

编号

中国科学院综合考察委员会

密级：——

一九六 年 月 日

1959年农田水利和水土保持工作会议文件之一

农田水利工作当前情况和今后意見

农业部副部长 何基澧

同志們！

全国农田水利和水土保持工作会议今天开幕了。这次会议是在经过1958年以来工农业的全面大跃进，人民公社的建立和整顿，我国整个农业生产的面貌和基础都起了巨大变化的新形势下召开的。两年来，我国农田水利和水土保持工作都有了空前的发展。情况有了很大的改变。如何在認真总结經驗进一步摸清情况的基础上，根据新的形势来研究和拟定今后农田水利、水土保持和农村水电工作的方针任务，妥善安排今冬明春工作，是这次会议的主要任务。特别是最近中央指示：今冬明春还要大搞水利，这就使得这次会议的任务更加重大了。

大家知道，在1958年大跃进中，农田水利和水土保持工作都取得了輝煌的战果。去冬今春又在1958年的基础上，在“三主”方针指导下，繼續前进。但是，在去年冬季，由于我們对新的全面跃进形势認識不足，还是以1957年冬季农田水利一馬当先的情况来安排1959年的工作，因之计划訂的大了一些，摊子摆的多了一些，后来虽然经过适当的調整压缩，但由于劳力、器材跟不上去，不少地区经过很大的努力，还是没有完成原訂的任务。尽管如此，去冬今春仍然完成了113亿公方的土石方工作量，远远超过了除1958年以外的以往任何一年，肯定的說，这仍然是一个很大的跃进。今年施工的大型工程有28项；中型工程約有1,200多项，截至六月底，中型工程已完成183项，連同大量的群众性工程，新增灌溉面积7,100万亩，增加控制水土流失面积7万平方公里，除涝排渍的标准也有一定程度的提高，灌溉技术也有很大改进。同时，发展农村水电約3万瓩，排灌机械180多万馬力，这些成績都是很大的。

在1958和1959这两年中，大規模群众运动的实践，創造出无比丰富的經驗。这些經驗包括各級党委对水利运动的組織领导，群众的发明創造，工程技术的改进革新，施工工具、机电設備的研究、試制、推广，以及灌溉管理工作的加强等各方面，我們必須系統的深刻的进行总结，才能由感性知識上升到理性知識，作为指导今后工作的武器。这是一方面，也是主要的一方面。但另一方面，也应该看到我們工作中还是有缺点的，把这些缺点作为教訓来看，同样是宝贵的，它可以使我們少犯些錯誤，多取得些成績。今冬明春的农田水利和水土保持工作，应当在認真总结經驗并吸取有益教訓的基础上，繼續鼓足干劲，力爭上游，作出更大的成績。

为便于大家在会议中进行討論，我先提出以下几点意見，供同志們参考。

几年来农田水利工作的巨大发展，究竟实际效益如何？对农业的稳定增产能起多大作

用？当前工作的重点是什么？这是从领导到群众都很关心的事情。现在就农业部已经掌握的材料，作一些初步分析。

全国灌溉面积1949年是2.3亿亩，1957年增加到5.2亿亩，1958年一年新增了4.8亿亩（包括部分不能受益的）累计达到10亿亩，占耕地面积的62%，这10亿亩的情况，从实际效益来看可分三类：第一类，保证率较高，能正常进行灌溉的约5亿亩；第二类：保证率低，不能正常进行灌溉的约3亿亩，这两类合计约8亿亩，占整个灌溉面积的80%左右，我们叫它做有效灌溉面积。第三类：还不能发挥作用的约2亿亩左右。为了叙述方便起见，我们简称为“五、三、二”，这是全国的情况。

若按地区来分，南方各省大致为“六、三、一”；华北、西北（不包括新疆）为“四、三、三”；东北、内蒙为“三、四、三”。从这里看出，保证率低，不能发挥作用的主要在北方各省。按绝对面积来说，一半左右集中在晋、冀、鲁、豫几省，是当前工作的重点。

