

城市 规划 动态

一九九〇年合订本

中国城市规划设计研究院情报所
《城市 规划 动态》编辑部

● 1 ● 总第 75 期 ● 1990 年 1 月 1 日 ●

编 辑： 中 国 城 市 规 划 设 计 研 究 院 情 报 所

新 年 祝 辞

周干峙

90 年代的第一个新年到来了，问大家好！并祝同志们 20 世纪的最后 10 年里，为实现我们国家社会主义现代化建设的第二步目标，在城市规划事业领域内做出更大的成绩和贡献！

80 年代，在党的十一届三中全会路线指引下，城市规划的编制和审批工作已在全国普遍开展，规划技术水平不断提高，规划实施管理明显加强。为适应改革开放和现代化建设的需要，我国城市规划工作 10 年来在实践中进行了一系列改革，取得了显著成绩。

目前，我国经济建设工作正处在治理整顿深化改革阶段，这一形势对城市规划工作的发展和改革十分有利。我们要抓住这个时机进一步做好城市规划的完善、深化工作，总结过去，研究未来，在政策、思想、技术、人才等方面为城市各项建设的新发展准备条件。

在新的一年里，我国城市建设的第一部根本大法——《城市规划法》已经颁布实行。我们要广泛宣传、认真执行《城市规划法》，推动全国各地进一步加强法制，理顺体制，强化管理，把城市规划、建设、管理纳入法制轨道。城市规划的学术研究活动具有超前性，应该走在前面。我们相信，在各级领导的关怀和城市规划设计、科研、管理人员的共同努力以及城市人民群众的支持下，一定会使城市规划事业走上一个新的发展阶段。

▲1990 年城市规划工作要点	第 2 页
▲认真宣传贯彻《城市规划法》	第 3 页
▲中国城市规划学会 1990 年工作初步设想	第 4 页
▲中国城市交通规划学会 10 周年学术讨论会在京召开	第 5 页
▲坚持相对稳定 市、镇设置要继续降温	第 6 页

一九九〇年城市规划工作要点

1990年城市规划工作的总任务是：继续贯彻治理整顿、深化改革方针，以宣传贯彻《城市规划法》为中心，进一步完善、深化城市总体规划，理顺管理体制，加强法制建设，强化规划管理，把规划设计和规划实施管理工作提高到一个新的水平。主要抓好以下六项工作：

一、大张旗鼓地宣传《城市规划法》

《城市规划法》即将由全国人大常委会审议颁布，要广泛地进行宣传，做到家喻户晓，深入人心。着重宣传城市规划的性质、任务、地位、作用；城市规划立法的重要意义；《城市规划法》对公民赋予的权利、义务；城市发展的基本方针和城市规划的基本原则；城市规划、建设、管理，要有法可依、违法必究、执法必严。各地要利用报刊、广播、电视、举办讲座、培训班等多种形式进行宣传。全国所有城市（包括建制镇）要选择一个适当时间开展《城市规划法》宣传日或宣传周，同时，要结合开展城市违章用地、违章建设大检查，宣传贯彻《城市规划法》。

二、完善和深化城市总体规划

各城市的总体规划，要在总结执行情况的基础上进行调整或修订。具体要求：

1、总体规划的调整可在原有规划期限的基础上进行，若对规划进行修订，规划期限可延期到2010年；

2、调整、修订要同研究城市经济社会发展战略及编制“八五”经济社会发展计划结合起来进行；

3、要从研究市域、县域规划着手，合理分布生产力布局和城镇体系布局，以优化市区的经济结构、社会结构和空间布局结构；

4、按《城市规划法》的规定，划定城

市规划区范围；

5、搞好近期建设规划，特别是要结合“八五”计划编制以城市交通、供排水、燃气等基础设施的建设规划。充实本市急需的专业规划。

以上工作争取用两年左右的时间完成，由各省、自治区城市规划主管部门统筹安排。1990年一般城市可做准备工作，正在进行的可继续完成。

与此同时，各城市要配合当前建设的需要做好总体规划的深化工作，包括分区规划、控制性详细规划、专业规划等。

三、开展不同层次的城镇体系规划

1、1990年着手组织制定全国城镇体系规划；

2、组织开展陇海——兰新铁路沿线地区城镇体系规划的研究；

3、配合省（自治区）国土规划的开展，继续开展省（自治区）域城镇体系规划；

4、凡修订总体规划的城市，要开展市域城镇体系规划；

5、有重点地开展县域规划。

四、继续加强法制建设

按《城市规划法》的规定，着手制定有关实施细则及配套规章。1990年建设部城市规划司先组织起草两个行政法规（城市规划编制审批办法、历史文化名城规划管理条例）、三个部门规章（城市规划设计管理办法、城市勘察测量管理办法、关于规划管理程序和发证的规定）。各省、自治区、直辖市、计划单列城市以及省会城市和国务院确定的较大城市着手拟订《城市规划法》实施办法和相应的地方法规。其它各市（县镇）可以制定有关的综合或单项的行政规定。

在技术规范方面，建设部正制定的有7项：〈城市用地分类和规划用地标准〉、〈居住区规划设计规范〉、〈道路交通设计规范〉、〈城市规划图例〉、〈城市地理编码〉、〈城市地籍测量规范〉、（下转第3页）

认真宣传贯彻《城市规划法》

《中华人民共和国城市规划法》已由七届全国人大常委会第十一次会议通过。这是广大城市规划工作者盼望已久的一件大事。《城市规划法》的颁布实行,标志着我国城市规划事业的发展进入了一个新的历史时期。

实践表明,要把城市建设好、管理好,必须要有科学的、合理的城市规划,以城市规划指导城市的建设和发展。制定《城市规划法》的重要意义在于运用法律武器,赋予城市规划权威性和约束力,充分体现城市政府的意志,保证城市规划的实施。

《城市规划法》提出了新的城市发展方针,明确了城市政府的职责,确立了制定和实施城市规划的基本原则,以法律的形式规定了城市规划管理程序,这是我国城市规划工作走上制度化、法制化轨道的根本保证。各级城市规划行政主管部门要以宣传贯彻《城市规划法》为中心,努力开创城市规划工作的新局面。

