

中国人民政治协商会议
十堰市第二届委员会第四次会议

大会发言材料

十堰市政协二届四次会议秘书处

2003年2月8日

目 录

- 1、关于加快我市旅游业发展的建议.....民革十堰市委员会(1)
- 2、优化投资环境 巩固发展我市“三资企业”
.....市政协港澳台侨委员会(8)
- 3、全面建设小康社会政府指导农业的工作方法应改进
.....汪清华(14)
- 4、乡(镇)党委政府要把创建“农村信用工程”活动作为
政府的主要工作来抓.....王 均(18)
- 5、关于我市就业工作的思考和建议.....白世忠(23)
- 6、市图书馆的公共设施建设当与时代同步.....胡顺江(28)
- 7、努力打造“数字十堰” 提升城市功能...民进十堰市委员会(30)
- 8、关于建设南水北调中线工程中的若干建议
.....农工党十堰市委员会(35)
- 9、关于加快发展我市文化产业的建议
.....市政协教科文卫体委员会(40)
- 10、政府应切实转变职能 全面服务经济建设.....朱奎荣(46)
- 11、关于着力改变贫困老人生活环境的建议.....汪国甲(54)
- 12、适应新东风 振兴地方汽配企业.....民建十堰市委员会(59)
- 13、关于我市投资状况的分析与建议.....张华杰(65)

- 14、关于建立十堰地区企业信用评定体系的建议.....刘 岚(70)
- 15、突破性发展旅游产业必须落实“政府主导型”旅游业发展战略.....民盟十堰市委员会(76)
- 16、关于我市非公有制经济发展的几点建议
.....市工商业联合会(81)
- 17、认真贯彻十六大精神 加强我市文物保护工作
.....陈河清(86)
- 18、站在实践“三个代表”的高度 切实做好城镇低保工作
.....冯诗贵(93)
- 19、找准新一轮扶贫切口 加快贫困县经济发展
.....柳森荣(99)
- 20、着力疏通政协委员反映社情民意渠道是新时期政协工
作重点.....李 军(107)
- 21、对我市汽车产业发展的几点建议
.....九三学社十堰市委员会(112)

关于加快发展我市旅游业的建议

民革十堰市委员会

十堰市地处鄂豫川陕渝五省市交界，为秦楚文化交汇融合之地，融自然风光、民俗风情、远古文化、现代文明为一体。其中武当山，可以说是十堰最精美的一张旅游名片，它的古建筑群落被联合国教科文组织列入世界文化遗产名录；“郧阳人”头骨化石和遗址在世界考古学和古人类进化史上占重要地位；同时还有世界罕见的白垩纪恐龙化石群和恐龙骨骼化石；有中国民间故事村——伍家沟村；有中国汉族民歌第一村——吕家河村；有亚洲最大的人工淡水湖——丹江口水库；还有世界第三大卡车生产基地——东风汽车公司。

此外，与这些大景观相呼应的还有县市区的一大批各具特色的自然景观，如房县的野人洞、野人谷，竹山的驴头峡，竹溪的十八里长峡，郧县的龙吟峡、虎啸滩，郧西的龙潭河，茅箭的伏龙山，张湾的白马山、牛头山等，使十堰这块宝地上的旅游画卷瑰丽多姿。据专家评价，在一个地级市，这样多种类、多品格、多品位、大规模的旅游资源是非常少见的。

虽然十堰旅游资源的总量及品位在全省乃至全国都位于前列，但目前的开发利用水平与其他省市比，存在相当大的差距。

以武当山为例，目前武当山的旅游活动尚停留在静态观光的水平上，道教文化氛围不浓，整体开发管理与全国同类风景旅游区相比差距很大，尤其是多头管理，各自为政的混乱局面始终没有得到根本解决，导致武当山开发建设速度不快，管理水平不高，宣传促销不力，长期落后于全国同类风景区。

20年来，武当山风景区管理体制虽经历6次变更，但管理体制始终没有变：武当山辖区内公安、文化、工商、税收、交通等部门，分别隶属丹江口市，实行条条管理，特区只有协调的功能；紫霄宫和太和宫属道协管理，其它景点如南岩、太子坡属文管站管理等。这种多头管理，各自为政的现象，导致“管景区的管不了景点，管建设的管不了规划，管山的管不了林，管庙的管不了人”。