若从农作物的灌溉保证情况来看，则约如下表（表中各种作物的播种面积，是采用1958年的实播面积）。

		有效灌溉面积占播种面积%	保证灌溉面积占播种面积%
水	稻	94	60
小	麦	56	38
棉	花	62	40
油	料	42	27
杂	粮	20	8

1958年实际冬灌面积为1.7亿亩，其中冬小麦实灌面积1.2亿亩，占小麦播种面积的49%。为什么实灌面积较有效灌溉面积低呢？这主要是由于有些地区工作没有抓紧，错过了灌水季节；有些地区需要灌溉时期下了雨；还有不少地区地下水位高，在这一时期小麦不但不需要灌溉，而且还需要排水。

下面对“五、三、二”再作一些具体分析。

第一类：能正常进行灌溉的5亿亩，主要是1957年及1957年以前发展的灌区，其中南方水稻灌区约占2.5亿亩，北方较大灌区和老井灌区约占2亿亩，此外还包括1958年新修的一部分质量较好的工程。这些工程水源一般比较稳定，经过几年的使用和整修巩固，渠系比较健全，土地比较平整，管理组织和用水制度也都有了一定基础。但是这5亿亩也并不能够完全达到“旱涝保丰收”的要求。因之还必须继续加强灌溉管理，改进灌水技术；增添必要的骨干工程，扩充水源，进一步健全灌溉排水系统，改良土壤。

第二类：还不能正常进行灌溉的3亿亩，大部分是属于1958年新发展的，也包括1957年以前兴修的工程。这类工程目前不能正常发挥效益的原因：由于土地不平整，田间输水、排水系统和控制设备不完备的约占1.5—2.0亿亩；由于水源不足或工程尚未全部完工，不能达到计划效益的约占1亿亩或者更多一些；还有一小部分则是由于提水工具不足，工具质量不好等原因所造成。

当前在这两类工程中一个十分值得注意的问题，是某些地区由于大水漫灌，缺乏必要的排

水設施，已引起土壤鹽碱化和沼澤化的發生和發展，必須加以及時的有效的防止和治理，以免造成嚴重的災害。

第三類：不能發揮效益的2億畝，情況更為複雜，大体上可以分為以下幾方面：

(1) 由於工程占地、統計重複、效益誇大和工程毀壞等原因，多報或虛報的數字，全國約計6,000—8,000萬畝。

(2) 屬於工程未全部完成的，例如有庫無渠，有口無閘，或土方工程做了，而水工建築物因為缺乏材料無法完成；或由於質量太差，不經過徹底整修，不能使用。

(3) 屬於缺乏水源的，例如有庫無水，有井無泉，渠道挖了引不上水。

(4) 屬於提水機具缺乏，有站無機，有井無具或機器不成套、燃料缺乏，不能投入使用。

(5) 東北還有部分水利設施，由於撩荒或由於改種旱作物沒有利用。

上述“五、三、二”的情況，到1959年又有所變化。去冬今春全國新增灌溉面積7,100萬畝，這個數字可與原來10億畝中的虛假數字約略相抵。因之預計今年秋季全國灌溉面積仍將為10億畝。但由於半年多來的改善提高，效益情況估計將由原來的“五、三、二”改變為“五、四、一”的比例，有效灌溉面積將由80%增到90%。

當前農田水利工作的首要任務，就在於根據不同情況，採取各種不同的措施，使現在還不能正常灌溉和不能發揮效益的工程設施，經過整修改善，在短期內都能充分發揮效益，達到保證灌溉的要求。