要采取多种方式,宣传制定和实施《城市规划法》的重要意义,做到家喻户晓,深入人心。要宣传城市规划的性质、任务、地

位和作用,宣传《城市规划法》赋予公民的权利和义务,使公民做到知法、守法并监督执法。

要结合《城市规划法》的宣传贯彻,对城市规划的实施进行一次全面的检查。要认真清查处理违法用地、违法建设活动,做到有法必依、违法必究、执法必严。

要进一步加强城市规划法制建设。要以《城市规划法》为基本法,组织制定行政法规和部门规章,尽快形成城市规划法规体系。各省、自治区、直辖市城市规划行政主管部门要主动配合同级人大常委会,根据《城市规划法》的规定,制定实施办法和地方法规。城市人民政府要根据国家法规和地方法规的规定,结合本城市的实际情况,制定具体的行政措施。

要建立健全城市规划行政主管部门。《城市规划法》以法律形式规定了各级城市规划行政主管部门的职责和任务,各级政府要加强对城市规划工作的领导,采取切实措施,建立健全城市规划行政主管部门,提高城市规划工作人员的政治素质和业务素质,从组织上保证《城市规划法》的贯彻实施。

(上接第2页) 〈城市勘察规范〉,争取年内颁布或审议定稿,各地可结合实际情况制订本地区的有关技术标准。

五、加强城市规划设计和城市勘测行业管理工作

1、城市规划设计单位推行全面质量管理(TQC)。1990年年末前甲、乙级规划设计单位完成达标验收工作。

2、各省、市要结合治理整顿,加强城市规划设计和城市勘测的市场管理,建立健全单位内部的技术经济责任制。

3、加强城市规划基金会活动,发挥其

在行业管理方面应有的作用。

六、加强新技术的推广和应用和城市规划基础资料建设

1、大中城市较普遍地应用遥感技术、计算机技术于城市规划设计和管理工作,并在原有基础上深化提高;有条件的大城市完善规划信息数据库。

2、各城市(包括县城)根据需要补充、更新勘察测量资料。

3、组织力量全面开展《中国城市地图集》的编辑工作。

建设部城市规划司 1989年12月20日

中国城市规划学术委员会

一九九〇年工作初步设想

1990年,是我国经济建设治理整顿、深化改革关键性的一年,与国家经济发展密切相关的城市规划工作也处于新的重要发展时期,为了更好地发挥广大城市规划工作者的积极作用,促进城市规划工作的完善和深化,提高城市规划学科的水平,为走向21世纪作好准备,城市规划学术委员会初步设想在1990年要抓好以下几件工作:

一、中国建筑学会城市规划学术委员会改组为二级学会,简称中国城市规划学会。

1、继续做好换届改组的准备工作,组织好上半年在四川召开的学会年会,正式建立中国城市规划学会。

2、按二级学会要求,调整和建立各专业学术委员会等学术组织。

3、搞好会员登记、发展等组织工作,理顺与地方学会关系。

二、围绕建设部的中心任务及当前城市规划工作面临的一些重大问题,与兄弟学会密切配合,协同组织不同内容、形式、层次、规模的学术活动。上半年要集中力量抓好“城市特色问题”和“抓住时机、总结反思、运筹未来”的学术论文征集、评选工作,并组织好以此为主题的学术讨论会。

三、配合城市建设的第一部根本大法“城市规划法”的颁布实行,做好宣传、学习等工作。

四、加强人才和队伍的建设,努力搞好智力开发和继续教育,积极创造条件,帮助青年城市规划师更快成长和提

五、加强对外学术交流,巩固和扩展与国外规划师学会等组织的联系和合作,增进中外城市规划师之间的友谊和了解。

1、正式缔结中国城市规划学会与日本都市计划学会长期交流协议。

2、加强和香港都市规划师学会、香港测量师学会的联系,继续联合举办学术交流、培训等活动。

3、组织好1990年5月在福州举办的“城市土地开发管理(谈判)”研究班。

六、进一步提高学会刊物质量,努力扩大发行。

供撰写学术论文者

参 考

转变中的亚洲城市与建筑国际学术研讨会已圆满结束,在会上发表的我国有关城市规划论文得到国外专家的好评,他们认为论文具有一定质量和相当深度,通过论文对中国的城市规划专业和水平加深了了解。记者通过国外专家对某些论文的评论,并联系国内各学术会议的论文筛选中所见归纳几点供借鉴,或许对今后学术论文的撰写有参考价值。

受欢迎的论文多具以下特点:

一、论文观点明确,立论有据;

二、开门见山,文字简要,有图表和精选的幻灯片配合;

三、脱稿宣讲;

四、如能应用对比资料演示,既能抓住视听又能加深理解。

撰写和宣讲论文忌讳以下几点:

一、好似城市规划说明书,情况介绍多,叙述多,而且面面俱到;

二、天下文章一大抄,泛泛议论,缺乏自己的观点;

三、“报告式”的文章,穿靴戴帽,瞻前顾后,唯恐有漏洞,篇幅过长,既使有中心、有观点也难以点出;

四、宣读时,照本宣科,平淡无味,有时规定时间已到,关键问题还没讲到。(本刊记者)

中国建筑学会城市交通规划学术委员会 十周年学术讨论会在京召开

〔本刊讯〕1989年12月7日至11日，中国城市交通规划学术委员会在北京召开十周年学术讨论会。50余名委员和20多名特邀代表聚会一堂，认真总结过去的10年，研究今后的10年，为21世纪的城市交通做好思想上、舆论上、技术上、政策上的准备。

建设部副部长周干峙莅会并做了“为我国21世纪的城市交通做好准备”的专题学术报告。北京市副市长张百发、市长助理黄纪诚、建设部总规划师储传亨以及曹洪涛同志和中国建筑学会、首都规划委员会、北京市规划局、中国城市研究院、建设部城建院、北京市城市规划院的领导到会祝贺并讲了话。中国城市交通规划学术委员会主任委员、北京市政府顾问郑祖武同志代表学会做了10年总结报告，10多位代表在会上发表了专题性论文。会议中，委员和代表们紧紧地围绕过去10年城市交通的发展历程和今后10年的工作，进行了认真的探讨，他们一致认为：

