



平谷区基层党建工作汇编

刘占山 主编

中共北京市平谷区委组织部



平谷区基层党建工作汇编

刘占山 主编

中共北京市平谷区委组织部

前 言

党的事业蓬勃发展，基层党建与时俱进，改革、创新、发展成为时代的强音。基层党的建设作为党的建设的一部分，既遵循着党的建设的一般规律性，又有着自身运行的特殊规律性。近年来，平谷区各级党组织根据时代发展要求和自身建设的实际需要，紧紧围绕加强党的执政能力建设这个重点，着力抓住党的先进性建设这个根本，积极推进基层党建工作的实践创新、理论创新和制度创新，科学化水平显著提升。

为深入贯彻落实党的十七届四中全会和区委三届九次会议精神，进一步加强和改进新形势下基层党的建设，平谷区委组织部编辑了《平谷区基层党建工作汇编》一书。本书共分两个部分，第一部分是经验篇，主要收录了基层党组织建设和党员队伍建设工作中的好经验、好做法；第二部分是文件篇，主要收录了在党建工作方面出台的相关文件。

本书对广大党务工作者和党员，特别是从事党的基层组织建设工作的同志，既是一本内容丰富的学习用书，又是一本方便实用的工作指导书。希望全区各级党组织认真学习并根据新形势、新任务、新要求，积极研究探索新路子、新方法、新途径，不断增强党组织的凝聚力、影响力、战斗力，为建设“人文平谷、科技平谷、绿色平谷”提供坚强的组织保证。

中共北京市平谷区委常委、组织部长 刘占山
2010年4月

目 录

经 验 篇

1. 改革开放30年平谷区基层组织建设经验与启示 (001)
2. 探索村级组织建设新模式,推行人口大村社区化管理 (004)
3. 定权责,重激励,强保障,激发村级干部工作活力 (008)
4. 实行“六制两诺”制度,着力推进党内基层民主建设 (010)
5. 构建大学生回流农村工程,为社会主义新农村建设提供人才保障和智力支持 (013)
6. 实施“三强工程”,推进农村基层干部队伍建设上水平 (016)
7. 加强农村后进班子转化工作初探 (020)
8. 城乡组织手拉手,互补共赢促发展,广泛开展城乡共建帮扶活动 (023)
9. 实施“五化”管理,实现“五有”目标 (026)
10. 突出“五力”,抓好村“两委”班子建设 (028)
11. 完善机制,创新载体,促进非公有制企业党建工作上水平 (032)
12. 加大投入,完善机制,为社会主义新农村建设夯实人才保障基础 (035)
13. 夯实四个基础,提高四种能力,全面加强农村基层组织建设 (038)
14. 健全工作机制,提高为民服务水平 (041)
15. 亮身份,争一流,促和谐,非公企业党员展现良好风貌迎奥运 (044)

16. 创新技术,完善体系,多元管理,延伸党员电教
服务功能 (046)
17. 迎奥运,保平安,为奥运会成功举办营造稳定的
社会环境 (049)
18. 推行“四示三推两票决”制度,严把党员发展关 (052)
19. 实施“五项制度”,严把党员“入口关” (055)
20. 以四个阵地建设为载体,加强党员教育管理,提升
党员综合素质 (059)
21. 加强阵地建设,改革教育手段,抓好党员电教工作 (062)
22. 固本强基,抓好农村党小组建设 (066)
23. 让教师党员成为冲锋在前的尖兵 (069)
24. 寄送“党员政治生日贺卡”,建立健全关心关爱
党员机制 (072)
25. 亲民电话连民心,携手共建新农村 (075)
26. 为党员过政治生日,永葆党员先进性 (078)
27. 两站两箱两卡,凝聚党心民心 (080)
28. 以“五民五卡”活动为载体,强化基层党组织服务
群众的功能 (083)
29. 践行科学发展观,城乡共建显成效 (086)
30. 实施党员信贷担保,搭建农民致富桥梁 (089)
31. 党员服务群众,共建和谐社区 (092)
32. 开展“争、联、帮、带”活动,充分发挥党员先锋模范
作用 (095)
33. 开展“四面对”活动,营造美好家园 (098)
34. 实施“一包两抓”,促进果农增收致富 (100)
35. 与农民“结对子”,创新党建工作新机制 (103)
36. 搭建“五包”活动平台,发挥党员模范作用 (106)
37. 坚持“双述双评一公开”,切实发挥农村党员干部
的先锋模范作用 (109)
38. 争当“五好四模范”,永葆共产党员先进性 (113)