在这种条块分割的管理体制中，景区的管理呈现初级粗放状态，直接影响了旅游业的发展。一是收费混乱。现在从山门到太子坡、紫霄、南岩、朝天宫、金顶等，几乎所有的旅游景点都有人收费卖票，涉及的部门有风景管理局、文管站、道协、交警、运管等部门。二是重收费，轻管理，秩序混乱。三是治安管理力度不够。以至于有些游客连呼“不到武当想武当，到了武当叫上当”。多头管理也导致武当山贵为世界级文化遗产，每年旅游收入却远不及邻省河南平顶山一个县级旅游风景区——石人山的收入，而武当山旅游资源却是它的12倍多，真可谓一个世界巨人愧败于三岁的小孩。

武当山旅游业在发展中之所以存在一些问题，与现行旅游体制不顺有重要关系。若旅游管理体制不改革，旅游业面临的问题将越来越多，把旅游业培植为重要的支柱产业，将很难实现。因此，我们建议：

一、必须在旅游管理体制、企业运行机制等方面进行改革。

1、武当山旅游管理体制改革的思路是：将武当山风景区（含六里坪镇）成建制划归十堰市直接管辖，并设立“武当区”，同时保留武当山风景区管理局的牌子。对于有利于旅游资源的保护、开发、建设、利用和可持续发展，无论什么样的组织形式、经营方式、管理模式都应当鼓励积极探索、大胆采用。尤其是在旅游资源的开发和利用、旅游市场的管理和 service 等方面，凡是能够用市场调节和经济手段运作的，应尽量减少政府直接干预。

2、理顺十堰市旅游管理体制。建立旅游管理工作委员会，由十堰市市长任主任，将全市风景区、文化、商业、文物、体育、园林等部门纳入市旅游委员会管理范围，对全市旅游业的发展规划、促销、立法和管理监督统一组织，市旅游局、武当山风景区管理局是旅游委员会的一部分。

3、建立旅游企业高效运行机制。按照塑造社会主义市场经济体制和构建现代企业制度的要求，组建以资产为纽带的跨行业、跨所有制、跨地区的旅游综合开发服务集团，按市场化要求对旅游业进行综合服务。对外作为招商引资的实体，主动融入全省、全国和国际的旅游网络，真正使武当山的旅游走上市场经济的轨

道。

二、加强旅游基础设施建设

1、改善交通条件，综合运用公路、铁路、水运、航空等交通运输手段，建立起进出十堰方便快捷、市区和景区交通便利舒适的交通网络。

2、建设一批适合各种旅游者需要的饭店，形成和发展鄂西北地方菜系及道教特色饮食，开发名酒和保健饮品、食品。

3、深化旅行社的经营管理体制改革，创造公平的市场竞争条件，充分发挥旅行社在旅游产品设计、销售和组织接待方面的功能。

三、加大旅游产品的开发力度，满足旅客购物的要求

目前，在市场上极少看到具有武当文化和山区特色的旅游产品。因此要组织科研部门攻关，在合理开发利用资源的前提下，大力开发特色产品、风景区旅游纪念品、与本地民风民俗相关联的产品。赋旅游以丰富的文化内涵，努力提高旅游产品的档次和水平。

四、加快道教文化的开发利用

“道”味不浓是武当文化品位不高的原因之一。对道教艺术、道教经典、道教活动进行充分挖掘整理，把道教庙会、道教音乐、道教法事、道教药物办成固定节目，作为产品系列深度开发，向外推销，使国内外游客体验道教的神秘和玄妙，增加旅游兴奋点。

五、加强旅游人才的培养，提高旅游队伍的素质

目前，我市导游的整体水平还停留在对武当文化十分浅显的认识上，以民间故事传说为主要讲解内容，以一个方面的解说词来应付所有不同层次、不同方面、不同文化背景的游客已远远不够，提高导游的素质刻不容缓。要从历史、人文、宗教等方面加强培训，使他们掌握广博的知识。同时，有关部门要对各景点的解说词进行规范。