幾年來水土保持和洼改治澇工作也有很大發展。全國原有水土流失面積約計150萬平方公里，其中黃河流域為54萬平方公里。1957年以前全國初步治理面積約20萬平方公里，1958年新發展30萬平方公里，1959年又發展近7萬平方公里，合計目前全國初步治理面積為57萬平方公里，占總流失面積的38%。其中黃河流域初步治理面積為20萬平方公里，占這一地區水土流失面積的37%。可是當前已經初步治理的地區，一般標準偏低，真正能达到基本控制的數量很少。因之，大面積攔蓄水土的效果還不夠顯著。例如黃河1958年汛期实测輸沙量為25.8億噸較推算輸沙量減少7.7%，可以看出，黃河中上游的水土保持工作已經開始發揮了作用，不過距離要求相差還很遠。當前水土保持工作中的主要問題：

第一，是對水土保持工作的重要性認識不夠。幾年來許多地區的經驗一再證明，水土保持是改變山區經濟和自然面貌變窮社為富社的根本措施，確是山區發展生產的生命綫。可是這個思想，還沒有被水土流失地區的廣大幹部和群眾認真接受。

第二，是生物措施跟不上，使很多已經初步治整的面積不能夠迅速有效的起到保水保土的作用。

因之，水土保持工作，當前首先要解決認識問題，引起重視；其次是大力培育苗圃，解決樹苗草種問題，使生物措施跟上去，實現青山綠水梯田化。特別是由於三門峽工程的興建和明年開始攔洪，黃河中上游的水土保持工作更應當快馬加鞭，迅速跟上去。

關於治澇工作，全國低洼易澇地區的耕地面積約計3.8億畝，1957年初步治理的為0.9億畝，1958年又在1.3億畝的土地上作了工程，合計為2.2億畝。但由於歷年所作工程中，有一部分統計重複或被水沖毀，估算當前實際能起作用的約計2億畝，其中除太湖流域、珠江三角洲，蘇北里下河地區和皖北少數地區已經形成河網化，抗澇能力較高，可達到五至十年一

遇的标准外，其余多是三至五年一遇的标准。从現在看，洼改治涝工作量还很大。一方面已經初步治理的面积还需要进一步巩固改善，一方面有不少地区。还受着涝灾的严重威胁。同时治涝工作牵扯的面很广，問題比灌溉工程复杂，与大江大河的治理，农业上的改种又有不可分割的关系。因之，必須有全面的治理规划和頑强的战斗意志，才能求得根治。

农村水电是最近几年来的新兴事业，1957年以前全国原有的农村水电約2万瓩，1958年就新发展13万瓩，合計15万瓩。1959年虽然由于器材的限制，但据不完全的統計，仍完成了3万多瓩，农村水力站几年来則更有巨大的发展。

当前农村水电工作中的主要問題是設備器材缺乏；已有的站設備簡陋，管理水平差，利用率低。根据这种情况，需要分两步走，先搞水力站，有条件再搞水电站，对已有的电站要加强管理，大力整頓改善，提高利用率，为今后大发展积累經驗，建立基地。

根据以上粗略的分析，我們可以看出，几年来农田水利和水土保持工作的成績是巨大的，全国三分之二的耕地已經有了灌溉設施，二分之一的易涝地区和三分之一以上的水土流失地区已經得到初步治理，这就为我們繼續前进打下了良好的基础。但是，另一方面我們也可看出，能够正常进行灌溉的面积尚不到全国耕地面积的三分之一，相当一部分工程还没有及时發揮效益，或虽已进行灌溉，但抗旱能力偏低；特别是西北、东北等广大地区，还缺少灌溉設施；全国大面积的水土流失地区需要控制，特别是黄河中上游制止水土流失的任务更为迫切；易涝地区的洼改治涝工作也都要求我們迅速进行。这种情况表明，目前旱涝灾害仍然严重的威胁着我国的农业生产，水利建設距离保証农业稳定增产的要求还很远，因之任何自滿情緒都是沒有根据的。必需在現有的基础上，繼續鼓足干劲，乘胜前进，在与水旱灾害作斗争中再打几个漂亮的歼灭战。

二

經過十年发展，三次高潮，特别是1958年以来的大跃进，我們在工作中究竟取得了些什么主要的經驗和教訓呢？这是值得水利战綫上的每一个同志实事求是的認真总结的。也是这次会议的一个討論重点。現在先提出我个人的一些初步意見，供大家討論时参考。