39. 在服务群众的实践中强化党员管理	(117)
40. 以“五个好”党员争创活动为载体,促进社会和谐 进步	(121)
41. 推行农村党员议事会制度,发挥党员在新农村建设 中的模范作用	(124)
42. 以党员承诺制为载体,提高党员教育管理水平和	(128)
43. 实施“一诺二示三评定”,永葆农村党员先进性	(131)
44. 构建党员两级六维评价机制,焕发党员教育活力	(136)
45. 构建学习型企业,促进可持续发展	(139)
46. 实施“8+1”工作法,规范农村民主决策程序	(142)
47. 建立季度动态考核机制,调动村级干部工作积极性	(146)
48. 开展公开选拔,加强村级后备干部培养	(150)

文 件 篇

49. 中共北京市平谷区委、北京市平谷区人民政府关于 印发《加强农村基层工作的若干措施》的通知 2004年12月27日·京平发〔2004〕26号	(153)
50. 中共北京市平谷区委组织部、中共北京市平谷区 委农村工作委员会、北京市平谷区财政局关于印 发《平谷区对正常离退休村级主要干部给予补贴 的实施办法(试行)》的通知 2005年8月24日·京平组发〔2005〕123号	(156)
51. 中共北京市平谷区委组织部、中共北京市平谷区 委农村工作委员会、北京市平谷区财政局关于印 发《北京市平谷区村级干部困难救济基金的使用办法 (试行)》的通知 2005年8月29日·京平组发〔2005〕128号	(158)

52. 中共北京市平谷区委、北京市平谷区人民政府关于推行农村干部任期工作目标责任制和责任追究制的意见
2005 年 10 月 12 日·京平发〔2005〕21 号
..... (160)
53. 中共北京市平谷区委组织部关于在全区农村党员中推行共产党员承诺制的意见
2007 年 4 月 9 日·京平组文〔2007〕36 号
..... (165)
54. 中共北京市平谷区委组织部关于在全区各镇乡党委、区直党(工)委建立基层党建工作责任制的意见
2007 年 4 月 9 日·京平组文〔2007〕37 号
..... (170)
55. 中共北京市平谷区委组织部关于进一步做好流动党员管理工作的意见
2007 年 4 月 9 日·京平组文〔2007〕38 号
..... (175)
56. 中共北京市平谷区委组织部关于平谷区推行基层党务公开暂行办法
2007 年 4 月 9 日·京平组发〔2007〕39 号
..... (179)
57. 中共北京市平谷区委组织部关于加强规模以上非公有制企业党建工作的意见
2007 年 4 月 18 日·京平组文〔2007〕43 号
..... (183)
58. 中共北京市平谷区委关于加强农村大村村级组织建设的意见
2007 年 8 月 1 日·京平发〔2007〕10 号
..... (189)

59. 中共北京市平谷区委组织部关于村级班子分类管理和加强后进班子整顿工作的意见
2008 年 3 月 25 日·京平组发〔2008〕43 号
..... (194)
60. 中共北京市平谷区委组织部关于转发《中共北京市委组织部关于转发〈中共中央组织部印发〈关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定〉的通知〉的通知》的通知
2008 年 4 月 2 日·京平组发〔2008〕48 号
..... (201)
61. 中共北京市平谷区委组织部关于在农村“两委”中建立承诺制的意见
2008 年 4 月 9 日·京平组发〔2008〕62 号
..... (214)
62. 中共北京市平谷区委组织部、平谷区信息化办公室关于平谷区农村党员干部现代远程教育建设工作实施意见
2008 年 5 月 15 日·京平组发〔2008〕69 号
..... (221)
63. 中共北京市平谷区委组织部、北京市平谷区财政局关于加强基层党组织工作和活动经费保障的意见
2008 年 6 月 12 日·京平组发〔2008〕98 号
..... (226)
64. 中共北京市平谷区委组织部关于推行农村党员议事会制度的实施意见
2008 年 10 月 13 日·京平组发〔2008〕169 号
..... (229)

