

三穗县民族贫困地区 经济开发资料汇编



三穗县民族事务委员会编

浆糊只粘点线之上用反面时

期

三穗民族贫困地区经济开发研讨会

资 料 汇 编

审 编：王渝飞 龙启佳 杨承军

主 编：杨秀清

编 辑：杨通富 姜彦萍

校 对：贺 覓

三穗县民族事务委员会 编

编 印 说 明

《资料汇编》共42篇，其中政治类5篇，经济类26篇，文化教育、科技类11篇。作者来自不同的工作岗位，有县科局领导，区、乡（镇）干部，中、小学教师。由于作者所处的岗位及知识角度不同，认识程度不一，所以文章内容上出现一事多说的现象，甚至有相互矛盾的地方，这种情况是很自然的，我们认为只要把各方面的情况都反映出来，加以分析、鉴别，才能探讨出一条切合民族贫困地区经济发展的途径。这对各级领导干部研究探讨三穗民族贫困地区的经济开发起到一定的参考作用。为此，为了不辜负作者们辛勤的劳动成果，我们将资料文稿汇编成册，以表诚意。不当之处，敬请各方面专家学者给予批评指正。

高 者

一九九一年十一月

目 录

政治类

建立和完善农村服务体系是推动边远山区

经济发展的重要保证……………杨德芳 (1)

浅谈民委干部专业化问题……………田茂良 (6)

谈谈加强我县民族地区农村党支部建设……………杨通泽 (13)

拐卖人口丑恶现象为何难以杜绝……………龙启佳 (21)

浅谈三穗苗族干部队伍的发展及建议……………万德才 (24)

经济类

从一些数据看三穗县经济状况……………杨昭松 (30)

从一个贫困乡看边远山区经济发展缓慢的原因

——三穗县巴治乡贫困状况的调查报告…杨秀清 (37)

巴治、寨头地区经济发展的障碍因子及对策…杨志昭 (49)

三穗市场发育的现状及其对策……………杨宗穗 (53)

民族地区脱贫的思考……………唐文海 (62)

浅谈汉侗杂居的民族地区

——平茶乡贫困的原因及其对策……………杨通富 (68)

少边穷民族地区经济文化现状与扶贫对策

- 当议.....万兆斌 (76)
- 我县贫困的经济特征及脱贫的战略思考.....吴 虞 (85)
- 浅谈顺洞乡杉、桐、柑桔生产与发展民族
经济的关系.....龙文林 (90)
- 发展林业生产是三穗县苗族地区脱贫
致富之路.....张昌文 (95)
- 对我县苗族贫困地区利用自然资源发展生产优势
当议.....杨荣昭 (100)
- 三穗县少数民族地区经济发展当议.....王国华(106)
- 对稿桥良上地区农业发展的探讨.....龙家升(112)
- 侗族地区经济发展之我见.....田茂良(118)
- 论烤烟生产与民族经济.....李光厚(128)
- 提高劳动者素质、推广应用农业科技成果是
少数民族贫困地区脱贫致富的根本出路...杨 桦(137)
- 简谈少数民族地区农业发展的特点和条件.....吴应文(148)
- 三穗县侗族地区经济不发展的制约因
素及对策.....田茂良(151)
- 试谈寨头落后的根本原因及其对策.....万昌胜(156)

试述清代及民国时期三穗人口状况

与社会经济的关系.....吴展明(162)

劳务输出是民族地区脱贫致富的“金钥匙”...杨宗穗(170)

浅谈三穗地区经济文化类型变革趋势.....杨精林(176)

民族经费的管理使用初探.....万生华(183)

管好民族经费提高使用效益.....姜彦萍(190)

抓好扶贫点,发展民族地区经济建设.....杨通富(198)

乡镇干部在财务管理方面存在的问题、

成因及其对策.....吴道科(204)

文化教育、卫生科技类

民族贫困山区农业发展的潜力在于科技教育...龙庭辉(207)

浅谈我县苗族地区智力开发存在的问题及其

原因和对策.....杨秀清(212)

要重视提高民族人口素质的研究.....吴展明(222)

试谈民族地区的文化发展与民族教育.....万德文(228)

在苗族地区推行“双语”教学之我见.....张耀显(233)

三穗县民族经济的振兴必须先着手于

智力投资.....万兆军(241)

从巴冶小学的发展对我县少数民族

教育的思考.....郑桂宣 (251)

赶歌场与精神文明建设初探

——论三穗侗族地区玩山歌场

的文明建设.....杨通富 (257)

略论述信习惯对精神文明建设的桎梏性.....杨万海 (263)

浅谈我县苗族地区的计划生育与人

口素质问题.....杨光明 张日辉 (269)

推广侗汉语文教学，大面积提高纯

侗区教学质量.....杨通锦 (275)

三穗县民族贫困地区经济开发研讨会通讯录 (283)