六、加大宣传力度，提高武当山的知名度

1、组建武当文化研究协会。组织有关专家、学者对武当文化进行全方位挖掘、整理、研究，编辑出版《武当文化丛书》，力求使这部丛书全面反映武当山、十堰市，具有历史性、科学性、知识性、可读性，成为武当山的一部百科全书，向中外发行。

2、邀请作家、艺术家来十堰市深入生活，创作一批高品位的作品，拍成几部好电影、好电视剧，出版几部好小说、好歌曲。

3、举办具有武当特色的大型活动，如武当武术擂台赛、武当文化武术节、三月三庙会、武当道教法会、武当山登山比赛等活动，提高参与率。同时，组织武当武术表演团，经常到全国、全世界大中城市进行武术表演。要把武当武术推向市场，作为建设十堰旅游城的一大产业来抓。

4、邀请名人考察武当山，依托名山名水，依托名家名人，通过名人效应，扩大武当山的知名度。

5、做好十堰市旅游线路的组合包装，使武当山旅游线路、武当风光资料加入国际旅游因特网络系统，开辟新的促销渠道。

6、积极参与国内、国际旅游展销会或博览会，加强与国际、国内旅游业务的合作与交流。

7、树立我市的旅游品牌，走品牌发展之路。在牢牢树立起武当山这个旅游龙头的同时，还要向大家展示我市野人谷、十八里长峡、恐龙蛋化石群等旅游资源（景点），使得我市的旅游内容更加立体和丰富。

8、重视我市所特有的具有历史积淀的人文资源。武当山在道教界的历史地位不用多说，还有曾经是唐朝皇室贵族流放地的房县、恐龙蛋化石和古猿人化石出土的郧县及郧西上津千年古城等。

七、力争武当文化走进课堂

把武当武术作为大中小学体育课的必修地方课程。把道教文化作为大中学生的选修课程或开展有关讲座。

八、出版覆盖大十堰全部旅游资源的导游图、简介、明信片。

出版《十堰风光》、《武当风光》录相带、光盘等，通过广播、电视、报纸、杂志等宣传媒介，对武当山的自然风光、宗教法事活动、武当武术、武当医药、道教音乐，武当民俗风情等进行广泛、全面的宣传。

九、大力发展十堰市的生态旅游

武当山的自然生态环境十分严峻：森林毁坏严重、居民杂住在风景区内，给景区环境及管理带来了一系列的问题、旅游及服务性第三产业的发展所带来的环境污染问题，类似的问题在十堰

其它景区也不同程度地存在。如果不加强综合治理，必将破坏旅游资源。因此，有必要加强如下工作：

1、风景区全面实施封山育林、植树造林工程。植树树种选择适应风景树、珍稀树种为主，力争风景区森林覆盖率达到 75%，真正实现名山秀水。

2、风景区周边地区实施退耕还林。

3、风景区内以农业为主的居民实施搬迁移民，鼓励农民发展生态农业以及旅游服务业。

4、营建绿色产品基地，实现规模化、产业化、商品化。

5、做好生态旅游宣传定位。建议定位为“除了脚印什么也不留下，除了照片什么也不带走”。

发言人工作单位和主要职务：赵婷 民革十堰市委副主委

界 别：中国国民党革命委员会

优化投资环境，巩固发展我市“三资企业”

市政协港澳台侨委员会

一、我市“三资企业”发展状况

从我市 1987 年至 2001 年十五年的招商引资发展历程来看，大致分为三个阶段：第一阶段：1987 年至 1991 年为起步阶段，五年共批准了 4 家“三资企业”，利用外资几百万美元；第二阶段即 1992 年至 1996 年为发展较快阶段，这五年新批准“三资企业”94 家，平均每年近 19 家，实际利用外资约五千万美元；第三阶段即 1997 年至 2001 年为发展缓慢阶段，这五年新批准“三资企业”40 家，平均每年 8 家，实行利用外资五千万美元。统观十五年发展状况，呈现“三低”的特点：一是利用外资额占全省比例低，截止 2001 年，利用外资总额为 1.4 亿美元，仅占全省利用外资总额的 1%；二是引资成功率低，十五年来共批准 138 家，批准后不到资而撤销的有 59 家，实际开办的有 79 家，占批准数的 57.2%；三是巩固率低，开办的 79 家中，停业的有 42 家，年检合格的只有 37 家，占开办数的 46.8%，占批准数的 26.8%。这“三低”的状况，说明我市引资力度不大，发展不快，质量和水平不高。

