

十 SHIERWU
二五

十堰市『十二五』规划汇编
SHIYANSHI SHIERWU GUIHUA HUIBIAN

蓝图

十堰市发展和改革委员会 编



蓝 图

十堰市“十二五”规划汇编

SHIYANSHI SHIERWU GUIHUA HUIBIAN



十堰市发展和改革委员会 编

十堰市“十二五”



市委书记陈天会在市“十二五”规划研讨会上



市长周霁在四届一次全体会议上作“十二五”规划工作报告



市委书记陈天会（左二）在十堰市“十二五”规划部门征求意见会上



市长周霁（右二）、常务副市长张维国（右一）、副市长师永学（左二）认真听取发改委程登明汇报“十二五”规划



市发改委主任程登明（中）向周霁市长汇报“十二五”规划编制和重大项目进展情况

发展规划 掠影



市委书记陈天会（左一）考察武当山机场项目。
市发改委主任程登明陪同（右一）



市委书记陈天会和市长周霁察看山地整理工程



发改委党组书记主任程登明在汇报“十二五”规划工作



全市“十二五”规划纲要编制汇报会



十堰市建设区域性中心城市战略研讨座谈会



鄂西片“十二五”规划汇报会

《蓝图》·十堰市“十二五”规划汇编

编委会

顾问：陈天会 周 霁
主任：张维国
副主任：刘修俊 程登明
委员：严炳洲 王 璇 李发平 曾文华 余春存 胡玖明 沈明云 余立柱
胡 俟 赵 哲 朱 芳 顾善远 杨国顺 吴先锋 王晋洪 孙照军
郑文成 吴成昌 曹芳明 牛孝文 卢熹昌 乔 冰 蔡贤忠 姜胜启
向长志 王新理 张作仁 张新艺 李东华 王栋林 金敬生 黄剑云
占再清 李 一 刘荣盛 陈 勇 江尚群 袁新云 张士国 李建峰
徐晓光 顾善全 黄宇和 柯贤国 李 刚 王心璘 朱立斌 张晓洁
张华杰 郭天林 吴传贵 (排名不分前后)

编辑部

总 编：程登明
副总编：王心璘 周明山
编 辑：龚百林 俞东青 苗 盛 侯旭晨
成 员：喻明华 张佳友 钟 燕 马红玲 蒲国林 田 华 龚静泉 徐爱先
李春贵 徐明泉 严 勇 何 春 周彬彬 周志强 刘贵林 王 敏
亢景民 李建斌 张红梅 杨延奇 熊碧云 冯 兵 唐楚云 聂升举
计 波 王春荣 黄承业 胡作顺

特邀委员(排名不分前后)

郭西军 程 峰 唐卫东 贾国启 踞一峰 喻 斌 郑大斌 涂汉军 舒旭辉
包建明 秦鸿毓 彭洪斌 杨荣辉 毛光全 李宏根 王凌云 林杰修 汪晓春
梁 斌 高红卫 尹肖彤 王建军 余清泰 蔡燕美 何建军 王一平 殷义选
钟 森 李维林 魏文芳 邓东生 郭卫东 饶克钧 朱华伦 王 杰 卢黎明
查 宏 刘甲顺 雷兴发 周家军 柯明理 叶盛发 刘宗良 梅 鑫 杨耀山
周 毅 金 波 易明强 高龙生 董 正 王随强 罗高翔 罗锦奎 罗焕林
徐金环 李义昌 王黎明 陈志连 林志国 辛 杰 刘 永 吕自伟 徐 阳
刘雁飞 谢有华 杨光才 纪道斌 陈信斌 张兆华 邵 斌 毛昌盛 周 玲
郭兆科 陈艳斌 彭少华 上官守刚

目 录

第一篇 总体规划

十堰市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	1
------------------------------	---

第二篇 产业规划

十堰市“十二五”现代农业发展规划.....	25
十堰市“十二五”林业发展规划.....	31
十堰市“十二五”畜牧业发展规划.....	39
十堰市“十二五”蔬菜产业规划.....	44
十堰市“十二五”工业经济规划.....	44
十堰市“十二五”能源产业规划.....	49
十堰市“十二五”电网规划.....	52
十堰市“十二五”商务规划.....	55
十堰市“十二五”旅游业规划.....	59
十堰市“十二五”金融业改革发展规划.....	66
十堰市物流业发展战略及“十二五”发展规划.....	70
十堰市“十二五”粮食规划.....	78

第三篇 部门规划

十堰市“十二五”城镇化规划.....	82
十堰市“十二五”土地管理规划.....	89
十堰市“十二五”环境保护规划.....	93
十堰市“十二五”科技规划.....	99
十堰市“十二五”教育事业发展规划.....	104
十堰市“十二五”文化体育新闻出版事业规划.....	110

