年经济体制改革顺乎逻辑的发展，是一次思想大解放，是党继社会主义初级阶段理论、社会主义商品经济理论之后又一次理论上的重大突破，是坚持马克思主义思想路线的新的巨大成果。

（许 东）

3、社会主义市场经济的基本内容和特征是什么？

由于市场经济与社会制度没有本质的联系，所以，资本主义市场经济和社会主义市场经济具有一些共性。

市场经济的概念包含以下几个方面：（1）市场经济运行的动力是各级经济活动者对自身物质利益的追求，没有利益引导，经济就不可能运转；（2）市场经济对社会经济运行的调节是自动进行的，即作用于经济活动者的信号来自于市场，而不是人为规定的；（3）市场经济调节经济运行的主要手段是价格，这一价格是广义的，它包括商品价格，工资、利息、地租等等。即使有政府调节，那也只能是不具有强制力的指导性计划；（4）市场经济发挥作用的基本形式是竞争，各级经济活动者以平等的身份进入市场，为争夺资源，市场占有率，提高商品与劳务的质量，降低商品和劳务的价格而展开公平竞争。

市场经济是由进入市场的经济活动者之间的关系构成

的，这些经济活动者可分为两大类，即**市场主体**和**市场客体**，市场主体是指能够在市场上独立地进行经营决策或购买决策的组织或个人，不论企业、政府或个人，只要作为主体出现于市场上，无非是两种身份，要么是商品的买者，要么是商品的卖者，即商品的供给者和需求者，二者必居其一。主体之间的关系是通过交换对象商品和货币之间的关系表现出来的。商品和货币可以称为市场客体。市场上卖主供给的是受实际生产制约的可供出售的商品，买主的需求是有支付能力的需求。交换中买主支出货币取得商品，卖主卖出商品收回货币，商品与货币在同一交换过程中呈现反向运动。

市场经济有三大要素，即**供求、价格和竞争**。供求是供给和需求的简称，供求关系是生产与消费的关系在商品经济中的表现形式，社会经济调节实际上是协调生产与消费的关系。在市场经济中，生产与消费分别表现为供给和需求。从宏观经济方面看，供求是被调节的对象。其中，供求关系直接决定着竞争力量的对比，也决定着价格的水平及其变化。

价格是市场经济的另一基本要素。市场经济配置资源或调节经济的作用，主要是通过价格的作用来贯彻的。价格是商品与货币的交换比率，它是市场经济的信息传导器。价格水平的变化引导资源重新分配，决定着生产规模的增大或缩小。

竞争是市场经济的第三个基本要素。价格的决定和供求关系的变化，都是在市场竞争中实现的。竞争推动着市场主体的运动，促使价格发挥多种作用。竞争是价值规律发挥作用的具体形式，市场经济只有在竞争中才能运转，竞争是具有平等经济地位的商品生产者之间为争取各自利益而展开的