依我看基本經驗大致有四条：第一条叫做党的领导，群众运动；第二条叫做全面规划，综合治理；第三条叫做多、快、好、省，全面貫徹；第四条叫做修管并重，注意效益。

一、加强党的领导，大搞群众运动，是开展水利工作的一条根本經驗。有人說：“农田水利是靠运动发家的”，确实不錯。不但农田水利工作要靠群众运动，我們全部革命工作，都是依靠广大群众，大搞群众运动来完成的。走群众路綫和大搞群众运动，是我們党的一条根本路綫。既然是群众运动，就要有声有势，加强宣传鼓动工作，形成轟轟烈烈的高潮。同样，既然是群众运动，就要有准备，有步骤，有起伏，有节奏，自始至終，加强领导，保証运动的健康发展。这是群众运动的共同規律。农田水利运动还有自己一些特点，主要是：农田水利有强烈的季节性。多年来經驗証明，水利上的一年之計在于冬春。抓住了这个季节，突击完成全年任务的70—80%，年度計劃的完成才有把握。错过了这个季节，主观上再想努力，也很难挽回大局了。所以冬春季节必須抓紧，并組織一次或几次运动高潮。农田水利建設的工作量很大，而目前我們还没有机械化設備，主要是靠群众的双手加上改良工具来完成。因此，冬春季节农村劳力的全面安排，是农田水利运动規模大小的一个决定性因素。

水利工程占用劳力过多，就会影响其他工作；而安排的劳力过少，又不能保证任务的完成，这就要各级党委善于观察形势，本着全面跃进，全国一盘棋的神精和有计划按比例发展的规律，因时因地制宜，作出恰当的安排。

农田水利运动，也同样是波浪式前进的。发展与巩固总是交替进行。大发展之后应当进行巩固，巩固之后又是一个大发展；发展中还要结合巩固，巩固中也要适当发展。认识这个规律，我们就会正确的估计成绩，恰当的指出缺点，头脑清醒，工作主动。

二、全面规划，综合治理，正确贯彻“三主”方针。我们作任何工作，都必须尊重唯物论。首先了解客观条件，掌握发展规律，才能制定出切实可行的方针和对策。治水工作是与自然界的一场艰巨斗争，更必须熟悉水情，掌握自然条件和地区特点，然后才能作出正确的水利规划，除害兴利，事半功倍。内蒙二泉山的水土保持工作作的很好，他们在山上写道：

“水有冲刷性，人有控制权”，这是两句辩证唯物论的妙语，说明当人们认识了自然，就能改造自然，就不再是自然的奴隶，而成为自然的主人。

我国治水工作的一个基本矛盾，是水量在地区上和时间内分配的不平衡，不能适应农业发展的需要。往往是同一时期，南方多雨，北方少雨；同一地区，汛期苦涝，汛后苦旱；同一流域，上游缺水，下游多水，如何解决这个矛盾，是我国几千年来治水工作者的一个重要课题。实践认识，再实践，再认识，我国历史上曾有过各种不同的治水方法和争论，可是只有“以蓄为主、蓄而用为”为核心的“三主”方针的确定，才从根本上解决了这个矛盾。从地形条件看，我国有山区，有丘陵区，有平原，还有低洼易涝地区，这些地区各有特点，对治水要求也各有不同。但是，它们之间又是密切相关，互相影响，互相制约的，也是一个既对立又统一的整体。因之，也只有抓住以蓄为主这个关键，才能彻底解决问题。在群众性水利运动中所创造的长藤结瓜，跨流域引水；远处引水，近处灌田；闲时蓄水，忙时灌田，河水、塘水、泉水相结合，河库相通，井渠并浇等多种多样的工程形式，具体的体现了以蓄为主的方针。它不但打破了地区上、流域上的界限，克服了旱季与雨季水量上的矛盾，并使地上水、地下水都得到充分的利用。而且也打破以往某些地区对水利资源单一使用的片面观点，确立了全面开发、综合利用的思想，灌溉、防洪、除涝、发电、航运，水产和水土保持绿化等工作有机的结合起来，大、中、小型工程互相调剂，使农、林、牧、副、渔得到全面发展，为根本消灭水旱灾害、最大限度的利用水利资源，找到了一条多、快、好、省的道路。