1、过去的10年，是中国城市交通规划从无到有、从少到多、从小到大发展的10年，是取得显著成绩的10年，是得到社会承认和赞誉的10年。通过交通规划，不少城市的道路建设取得比较明显的经济效益和社会效益。

2、学会工作具有成效。

10年来，学会经历了由学组到学会的两个阶段，坚持每年开一次年会，今年已是第9次年会。多年来学会采取多种形式交流规划建设经验，促进观念更新，加强科研、教学、规划、管理部门之间的联系，培养了人才，推动了工作。

3、城市交通规划与建筑管理工作进展很快，首先是城市交通由单向规划走向全面规划、统筹安排。“综合治理”是10年来我国城市交通界最有意义的一次观念变革，也是交通规划学术界的贡献之一。其次是由单一定性走向定量与定性相结合规划，目前已有30余个城市完成或正在进行各类交通调查。三是计算机在城市交通规划中广泛应用，已成为城市交通综合规划的必备工具。四是不少大城市的交通设施开始走向现代化建设。1988年城市道路面积比1978年增长49%，第一次超过城市人口的增长，人均道路面积达3.15平方米。

代表们还研究了今后10年的工作，感到任务十分艰巨。许多领导和委员尖锐指出，这些年由于各方努力，城市交通矛盾有所缓解，但是决不能松懈。经济一旦走出低谷，各类城市交通矛盾还会迸发出来，对此必须从现在就做好准备。城市交通先行的指导思想要毫不动摇。城市现代化首先是看交通现代化，没有现代化的城市交通就没有现代化的城市。为21世纪城市交通做准备，必须从现在开始着手研究。

会议期间，学会举行了委员会会议，对委员会的组成做了调查，调整后的中国城市交通规划学术委员会共有83名委员，增补北京市城市规划院副院长钱连和为副主任委员，推荐闵凤奎、李兵弟同志为正、副秘书长。

代表们还参观了亚运会部分场馆，听取了亚运会交通组织的介绍。（兵弟）

本期责任编辑 曹新新

坚持相对稳定 市、镇设置要继续降温

〔本刊讯〕在当前和今后相当长时间内，行政区划工作要以稳定为基本指导思想，从89年开始，民政部停止了地改市、县级市升格的审核报批，90年仍将保持平稳的发展速度。这是民政部常务副部长张德江在1989年12月5日至7日在江苏昆山市召开的全国行政区划研讨会上提出的。

在谈到10年来市、镇设置的成绩时，张副部长说，自1978年至1988年，全国地级市由99个发展到183个，增长近一倍；县级市由91个发展到248个，增长2.7倍；建制镇由2176个发展到11481个，增长近5.3倍。市、镇设置，适应了经济体制和政治体制改革的需要，推动了大中城市和小城镇的发展，也推动了这些地方商品经济的发展。

在谈到市、镇设置方面存在的问题时，张副部长说，主要是缺乏总体规划，缺乏从战略上、宏观上统筹兼顾、合理布局，存有较大的盲目性和随意性。有些地方在市、镇设置时脱离经济发展的实际水平，出现了“过热”倾向。有的地方把一些连建县级市都不够标准的镇，一下子升格为地级市；有的地方把80%以上的乡都改成了镇；有的地

方在设市时出现了不顾条件、盲目攀比的情况，上报的情况有很大水分。88年新设地级市13个（其中有8个是县级市升格为地级市），新设县级市48个，是建国以来设市最多的一年。

在谈到89、90两年的市、镇设置时，张副部长说，88年11月，李鹏同志明确指出：“从现在情况看，地改市和县级市升格存在一些问题，增加了机构编制，扩大了行政经费开支。应认真总结一下，近两年内暂停审批”。同时，对县改市的调整，也提出了从严掌握的要求。对此，从89年开始，民政部停止了地改市、县级市升格的审核报批；对县改市坚持严格标准、控制数量；建制镇的发展，一些省区也放慢了速度。到目前为止，新设地级市2个，都是88年的遗留问题，作为特殊情况报国务院批准的。新设了13个县级市，另外又上报了4个，估计到89年底，新设县级市不超过20个。与88年比，建市热的温度已经降了下来。90年，我们仍将保持平稳发展的速度。就是对已经够条件设市的地方，也要从严控制。各省、自治区、直辖市在审批建制镇时，也要从严把关，控制数量，避免盲目发展。（剑林）

安徽省规划院开办 TQC 培训班

为扎扎实实开展全面质量管理，安徽省规划院于89年11月份先后举办两期TQC培训班（每期7天），并取得较好效果。学员们普遍反映：学习TQC以后，质量意识和以前大不一样。这两期培训班的特点是：①领导重视，带头宣

讲。院长、书记、总工、科室主任等都参加，既是学员，又是教员；②纪律严明，自觉性高。培训班规定：迟到5分钟算旷工1次；2次旷工，下期再学，结果无一人迟到；③听课认真，讨论热烈。每个学员必

备听课笔记，随时抽查。每章讲完，围绕教材内容，联系本院实际，针对薄弱环节，提出批评建议；④学完检查，举行考试。两期培训班结束，都举行了考试。由于大家认真复习，深刻领会，考试结果令人满意。（本刊记者 黄昶）

编者按：89年11月28日，日本城市规划学会访华代表团应邀对中国城市规划设计院进行访问期间，名古屋工业大学建筑系副教授西山康雄先生做了题为“土地地区划改造事业的技术转让”的报告，现摘要介绍，以飨读者。

土地地区划改造方法开始于战后日本最困难的时期。战后日本的经济、城市建设受到了严重的破坏，一方面人民生活极端贫困，国家财政非常困难；另一方面百业待兴，城市人口迅速增长，城市道路、环境等亟待恢复、发展和改善。