65. 中共北京市平谷区委组织部关于开展“城乡组织
手拉手,互补共赢促发展”结对共建活动实施方案
2008 年 10 月 20 日·京平组发〔2008〕174 号
..... (232)
66. 中共北京市平谷区委组织部、中共北京市平谷区
委农工委、北京市平谷区民政局关于推行村级重
大事项民主决策票决制的意见
2008 年 10 月 28 日·京平组发〔2008〕175 号
..... (237)
67. 中共北京市平谷区委组织部、北京市平谷区老干部
局关于深入贯彻党的十七大精神全面加强离退休
干部党支部建设的意见
2009 年 1 月 5 日·京平组发〔2009〕3 号
..... (242)
68. 中共北京市平谷区委组织部关于加强农村党员干
部现代远程教育管理和使用工作的通知
2009 年 5 月 31 日·京平组发〔2009〕92 号
..... (248)
69. 中共北京市平谷区委关于进一步规范选派在职干
部职工到村任职工作的意见
2009 年 9 月 11 日·京平发〔2009〕15 号
..... (256)
70. 中共北京市平谷区委组织部关于印发《平谷区发
展党员工作责任追究制(试行)》的通知
2009 年 11 月 4 日·京平组发〔2009〕205 号
..... (260)

改革开放 30 年平谷区基层组织建设经验与启示

30 年沧桑巨变，30 年励精图治，30 年铸就辉煌。改革开放不仅给平谷带来各项事业的大发展、大繁荣，使全区面貌发生了历史性变化，而且带来了基层组织建设的新进步。

一、平谷 30 年基层组织建设取得的成果

(一) 以不断完善和创新制度为先导，基层组织建设水平得到进一步提高。一是班子建设得到加强。通过梳理排队，将全区的村级班子分为先进、中间状态和后进三类，进行分类指导，先进村班子求“突破”，中间状态村班子求“提升”，后进村班子求“转化”，取得了明显成效；通过推行农村“两委”承诺制，提高了村级干部的责任意识和履职能力；二是队伍结构不断优化。通过引导能人回村任职，鼓励机关干部到村任职，建立村级后备干部人才库，解决了农村人才匮乏问题；在全市率先开创“大学生村官”制度，形成一套完备的管理机制，在全市起到了典型示范作用；三是民主监督力度加大。在实施“三重一大”制度及党务、村务、财务公开的基础上，逐步推行《村级重大事项民主决策票决制度》，规范了村级干部行为，提高了基层组织民主决策、科学决策水平，切实保障了农村广大党员群众的民主权利；四是组织创新效果明显。将我区 10 个 3500 人以上的大村划分 55 个管理社区，实施社区化管理，进一步优化了农村党组织结构设置，促进了人口大村的稳定和各项事业的发展；五是帮扶机制作用显著。建立了区级领导、处级区直单位联系村制度，探索推行了社区、企业与农村结对子的党建共建模式，建立了生活困难党员干部帮扶基金，每年列支 20 万元对生活特别困难的村级党员干部给予救济，已有 50 多人次享受救济基金 60 多万元，通过实施各种帮扶机制，进一步推动了农村经济社会