十堰市“十二五”综合交通运输体系发展规划.....	125
十堰市“十二五”广播影视发展规划.....	135
十堰市“十二五”人口和计划生育事业发展规划.....	137
十堰市“十二五”卫生事业发展规划.....	139
十堰市“十二五”工商事业规划.....	145
十堰市“十二五”国税事业发展规划.....	147
十堰市“十二五”质量技术监督发展规划.....	150
十堰市“十二五”港航建设发展规划.....	154
十堰市“十二五”审计事业发展规划.....	156
十堰市“十二五”民政事业发展规划.....	158
十堰市“十二五”水利发展规划.....	162
十堰市“十二五”物价工作规划.....	167
十堰市“十二五”气象事业发展规划.....	168
十堰市“十二五”扶贫开发规划.....	171
十堰市“十二五”人力资源和社会保障事业发展规划.....	175
十堰市“十二五”供销合作社发展规划.....	176
十堰市“十二五”人民防空建设规划.....	180

第四篇 县市区规划

丹江口市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	183
房县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	192
郧西县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	200
竹山县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	216
郧县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	228
竹溪县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	239
张湾区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	248
茅箭区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	256
武当山旅游经济特区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	262
十堰经济开发区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要.....	269

第五篇 其他规划

东风实业有限公司“十二五”规划.....	277
东风特种商用车公司“十二五”规划.....	279
中国银行十堰分行“十二五”改革发展规划.....	280
湖北野人谷省级自然保护区“十二五”发展规划.....	284
湖北医药学院“十二五”事业发展规划.....	285
郧阳师专“十二五”事业发展规划.....	288
十堰职业技术学院“十二五”事业发展规划.....	290
十堰市医药卫生学校“十二五”规划.....	293
十堰市妇幼保健院“十二五”规划.....	295
湖北省十堰艺术学校“十二五”发展规划.....	297
丹江口经济开发区“十二五”发展规划.....	298
张湾区黄龙镇国民经济和社会发展“十二五”规划.....	302
东风汽车公司水厂“十二五”发展规划.....	308
湖北武当酒业“十二五”发展规划.....	310

第六篇 附件

中共十堰市委关于制定十堰市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议.....	313
中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要.....	318
湖北省经济和社会发展第十二个五年规划纲要.....	341

彩页索引

十堰佳裕工贸有限公司.....	1	中国银行十堰分行.....	16
武当太极湖生态文化旅游区.....	2	十堰市农村信用社.....	18
万隆国际商城.....	4	十堰市住房和城乡建设委员会.....	20
十堰供电公司.....	6	湖北三环专用汽车有限公司.....	22
湖北野人谷省级自然保护区.....	8	十堰市环境保护局.....	24
十堰天海贸易有限公司.....	10	十堰市文化体育（新闻出版）局.....	26
郧阳师范高等专科学校.....	12	十堰市中医医院.....	28
湖北医药学院.....	14	十堰市妇幼保健院.....	30

十堰市医药卫生学校.....	32	十堰市残疾人联合会.....	71
鄂西北小商品批发市场.....	34	十堰市盐务管理局.....	72
十堰金方糖酒总公司.....	36	十堰市农业科学院.....	73
十堰市教育局.....	37	十堰市人力资源和社会保障局.....	74
十堰市民政局.....	38	十堰市口岸办公室.....	76
十堰市烟草专卖局.....	40	东风实业有限公司.....	77
十堰市国家税务局.....	42	东风汽车有限公司装备公司.....	78
十堰市地方税务局.....	43	东风特种商用车公司.....	80
十堰市工商局.....	44	双星东风轮胎有限公司.....	84
十堰市国土资源局.....	45	东风汽车公司热电厂.....	86
十堰市扶贫办.....	46	东风汽车公司水厂.....	88
十堰市林业局.....	48	东风伟世通（十堰）汽车饰件系统有限公司.....	89
十堰市农业局.....	49	湖北佳恒科技有限公司.....	90
十堰市物价局.....	50	湖北黄龙滩水力发电厂.....	92
十堰市人民防空办公室.....	51	湖北车神汽配实业有限公司.....	93
十堰市旅游局.....	52	十堰普林工业园有限公司.....	94
十堰市供销社.....	54	湖北通达股份有限公司.....	95
十堰市总工会.....	56	湖北正悦汽车销售服务有限公司.....	96
十堰市中级人民法院.....	57	湖北荣泽科工贸有限公司.....	97
十堰市公安局.....	58	湖北先锋实业集团.....	98
十堰市公安消防支队.....	59	湖北华昌达智能装备股份有限公司.....	100
十堰市老龄工作委员会办公室.....	60	十堰皓凡工贸有限公司.....	102
中共十堰市委党校.....	61	十堰正和车身有限公司.....	104
十堰市畜牧兽医局.....	62	十堰至喜车辆有限公司.....	105
十堰市档案局.....	63	湖北炎龙汽车有限公司.....	106
十堰市市政园林绿化管理局.....	64	郧西精诚汽配有限公司.....	108
十堰市环境卫生管理处.....	65	郧西海天实业有限公司.....	109
十堰市人民公园景区.....	66	湖北神鹰汽车有限责任公司.....	110
十堰市人口和计划生育委员会.....	68	湖北广奥减振器制造有限公司.....	112
十堰市卫生局.....	69	房县诚信汽配有限责任公司.....	113
十堰市人民政府外事侨务办公室.....	70	十堰高周波科工贸有限公司.....	114