为了适应形势的需要，为经济复兴、城市发展打下良好的基础，日本在城市建设中采取了土地地区划改造的方法。

土地地区划改造的主要目的是将过去曲折不畅的道路打通理顺，分散零乱的土地整齐划一，以适应现代城市发展的需要。

土地地区划改造是随着区域内道路的整治进行的，它的主要方法是：当某个区域要修整拓宽道路时，沿途的每一家都把自己所拥有土地的30%捐献出来，归大家共同支配。这些土地一部分用于修路，一部分出售，所得款用于支付修路费用。通过这种方法，一方面建成了道路等基础设施，为该区域的开发打下了基础，另一方面调整了区域土地的划分，使其变得更加整齐，而且费用较低，几乎

不需政府投资。

从本质上讲，土地地区划改造方法就是一种住户自己出钱，自己受益的一种自力型城市建设方式。采用这种方法的前提是：城市人口激增，环境恶劣，亟待改善；而国家正处于发展阶段，政府所能拿出的经费又极少。因此，可以毫不夸张地说，土地地区划改造的方法是一种自力更生、多快好省的城市建设方法。

正因为如此，日本土地地区划改造的方法对于广大发展中国家是值得借鉴的。事实上，在50年代南朝鲜发展初期，60年代台湾发展初期都借用了该方法，并取得了成功。

从某种意义上来说，这种方法与我国目前实施的“人民城市人民建”的方针有相似之处，而我国目前的状况又与其实施方法的前提相符。因此，如果我们能够适当借鉴这一方法，对我国今后的城市建设必会有所促进。

满足城市规划建设和管理的需要

深圳市建成

GPS控制网并通过鉴定

由深圳市建设局、武汉测绘科技大学、广东省国土厅和石油物探局四单位协同合作建设的深圳市GPS首级控制网于89年11月底建成并通过鉴定，这是我国城市首次运用GPS技术布测的城市控制网。全球卫星定位系统GPS是一种卫星无线电导航系统，它是利用人造卫星传递的信息来精确测定地面点的座标的世界最先进技术，与常规法相比，它工期短、效率高、经济效益显著，具有重要的推广价值。深圳市是继西柏林市之后第二个采用GPS控制网的城市。GPS控制网的建成可满足深圳市城乡规划、勘察设计、地籍测量、形变监测等城市各项建设和管理的需要，并为统一该市测量系统和今后与香港地区联测提供了大地控制依据。继深圳市之后，海口市GPS卫星控制网也已建成，技术鉴定验收会将在90年初召开。

(城市规划司 许建元)

浙江省土木建筑学会城市规划学术委员会召开 1989 年年会

浙江省土木建筑学会城市规划学术委员会 1989 年年会于 12 月 12~13 日在杭召开。来自省、市(地)、大专院校的学会委员、代表共 30 余人参加了会议。省建设厅胡理琛副厅长出席了会议,并以“城市规划师的使命”为题作了即席发言。

本次年会共有三项内容:

一、传达有关会议精神:①传达了《城市规划法》的编制及与之有关会议的精神;②传达了全国城市规划学术委员会秘书工作会议纪要;③介绍了全国城市规划设计市场调查情况。

二、学术交流:会议共收到各地选送的论文 20 余篇,主要内容有商品经济、改革

开放对城市规划影响和如何保护城市风貌,体现城市特色等问题。其中有八篇论文在大会上宣读讨论。

三、工作研究:大会通过了 1987~1989 年学会工作小结,并研究了 90 年的工作计划,代表们认为:90 年应结合《城市规划法》的颁布和第一轮规划的近期建设将到期、新一轮规划将开始这一规划形势的特点开发学会活动,并举办一些控制性详细规划、规划管理、新技术应用方面的小型座谈交流会。

两天的会议开得热烈、紧凑,达到了预期的目的。

浙江省城乡规划设计研究院 何枚林

●出版消息

中国建筑工业出版社将于 5 月推出美国著名景观建筑师 J.O.西蒙兹著、程里尧译《大地景观——环境规划指南》一书。该书以提高人的生存环境为主题,为规划师、建筑师、造园师、工程师以及建设管理人员和决策人员提供了新视野、新原则和新方法,因此成为美国的畅销书。全书 50 余万字,含各种模式图、分析图、实例图等 300 余幅,大 16 开本,软精装,定价 13.25 元。读者可向中国城市规划设计研究院情报所订阅(地址 100037 北京百万庄)。

中国出让土地使用权的新动向

自两年前中国《土地管理法》颁布实施以来,在上海、海口、广州、深圳、福州、厦门等进行国有土地使用权有偿出让的试点城市,先后通过招标、拍卖、协议三种方式,有偿出让了 100 多块土地,获价款共 4 亿多元人民币,批租者有外商亦有国内企业。应该说,人们对出让土地已不太陌生。但是,最近几次出让之举却有一些新的特征:

其一,大面积地块如天津开发区 5.36 平方公里地块一举成交,为全国首次;小面积地块则成批提出,以便于外商比较、选择。广州市一次提出了三大块,福建省一次则提出 32 块。

其二,出让期限趋长。天津开发区大面积地块出让期定为 70 年,比较年初关于洋浦港出让期过长(也是 70 年)的争论,不能不说是个突破。

其三,出让价格趋于合理、稳定,改变了过去发生的价格悬殊过大现象。就市区地段而言,一般在每平方米 2,000 元人民币左右。但出让城郊或其它地区大面积地块的价格则难求一致。

其四,鉴于出让工作信息不灵、经验不足,目前以协议方式为主,而招标、拍卖方式很少采用。

另外,土地出让工作还有从经济发达的东部沿海地区向西部内陆省份逐渐发展的趋势。(摘自香港《房地产导报》)

让《城市规划法》家喻户晓 深入人心

——建设部举行宣传贯彻《城市规划法》

记者招待会

本刊讯：为在全国范围内掀起一个认真学习、宣传、贯彻《城市规划法》的热潮，建设部于一月六日在北京举行了宣传贯彻《城市规划法》记者招待会。国务院、人大常委会、建设部的有关领导：魏耀荣、李培传、徐玉麟、林汉雄、谭庆琰、周干峙等，有关专家吴良镛、任震英等以及新华社、中央电视台、建设报、中国市容报等十几家新闻单位的记者近 50 多人出席了招待会。

