



工作 年鉴

怀柔人大
RENDA
—2014—

北京市怀柔区人大常委会
二〇一五年一月



北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议开幕式



区人大常委会主任王仕龙在四届人大五次会议上作常委会工作报告



区四届人大五次会议代表会前视察



区人大代表在四届人大五次会议分团审议时发言



区人大代表在四届人大五次会议上投票选举常委会副主任、委员



区四届人大常委会主任、副主任、委员



区四届人大常委会主任、副主任
(左起：金庚申、徐占明、祝自河、王仕龙、朱淑霞、赵学恭)



北京市怀柔区第四届人大常委会第十九次会议



区人民法院院长辛尚民向区人大常委会报告工作



区人大常委会委员牛广芬在常委会上发言



区人大常委会视察我区公立医院建设情况



区人大常委会视察我区设施农业发展情况



区人大常委会视察我区社区矫正工作情况



区人大常委会视察我区供电工作情况



财经委开展山前九镇垃圾清运资金使用情况专题询问前期调研



教科文卫委调研我区文化事业发展情况



城建环保委调研区政府贯彻落实《大气污染防治法》情况



人大常委会专题询问区政府山前九镇垃圾清运资金使用情况



区人大机关召开党的群众路线教育实践活动总结大会



区人大机关退休老干部参观北部山区新农村建设

目 录

2014 年工作概述	1
一、区四届人大五次会议文件	6
1.1 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议各代表团团长、副团长名单	7
1.2 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议议程	8
1.3 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议主席团、秘书长名单	9
1.4 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议主席团常务主席名单	10
1.5 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议国民经济、社会发展计划和预算 审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单	11
1.6 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议议案审查委员会主任委员、副主 任委员、委员名单	12
1.7 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议大会执行主席分组名单	13
1.8 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议副秘书长名单	15
1.9 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议日程	16
1.10 政府工作报告	19
1.11 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议关于怀柔区人民政府工作报告的 决议	30
1.12 北京市怀柔区人民政府关于 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年国民经济和社会发展规划草案的报告	31
1.13 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议国民经济、社会发展计划和预算 审查委员会关于怀柔区 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计 划草案的审查报告	38
1.14 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议关于怀柔区 2014 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2015 年国民经济和社会发展计划的决议	40
1.15 北京市怀柔区人民政府关于 2014 年预算执行情况和 2015 年预算（草案）的报告	41
1.16 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议国民经济、社会发展计划和预算 审查委员会关于怀柔区 2014 年预算执行情况和 2015 年预算草案的审查报告	47
1.17 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议关于怀柔区 2014 年预算执行情况 和 2015 年预算的决议	49
1.18 北京市怀柔区人大常委会工作报告	50
1.19 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议关于怀柔区人大常委会工作报告 的决议	57
1.20 北京市怀柔区人民法院工作报告	58
1.21 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议关于怀柔区人民法院工作报告的 决议	63
1.22 北京市怀柔区人民检察院工作报告	64
1.23 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议关于怀柔区人民检察院工作报告 的决议	69
1.24 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议议案审查委员会关于代表议案、 建议、批评和意见的审查报告	70