十堰市华迪汽车零部件有限公司.....	115	张湾区人民政府.....	160
十堰市普华缸套有限公司.....	116	竹山县人民政府.....	162
十堰市东风高级中学.....	117	丹江口市人民政府.....	166
十堰职业技术学院.....	118	房县人民政府.....	170
十堰市应用科技学校.....	120	郧县人民政府.....	174
湖北十堰职业技术（集团）学校.....	122	郧西县人民政府.....	178
郧西县职业技术学校.....	124	十堰经济开发区.....	182
湖北省丹江口职业技术学校.....	126	丹江口经济开发区.....	186
十堰市郧阳中学.....	128	东城经济开发区.....	188
十堰一中.....	130	武汉铁路局十堰车务段.....	190
湖北省十堰市艺术学校.....	132	丹江口市移民局.....	192
十堰外国语学校.....	133	湖北省十堰市人民医院.....	194
湖北省郧西县第一中学.....	134	十堰市西苑医院.....	196
竹山县第一中学.....	135	郧西平凡矿业有限公司.....	197
十堰市车城高级中学.....	136	十堰风神汽车橡塑制品有限公司.....	198
十堰市丹江口工业技工学校.....	137	十堰云浩药业有限公司.....	199
中国建设银行十堰分行.....	138	湖北兴升科技发展有限公司.....	200
中国工商银行十堰分行.....	139	十堰铸邦实业发展公司.....	201
中国邮政储蓄银行十堰市分行.....	140	南洋国际花园.....	202
中国移动湖北公司十堰分公司.....	141	十堰市冠升房地产开发有限公司.....	204
中国石油化工股份有限公司湖北十堰石油分公司.....	142	十堰市海洋置业有限公司.....	206
国电长源堵河水电有限公司.....	144	东正房地产开发有限公司.....	208
国电竹溪水电开发有限公司.....	145	大唐日盛置业.....	210
中国石油湖北十堰销售分公司.....	146	十堰奥恒房地产开发有限公司.....	212
中国人寿保险股份有限公司十堰分公司.....	147	十堰市昌发房地产开发有限公司.....	213
中国人民财产保险股份有限公司十堰分公司.....	148	十堰市宏城房地产开发公司.....	214
武当山特区.....	150	十堰中东房地产开发有限公司.....	215
竹溪县人民政府.....	154	湖北京华商贸集团有限公司.....	216
茅箭区政府.....	158	十堰瑞达置业有限公司.....	217
		十堰闽盛房地产开发有限公司.....	218
		湖北云燕投资有限公司.....	219

十堰福堰钢铁有限公司.....	220	丹江口市水产局.....	261
湖北丹福钢铁集团有限公司.....	221	新合作超市.....	262
郧县榕峰轧钢厂.....	222	湖北汉江源酒业有限公司.....	264
湖北金龙水泥有限公司.....	223	湖北神武天滋野生葡萄酒业有限公司.....	266
湖北武当水泥有限公司.....	224	湖北武当酒业有限责任公司.....	268
湖北卓越集团建设有限公司.....	225		
郧县汉江水泥有限责任公司.....	226		
湖北圣水茶场有限责任公司.....	227		
十堰市神农蜂语生物科技有限公司.....	228		
十堰市茅箭区人民检察院.....	229		
南水北调源头镇——均县镇.....	230		
中国乡镇之星——丹江口市六里坪镇.....	232		
郧西县城关镇.....	234		
竹溪县水坪镇.....	236		
竹溪县蒋家堰镇.....	238		
竹溪县城关镇.....	239		
竹山县城关镇.....	240		
张湾区黄龙镇.....	242		
竹山县麻家渡镇.....	244		
郧西县三官洞天然林保护区.....	246		
竹山县擂鼓镇.....	248		
新兴工贸旅游生态型城镇——浪河镇.....	249		
武当后花园——官山镇.....	250		
十堰市红十字（惠民）医院.....	252		
竹山县发展和改革局.....	254		
郧县发展和改革局.....	255		
房县发展和改革局.....	256		
张湾区发展和改革局.....	257		
竹山县水务局.....	258		
竹溪县交通运输局.....	259		
竹山县交通运输局.....	260		

第一篇 总体规划

十堰市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

——2011年1月22日市四届人大一次会议审议通过

根据中共十堰市委第三届八次全会审议通过的《关于制定十堰市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，制定十堰市国民经济和社会发展第十二个五年（2011-2015年）规划纲要。

第一章 开创十堰跨越发展新局面

“十二五”时期，是十堰发挥优势、跨越式发展的战略机遇期，是调整经济结构、转变发展方式的攻坚时期，是加快建设“一城两带”和全面建设小康社会的关键时期。经过“十一五”时期的发展，十堰渡过了最困难的时期，正处在一个厚积薄发的新阶段，站在了新的历史起点上。

第一节 “十一五”发展的巨大成就

“十一五”时期是十堰发展史上极不平凡的五年。在省委省政府的正确领导下，全市上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标，积极抢抓国家实施促进中部地区崛起、新阶段扶贫开发、南水北调中线工程建设和全省“两圈一带”战略等重大机遇，提出并实施了“一统三分”战略、着力打造百万量级汽车城、努力构建鄂西生态文化旅游圈核心板块和重要支撑等战略举措，成功举办了两届世界传统武术节，完成了南水北调移民外迁、国企改革等任务，经受住了东风“两个总部”外迁、国际金融危机冲击和自然灾害频发等各种严峻考验，全市经济社会发展取得巨大成就，提前一年完成了“十一五”规划确定的主要目标。全市综合经济实力显著增强，经济结构优化升级，基础设施不断完善，人民生活质量明显提高，改革开放不断深入，各项社会事业全面发展，社会主义精神文明建设、民主法制建设、生态文明建设和党的建设得到新的加强，城乡二元结构矛盾突出、产业结构单一、交通不便、城市发展空间不足的“四大瓶颈”制约正在打破，为“十二五”发展奠定了坚实基础，积累了宝贵经验。