2002 年，由于市委、市政府对招商引资工作的高度重视，措

施得力，我市招商引资出现新的转机，势头良好。2002年新批准外商投资企业17家，合同外资4584万美元，实际利用外资2405万美元；2002年还加大了市外境内的引资力度，引进资金项目92个，到位资金7.1亿元。这为我市在新世纪突破性发展外向型经济开了个好头，但与十六大要求及外地发展仍然差距较大。

二、“三资企业”发展中存在的问题

发展外向型经济是加入世贸组织、经济全球化的要求，是推进我市经济快速发展、全面建设小康社会的需要。我市外向型经济在历届党委、政府的重视下，得到了长足的发展，但发展不快，跟不上改革开放的形势，与我市汽车大市、资源丰富市不相称。发展不快虽有主、客观诸多因素，但环境不优是个重要原因。通过调查，群众反映的突出问题有以下几个方面：

1、政策不透明，落实不力。近几年来我市先后出台了五个扩大开放优惠政策文件，但宣传不够，落实不力：一是出台的政策文件对外商吸引力不大；二是县（市）区结合实际贯彻落实滞后；三是市直有些职能部门贯彻落实不力，有的部门以条条文件为由不执行，有的部门领导没在本单位贯彻，造成本单位所属职能科、所仍然我行我素，使外商对我市投资丧失信心。加上改制企业对引资兴趣不大，造成上热下凉的局面。

2、服务不到位。表现在：一是重收费轻服务，企业同志说，职能部门要收费就上门，企业的困难谁也不管，甚至有些问题涉及到职能部门，反映了不但问题解决不了还遭刁难，致使企业有

难处也不愿反映；二是办事规章不透明，办事拖拉，特别是一些需要实地察看的项目，一拖就是几个月；三是对“三资企业”跟踪服务不好，服务到底的思想没有在职能部门树立起来。

3、环境不宽松。“收费、检查、罚款”，既多又不规范。据调查，涉及向“三资企业”收费的部门和单位近50家，收费项目达80多项，而且有些收费标准弹性大。有的职能部门到企业检查突然袭击，态度不好；有的部门内设的职能科、所各自为政轮番到企业检查、收费、罚款，搞得企业疲于应付；有的部门开征收费新项目事先不宣传，进企业门就要收费，还要收滞纳金，还说外资企业不是宣传主体。这些随意性的收费、检查、罚款，使企业费用开支无底，造成外商不安心，有的准备撤资转走。这样的投资环境不利于我市外向型经济的发展。

三、优化投资环境的几点建议

十六大报告指出：“进一步吸引外商直接投资，提高利用外资的质量和水平”。并要求“改善投资环境，对外商投资实行国民待遇，提高法规和政策透明度”。根据十六大的要求，对照我市“三低”的状况，改善投资环境，加大引资力度，提高引资质量和水平迫在眉睫。改善投资环境，不仅是发展巩固“三资企业”的需要，也是发展我市民营经济的需要。我市面临东风日产合作、南水北调工程、新一轮扶贫开发的机遇。要抓住这个机遇引资开发项目，优化投资环境是个重要条件。在硬环境建设上，汉十高速公路十堰市境内的路段即将开通，武当山机场的筹建进展顺利，

城市服务功能不断增强等方面都有新变化。但在软环境建设上还不尽人意。软环境建设虽是一项常抓不懈的系统工程，但应有突破性的举措，尽快使目前存在的影响投资环境的突出问题得到有效解决，使我市利用外资引得进、办得成、留得住、办得好，促进我市经济快速健康发展，加快奔小康的步伐。为此，提出以下建议：

1、改善人文环境，营造投资环境氛围

改善人文环境，提三点建议：一是在全民特别是机关干部中开展以“三个代表”重要思想为中心内容的环境意识、大局意识的教育，大造改善投资环境声势，营造全民关心、支持、服务环境建设的氛围；二是加强有关法规 and 政策的宣传，增强法规 and 政策的透明度，并要加大监督公正执法和落实政策的力度；三是行政机关、执法部门及企事业服务单位都要拿出以诚信为本、服务为重的公开办事制度、承诺服务制等制度。