1.25 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议选举办法·····	71
1.26 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议总监票人、监票人名单·····	73
1.27 北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议公告·····	74
二、常委会会议纪要 ·····	75
2.1 北京市怀柔区第四届人大常委会第十四次会议纪要·····	76
2.2 北京市怀柔区第四届人大常委会第十五次会议纪要·····	78
2.3 北京市怀柔区第四届人大常委会第十六次会议纪要·····	80
2.4 北京市怀柔区第四届人大常委会第十七次会议纪要·····	83
2.5 北京市怀柔区第四届人大常委会第十八次会议纪要·····	85
2.6 北京市怀柔区第四届人大常委会第十九次会议纪要·····	88
2.7 北京市怀柔区第四届人大常委会第二十次会议纪要·····	89
三、“一府两院”工作报告 ·····	90
3.1 北京市怀柔区人民政府关于怀柔区国民经济和社会发展规划纲要 实施情况的中期评估报告·····	91
3.2 北京市怀柔区人民法院关于商事审判工作情况的报告·····	98
3.3 北京市怀柔区人民政府关于贯彻执行《大气污染防治法》情况的报告 ·····	102
3.4 北京市怀柔区人民政府关于贯彻执行《科学技术进步法》情况的报告 ·····	108
3.5 北京市怀柔区人民政府关于农民专业合作社发展情况的报告 ·····	114
3.6 北京市怀柔区人民政府关于 2013 年度财政决算情况的报告 ·····	120
3.7 北京市怀柔区人民政府关于 2014 年 1 至 6 月份财政收支预算执行情况的报告·····	124
3.8 北京市怀柔区人民政府关于 2014 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况 的报告 ·····	128
3.9 北京市怀柔区人民政府关于 2013 年度区级预算执行和其他财政收支的审计工 作报告 ·····	135
3.10 北京市怀柔区人民检察院关于刑事诉讼工作情况的报告·····	139
3.11 北京市怀柔区人民政府关于区四届人大四次会议代表建议批评和意见办理情 况的报告 ·····	145
3.12 北京市怀柔区人民政府关于贯彻执行《北京市水污染防治条例》情况的报告 ·····	149
3.13 北京市怀柔区人民政府关于城市管理综合行政执法监察工作情况的报告 ·····	155
3.14 北京市怀柔区人民政府关于文化事业发展情况的报告 ·····	160
3.15 北京市怀柔区人民政府关于《区四届人大常委会第十二次会议关于〈区人民 政府关于加强各类协管员统筹管理议案办理情况的报告〉的审议意见》的整 改报告 ·····	165
3.16 北京市怀柔区人民政府关于《区四届人大常委会第十二次会议关于〈区人民 政府关于加大对农副产品加工扶持力度议案办理情况的报告〉的审议意见》 的整改报告 ·····	167
3.17 北京市怀柔区人民政府关于《区四届人大常委会第十二次会议关于〈区人民政 府关于办理人大代表建议批评和意见情况的报告〉的审议意见》的整改报告 ·····	170
3.18 北京市怀柔区人民政府关于《区四届人大常委会第十五次会议关于〈区人民政 府关于怀柔区国民经济和社会发展规划纲要实施情况的中期评估 报告〉的审议意见》办理情况的报告 ·····	171

3.19	北京市怀柔区人民政府关于《区四届人大常委会第十六次会议关于〈区人民政府关于贯彻执行《大气污染防治法》情况的报告〉的审议意见》办理情况的报告	174
3.20	北京市怀柔区人民政府关于《区四届人大常委会第十六次会议关于〈区人民政府关于贯彻执行《科学技术进步法》情况的报告〉的审议意见》办理情况的报告	177
3.21	北京市怀柔区人民政府关于《区四届人大常委会第十七次会议关于〈区人民政府关于2013年决算、2014年上半年国民经济、社会发展计划和预算执行情况的报告〉的审议意见》的整改报告	180
3.22	北京市怀柔区人民政府关于《区四届人大常委会第十八次会议关于〈区人民政府关于贯彻执行《北京市水污染防治条例》情况的报告〉的审议意见》的整改报告	187
3.23	北京市怀柔区人民政府关于《区四届人大常委会第十八次会议关于〈区人民政府关于办理人大代表建议批评和意见情况的报告〉的审议意见》的整改报告	190
四、	调研报告	192
4.1	关于区人民政府贯彻执行《大气污染防治法》情况的调研报告	193
4.2	关于区人民政府贯彻执行《科学技术进步法》情况的调研报告	196
4.3	关于区人民政府2013年决算、2014年上半年国民经济、社会发展计划和预算执行情况的调研报告	199
4.4	关于区人民政府贯彻执行《北京市水污染防治条例》情况的调研报告	202
五、	人大制度	205
5.1	北京市怀柔区人民代表大会常务委员会关于区人大代表列席区人大常委会会议的办法	206
5.2	北京市怀柔区人民代表大会代表视察办法	207
5.3	中共北京市怀柔区人大常委会党组关于进一步加强和改进调查研究工作的意见	209
六、	审议意见	211
6.1	北京市怀柔区第四届人大常委会第十五次会议关于《区人民政府关于怀柔区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要实施情况的中期评估报告》的审议意见	212
6.2	北京市怀柔区第四届人大常委会第十六次会议关于《区人民政府关于贯彻执行〈大气污染防治法〉情况的报告》的审议意见	214
6.3	北京市怀柔区第四届人大常委会第十六次会议关于《区人民政府关于贯彻执行〈科学技术进步法〉情况的报告》的审议意见	216
6.4	北京市怀柔区第四届人大常委会第十七次会议关于《区人民政府关于2013年决算、2014年上半年国民经济、社会发展计划和预算执行情况的报告》的审议意见	218
6.5	北京市怀柔区第四届人大常委会第十八次会议关于《区人民政府关于办理区四届人大四次会议代表建议批评和意见情况的报告》的审议意见	221
6.6	北京市怀柔区第四届人大常委会第十八次会议关于《区人民政府关于贯彻执行〈北京市水污染防治条例〉情况的报告》的审议意见	223
七、	京怀常发文件	225
7.1	任职通知	226
7.2	免职通知	227