一、综合实力显著增强

始终坚持发展第一要务，努力实现经济又好又快发展。全市地区生产总值由313亿元增加到736.8亿元，年均增长15.7%，增幅居全省前列；人均生产总值达到2万元，是“十五”末的2.1倍；财政收入由31.3亿元增加到84.9亿元，地方一般预算收入由11.4亿元增加到43.8亿元（含南水北调耕地占用税），年均分别增长22.7%和30.9%；“十一五”期间，全社会固定资产投资达到1133亿元，年均增长31.4%，是“十五”的3.4倍。

二、经济结构优化升级

大力推进经济结构战略性和适应性调整。全市工业总产值跨上千亿元大关，整车生产能力突破50万辆份，规模以上企业达到915家，地方工业比重由30.9%提高到50%以上，十堰整体跨入工业化中期阶段。农业产业化步伐加快，特色产业基地发展到420万亩，规模以上农产品加工企业达115家，农产品加工产值与农业总产值之比达0.3:1。第三产业繁荣发展，社会消费品零售总额达到306.4亿元，是“十五”末的2.4倍。旅游业实现了突破

性发展，全市接待国内外游客达到1477万人次，旅游总收入达到89.3亿元，是“十五”末的3.5倍。

三、基础设施逐渐完善

注重做好“打基础、管长远”的工作，基础设施建设得到显著加强。交通设施建设取得重大突破，襄渝铁路二线、福银高速十堰至西安段、武神、武白一级公路建成通车，十白、十房、谷竹、郧十等高速公路和郧十一级公路开工建设，十宜铁路、武当山机场前期工作扎实推进。“十一五”期间，新增高速公路通车里程164公里，新修通村水泥路12700公里，改造干线公路467公里，新建省际出口路及经济断头路742公里。水电项目建设取得重大成就，鄂坪、松树岭两个电站并网发电，潘口、三里坪、周家垸、小漩、白沙、龙背湾、孤山等电站建设进展顺利，新增水电装机35.4万千瓦。城市承载能力显著提升，拓展城市发展空间30平方公里，开发建设用地近5万亩，新增城市道路43.7公里。农田水利建设成绩显著，邮电通讯基础设施建设取得较大成就。

四、生活水平明显提高

坚持以人为本，着力保障和改善民生。城镇居民人均可支配收入由7200元增长到12652元，人均居住面积由21.2平米增加到29.5平米。农民人均纯收入由1990元增长到3499元，人均居住面积由29.3平米提高到33平米。居民平均预期寿命提高到72岁以上。扶贫开发深入推进，五年累计减少贫困人口42万人。

五、改革开放不断深化

努力推进重点领域和关键环节的改革。新一轮政府机构改革全面启动，农村税费改革、乡镇综合配套改革全面完成，集体林权制度改革深入推进，医疗卫生体制改革全面启动，投资体制改革取得实质性进展，财政税收、金融保险、文化教育等领域改革平稳推进。对外开放进一步扩大，累计利用外资2.6亿美元，累计实现外贸出口7亿美元，分别是“十五”期间的2倍和3.2倍。成功举办了第三届、第四届世界传统武术节，与天津河西区等国内五个城市以及俄罗斯恩格斯市缔结为友好城市。

六、生态环保成效显著

深入实施生态立市战略，生态建设和环境保护取得明显成效。累计完成造林191.4万亩，退耕还林124.6万亩，天然林保护1059万亩，森林覆盖率达53%。建成10座污水处理厂和5座垃圾处理场。治理重点污染企业86家，完成治理项目300个，整治排污口800多个。城镇各类饮用水源水质达标率100%。城市污水集中处理率达80%，生活垃圾无害化处理率达80%，空气质量在二级标准以上天数占全年的96.4%。万元生产总值能耗下降20%，主要污染物排放量提前一年实现减排目标。

七、社会事业全面进步

科技进步成效明显,自主创新能力显著提高,全市科技专利申报数量位居全省前列,国家、省、市级企业工程技术中心达到140家,高新技术企业发展到36家。教育、文体、卫生、人口计生以及残疾人事业全面发展,城镇居民医疗保险参保率达95%,新型农村合作医疗参合率达94.9%;就业和社会保障体系日益完善,全市城镇登记失业率控制在4.5%以内,困难居民基本生活得到更加有效地保障。南水北调中线工程移民外迁安置任务圆满完成。老龄、妇女儿童、档案、人防、地震、气象、社会福利等各项社会事业取得新进展。