后 记..... (287)

建立和完善农村服务体系是推广 边远山区经济发展的重要保证

杨 德 芳

党的十一届三中全会以来，农村实行了家庭联产承包责任制，实践证明，它是一条适合我国农村生产力发展的正确道路，推动了生产力的发展。从十年的成果看，我县农业生产得到向前发展，1990年全县粮食生产创造了历史上的最好水平。可以说：以家庭联产承包为主要内容的农村改革，促进了农村经济的发展。然而，我们也应该看到，随着生产的发展，一家一户的家庭承包经营，由于是分散生产经营，靠自身有些问题不能解决，比如在生产和流通的联结，在推广先进科学技术，抗御严重自然灾害和大搞农田基本建设扩大再生产的积累上，都受到自身力量薄弱的制约，作为一家一户为主体地要改变这种矛盾，是很困难的，如果这个问题长期延续下去就会制约农业生产的进一步发展。如何解决这个矛盾，这就是需要全社会，特别是乡、村集体为其提供各种服务。服务好了，家庭承包责任制才能不断发展、完善，才能逐步形成更高层次的双层经营体制。通过开展社会化服务，能促使农村经济各种生产要素逐步进行新的分解和组合，一方面是生产要素的组合。在县、乡、村、户等不同层次的服务网络中，把国家、集体、个人拥有的技术、资金、

劳力及其它生产资料组合起来，变为现实的生产力；另一方面，又是生产过程的分解，把原来集聚在一个农户或单元的生产全过程的职能分解开来，使农户家庭经营成为整个社会生产链条上的一个环节，纳入社会化大生产的体系中，从而推动农业生产专业化和社会化的进程。

从我县的现实情况来看，要建立和完善农村服务体系，今后着重要做好以下几个方面的工作(本人建议，供参考)：

一、逐步解决条块分割的管理体制，增强乡镇的行政职能和服务功能。我县有四区一镇二十七个乡(镇)，我们的管理体制是，为农业服务的机构在县里，一些分机构也只在区。乡里基本无机构，只有几个“员”。而大量为农业服务的工作往往又在乡、村一级，造成了头重脚轻、基根不稳，为农业服务的工作很难进入千家万户，这样的结果是，乡政府成天只是忙于计划生育，催交公余粮、税收。乡一级的任务就好象是县里的长期工作队，而如何发展农村经济却一无计划，二无安排，只有围绕着县政府下达的指标去作一下发动工作。乡政府的干部也反映说：“发展农村经济我们也难搞，因为手中一无钱，二无物，只有去发动一下，如果农民在生产上出现什么困难来找我们，乡政府也毫无办法，只有向县里反映，到区里去协商。”由于乡政府功能不全，要去为发展农村经济服务也只是一句空话。三穗县的烤烟生产发展上不去，笔者认为，除了种种原因外，乡、村一级服务跟不上是一个主要原因，在发展烤烟生产的产前、产中、产后的服务上，资金、化肥、农药、销售权在区一级以上，乡里无自主权。只要哪个环节上出现问题，乡村一级不采取措施有效解决，就会贻误时机，给农户造成损失，群众有怨言。

反过来，乡政府又把责任名正言顺的往上推。造成层层扯皮。县里在毫无办法的情况下只有定硬指标，财政包干，工资挂勾，乡政府也是一大堆意见，被动地在开展工作。县里也是成天忙于在有关机构协调。要解决这个矛盾，首先在乡级完善农业服务化体系，扩大乡政府的职权范围，县里应该向上反映，尽快撤区并乡，大胆改革那些还不适应生产力发展的旧的机构设置，职权配置和管理体制，理顺各方面的关系，促使经营机制灵活运转，推动农村社会化服务工作向前发展。应该在全县范围内把分支构建立在乡（镇），能放且必须全部下放给乡（镇）管理，帮助建立起各种服务实体，促进县直部门职能转变，对下健全服务组织，搞好乡（镇）与村的对接，把服务落实到农户。以强化乡（镇）政府在搞好农村社会化服务中的组织协调职能。乡（镇）建立的农技站、林业站、水利站、供销等分机构由乡政府统一管理，对各单位进行协调和指挥，打破条块分割，确实要发挥乡镇的行政职能和服务功能的作用。创造条件使他们能办实事，少讲空话。

二、把村级组织建设作为振兴农村经济的战略任务来抓，从我县近几年的情况来看，一些地方农村工作难做，就是一些村级组织建设跟不上，一些村级干部年龄老化，思想守旧，素质不高，没有能力带领群众脱贫致富，甚至，有的村级组织懒、软、散、毫无生气，一盘散沙，连一些正常的工作都难开展。随着农村改革的深化，农村经济的发展，我们必须深刻地认识到，农民最迫切需要以党支部为核心的村级组织，带领群众脱贫致富。今后，要大力选拔一批优秀的村级干部，为发展农村经济在组织上提供可靠的保证，促进