以蓄为主，全面规划，综合治理的治水方针，是我国治水思想的一个重大发展，是党根据我国经济、政治和自然特点，研究和总结了历史上特别是最近十年来丰富的治水经验，所得出的马克思主义的科学结论。这个正确的方针，也只有社会主义改造完成，农业实现集体化以后才能得到完满无缺的贯彻和实现。

我们的治水方针是“以蓄为主，小型为主，社办为主”的三主方针，既然有“三主”，当然还有“三辅”，忽略了“三辅”，也就不能全面的正确的贯彻这个方针。因此，应当特别注意小型与大型、蓄水与排水、群众自筹与国家支援之间的关系与安排，不但要注意“三主”，而且要注意“三辅”。这就是说，小型为主，还必须大中小相结合，逐渐形成完整的水利系统；以蓄为主，还必须有蓄有排，防止土地沼泽化与盐碱化；社办为主，国家仍然要给予必要的支持，只有这样，才能起到互相支持互相促进的作用。

三、在水利建设中，必须全面贯彻鼓足干劲，力争上游，多、快、好、省的建設社会主

义的总路綫。多、快、好、省四个字，缺一不可。在水利建設上來說，不但要求工程修的多，施工工效高，进度快，劳力、經費、器材用得省，而且要求工程質量好，組織管理好，效益發揮的好，安全卫生和民工生活安排的好。在1958年大跃进中，各地对多、快、省是重視的，这是完全必要的。但是运动的后期对質量、对效益抓的不紧，抓的不狠，因之在“好”字上就出了一些毛病。例如，一部分工程質量不好，一部分工程，不能及时發揮效益，群众已經付出了很大的劳力，但不能达到預期的效果。因之进一步加强技术指导，保証工程質量，是当前水利工作中一个必須重視的問題。在工作中，我們即要放手发动群众，发揚敢想、敢干的革新精神，破除迷信，解放思想；又要提倡尊重科学，尊重实践，实事求是的工作作风。对于一切技术上的改革和規章制度的改变，必須先經過典型試驗，确有成效，再逐步推广。对于新經驗、新技术、新方法的介紹、推广，应当把各方面的条件老老实实在講清楚，既要說明优点，也要說明缺点或者可能发生的問題，以便別人有一个全面的了解，而不致生搬硬套。在兴修工程中必須貫徹領導、技术、群众三結合原則。各級領導干部在技术上也要挂帅。几年来水利运动中，各地已經拥現了一批又紅又专的領導干部，他們不但对本地区的水利情况，治理方案，說起来历历为数家珍，就是对某些关键性的技术問題也有十分精辟的見解。这些同志是我們学习的好榜样。

在水利运动中开展紅旗竞赛，組織观摩評比，干部参加劳动，搞“試驗田”，都是行之有效的工作方法，只要运用得当，对今后水利建設多、快、好、省全面的健康发展，仍将会起到重要作用，应当繼續采用。

四、明确树立农田水利为农业生产服务的思想。水利是农业的命脉，农田水利必須首先为农业生产服务，这是一个尽人皆知的道理。但是真正在思想上扎根，在工作中具体貫徹，还是很不够的。要服务的好，不只是表現在工程修的多、修的好，而且要具体表現在多打粮食，多收棉花，真正減免了水旱灾害。从这个角度检查，我們感到水利工作为农业生产服务的思想还不够强烈。为了服务好，工程修好后还需要健全渠系，平整土地，建立管理机构，改进灌水技术等一系列的工作要作，因之，修好工程最多也不过完成工作任务的一半。一定要有把工程修到底，把工作作到底的思想。根据几年来的經驗，要使所修工程，能够及时發揮效益。首先一点是工程必須有头有尾，完整无缺，作到工程成套，从蓄水、引水工程，一直到斗毛渠，田間輸水，排水系統。其次要健全管理組織，不断总结和改进灌水技术。作为农业八字宪法重要措施之一的农田水利，其效益就是要具体表現在合理用水。灌溉丰产的最后結果上。所以总结，提高、推广灌溉丰产的先进經驗，是我們农田水利工作中的一项重要任务。