7.3 北京市怀柔区人大常委会二〇一四年工作要点	228
7.4 关于接受田文杰同志辞去北京市怀柔区人民政府副区长职务请求的决定	231
7.5 任命通知	232
7.6 免职通知	233
7.7 任免通知	234
7.8 任命通知	235
7.9 中共北京市怀柔区人大常委会党组深入开展党的群众路线教育实践活动工作方案	236
7.10 中共北京市怀柔区人大常委会党组关于区人大常委会机关深入开展党的群众路线教育实践活动工作方案	241
7.11 关于科级干部任前公示的通知	250
7.12 任职通知	251
7.13 关于 2014 年大额专项资金专题询问工作方案	252
7.14 任免通知	255
7.15 任免通知	256
7.16 任免通知	257
7.17 免职通知	258
7.18 免职通知	259
7.19 中共北京市怀柔区人大常委会党组关于进一步加强和改进调查研究工作的意见	260
7.20 任免通知	262

八、常委会公告 263

8.1 公告〔二〇一四〕第一号	264
8.2 公告〔二〇一四〕第二号	265
8.3 公告〔二〇一四〕第三号	266
8.4 公告〔二〇一四〕第四号	267

九、常委会决定 268

9.1 关于接受田文杰同志辞去北京市怀柔区人民政府副区长职务请求的决定	269
9.2 关于接受孙建杰辞去区人大代表职务请求的决定	270
9.3 关于召开怀柔区第四届人民代表大会第五次会议的决定	271
9.4 关于补选区人大代表的决定	272
9.5 关于接受朱淑霞辞去北京市怀柔区人民政府副区长职务请求的决定	273
9.6 关于接受王玉山辞去北京市怀柔区人民政府副区长职务请求的决定	274
9.7 关于接受李凤先辞去北京市怀柔区第四届人大常委会副主任职务请求的决定	275

十、专题询问 276

10.1 关于对区人民政府山前九镇垃圾清运专项资金使用专题询问情况的报告	277
--	-----

十一、大事记 280

十二、人大机关人事变动 282

2014 年工作概述

2014 年，区人大常委会在市人大常委会的指导和区委的正确领导下，以党的十八大、十八届三中、四中全会精神为指引，深入贯彻落实区第四次党代会精神，认真执行区四届人大四次会议决议，深入开展党的群众路线教育实践活动，围绕文化科技高端产业新区建设和 APEC 会议筹备工作，依法履行宪法和法律赋予的职能，较好地发挥了地方国家权力机关作用，为推进怀柔政治、经济、文化、社会和生态建设做出了积极贡献。

一年中，区人大常委会共召开会议 7 次，听取和审议“一府两院”专项工作报告 16 个，作出决议、决定 9 个，组织代表视察 7 次，组织专题询问 1 次，依法任免地方国家机关工作人员 44 人次，完成了区四届人大四次会议确定的工作任务。

【人代会】

四届人大五次会议 12 月 22 日至 26 日，召开了北京市怀柔区第四届人民代表大会第五次会议。本次大会应到代表 179 名，实到 173 名，设 16 个代表团。大会主席团由 52 人组成，齐静、常卫、王仕龙、武占刚、萧有茂、王红兵、祝自河、徐占明、赵学恭、金庚申、朱淑霞为大会主席团常务主席，祝自河为秘书长。本次大会共收到代表议案、建议、批评和意见 137 件，其中，议案 8 件，涉及财政经济方面 1 件，城乡建设和管理方面 4 件，“三农”方面 3 件。建议 129 件，涉及财政经济方面 3 件，城乡建设和管理方面 52 件，“三农”方面 46 件，科教文卫体方面 20 件，商贸旅游方面 5 件，民政司法方面 3 件。经议案审查委员会审查，大会主席团决定：将“庙城镇代表团冯志明等代表提出的关于加大资金支持力度解决怀河污染问题的建议”和“九渡河镇代表团、桥梓镇代表团、长哨营满族乡代表团和喇叭沟门满族乡代表团提出的关于怀长路、111 国道二期建成后，加快推进沿线沟域经济发展的相关建议”确定为本次大会议案。大会通过了关于北京市怀柔区人民政府工作报告的决议，关于北京市怀柔区 2014 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2015 年国民经济和社会发展计划的决议，关于北京市怀柔区 2014 年预算执行情况和 2015 年预算的决议，关于北京市怀柔区人大常委会工作报告的决议，关于北京市怀柔区人民法院工作报告的决议，关于北京市怀柔区人民检察院工作报告的决议。会议还选举朱淑霞为北京市怀柔区第四届人民代表大会常务委员会副主任，李玉忠、黄磊为北京市怀柔区第四届人民代表大会常务委员会委员。