农村深化改革的进一步深入。今后在对农户的服务上，主要针对我县植树造林上，要充分发挥村级组织在管理上的作用，把我们的优势潜力挖掘出来。发挥边远山区林木优势，把它作为发展山区的重要支柱来抓。

三、建立完善服务组织，形成服务网络。把服务送到家门口。扩大乡的职能的目的，就是为县、乡二级社会化服务组织的建设创造条件。首先县、乡有关部门要方便群众、服务生产、发展自己。在此基础上，建立起不同形式的服务组织，促进多条专业服务线，在我县现有条件的基础上，首要任务是在乡一级，以各站职能部门为依托，根据三穗发展烤烟、栽桑养蚕、油菜生产、林业、农技推广等服务体系，然后在村一级建立和完善对此相适应的服务组和个体户等民间自我服务组织，逐步解决服务到户的问题。这是农村深化改革，发展农村经济的一个重要方面。

四、研究市场，对外开放，搞活流通，提供销售服务。目前我县农村的现状是生产单一，经济薄弱，仍然处于自给自足的封闭性自然经济，而边远少数民族地区的经济更是发展缓慢，还未完全解决温饱问题，如何针对我们的优势，选择项目发展商品经济、建立农产品生产基地，解决城市和农村的商品交流，充分发挥国营商业和供销社的主渠道作用，切实解决群众的“买难”、“卖难”问题，提供销售服务。例如，生猪生产和养鸭，是我县的传统产业，群众也有一定的饲养技术和经验，由于受市场的限制，不能组织规模生产，严重地制约了我县生猪和养鸭业的发展。如何扩大销售，商业和供销应该帮助农民在外寻找市场，在此基基上，自己也要搞一些深加工，开发系列产品，把产品优势变为商

品优势，同时还应积极到先进地方引进项目，有计划地建立原材料供应、外贸出口等商品生产基地，带动千家万户开辟新的产业，并围绕这些产业提供产前、产中、产后的服务，提高产品的质量，增强竞争力，为农户增加一定的收入，这样，会逐渐培养民族地区的商品意识，脱贫致富的步伐会快一点。

(作者单位为三穗县人大常委会办公室)

浅谈民委干部专业化问题

田 茂 良

努力实现干部队伍的革命化、年青化、知识化、专业化，尽快提高民委干部的专业化水平，是党中央对每个民委干部的要求，是做好民族工作，加强民族经济文化建设的一项战略性任务，也是每个民族工作者努力的方向。

一、知识化和专业化的关系

知识化和专业化是相互联系，互为条件的。基础知识的掌握是形成某一专业水平的基本条件。一定的专业水平必然表现在一定知识的掌握和运用过程之中。知识化是专业化的必要准备，专业化是知识化发展的必然结果。没有知识化，便没有专业化，没有专业化，知识化就会失去目标。但知识化和专业化又不是一回事，二者不能划等号，他们之间的主要区别有两点：一是知识化和专业化的含义不同。所谓知识化，指的是必须具备的文化程度和知识水平。所谓专业化，主要是指专业水平和业务能力。前者主要是对知识水平的要求，后者则是侧重于对实际能力的要求。二是实现知识化和专业化的途径不同。知识化主要靠在学校学习和自学，在一定时间内完成规定的学业，达到一定的知识水平。知识化的途径主要是学习，学习前人总结出来的，已经系统化理论化的间接经

验。同知识化相比，实现专业化尽管也要靠学校培养，靠自学成才，但还必须经过工作实践，通过对所学知识的反复运用，获得直接经验，把知识转化为现实能力。从一定意义上说，知识化具有理论化的特点，即间接性的特点。专业化是在理论化的指导下，具有实践的特点。亦即直接现实性的特点；由此可见，知识化就是专业化的认识，是不够全面的。因此，民委干部要成为民族工作的“专门家”，就必须努力在实现革命化的同时，坚持双管齐下，做到既努力学习科学文化知识，又刻苦钻研民族工作业务，不断提高自己的专业化水平。

二、民委干部专业化的标准和要求

民委干部专业化的标准和要求是什么？是学历和职称吗？不是。学历和职称固然是知识化和专业化的重要尺度和标志，但不是唯一的尺度和标志。专业化不一定都要有职称。应该说凡是对本职业有一定的研究、熟悉和精通本职业业务，并有较大贡献的，都应算是专门人才，均可称之为专业化。根据民族工作的特点和规律，民族干部专业化的标准和要求应是：

1、要有较高的政治理论水平，能够运用社会主义初级阶段的理论认识问题，分析问题解决问题。这是保证民委干部能够胜任本职工作、并成为民族工作的“专门家”的重要前提和条件，只有懂得马克思主义哲学才能在实际工作中贯彻党的思想路线，只有懂得马克思主义的政治经济学，才能宣传和落实好党的民族政策，组织和发动少数民族为发展商