八、民主法制和精神文明建设扎实推进

《全国推进依法行政实施纲要》进一步落实,普法工作和民主评议行风政风工作扎实开展,依法行政水平不断提高。深入开展“平安十堰”创建活动,2007、2008年连续两年评为“全省社会治安综合治理优胜单位”、8个县市被省委省政府命名为“平安县市区”。精神文明建设取得丰硕成果,荣膺双拥模范城市五连冠、中国最佳休闲旅游城市、全国宜居城市、中国特色魅力城市、中国十佳和谐可持续发展城市、中国投资环境百佳城市、中国十佳投资创业城市 and 全国创建文明城市工作先进城市等殊荣。

第二节 跨越发展的新机遇和新挑战

总体来看,“十二五”时期是全市可以大有作为的重要机遇期,经济社会发展长期向好的基本态势不会改变,机遇和挑战并存,但机遇大于挑战。

面临的发展机遇和有利条件:

——国家系列政策叠加扶持的机遇。国家实施扩大内需、全国老工业基地调整改造、促进中部地区崛起、新一轮西部大开发、新农村建设、扶贫开发等一系列战略措施,有利于全市抢抓机遇,加快发展。

——湖北省区域发展战略实施的机遇。省委省政府全面推进“两圈一带”、竹房城镇带城乡一体化试验区、山区县市脱贫奔小康、汉江流域综合开发和引江补汉等建设,有利于全市加快推进城乡、区域协调发展。

——承接国内外资本和产业转移的机遇。国际和沿海发达地区资本和产业加速向内陆地区转移,新一轮技术创新,新兴产业发展壮大,有利于全市聚集发展要素,促进产业优化升级。

——汽车产业新一轮提质扩能的机遇。东风公司《政企共建百万量级汽车城合作框架协议》及东风公司十堰基地“61行动计划”的实施,以及地方骨干整车、专用车及零部件企业扩能升级,有利于全市推进汽车工业新一轮大发展,建设百万量级汽车城。

——南水北调中线工程核心水源区发展规划全面实施的机遇。随着《丹江口库区及上游地区经济社会发展规划》、《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划》的实施,全市在产业发展、生态补偿、移民扶持、对口支援等方面将得到重点扶持,有利于加快构建国家级生态经济示范区。

——十堰综合优势凸显的机遇。随着综合交通枢纽的建设、山水一体大旅游的发展、城乡空间布局的重构和产业结构的进一步优化,将进一步提升十堰在全省乃至全国的区位优势、生态功能和产业功能,有利于全市发挥综合

优势,实现跨越式发展。

同时,全市“十二五”时期经济社会发展也面临一些新的困难和挑战:一是经济结构调整任务艰巨。农业基础脆弱,工业竞争力不强,现代服务业发展缓慢,科技创新能力有待加强,县域经济发展滞后,调结构、转方式的任务较重;二是统筹城乡协调发展任务艰巨。农民增收渠道不多,贫困人口多,城乡居民收入差距大,城镇化水平不高,城乡二元结构矛盾突出,推进城乡一体化发展的任务繁重;三是生态环境保护和库区移民安置任务艰巨。南水北调中线工程核心水源区和国家重要的生态功能保护区地位特殊,水源区生态建设、环境保护和库区移民妥善安置责任重大;四是改善民生、保持社会和谐稳定的任务艰巨。就业压力大、社会保障体系有待完善,随着经济社会转型加快,新的社会矛盾和问题会不断出现,维护社会稳定的压力加大;五是提升区域竞争力的任务艰巨。区域竞争日趋激烈,汽车主导产业面临激烈竞争的考验和市场波动的考验,全市面临着前所未有的竞争压力。

第三节 指导思想、基本原则和发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻科学发展观,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化为重点,以解放思想、改革开放和科技创新为动力,以提高城乡人民生活水平为根本出发点和落脚点,加快推进“一城两带”建设,把十堰建设成为汽车之城、山水之城、和谐之城、生态之城和区域性中心之城,率先实现经济社会跨越式发展,争取走在全省前列,为全面建设小康社会打下更加坚实基础。

二、基本原则

——坚持抢抓机遇、加快发展。抓住一系列重大政策机遇,坚定不移地把加快发展作为第一要务,突破性发展市场主体,大力培育百亿元企业和千亿级产业,着力提升区域性中心城市的集聚力和辐射力,不断增强综合竞争力。

——坚持转变方式、转型发展。坚持在发展中促转变,在转变中谋发展。加快构建以现代农业为基础,以新兴产业为先导,以先进制造业和现代服务业为支撑的现代产业体系,促进经济增长由主要依靠投资拉动向投资、消费、出口协调拉动的转变。

——坚持统筹城乡、协调发展。以“一统三分”战略为指导,加快竹房城镇带城乡一体化试验区和十堰汉江生态经济带建设,加快市县对接步伐,统筹城乡空间布局、产业发展、基础设施建设、社会事业发展,推进城乡、区域协调发展。

——坚持深化改革、创新发展。把深化改革、扩大开放和科技创新作为发展的根本动力,加快形成统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。不断增强自主创新能力,努力培育新的经济增长点。

——坚持生态环保、绿色发展。把建设“两型”社会、增强发展的可持续性放在更加突出的位置,强化节能减排,加强污染治理,加快生态修复,发展循环经济、绿色经济和低碳经济,走绿色发展之路。

——坚持改善民生、共享发展。坚持以人为本，共建共享，把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，注重社会建设，健全社会保障，完善社会管理，促进公共服务均等化。