的发展。

（二）坚持在实践基础上创新工作载体，基层党组织建设活力得到进一步增强。一是农村党的建设“三级联创”活动体系不断完善。平谷在全市率先开展了农村党的建设“三级联创”活动，引入了社会评价体系，健全了考评体系，进一步增强了考评工作的客观性、公正性，充分发挥了考评体系在“三级联创”活动中的“指挥棒”作用；二是党员教育管理手段不断创新。30年来，平谷逐步形成了区、镇（乡）、村三级培训网络体系；自主研发的“平谷区组工网”和“平谷党员电教之窗”视频网站，可以支持200个用户同时在线点播各类党员电教片；“党旗飘飘”等电视系列栏目广受党员群众欢迎。2005年，平谷区委组织部被中组部评为全国党员电化教育先进单位；三是流动党员管理水平不断提高。经过多年的探索和实践，形成了一套富有成效的流动党员教育管理模式，做到了对流动党员管理“四有”，即摸底数，管理对象有目标；建制度，日常管理有保障；创形式，教育培训有特点；多举措，服务党员有力度。

（三）以搭建党员密切联系群众平台为重点，党员的先锋模范作用得到充分发挥。30年来，平谷大力加强党员队伍建设，在扎实做好党员发展工作的同时，积极拓宽党员服务群众的渠道，在农村党员中大力推行“联系群众亲情电话”、“无职务党员设岗定责”、“党员信贷担保致富”、“党员一助一”、“党员承诺制”、“机关科级干部连民心”等系列活动，为党员联系、服务群众搭建平台，使得广大党员在和谐平谷建设中的先锋模范作用和骨干带头作用得到充分发挥。在“党员信贷担保致富”活动中，共有2746名党员为3210户农民贷款作担保，贷款金额达8665万元，2100户贷款农民已完成阶段致富目标，235户贷款农民实现脱贫。

二、平谷30年基层组织建设的启示

（一）始终与党中央保持高度一致是做好基层组织建设的根本。从改革开放30多年来平谷的基层组织建设历程来看，坚持与党中央保持高度一致，讲政治、顾大局，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领，坚决落实中央及市委精神，是我们在基层组织建设上取得成效的关键和根本。

（二）全面加强党的建设是做好基层组织建设的保障。通过加强党的思想建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设来不断提高组织建设水平，是我们多年来得出的一个宝贵经验。加强思想建设为组织建设树立坚定的信念和方向，加强作风建设为组织建设密切党群干群之间的关系提供保障，加强制度建设为组织建设进一步巩固和深化建设成果，加强反腐倡廉建设为组织建设提高了班子队伍的战斗力，“五位一体”，相辅相成，不断提高基层党建工作水平。

（三）紧紧围绕党的中心工作是做好基层组织建设的生命线。在新形势下，只有围绕中心，服务大局，不断加强基层组织建设，把基层组织建设对经济社会发展的贡献作为考核指标，才能抓住根本，才能更好地发挥基层组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。

（四）不断加强班子建设是做好基层组织建设的基礎。抓好基层组织建设工作，必须高度重视基层班子建设。建设一批富有创造力、凝聚力和战斗力的班子，打造一支政治素质好、业务精通、爱岗敬业的党员干部队伍，才能不断巩固基层组织建设的基礎；不断引导基层干部增强政治意识、责任意识、大局意识，提高领导能力，转变工作作风，才能更好地为地区经济社会发展大局保驾护航。

（五）改革创新是做好基层组织建设的根本动力。改革开放以来，平谷从干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化，到建设高素质党员干部队伍、把各级领导班子建设成为坚强领导集体；从加大民主监督保障人民权利，到帮贫扶困制度建设；从落实党的知识分子政策，到实施绿谷人才战略，这30年是基层组织建设取得成绩和进步的过程，更是一个思想解放、改革创新的过程。

纵览平谷30年来基层组织建设历程，我们虽然取得了一定的成绩，但仍然存在着一一些困难和问题，面临着很多机遇和挑战，基层组织建设任重而道远。

（供稿：区委组织部）

探索村级组织建设新模式 推行人口大村社区化管理

人口大村在一个地区经济社会发展中起着至关重要的作用。为进一步加强大村村级组织建设，推进新农村建设，平谷区以优化人口大村组织设置为突破口，针对当前人口大村存在的管理不到位问题，在全区 3500 人以上的大村进行了社区化管理，促进了人口大村改革发展。