品生产作贡献，只有懂得社会主义初级阶段理论，才能帮助少数民族正确认识社会发展的客观规律。因此，民委干部必须努力学习和掌握社会主义初级阶段理论知识。这既是加强民委干部的政治理论修养和业务理论修养的要求，又是保证民委干部在政治上思想上和行动上同党中央保持高度一致的需要。

2、要掌握民族工作的方针、原则、内容和方法，并能运用到日常的民族工作中去。民族工作有一整套方针、原则，有其丰富的内容和行之有效的方法。民委干部只有掌握这些方针原则，内容和方法，才能做好民族工作，才能尽快地使自己专业化。要善于研究和掌握民族工作的特点和规律，并能不断地研究解决新时期出现的新情况新问题。要学会和掌握运用群众工作的方法，围绕发展商品生产做好民族工作的本领。

3、要有较宽的知识面。民委干部要既懂政治，又懂生产和技术。做到“六会”，即：会按上级的指示和少数民族的实际情况，提出工作建议，会做思想工作，会拟制民族工作文书，诸如计划，材料、总结和报告等，会搞调查研究，会发现和培养典型，总结推广经验，会上形势课。

4、要有较强的社会活动能力。民委干部工作对象，是老、少、边、穷的少数民族，涉及面广。需要同有关部门密切配合，齐抓共管。因此，民委干部要有同社会上各界、各方面的人接触，打交道的本领。没有社会活动能力，就只能单枪匹马，孤军作战。这样，是无法做好民族工作的，更谈不上什么专业化了。

民委干部专业化的标准和要求，不局限于上述四个方

面，还可根据形势的发展，不断增加新的内容。

三、实现民委干部专业化的途径

民委干部怎样才能不断提高专业化水平，成为民族工作的“专门家”呢？按照唯物辩证法的观点，可能性转化为现实性，需要有两大大因素，一是客观因素，二是主观因素。要实现民委干部的专业化，由可能变为现实，必须具备这两大因素，首先，必须具备客观因素，从组织领导上，为民委干部创造实现专业化的物质条件。

1、要坚持干部的四化标准，选配好民委干部。这是实现民委干部专业化的客观基础。因此，各级党委、组织和人事部门，要十分重视民委干部的选配工作，要按干部四化的要求，把那些思想好、作风正派，年纪青，文化高，热爱民族工作的同志；选配为民委干部，大胆地提拔到领导岗位上来，以鼓励广大民委干部努力实现专业化。

2、要加强培养教育。这同实现民委干部专业化的一条重要途径，上级党委、组织人事部门要采取举办短期集训班，以会代训，举办业务讲座，进行函授作业，岗位练兵，经验交流和选送院校深造等多种形式，大力加强对民委干部的培养教育。各级民族院校均应设置民族工作业务课程，招收优秀的民委干部到学校深造，为尽快实现民委干部的专业化创造条件。

3、要搞好传、帮、带。上级党委和领导机关，要充分发挥老民委干部的作用，经常组织有较高专业化水平和业务能力老同志进行传、帮、带，带领新同志一起下乡抓典

型，一道去总结推广经验，具体帮助新同志不断地提高工作能力和专业水平。

4、要树立典型。榜样的力量是无穷的，在抓民委干部专业化的工作中，要注意培养和树立好的典型，使民委干部学有榜样，赶有目标，要大力宣传、表彰和奖励民委干部的业务尖子，号召向他们学习，加快实现民委干部专业化的步伐。

其次，要具备主观因素。毛泽东同志指出，内因是变化的根据，外因是变化的条件。外因只有通过内因才能起作用，在上述客观物质条件具备后，个人的主观努力就成为实现民委干部专业化的主要因素。那么，个人应该从哪些方面来努力呢？

一是要热爱民族工作、增强光荣感和责任感，这是实现民委干部专业化的思想基础。因此，广大民委干部要充分认识民族工作的地位和作用，克服那种轻视和不愿做民族工作的错误倾向。要从战备的高度认清做好民族工作的重要性、必要性，牢固树立做好民族工作光荣的思想。从而，进一步激发每个民委干部研究民族工作的积极性和创造性。

二是要抓好政治理论、党的路线、方针、政策的学习，抓好民族工作业务、科学文化的学习。提高民委干部的理论水平、政策水平、科学文化水平和民族业务水平。这既是对民委干部专业化的具体要求，也是实现专业化的基本方法，学习要坚持专博结合、以专为主的原则。民委干部要以学习社会主义初级阶段理论、党的路线方针政策和民族工作业务为主，学习其它知识为辅，在当前以至今后，都要坚持自学为主的原则，走自学成才之路。要建立必要的学习制度，订出