2、广辟招商门路，实行多渠道招商

2002 年我市采取分解任务招商、举办大型招商会招商、利用驻外地机构招商及行政服务一条龙、引资跟踪服务等形式，对招商引资起了积极作用，但渠道还要更宽一些，要发动群众招商引资，把各种招商形式并用。为此提三点建议：

一是，为有利渠道的畅通，把我市可引资的项目编印成册，发给相关单位，以便宣传介绍、牵线搭桥。

二是扩大渠道，加强以亲情友情招商。我市现有的“三资企

业”中有三分之二是港台资企业，大都通过亲情友情引资而来。我市港澳台侨“三胞三属”有6.2万人，其中台属、侨属就有3.6万多人，发挥这些人的作用，利用亲情友情招商潜力很大。推进招商引资仅有对引资个人奖励政策还不够，还要通过外侨办、台办、侨联、人大、政协及台侨属多的部门和单位开展工作，组织活动。为有利这些单位活动的开展，建议市政府对这些部门、单位给予一定的“走出去、请进来”招商引资的活动经费，由财政确定招商引资基金，每年年初根据申报活动预拨一定费用，年末按引资成功率结帐或奖励，并作为下年预拨活动经费的基数。

三是开通以外引外、以商招商的渠道。把改善投资环境的措施向“三资企业”作深入宣传，让他们把海外熟悉的朋友介绍来我市参观考察、投资开发。同时还要建立失去外商的分析制度，针对问题，明确责任，使问题及时得到解决，使外商投资有安全感，以达到以外引外，滚雪球的目的。

3、切实整治“三乱”，营造宽松的外商经营环境

收费、检查、罚款过多过滥问题，虽然通过近几年整治有所好转，但未得到根本解决，企业反响大。为此提三点建议：

一是加强对职能部门执法管理行为的规范。要对收费项目进行清理，将合法的收费项目、标准及市政府优惠的收费项目、标准编印成册，以文件形式下发给企业，并完善和落实“一费制”、“一个漏斗向下”、“一个中心对外”、“一个帐户管理”的收费制度；对要到“三资企业”检查的，采取报批制，严格控制重复检

查，对于检查罚款，实行“宣传在先”、“初次免罚”制度，罚款有规定幅度的，就低不就高，以教育为主。

二是实行惩戒制度。对一些不按规定办，搞“三乱”及打击报复举报者的，除追究当事人责任外，还要追究单位领导的责任，对情节恶劣的典型要进行新闻曝光，并对当事人给予免职或开除执法队伍处分。

三是把治理投资环境与反腐倡廉、行风建设结合起来，强化监督机制，使我市投资环境不断优化。

发言人工作单位和主要职务： 陈贻芳 市政协港澳台侨委员会
主任

界 别： 侨联

全面建设小康社会

政府指导农业的工作方法应改进

汪 清 华

中共十六大明确提出了全面建设小康社会的奋斗目标，它符合最广大人民群众的根本利益。然而农村、农业、农民这“三农”问题仍是全面建设小康社会的重点和难点。因为没有农村的小康社会，就没有全国的小康社会，而实现农村的小康社会目标最为艰巨，一是农村人口多、条件差。二是农民素质低、能力差。三是农产品市场形成晚、竞争力差。四是农业致富途径相对少，项目比较利润差。如何在农村建设小康社会，政府的思维方式十分关键，工作方法也尤为重要。

纵观农村经济发展之路，不少曲折历历在目。养塔兔从 120 元钱一对兴起，到最后 12 元钱一对卖不掉；养牲猪，曾从仔猪 14 元钱一斤蜂踊而上到 1 元 4 角一斤，而被迫退场；种莲藕从 1 元钱一斤至 2 角钱一斤以至无力支付挖藕的工钱；种莴苣从 8 角钱一斤至 8 分钱一斤，农民望菜兴叹。此种现象农民称之为政府叫种啥，啥亏本。

何以出现上述现象呢？原因固然很多，如市场没抓住、产品