一、试行人口大村社区化管理的原由

一是政策宣传不到位。大村的主要特点是人口众多，村域面积大，村民居住分布广，但大村现在的体制和其他小村一样，仅有一级党组织和村委会，致使党的政策不能准确、迅速地宣传贯彻下去。2007 年初，平谷区发生的因高速路占地补偿引起的群体性事件，主要发生在东高村、夏各庄、安固等几个 4000 人左右的人口大村，主要原因是占地补偿等政策不能得到及时宣传和贯彻下去，造成了部分村民对政策错误理解。

二是服务群众不到位。随着人们生活水平的提高，大家对生活质量内涵的理解已不仅仅是衣食住行等一些基本需求，而是逐步向人居环境追求舒适，人际关系追求和谐，社会服务追求便捷等现代文明需求层面发展。然而目前全区人口大村“两委”班子成员只有 5 至 7 人，平均每名村干部需要对应 700 名村民，由于精力有限，很难为村民提供优质的服务。

三是事务管理不到位。农村事务纷繁琐碎，情况复杂，由于大村村干部职数少，使得村民的一些合理诉求难以及时得到解决，村“两委”成员很难掌握全体村民的需求状况，村内事务管理缺乏针对性，降低了工作效率。

四是生产发展不到位。由于人口大村“两委”主要干部整日陷

于琐碎的村级事务管理之中，主要精力都用在处理日常事务上，很难用于村级事业发展，致使村级经济发展比较缓慢，降低了基层党组织在群众中的威信。

二、人口大村社区化管理的主要做法

根据中央、市委相关文件精神，区委制定出台了《关于加强农村大村村级组织建设的意见》，决定在 3500 人以上的大村建立管理社区，缩小大村管理跨度，构建大村组织网络，健全大村服务体系。

一是调整设置，搭建与社区化管理相适应的组织框架。将人口大村党组织由党支部升格为党总支，为社区化建设奠定组织基础。

二是结合实际，划分农村管理社区。参照原生产队的划界，以现居住地和历史沿革为依据，以 300 户或 1000 人左右为一个单元，把大村划分成若干个管理社区，每个管理社区成立社区党支部，社区党支部、管理社区接受村党总支、村委会的领导。

三是夯实基础，建立健全管理社区组织机构。社区党支部由 3 人组成，设书记 1 名，委员 2 名，社区配备社区干事。社区党支部成员与社区干事实行交叉任职，总职数原则上不超过 3 名。社区干事人选由村“两委”从社区内的村民代表中提名，并经社区内村民代表会议通过产生。社区内每 15 至 20 户划分为一个村民小组，每个小组推选 1 名村民小组长和村民代表。社区党支部根据党员生产生活、居住状况并兼顾村民小组的划分，合理设置党小组。党小组长、村民小组长和村民代表原则上可由 1 人担任。村属社区党支部与村党总支、村委会一样，实行任期制，每届任期 3 年，与村“两委”换届同步。

四是抓住根本，进一步明确社区党组织和管理社区的职责任务。明确规定社区党支部“领导和支持农村管理社区开展工作；搞好社区党支部自身建设，负责社区内党员的教育、管理和监督；搞好本社区的社会主义精神文明建设和社会治安、计划生育工作”等。农村管理社区“负责社区内的行政事务；排查、调解社区内的

各类矛盾，防止矛盾激化；收集、反映社区村民的意见和建议”等，从制度上规定了社区党支部和管理社区之间的管理和被管理的关系，明确了社区党支部和管理社区的职责权限。

五是因地制宜，制定与社区化管理相适应的配套政策。区委在《意见》中明确了大村社区建设的必要经费投入来源，给予了必要的经费保障。第一，大村的村级组织所有经费按原有标准及拨付渠道不变。第二，每个大村社区按照3名干部职数，由区财政按每人每年5000元工作补贴和办公经费标准拨付，其中800元为办公经费。第三，区财政拨付的党员活动经费，由镇乡党委下拨到村党总支，统一管理。村级集体经济条件好的，经村民代表大会讨论通过每年要列支一部分经费用于社区管理及公益事业建设。