在北方地区要特別注意灌区盐漬化的問題。目前部分新发展的灌区，由于土地不平整，渠系不健全，大水漫灌，使盐碱化的情况有所发展，这是一个十分严重的問題，我們必須引起高度警惕和重視。同志們，我們社会主义制度決不容許用掠夺式的办法对待土地，也決不能在我們这一代手里，給子孙后代留下土壤盐碱化的灾害。对待盐碱化的根本办法是預防为主，在工程方面必須要有健全的排水系統，在灌水方面必須改进灌溉技术，坚决消灭大水漫灌的現象。对于已經盐碱化的地区，則应深入研究其成因，制定对策，积极的加以改造。

上面所說的几点意見，只是供會議討論的参考，算是拋砖引玉吧！大家可以补充，可以修改，也可以推翻重来。并希望經過會議的积累广益，認真討論，总结出几条确有利于今后

工作的經驗教訓出來。

三

發展農業，農田水利必須先走一步；實現農業機械化，排灌機械也應先走一步；根治江河，水土保持更需要先走一步。因之，今後幾年內，農田水利仍須大搞，才能跟上形勢的發展的要求。

我們認為今後幾年的農田水利工作，應採取一面鞏固一面發展的方針。今冬明春更應當把鞏固提高發揮效益放在首要地位，為以後發展創造條件。預計大致在兩年左右的時間把現有10億畝灌溉面積鞏固下來，能夠正常進行灌溉，在五年左右的時間，使全部耕地中可能灌溉和需要灌溉的都能修上工程，使全國灌溉面積達到12—13億畝，基本上實現灌溉園田化和提水機械化。剩下的一部分十分干旱和缺乏水源的地區，則有待南水北調來解決。淤澇和水土流失嚴重地區，大致要求在五年左右時間達到初步治理，十年左右的時間達到基本控制。這樣的打算是否適當，希望會議上加以前研究。

根據上述規劃意見，對今冬明春農田水利工作，擬作如下安排：

（一）灌溉方面：首先是大力改善提高現有工程措施，加添必要的骨幹工程，健全各級渠道、興建田間工程、平整土地、補充提水工具，並加強灌溉管理工作，改進灌水技術，及時發揮工程效益。同時對灌溉設施不足的地區，仍積極興建必要的新工程。新修工程時，一開始就應注意工程成套修渠平地。在發展灌溉的同時，還應特別注意適當排水，改進灌水方法防止積澇和鹽碱化的發生。

1960年擬新增加灌溉面積6,000到8,000萬畝，改善灌溉面積25,000萬到30,000萬畝。這樣到明年秋季，全國灌溉面積可達到10.6億畝或10.8億畝，其中第一類面積由現在的五億畝增加到七億畝，第二類面積由四億畝減少為三億畝到三點三億畝，第三類面積由1億畝降低到五千到六千萬畝。

在提水機具方面，1960年擬新增排灌機械200萬馬力，鉄制水車50—100萬部。

（二）治澇方面：今冬明春的重點仍放在淮河和海河中下游地區，其次是長江中下游的沿江滨湖地區和珠江三角洲。在這些地區一方面結合土地加工，改良土壤，改種耐水作物等措施，進行普遍治理；一方面結合江河治理的大中工程有重點地開挖河網，修建蓄排工程，逐步提高其抗災能力。計劃要求1960年初步治理面積由目前的2億畝增加到2.8—3億畝，而其中保證率較高，抗災能力達到十年一遇標準以上者，要求有6,000萬畝到8,000萬畝。