三、发展目标

围绕开创区域性中心城市、综合交通枢纽建设、城乡一体化发展、山水一体大旅游和生态文明建设“五个新局面”，努力实现经济社会跨越式发展。

——经济又好又快发展。经济总量实现新跨越，结构进一步优化，增长质量和效益明显提高。实现地区生产总值年均增长 12% 以上，财政一般预算收入年均增长 15%，全社会固定资产投资年均增长 20%，社会消费品零售总额年均增长 20%，规模以上工业增加值年均增长 15%，城乡居民收入年均分别增长 12% 以上。产业竞争力持续提升，现代服务业加快发展，县域经济快速增长，高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 15%，单位生产总值能耗下降 16%、单位生产总值二氧化碳、主要污染物排放分别完成省定目标。

——社会建设全面加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，各级各类教育健康发展，文化事业加快发展，人民群众的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提升，民主法治更加健全。九年义务教育巩固率达 97%，高中阶段教育毛入学率达 95%，城乡三项医疗保险参保率达到 95% 以上，城镇从业人员参加基本养老保险人数达到 37 万人，城镇净增就业人数累计超过 20 万人；文化产业增加值占 GDP 比重达到 4%，和谐十堰建设有序推进。

——改革开放不断深化。重点领域和关键环节的改革取得明显进展，医药卫生等社会事业体制改革全面深入，财政金融体制改革步伐加快，行政管理体制和收入分配制度改革全面推进，基本形成有利于实现科学发展的体制机制。对外开放广度和深度不断拓展，经济外向度全面提升，资本市场培育取得较大进展，经济社会发展的动力和活力进一步增强。

——“一城两带”建设加快推进。十堰城区集聚辐射功能进一步增强，竹房城镇带城乡一体化试验区和十堰汉江生态经济带建设取得显著成效，实现城乡、区域协调发展。

专栏 1：“十二五”期间经济社会发展的主要目标							
主要指标		单位	“十一五”		“十二五”		指标属性
			2010 年 实际	年均增长 (%)	2015 年目标	年均增长 (%)	
一、经济发展							
1	全市生产总值 (GDP)	亿元	736.8	15.7	1300 以上	12 以上	预期性
2	三次产业结构比重 *	—	10.5:54.6:34.9	—	8: 54: 38	—	预期性
3	服务业增加值比重 *	%	34.9	—	38	—	预期性
4	服务业就业比重 *	%	38	—	40	—	预期性
5	地方一般预算收入	亿元	30.8#	27.9	77	15	预期性
6	全社会固定资产投资	亿元	[1133]	31.4	[3500]	20	预期性
7	社会消费品零售总额	亿元	306.4	19.5	750	20	预期性
8	城镇化率	%	41	—	50	—	预期性
二、科技教育							
9	高新技术产业增加值占 GDP 比重	%	10	—	15	—	预期性
10	九年义务教育巩固率 *	%		—	97	—	约束性
11	高中阶段教育毛入学率 *	%		—	95	—	约束性
12	R&D (研究与开发) 经费支出占 GDP 比重 *	%	1.3	—	1.8	—	预期性
13	每万人口发明专利拥有量 *	件 / 万人	0.43	—	0.5	—	预期性
三、资源环境							
14	耕地保有量 *	万公顷	20.63	—	20.22	—	约束性
15	单位工业增加值用水量降低 *	%				[-10]	约束性
16	农业灌溉用水有效利用系数 *	—		—	0.45 以上	—	预期性
17	非化石能源占一次能源消费比重 *	%			10	—	预期性
18	单位 GDP 能源消耗降低	%		[-20]		[-16]	约束性
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低 *	%	—	—		省定目标	约束性
20	主要污染物排放总量减少	%				省定目标	约束性
21	森林覆盖率	%	53	—	58	—	预期性
22	森林蓄积量 *	亿立方米	0.5	—	0.6	—	约束性

四、人民生活						
23	总人口	万人	346.5	6%以内	360	7%以内 约束性
24	旅游总收入 * △	亿元	89.3	28.7	250 以上	25 预期性
25	文化产业增加值占 GDP 比重 *	%	—	—	4	— 预期性
26	城镇保障性安居工程建设 *	万套	—	—	[2.86]	— 预期性
27	城镇登记失业率	%	4.5 以内	—	5 以内	— 预期性
28	城镇净增就业人数 *	万人	3.6	—	[20]	— 预期性
29	城镇参加基本养老保险人数 *	万人	31	—	37	— 约束性
30	城乡三项医疗保险参保率 *	%	—	—	95 以上	— 约束性
31	城镇居民人均可支配收入	元	12652	11.9	22300	12 以上 预期性
32	农村居民人均纯收入	元	3499	11.9	6200	12 以上 预期性

注：1、[] 内为五年累计数；2、标 * 为“十二五”新增指标，标△为我市增加指标，其他为省定或国定指标；3、主要污染物指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物；4、三项医疗保险指城镇职工医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗保险；5、2010 年、2015 年地方一般预算收不含南水北调耕地占用税。