会上，建设部部长林汉雄首先发表了讲话，他指出：这部《城市规划法》是我国在城市规划、城市建设和城市管理方面的第一部法律，它科学地总结了我国建国四十年来城市规划和建设正反两个方面的经验，并吸取了国外城市规划的先进经验，是一部符合我国国情、比较完备的法律，为我国科学合理地建设和发展城市提供了法律保障。

他说：从现在到四月一日起《城市规划法》的施行还有近三个月，我们一定要抓紧做好施行的各项准备工作。首先要大力宣传、学习好这个法。要采取多种方式进行广泛深入的宣传，使广大干部和群众认识到制

定和实施《城市规划法》的重要意义。

他希望全民动员，人人执法，每一个城市居民都把执行《城市规划法》，监督城市规划的实施作为自己的光荣责任。对任何违反城市规划、影响城市规划实施的违法行为都应及时进行检举和控告，以保证城市规划的实施。

他同时希望新闻界的朋友们能在宣传贯彻我国《城市规划法》中发挥他们的智慧和才干，多走访一些城市，多听、多写一些报道、文章，把宣传贯彻我国《城市规划法》的活动搞得生动活泼、有生有色，让《城市规划法》家喻户晓、深入人心。

魏耀荣、徐玉麟、任震英、吴良镛等也分别讲了话。在讲话中，他们分别就《城市规划法》颁布的意义和作用，以及如何宣传贯彻执行《城市规划法》发表了自己的感想和意见。他们普遍认为《城市规划法》是由国务院颁布的一个全国人民的法，因此全国人民都应认真学习好、贯彻好、执行好这个法规，只有这样，才能把我们的城市真正规划好、建设好。本刊记者

牡丹江市城市规划设计质量有新突破

牡丹江市城市规划管理局为了提高城市规划设计人员业务素质,加深规划设计深度,把人才培养做为全局大事来抓,使规划设计质量不断提高,赢得了社会信誉。

这个局由于规划设计人员老、少占的比例较大,中年骨干力量较弱,致使规划设计质量深度不够,跟不上城市发展的需要,为了改变规划设计质量差的被动局面,几年来,他们采取了联合办学,自己办班,函授等多种形式的培训工作。他们和市

广播电视大学联合举办了规划设计大专班,有16名同志参加了学习。最近在海林县又举办了为期一个月,有55人参加的规划设计班,聘请了清华大学和哈尔滨建工学院教授讲课。另外,有十三名同志参加函授学习,目前有一名同志考上了研究生。由于重视人才培养工作,使该市的规划设计质量有了新突破。今年绥芬河北大营在全省招标竞赛中,获得了第一名。江滨、新荣小区规划被评为市十佳工程设计。江滨和朝鲜族小区获省优秀设计三等奖。文化宫广场、莲花泡详细规划获省优秀规划设计奖。王奎生

先行设计 超前储备

牡丹江市城市规划设计工作出现新的转机

牡丹江市规划局自年初以来,狠抓规划设计落后于城市建设的被动局面,经一年的努力,使规划设计超前工作出现了新的转机。

这个局在做好城市规划设计超前工作中,主要采取了以下三项措施。一是实行层层技术责任制。从下达任务到设计出图、修改、归档等环节;从主设计人到院长,凡是发生质量事故者,除扣该项全部奖金外,还按该项产值的10%至30%罚款,同时被评为优秀设计者,得相等数额奖金。二是实行设计质量标准公开化,主动接受社会监督。把设计深度、收费标准,应提交成果公开给委托单位。三是严把出图关,规划方案出

图,首先由总工办审查,然后交技术审定小组审定签字,最后报上级部门讨论。由于措施得力,调动了规划设计人员的积极性。今年除完成市政府下达的18项指令性任务外,还完成了51项非指令性任务。全年创产值60万元。几年来,在总体规划的指导下,先后编制完成了16个小区、5条街的建筑改造规划、两个广场、90个街坊、5个专业、12个大中型建筑项目的详细规划,以及市辖地域8个镇的总体规划。市区详细规划完成面积576.5公顷,占居住用面积的42%。目前规划设计超前储备量已达100万平方米。王奎生

安徽省铜陵市最近制订了“八年美化城市”规划,并付诸实施。这个规划的主要目标是:到一九九七年,城市绿化覆盖率达到百分之三十至百分之三十五,人均公共绿地达到十至十二平方米,花园化单位达到百分之百。使城市公共绿地实现四季长青,三季有花,主要干道做到以园附路或以路代园,沿街地带做到花坛、游园、雕塑交错分布,各类公园和自然风景保护区做到四季有景、环境清幽,生活区做到冬有景,夏有荫,生产区做到浓绿密布,整个城市做市树市花型成风貌、垂直绿化形成特色,市民养花护树成为风气、群众性花展形成制度。

美化城市规划
铜陵市制订

广州 太原

遥感综合调查

通过 鉴定

继北京之后，广州市航空遥感综合调查和太原地区环境遥感综合调查分别于1989年9月和12月通过鉴定，有关专家认为：广州、太原在应用遥感技术进行城市综合调查方面居国内先进行列，达到国际先进水平。

广州市的遥感综合调查是在省市科委和市政府领导下于1984年开始的，驻穗的有关科研单位、大专院校和市有关部门等15个单位150多名科技人员参加了调查，完成了影像制图、城市地质地貌、自然资源、城市建设现状与历史发展、城市环境污染、基础研究等六个方面31个研究课题和7个工作项目。在遥感系列制图方面，修编了1:1万、1:2.5万、1:5000基本地形图，编制了远红外影像镶嵌图、城区天然彩色影像镶嵌图和1:5000街区影像图册，还完成了一些新图种的试验项目。在城市地质地貌方面进行了工程地质、水文地质、环境地质和地震地质等较全面的调查，编制了若干专题图。在自然资源方面，调查研究了土壤、土地利用现状、土地资源、地表水资源、植被和经济林分布等。在城市建设现状与历史发展方面，调查了城市建设发展格局、旧城区建筑密度和高度、绿化质量、交通流量密度、珠江岸线利用等。在环境污染方面，进行了大气污染与植被生态变化、水污染和固体废弃物调查。