【常委会】

四届人大常委会第十四次会议 1 月 24 日，召开了北京市怀柔区第四届人大常委会第十四次会议。区人大常委会主任王仕龙，副主任祝自河、徐占明、赵学恭、金庚申、李凤先和 19 名委员出席会议。区人民法院院长辛尚民、区人民检察院检察长李继征、人大街工委主任、镇乡人大专职副主席列席会议。会议听取了区纪委副书记、监察局局长杜连明关于区纪委、监察局和预防腐败局 2013 年主要工作情况的通报；表决通过了区人大常委会代表资格审查委员会副主任委员侯秋玲所作的《关于代表资格的审查报告》和区人大常委会 2014 年工作要点。会议表决通过了相关人事任免事项；接受田文杰书面提出的辞去区人民政府副区长职务的请求，

免去李树才、吕仕军、刘立金、林悦4人相关职务，任命彭丽霞为北京市怀柔区人民政府副区长，任命韩小东等6人为区人民法院副庭长、审判员，任命刁常海等27人为区人民法院人民陪审员。

四届人大常委会第十五次会议 3月26日，召开了北京市怀柔区第四届人大常委会第十五次会议。区人大常委会主任王仕龙，副主任祝自河、徐占明、赵学恭、金庚申、李凤先和19名委员出席会议。区人民政府常务副区长潘临珠、区人民法院院长辛尚民、区人民检察院副检察长屈永明列席会议。列席会议的还有区发改委负责人、人大街工委主任、镇乡人大专职副主席。会议听取审议了区发改委主任堵凤春受区人民政府委托所作的《北京市怀柔区人民政府关于怀柔区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要实施情况的中期评估报告》和区人大常委会财经委主任张贵堂所作的《怀柔区人大常委会财经工作委员会对区人民政府关于怀柔区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要实施情况中期评估和调整报告的意见和建议》。会议还听取了区人民法院院长辛尚民所作的《怀柔区人民法院关于商事审判工作情况的报告》。

四届人大常委会第十六次会议 5月23日，召开了北京市怀柔区第四届人大常委会第十六次会议。区人大常委会主任王仕龙，副主任祝自河、徐占明、赵学恭、金庚申、李凤先和17位委员出席会议。区委常委、区委办主任周东金，区人民政府副区长张勇，区人民法院院长辛尚民，区人民检察院检察长李继征列席会议。列席会议的还有区科委、区环保局、区经管站、区发改委、区市政市容委、区农委、区工商分局、区交通分局、区城管执法监察局负责人，人大街工委主任、镇乡人大专职副主席和8名区人大代表。会议听取审议了区环保局局长王永利受区人民政府委托所作的《怀柔区人民政府关于贯彻执行〈中华人民共和国大气污染防治法〉情况的报告》和区人大常委会城建环保委主任李振林所作的《关于区人民政府贯彻执行〈中华人民共和国大气污染防治法〉情况的调研报告》，听取审议了区科委主任郭小卫受区人民政府委托所作的《怀柔区区人民政府关于贯彻执行〈中华人民共和国科学技术进步法〉情况的报告》和区人大常委会教科文卫委主任吴秋红所作的《关于对区人民政府贯彻执行〈中华人民共和国科学技术进步法〉情况的调研报告》。会议还听取了区经管站站长李春月受区人民政府委托所作的《怀柔区人民政府关于农民专业合作社发展情况的报告》，表决通过了《北京市怀柔区人民代表大会代表视察办法》和人事任免相关事项。

四届人大常委会第十七次会议 7月23日，召开了北京市怀柔区第四届人大常委会第十七次会议。区人大常委会主任王仕龙，副主任祝自河、徐占明、赵学恭、金庚申、李凤先和18位委员出席会议。区人民政府常务副区长潘临珠、区人民法院院长辛尚民、区人民检察院检察长李继征列席会议。列席会议的还有区发改委、区财政局、区审计局、区市政市容委、区环卫中心负责人，人大街工委主任、镇乡人大专职副主席和4位区人大代表。会议听取审议了区发改委主任堵凤春受区人民政府委托所作的《北京市怀柔区人民政府关于2014年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》，区财政局局长邝秀海受区人民政府委托所作的《北京市怀柔区人民政府关于2013年财政决算情况的报告》《北京市怀柔区人民政府关于2014年上半年财政收支预算执行情况的报告》，区审计局局长王京红受区人民政府委托所作的《北京市怀柔区人民政府关于2013年区级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，区人大常委会财经委主任张贵堂所作的《关于对区人民政府2013年决算、2014年上半年国民经济、社会发展和计划和预算执行情况的调研报告》《关于区人民政府山前九镇垃圾清运专项资金使用专题询问情况的报告》。会议还听取了区人民检察院检察长李继征所作的《北京市怀柔区人民检察院关于刑事诉讼工作情况的报告》，表决通过了人事任免相关事项。