第二章 全面实施“一城两带”区域发展战略

全面实施“一城两带”区域发展战略，就是围绕区域中心城市城市建设目标，加快十堰城区建设，加快竹房城镇带城乡一体化试验区和十堰汉江生态经济带建设。通过五年的努力，形成以十堰城区为龙头，以竹房城镇带、汉江生态经济带为两翼，主体功能清晰、产业优势突出、人口相对集聚、服务功能完善、生态功能明显的城乡、区域协调发展新格局。

第四节 加快十堰城区建设

充分发挥武当山、丹江水、汽车城的品牌效应，加快产业结构优化升级，完善公共服务体系，提高城市建设管理水平，提升城市资源配置功能，增强城市发展活力和统筹城乡发展能力，打造国际知名生态文化旅游区、国家级汽车产业集聚区、国家级生态经济示范区和区域性现代服务中心。到 2015 年，建成区面积达到 100 平方公里，人口承载力超过 100 万，汽车产能达到百万量级，基本建成开放型、多功能、有特色的现代化宜居乐居城市。

优化城区内部结构。按照中部老城区、东部新城区、西部花果组团和东部白浪组团（两区二组团）规划格局，全面优化中心城区内部结构。进一步优化中部老城区商贸功能；大力发展东部新城区商务功能；以西部工业新区建设为依托，提升西部城区的产业服务功能和城市功能；大力发展白浪组团汽配、商贸、会展和现代物流。建设各组团之间便捷、快速的连接通道；稳步推进“退二进三”工程，强化集约节约用地；增加城市设计中的文化内涵与科技含量，设计、塑造城市整体形象，注重人文景观建设，注重局部与整体环境协调统一，彰显生态园林城市和地域文化特色。

拓展城市发展空间。转变传统线性扩张模式，加快中心城区周边城镇密集地区发展，积极构建组团式多中心城市（镇）。按照“东拓、北扩、西优、南通”的空间拓展方向进行发展，推进建设“1+7”城市（镇）群。以“统筹城乡、区县一体、发展互动、市县双赢”为主旨，以体制机制创新为动力，以规划、交通、产业、项目、市场对接为抓手，加快城区与郧县一体化进程，形成市县产业紧密关联，经济深度融合，优势互补，功能配套完善的

市县一体化发展新格局。把武当山太极湖生态文化旅游示范区纳入十堰城区规划，推进建设武当山与东部新城连为一体的十堰东部新城区。

专栏 2:

“1+7”城市（镇）群功能定位

中心城区：省级重点开发区，政治、文化、经济中心、区域综合服务中心；

六里坪组团：重点发展现代制造业和现代物流业；

武当山组团：重点发展旅游业和文化产业；

黄龙组团：重点发展生态农业和生态旅游；

柳陂组团：重点发展休闲旅游业和文化产业；

茶店组团：重点发展现代制造业、特色资源产业和休闲、养生等现代服务业；

青山组团：城市新型职能发展区；

均县组团：重点发展休闲度假和生态旅游；

第五节 竹房城镇带城乡一体化试验区建设

按照省委省政府《关于竹房城镇带城乡一体化试验区建设的指导意见》和市委市政府“一统三分”战略的要求，以体制机制创新为动力，统筹城乡空间布局、产业发展、基础设施建设、社会事业发展，加快城乡一体化步伐，努力将竹房城镇带建设成为经济繁荣、生态优美、社会和谐、城乡一体化的先行区和统筹城乡发展的示范区。到 2015 年，建立比较完善的城乡一体化经济社会发展管理体制和运行机制，区域生产总值、财政收入实现翻番，城乡居民收入年均增长 14%，城镇人口达到 60 万，城镇化率达到 50%，森林覆盖率达到 60%。

沿 305 省道及谷竹高速城镇发展带，重点加快生产要素向带内的重要节点地区的聚集，引导城镇和产业在城镇发展带地域内的优先发展，形成带动整个区域均衡发展的空间“骨架”。建设以竹溪中心城区、竹山中心城区、房县中心城区为中心的城镇集聚发展核，重点发挥三县的资源优势，壮大优势产业，完善基础设施，带动城镇建设，更好地发挥县城对县域经济社会发展的辐射带动作用。统筹区域发展，合理布局产业，实施优势互补，打破地域界限，加强区域协作，推进协调发展，实现城乡布局一体化、产业一体化、基础设施建设一体化、公共服务一体化和社

会事业一体化。

第六节 汉江生态经济带建设

以《丹江口库区及上游地区经济社会发展规划》、《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划》为指导,以水源区生态环境改善、库区水质保护和库区人民奔小康为目标,以发展生态经济为重点,科学编制实施汉江生态经济带发展规划,统筹推进汉江沿线城乡空间布局、产业发展、移民安置、生态建设、基础设施建设和社会事业发展,将十堰汉江生态经济带建设成生态优良、经济发达、城乡协调、生活富裕的生态文明示范区。到2015年,生态建设取得显著成效,生态产业体系基本形成,生态文明社会初步构建,居住条件和基础设施进一步完善,形成城乡规划、生态建设、产业发展、基础设施、公共服务一体化发展新格局。固体废物处理率达到90%以上,饮用水源水质达标率100%,综合能耗和主要污染减排控制在省定目标以内,自来水普及率达到95%,绿化覆盖率达到80%以上,区域生态环境质量位居全国前列。