这项调查为城市规划、建设、管理提供了27种新一代的基础图件，其中有20项填补了广州市资料的空白；提供了广州市19项重要统计数据，为城市信息数据库的建立

积累了资料。这项调查课题还就城市建设发展布局、旧城区改造、珠江岸线合理利用、生态环境保护和自然资源的保护和利用等方面提出了一批有价值的建议。至鉴定时为止，已有70多个单位使用了调查成果和图件，广泛应用在规划、决策、工程选址、施工指导、旧城改造、环境治理、绿化规划、科研和教学等许多方面，同时也培养了一批应用人才，初步显示了它的良好效益。

广州市政府为了使遥感调查工作继续下去并转化为常规工作手段，已明确将遥感综合调查办公室设在市规划局的规划勘测设计研究院负责今后日常工作。

太原地区环境遥感综合调查是在省科委、省计委和市政府领导下于1986年开始的，有17个单位、60余名科技人员参加了研究。综合调查完成了影像地图、城市地质、水资源、城市规划与建设、几种潜在灾害、城市热岛、城市遥感调查信息库及其它等八个方面28个子课题的成果和总报告。在利用地震破坏性概率分析理论和方法，对太原市今后50年不同年份不同设防条件的风险水平研究；利用气象卫星热红外数据反演小尺度气温场的研究；易燃易爆、剧毒与放射性物质等危险源定位、定性、定量调查方法，自救能力评估研究；汾河河谷隐伏断裂及其活动性研究；水影像地图为底图省去解译成果转绘环节以提高成果精度的试验；利用航片影像为抗震进行建筑物类型划分及计算基底面积的经验等方面，在技术和学术方面取得了比较显著的进展。晓丽

(上接第8页)也变得更加注重调查研究。

总结过去四十年瑞典的城市规划，其发展分为三个阶段：1、产生发展阶段；2、停滞不前阶段；3、动荡不定阶段。

目前，瑞典的城市规划面临着这样一个问题，即如何进行自身调节，以适应时代的变化和信息社会的要求。赵趁风

九市规划工作交流会在广州举行

我国城市人口超过二百万的九个特大城市，北京、天津、上海、广州、哈尔滨、沈阳、重庆、武汉、南京市于 89 年 11 月 29 日至 12 月 5 日在广州举行了城市规划工作交流会。

会议交流了九市在规划管理机构设置、地方法制建设，用地、建筑、市政工程规划管理、规划设计管理、总体规划调整修改、新技术应用等方面的信息和经验。交流讨论了规划工作如何深化改革、更新观念和技术手段、加强管理和法制建设、处理好外部关系和理顺市、区二级管理机构 and 局、院之间关系等问题。建设部规划司赵士修司长也在交流会上做了发言。

晓 丽

郑州市召开县域规划领导小组扩大会议

要求 1990 年上半年完成所辖六县县域规划

1989 年 12 月 15 日，郑州市召开了县域规划领导小组扩大会议。

会议传达了在苏州召开的全国县域和县城规划工作经验交流会会议精神，总结交流了六个县开展县域规划工作的经验，研究部署了下一阶段的工作。

郑州市副市长李生盛在总结讲话中指出，郑州市的县域规划，由于各县领导的重视和有关部门的积极配合，在河南省规划院、郑州市规划院的帮助下，工作进展顺利，已经取得了可喜的成绩。新郑县县域规划试点，1988 年 6 月已经完成。到目前为止，登封县、密县的初步方案已经完成。巩县、荥阳县、中牟县也已进入初步方案编制阶段。在讲话中他要求各主管领导要挂好帅，加强对县域规划工作的领导，做好协调工作，对工作中出现的问题，要做好协调工作，及时解决。全市六个县的县域规划 1990 年上半年要全部完成。

李秉仁

湖北省城市规划科技情报网于 1989 年 12 月 19~20 日在历史文化名城江陵召开年会，这是省网成立后的第一次年会。参加会议的有 41 个成员单位的 51 名代表。

这次年会的目的，是为了加强本网与网员单位之间的联系，沟通信息渠道，进一步理顺本网的工作关系，积极宣传开展科技情报工作的重要意义，推动我省科技情报工作的健康发展。

本网在会上总结了建网八个多月来所做的主要工作：组建了联络部，建立了工作制度，逐步理顺了工作关系；筹办、出刊《湖北城市规划通讯》，1989 年已出刊 10 期，明确了各成员单位“联络员的职责范围和工作要求”；制定了网费标准，收缴了网费，掌握了网费开支；与省城规基金会联合举办了控制性详规研讨会；为网员单位发送了各种资料和代办新书预订等工作。代表们在讨论中充分肯定了本网的工作成绩，对情报网在全省的城市规划与建设中发挥的积极作用表示赞赏，并希望发挥更大的作用。

本网中心组在年会期间举行了工作会议，针对本网工作作出了一些决定，并对 1990 年的工作做出了安排。中心组工作会议还批准了十个新网员单位的入网申请。

湖北省城规院 胡定寰

全国行政区划研讨会召开

民政部召开的全国行政区划研讨会于 1989 年 12 月 5 日至 7 日在江苏省昆山市举行。来自全国各地有关院校、科研单位、国家机关的专家学者、实际工作者共 70 余人参加了会议，大会共收到论文 65 篇。民政部副部长张德江、著名人口地理学家胡焕庸、著名历史地理学家谭其骧到会并做了重要讲话。与会代表就当前和今后行政区划的指导方针、行政区划基础理（下转第 5 页）

阜阳市分区规划评议会 在 阜 阳 召 开

受阜阳市建委邀请,安徽省城市规划学会于 89 年 11 月 15 日至 17 日在阜阳市召开年会,同时评议了该市分区规划,20 名学会委员和阜阳地、市有关部门代表共 60 余人参加了评议会,省规划院汇报了规划提纲,代表们察看了现场,并用了一天半的时间对该规划进行了评议,大家认为:安徽省规划院在调查研究的基础上,编制的分区规划,基本上是符合阜阳市实际情况的,指导思想是明确的。在编制分区规划过程中,针对当前实际,对原总体规划提出的一些调整意见,也是可行的,但应具有总体规划调整的深度,履行总体规划调整所必备的审批手续。建议阜阳市尽快进行总体调整和完善工作。