六是完善设施，建设管理社区工作场所。各镇乡结合实际，筹措资金，有序规划，建设办公设施完备、服务功能集中的社区工作场所，便于社区干部开展工作，方便群众通过管理社区解决实际困难。

三、大村社区化管理取得的初步成效

一是丰富了党员、村民组织生活。在大村建立管理社区，实现了党组织设置方式和管理模式的创新，有效的解决了大村人口多，党员多，建制过大，不便于组织各种教育管理活动的现实问题，既丰富了党组织生活，为党员发挥先锋模范作用搭建了平台，又调动了村民民主管理的积极性，为村民参与民主管理提供了组织载体。

二是密切了党群干群关系。管理社区成立以来，社区工作者纷纷走进家庭开展工作，积极帮助解决群众在日常生产生活中遇到的难题，为群众解难事、办好事、做实事，拉近了与群众的距离，有效地克服了以前村干部由于工作忙难到农户家中走访的问题，树立起了农村干部在群众中的新形象。

三是拓展和延伸了基层民主。大村推行社区化管理，使大村的有效管理下沉到管理社区，延伸了大村管理触角、拓展了大村村民自治，使农村基层民主在新形势下得到了创新和发展，更为构建和

谐社会创造了条件。

四是培养、锻炼了村级后备干部。大村管理社区的设立，为培养锻炼村级后备干部搭建了新的平台。大村管理社区在村党总支、村委会相关政策领导下，负责社区内矛盾调处、民事调解、服务农民、维护稳定，还要组织社区内党员活动，负责社区内民主政治建设，工作相对具体、独立，使得一批有培养前途的村级后备干部得到了锻炼和提高。

五是促进了农村各项事业发展，提高了村级党组织的战斗力。管理社区建立后，社区干部承担了大量具体事务性工作，把村“两委”班子成员从琐碎的村级事务中解脱出来，使得党总支、村委会干部能够专心思考和处理村里发展中的一些影响全局的较大事情，有效解决了大村管理跨度大，管理力量不足的问题，进一步提升了基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力。

（供稿：区委组织部）

定权责 重激励 强保障 激发村级干部工作活力

近年来，平谷区通过健全完善以“定权责、重激励、强保障”为主要内容的村级干部管理机制，让村级干部“政治上有奔头，经济上有盼头，退职后有靠头，事业上有劲头”，充分调动了村级干部工作的积极性、主动性和创造性。

一、定权责，推动村级干部规范化管理

一是明确村级干部岗位目标和职责。区委研究制定了村级干部工作职责，按照职责分工，每年年初由镇乡党委与村党组织书记签订目标管理责任书，村党组织书记与班子成员签订责任书，层层明确目标，层层落实责任，切实让村干部有岗有责有为。

二是建立村级干部年度和任期承诺制。村“两委”班子及其成员将任期目标、年度任务、工作职责、民生工程和廉洁自律等方面内容，以签订承诺书的形式，向镇乡党委、党员和全体村民公开承诺，并在镇乡建立履职台帐，增强了村干部的责任意识、服务意识和勤政廉政意识。08年，全区村党组织、村委会及村干部共承诺事项5000余项，均在09年1月24日民主日接受党员、村民代表评议，兑现率达97%以上。

三是建立村级干部季度动态考核机制。研究制定了“责、权、利”相一致，“绩、奖、惩”相统一的村级干部季度动态考核机制，并把季度考核和测评结果与村级干部经济待遇挂钩，严格兑现奖惩，进一步激发了村级干部工作的积极性、主动性和创造性，有力推动了全区重点、热点、难点问题的解决。

二、重激励，拓展村级干部发展进步空间

一是搭建优秀村级干部参政议政平台。有计划、有步骤地推荐政治素质好、参政议政能力强的村级干部担任各级党代表、人大代表、政协委员、区委委员、镇乡党委委员，激发了村级干部的政治