（三）水土保持：重點仍放在黃河中上游的晉、陝、甘、寧夏、內蒙等水土流失嚴重地區。1960年計劃鞏固提高原有水土保持面積20萬平方公里，新增初步治理面積10—15萬平方公里，使全部治理面積達到68—73萬平方公里，占整個水土流失面積45%以上。

（四）農村水電方面：1960年初步計劃新建水電站15—20萬瓩，水力站40—60萬馬力。
同時對現有站大力整頓改進，提高設備利用率。

為了完成上述計劃任務，對於勞力、資金、器材、排灌設備、技術力量等問題，提出以下意見。

①關於勞動安排：

今冬明春全部水利建設（包括大型工程）的土方約計共200—260億公方（其中易澇、易

旱及洼改、水土保持任务較重的冀、魯、豫、苏、皖等省共98—120亿方)以較高工效計共需勞力約60—79亿工日。約占全部农村劳动力的十分之一左右。若以明年春种以前完成全部任务的80%进度安排,以实际施工天数120天計算。在这一时期平均每天出工人数为4,000—5,300万人,即一般地区需要抽出百分之二十以上的勞力,个别任务大的抽出百分之三十到四十的勞力投入水利运动。其余20%的任务,大約需要1,000万左右勞力,組織常年施工队伍于夏秋季完成。

我們考虑,为了在水利战綫上再掀起一次大規模的群众运动,这样安装勞力,还是較為恰当的。这个动員規模,比1957—1958年动員人数小,估計尚不致影响其他必要的农村生产的正常进行;同时人民公社在經過整頓,普遍建立了各项生产管理和責任制以后,对这样的任务安排,也是能够接受的。因此建議各省在基本摸清当前水利情况的底以后,对于今冬明春勞力的安排要及早布署,做好一切必要的思想和組織工作。对于水利大軍的粮食、煤柴及其他生活用具的供应。也要制訂一个标准早做安排。安徽省提出专拨水利粮,由粮食部門統一筹运到工地的办法,值得各地参考。

根据合理負担,等价互利的原則,适当解决农田水利和水土保持工作中的出工負担和报酬問題对动員群众兴修水利的积极性有重要意义。目前各地所采用的办法,有等价交换,受益分等,記工还工,記工補助,規定一定数量的建勤工等一些方式,各地可根据具体情况适当采用。

②关于經費器材問題:1960年农田水利所需物資器材,主要依靠群众和专、县力量就地取材,就地制造来解决。各地对工程設計应尽量利用当地材料,恰当的使用代用品,要繼續提倡自办工厂制造部分材料和設備。积极解决土窑制水泥技术上和設備上存在的問題,稳定产品质量,以求适当滿足中小型工程的需要。

随着水利事业的发展和提高,中型和較大型的工程势必日益增多。根据去冬今春的经验,这些工程所需部分高級材料完全依靠就地解决是有困难的,因之国家还需要給以适当支持。此外对于县、社办小型工程,也需補助一部分地方无法解决的統筹物質,交由各省掌握或交由商业部門通过市場供应。

1960年中小型农田水利所需經費,仍采取“民办公助”的原則解决。属于省、专、县掌握的中型基建工程,应尽可能提前确定項目,編造計劃,提出需要国家投資補助,的經費数字由省水利部門汇总,报送中央主管部門核拨。1958年以前国家曾列有县、社举办的小型水利補助費。錢数不多,但对开展地方水利所起作用很大。因之今冬还准备恢复。这笔錢将来由省根据需要进行分配,由县掌握有重点的进行使用。