· 简 讯 ·

●建设部城市规划司正在编写《城市规划法解说》一书,计划在 1990 年 1 月底完稿,二、三月间将由建工出版社出版。

●城市规划司正在编写《城市规划条文释义》,拟由建工出版社出版或由部属有关报刊开辟专栏连载。

●为配合《城市规划法》施行,建设部体改法规司、城市规划司与中国建筑技术发展中心联合摄制了《城市规划法》系列讲座录像带,全部讲座分五讲,约 10 小时,可供城市规划、建设、管理部门干部进行业务学习和举办培训班使用。

(上接第 4 页)论、行政区划战略研究等问题,进行了广泛深入的学术交流。

会上,成立了中国行政区划研究会,选举产生了第一届理事会,民政部副部长张德江任理事长、聘请著名人口地理学家胡焕庸,著名历史地理学家谭其骧、建设部副部长周干峙为顾问。

安徽省城市规划学会 89 年年在阜 阳召开

安徽省城市规划学会八九年年会于 11 月 15 日至 17 日在阜阳市召开。22 名委员及省规划院、地市有关方面代表 40 余名参加了会议。会上听取了省规划院介绍阜阳市分区规划及几个详细规划,学委会主任委员王治平汇报了一年来学委会的工作,学委会秘书范毓灼传达了 8 月份在赤峰市召开的全国城市规划学会秘书工作会议和 11 月初在苏州召开的全国县域和县城规划经验交流会精神。有七位同志在会上交流了学术论文。

陕西省政府发文

要求结合陕西实际开展 城镇群的布局规划 建立合理的城镇体系

最近,陕西省人民政府发出陕政发(1989) 226 号文件,《关于加强城市规划管理工作的通知》,通知首先要求,要“建立合理的城镇体系,做好城镇群的布局规划”。

通知认为,“西安市人口密度和建筑密度过大,已出现水源不足,交通、住房紧张,环境污染严重等突出问题,必须采取有效措施,严格控制人口的机械增长,特别要控制企业、事业单位成建制地进入西安市区。”通知要求,要按照陕西省委“重点发展关中,积极开发陕南、陕北”的战略部署,“八五”期间,要结合国民经济和社会发展规划,重点在关中建设好一批中、小城市,对陕南、陕北经济发展较快的城镇要做好布局规划。各地、市要配合国土规划,着手做好地区 and 市域范围内的城镇布局规划。”

城市规划司 顾文选

本期责任编辑 李金卫

大陆与台湾城市规划的比较

编者按：大陆与台湾隔海相望，两地政治制度不同，社会经济发展有一定距离，这已众所周知，那么两地的城市规划有何异同呢？本文作者通过参加海峡两岸《第二次中国建筑学术交流会》，作了一些比较。

1、名称

大陆的城市总体规划等称之为“城市规划”，台湾的城市总体规划等称之为“都市计划”。台湾学者认为大陆城市的总体规划应当称之为：“Comprehensive Planning”，用“Urban Planning”、“City Master Planning”或“General Planning”等均不适宜。

2、规划层次

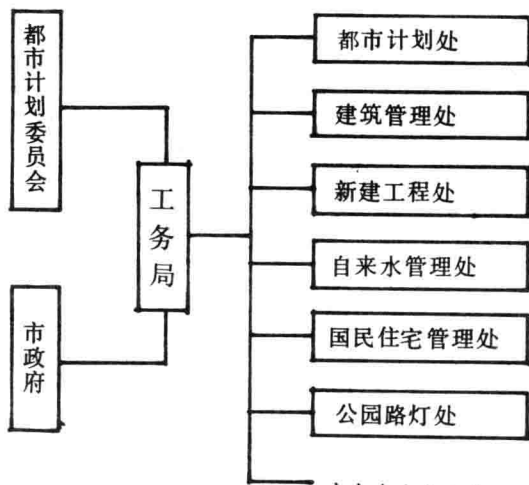
台湾都市计划的层次与大陆基本相仿，仅是叫法不同。主要有国土规划→区域计划→都市计划→主要计划→细部计划，规划层次比较合理。目前，台湾有都市计划，主要计划，细部计划，正拟搞国土规划或区域计划。

3、规划的组织程序

台湾规划从政府组织程序上讲分为四级，即乡镇一级、县市一级、省级一级和中央一级。省级一级和中级一级由内政部核准，中央一级报行政院，其余为上一级审批。台湾目前报行政院的是台北市和高雄市二个城市。

台湾各个城市一般设置都市计划委员会，市长兼任都市计划委员会的主任委员，其他人员由市长聘任，委员人数为奇数，每人一票。都市计划委员会人员构成为专家学者、政府机关地政方面的公务人员和地方上的社会人士，如民众代表、社会名流等各占三分之一。

主管规划的部门是台湾省都市居住发展局，再向上的内政部和行政院情况不详。向下一个层次到市里成立有都市计划处，隶属市政府工务局管理，负责具体规划的实施。工务局的管辖范围近似于我国的城市建委。