建设汉江生态保护带。坚持“在保护中发展”的理念,加强生态环境建设,加快环境污染治理步伐,严格环境准入标准,强化生态修复与保护,确保“一库清水永续北送”,把十堰汉江生态经济带建设成为名副其实的南水北调水源保护核心区。

建设汉江生态产业带。根据十堰汉江流域的资源禀赋、产业基础和生态环保的要求,大力发展高效生态农业、环境友好型工业、生态文化旅游业,加快形成独具特色、布局合理、结构优化的产业支撑体系,把十堰汉江生态经济带建设成为生态农业示范基地、低碳工业聚集区、工业化和信息化融合试验示范区、鄂西生态文化旅游圈的核心板块和重要支撑。

建设汉江生态城镇带。按照生态环保、节约资源、统筹城乡发展的要求,发挥汉江流域名山、秀水、人文的优势,加快构建以丹江口市、郧县、郧西县城为中心,以汉江为纽带,以316国道沿线的江南城镇带和337省道沿线的江北城镇带为支撑和一批中心集镇、中心村为节点的特色城镇体系,把十堰汉江生态经济带建设成为山水相映、生态宜居的特色城镇带。

第三章 加快构筑现代产业体系

以全国老工业基地调整改造为契机,加快科技创新步伐,着力优化结构、提高质量、做大总量,推进信息化与工业化融合,不断提升产业核心竞争力,加快构建以现代农业为基础、高新技术产业和战略性新兴产业为先导、先进制造业为支撑、现代服务业加快发展的现代产业体系。大力实施“十亿元、百亿元产业计划”、“中小企业成长工程”和农产品加工业“四个一批”工程,形成一批具有核心竞争力的企业集团。工业总产值突破2600亿元,增加值突破750亿元。

第七节 以汽车为主导的先进制造业

落实《政企共建百万量级汽车城合作框架协议》和“61行动计划”,着力实施“百万量级汽车城”建设目标,实现整车与总成、零部件协同发展,把十堰打造成为国内最

具影响力的汽车产业集群和国际知名的汽车生产基地,建设世界卡车之都。力争形成100万辆整车、160万辆份零部件的产能,汽车工业产值突破1800亿元。

——促进“东风板块”全面提档进位。支持东风公司建设商用车整车、东风渝安、东风实业、东风零部件、东风商用车动力总成、东风装备六大工业园区,每个工业园区协调解决用地3000-5000亩,着力优化十堰基地生产布局。

——做大整车。以中重型商用车和轻微型商用车为支撑,兼顾发展中小型客车,积极研发轿车,优化十堰汽车产品结构。推进东风公司与地方的联合开发,引导和鼓励地方整车企业走差异化发展之路。着力支持中重型车、轻微型车、客车、低速货车、微型轿车5类整车发展,以东风商用车公司、东风实业、东风渝安、东风特汽、东风客车、三环专汽等为骨干,重点支持5-10家整车企业加快发展。支持成都大运在郧县建设商用车基地。全市汽车产能达到130万辆,其中各类中重型货车50万辆,轻、微型车(含货车、皮卡等)60万辆,中小型客车5万辆,低速货车10万辆,微型轿车5万辆。

——做好专用车。在巩固和扩大工程自卸车市场的基础上,鼓励开发公路运输车(半挂车、厢式车)、工程建设用车(非公路工程车、水泥搅拌机、散装水泥车等)、环卫车(洒水车、垃圾车、吸污车)、消防车、起重举升车、特种车等,满足用户个性化需求。支持10-15家专用车企业提升规模和科技含量,各类专用车产销量达到20万辆以上,其中东风实业5万辆,安远、神鹰各3万辆,驰田、郧县神河、湖北炎龙各2万辆,十堰华阳、丹江特汽、十堰至喜等各1万辆。

——做强总成。围绕汽车发动机、变速箱、车桥、车身、车架五大关键总成,加大研发投入力度,提高工艺技术水平,加快产品升级换代步伐,增强市场竞争能力。支持东风商用车公司、三环专汽、东风渝安自主开发发动机,力争形成50万台生产能力;支持东风公司拓展变速箱系列,支持地方企业开发生产变速箱,形成20万台生产能力;支持运意、光社、湖桥等企业加快发展,形成50万台套生产能力;支持正和、三环、方鼎等企业开发生产各类车身产品,形成40万台生产能力;支持学世工贸、先驰、香亭等企业发展,形成40万台车架生产能力。

——做专做精零部件。重点支持汽车轮胎、专用车液压系统、汽车电子电器、汽车同步器、减震器、差速器等关键零部件和相关产业的发展。支持双星东风加大技改力度,尽快形成1000万套轮胎生产能力。建设汽车电子产业园,培育100家过亿元汽车关键零部件企业,形成160万辆份零部件配套能力,力争轿车零部件占全部零部件的比重提高到15%以上。建设国内一流、世界知名的商用车零部件集群创新示范区。

——提升装备制造业。推进装备制造业的改造、整合和科技创新,建设全国一流的汽车工艺装备设计研发中心,构建集“研发、设计、制造、服务”一体化的汽车工业装备服务体系,实施精品名牌战略,着力培育地方自主品牌。打造3至5个中国装备制造业名牌产品,培育1至2家企业申报湖北长江质量奖。大力推进以东风模具公司、湖北先锋模具集团为主的模具工业园区的建设,形成3至5个