③关于排灌机械問題:农田排灌机械,1959年有很大发展,截止6月份的統計,原有的加上今年新增的,全国已有近300万馬力(这尚不包括支援工业未归队的60万馬力在內)。但是当前真正能够使用的,据約略統計仅为115万馬力只占总数的39%。其主要原因一方面由于机器生产不成套,配件不齐,部分产品质量差,无法安装使用。另一方面是由于修配安装力量不足,操作和管理水平差,加以部分柴油和汽油机燃料供应有困难,因之使很大一部分机器不能投入使用或不能正常运轉。当前首要的問題是要求在工业、商业、水利和农业部門的共同努力和密切配合下,解决配套、修理、安装等問題,加紧司机手的培訓工作,动力排灌較多的县、社,要逐步建立修配厂、站,力求把現有的抽水机械都能管好用好,爭取每一部

机器都能發揮它应有的作用。

解决提水工具不足的問題，还应繼續貫徹土洋結合，两条腿走路的方針，一方面逐年增加动力排灌机械，一方面还要依靠群众，就地取材，改制、創制人畜力、水力、风力提水工具。

④加强領導，保證質量問題：

今冬明春工程任务很大，技术要求也較高，必須加强領導。建議各級党委，仍能作到書記亲自挂帅，从始至終切实掌握运动的健康发展。各項工程必須保證質量，發揮預計效益。經常注意加强政治思想教育、改善劳动組織和推广先进工具以不斷提高工作效率。并应注意工地安全卫生，防止伤亡事故，对民工工作和休息時間要适当安排。

每一項水利工程，不論大小，从查勘、設計、施工、驗收，从头到尾，都必須加强技术指导，保證工程質量。在1958年大跃进的基础上，建立必要的工程設計审批和驗收制度，較大工程必須經過查勘、和一些必要的計算和設計，一般的要由县一級审核批准，較大的骨干工程得由专区或省一級批准。各級主管部門，应不断組織力量，进行巡回检查，分級負責驗收。

繼續壯大农田水利基层技术队伍，采取短期訓練班、工地办紅专学校等办法，訓練和提高农民水利技术員。要求每县有10个一級农民水利技术員，每社有10个二級农民水利技术員，每个生产队有10个三級农民水利技术員。抽水机司机手、灌水員、农村水电站技术工按需要情况，作出計劃，保質保量大力培訓。

⑤关于技术改革問題：在今冬明春水利运动中，仍須紧紧掌握技术改革这一重要环节。施工中应当全面抓住挖、装、运、卸、压五个环节，繼續开展群众性的工具改革和高工效运动。工具改革既要質高，又要量多。各地都應該在現有基础上，認真进行一番試驗鉴定、选样定型工作，选出若干种制造簡便、价錢便宜、工效高的先进工具，大量推广，基本消灭人背肩挑現象。

灌溉管理、水土保持和地下水观测等方面，都應該加强科学試驗研究工作。各地試驗場、站的工作，必須与群众的試驗研究密切結合，既要指导，又要学习。

今冬明春繼續大搞水利的形势是有利的。首先是經過两年来的工作实践，我們对1958年大跃进中成功的經驗和失敗的教訓，都有比較明确的認識，农业上的一些主要問題，如深耕、密植、灌溉、施肥都更加明确了。这就使我們有可能更充分的运用已有的經驗，避免重犯过去的錯誤，使工作发展更加稳健。其次經過人民公社的整頓工作，群众的积极性更加高涨，干部的工作作风更加踏实，上下一致，朝气蓬勃，爭取农业更大丰收的信心愈为坚定。第三經過1958年以来的跃进，在水利和水土保持工作上，一方面累积了丰富經驗，創造了各种地区的治理典范，培养了大批干部。一方面經過自然灾害的严重考驗，使广大干部、群众認識到要彻底消灭水旱灾害的威胁，还需要付出巨大的劳动，为了保証农业的稳定增产，水利还必须大搞。根据上述这些有利因素，今冬明春再掀起一个群众性的水利运动是完全可能和必要的。这一次高潮从动員人数來說，可能比1958年春季的高潮少一些。但是运动将会更踏实，效益将会更显著。从現在开始，我們就应当积极动員起来，作好一切思想和物質准备工作，来迎接这个以巩固提高，發揮效益为主的新的水利高潮。