4、规划的时间

台湾的都市计划不太强调长远规划，台湾城市规划每五年检讨一次，检讨的内容主要由专家和民众代表提出。

都市计划从报请送审至批准，一般要二年以上，所以往往计划尚未批准，地方政府已经组织实施了。

5、关于民众参与

目前台湾在规划的实施中比较注意民众参与的工作，但据介绍，民众参与提出的意见多数是不合理的。尽管有民众参与，但是由于各种地方政治派系力量强大，实际上也

很难实施。

民众参与的方法是将城市的主要实施计划以公告的形式告诉民众，一个月之内凡有争议的均可提出，送交市都市计划委员会审查。

6、目前规划的主要方法

由于台湾已经基本上完成了向都市化社会的转型期，因此总体规划比较侧重于提高城市内在的质量，主要规划形式有：

●扩大都市计划：指由于人口膨胀或行政界限的调整而制定的新的规划。

●市地重划：主要针对城市建成区的改造而制定的开发与实施相结合的都市计划。

●地区计划（或地方计划）：指在都市计划中已明确了土地使用性质后，按土地使用性质做的专用规划或专门规划。

从以上介绍可以看出：

●大陆和台湾的社会经济制度不同，但规划的基本层次比较接近，因而在技术方法上是可以互相学习借鉴的。

●台湾规划批准的法律程序很繁，时间较长，但据说执行起来也比较严格。大陆规划的法制方面还需加强。

●由于城市的发展阶段不同，城市规划的编制和批准组织实施的重点也不同。台湾多放在近期和城市土地更新方面，大陆则更注重城市结构的形成与调整，大家感到均符合各自的发展条件。

●台湾的学者建议，大陆城市在总体规划中应更多地注意政策的研究，注重用大项目来推动城市规划的实施。

●台湾规划学者现在更多地已是一种理性或理念的追求，而我们的规划师则要解决一系列迫在眉睫的城市矛盾。

台湾学者普遍认为，大陆城市在发展过程中应竭力避免城市病，一开始就应注重交通矛盾的解决，注意城市基础设施建设。城

市应有更大的包容性，能适应未来人类各种活动包括情感活动的需求。对于规律性的东西，可以通过法律压制得到一时实现，但规划绝不能仅于此，如台北市曾用汽车高税率限制小汽车的发展，但根本阻挡不住，对此大陆规划学者要吸取世界营养，制定对策。

此外，部分台湾学者对规划持批判的态度，认为规划没有基础理论可供研究，都市计划不过是永远在寻求一种解决的办法，死而复生，生而复死，永远存在，永无止境。还有的学者认为城市规划带给人类理性与情感的对立，给予人民的是冷感。

中国城市规划设计院 李兵第

全国城市规划科技情报网

一九九〇年工作要点

1990年全国城市规划科技情报网工作要点如下：

一、宣传《城市规划法》

《城市规划法》已经颁布，即将于今年四月一日起施行，要抓紧这一有利时机，根据部规划司《城市规划法》宣传要点的精神，综合报导各地进行宣传的活动及其效果，及时交流信息。

二、上半年要与城市规划学术委员会联合举行“城市特色问题”和“抓住时机、总结反思、运筹未来”的学术讨论会，当前要做好有关论文的征集、评选工作。

三、进一步健全情报网组织。总结交流省网经验，发展并健全省级情报网。

四、筹备全国情报网中心组成员的改造工作。

五、进一步办好网讯《城市规划动态》，提高网讯质量。加强编辑工作，扩大通讯力量，增加信息量，增强内容的广泛性和针对性。

英国伦敦码头区开发的教训

伦敦老码头区位于伦敦城东部，泰晤士河两岸，这个地区曾经是旧城衰落的典型。自八十年代开始开发以来，这里已经成为世界上最大的城市地产开发区（22平方公里），发生了巨大的变化。然而有关专家指出这一开发区的建设存在着一些重大失误。

英国皇家城市规划研究院院长 Chris Shepley 先生指出：由于土地的使用未能与其它基础设施（主要是城市交通）协调发展，致使该地区的活动处于混乱之中。造成这一恶果的主要原因是：

1、忽视了战略规划（Strategic Planning）：这一地区对任何事情都不加约束，它的开发既没有总体发展目标，又没有有一个合适的规划。伦敦码头区开发集团（LDDC）在最短的时间内做出了最大的成绩，但是，他们缺乏对当地人民和交通的考虑。

2、不注意听取反对意见：在伦敦码头

区开发过程中，那些对码头区过于迅速的开发提出疑虑的人被指责为落伍者，从而造成了对码头区开发将要面临的问题的错误估计，对码头区开发缺乏应有的准备。

3、违背了开发建设的一些基本原则：土地的利用和交通之间应协调发展，这是自六十年代之后城市规划中一个基本的原则。如果要新开辟一个大型的就业中心区，就需要有良好的道路和公共交通。道路和公共交通线路应首先建设、或是同时建设，而决不能滞后。其它基础设施的建设也是如此。码头区的开发却没有做交通需求水平的预测，使其交通建设落后于发展的需要。

Chris Shepley 先生认为吸取在码头区开发的教训非常重要，在伦敦其它地区的开发中应首先制定出战略规划，确立基础设施先行的方针，并及时与公众交换意见，注意吸收反面意见，否则会导致伦敦经济发展的停滞。

袁国文

海峡两岸《第二次中国建筑学术交流会在泰国举行

1989年11月11日至11月17日在泰国曼谷召开了中国海峡两岸《第二次中国建筑学术交流会》。与会代表50位，其中大陆26位，台湾、香港24位。

会议的主题是“建筑教育、建筑制作”，发言内容包括城市规划，建筑教育，建筑管理，园林设计，室内设计，建筑设计（包括机、电、水、结构）等。

通过这次会议，海峡两岸的专家都深刻的感到：

海峡两岸的学者有着共同的传统文化基础，城市规划对于文脉的继承性要求较强，因此，两岸在城市规划和设计以及其它领域都有着广泛的交流与相互学习的基础。台湾

目前基本上完成了向城市化的转型期，他们认为有许多经验教训可供大陆吸取。这次交流活动尽管城市规划不是主要议题，但双方交流的热情高、态度诚恳，而且没有语言障碍，所以对双方的帮助和启发，尤其是相互了解和感情上的勾通起到了积极的作用。

第三届海峡两岸建筑师会唔将于1990年在北京召开，届时将由北京市建筑设计院和清华大学联合筹办。

李兵第

1947至1987年间瑞典城市规划倾向及存在的问题

在过去的1947~1987年这四十年当中，瑞典的城市规划经历了许多决定性变化。它从土地使用规划扩展到了对社会和经济进行全面性规划。同时，中央和地方政府之间的关系也发生了变化：从强调集中领导到提倡分散管理，规划的方法（下转第3页）