

新时期农村政策读本

中共黔东南州委宣传部编

一九九八年十二月

新时期农村政策读本

中共黔东南州委宣传部组编
一九九八年十二月

主 编：杨 斌

副 主 编：杨汉周

乔为军

杨 铭

吴治国

责 任 校 对：潘绍才

通 知

各县（市）委宣传部、州直各单位：

高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪，这是党的十五大向全党和全国人民提出的伟大历史任务。

要全面完成党的十五大确定的历史任务，最根本的是要用邓小平理论作指导。十一届三中全会以来，我国改革开放和现代化建设取得举世瞩目的伟大成就，最根本的就是由于有了邓小平理论的指导。因此，中共中央发出通知要求全党深入学习邓小平理论。中共黔东南州委也提出了关于贯彻落实中央通知的意见，要求在全州迅速掀起学习邓小平理论的新高潮。

邓小平理论是贯通哲学、政治经济学、科学社会主义等领域，涵盖经济、政治、科技、教育、文化、民族、军事、外交、统一战线、党的建设等方面比较完备的科学体系。十一届三中全会以来，特别是党的十五大，我们党关于建设有中国特色社会主义经济、政治、文化的一系列重大决策，都是对邓小平理论的具体运用。因此，组织广大党员干部、群众学习邓小平理论，必须结合着学习党的各项方针政策特别是十五大所作出的一系列重大决策。绝不能把学习邓小平理论与学习党

的方针政策分割开来或者是对立起来。

《新时期农村政策读本》作为 1999 年广大党员干部和群众学习邓小平理论的辅导材料，希望各地各部门要组织征订并认真组织学习，1999 年 6 月将组织考试考核。考试考核的办法是，县级以上干部学习结束后要写出一篇理论联系实际的文章，由各县市委宣传部和州直各单位统一收交州委讲师团评审；广大干部职工学习结束后做完《读本》中的试卷，由各县市委宣传部评卷，州直各单位广大干部职工的试卷交州委讲师团评卷，成绩于 1999 年 7 月底前统一报州委宣传部。

中共黔东南州委宣传部

1998 年 12 月 31 日

序

刘光磊

我州近四百万人口，百分之九十是农民。

在我州，没有农村的全面进步，就不可能有整个社会的全面进步；没有农民的小康，就不可能有全州人民的小康。确保农业和农村经济持续发展，农民收入不断增加，是我州经济发展、社会稳定的基础。因此，农村经济的发展，农民收入的增加，农民素质的提高，始终是全州各级党政组织工作的一个重要方面，我们在任何时候都不能有丝毫的忽视。

十一届三中全会以来，我们在对待农民问题上的一个重要指导思想，就是在思想上加强对农民进行社会主义教育的同时，在经济上充分关心他们的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利。这些年，我们党的政策受到农民群众的普遍欢迎，就在于这些政策充分体现了他们的利益。广大农民从党和各级政府的政策、工作和行动中，以及从自身利益的实现中，真正感受到了党和人民政府的确是为他们谋利益的。也正因为如此，我们党的各项方针政策才得以顺利贯彻落实，农村的各项改革才得以顺利进行，农村经济才得以顺利发展，农民的收入也才得以在生产发展的基础上逐年增加。

但是，我们也应当清醒地看到，近年来，随着改革的不断深入，在旧的体制被打破，而新的体制尚未完全建立起来的环

境下，一方面由于一些地方自觉不自觉地一定程度上放松了对农民的思想政治教育特别是法制教育，农村中山林土地纠纷、超计划生育、妨碍社会治安等现象时有发生，影响了社会的稳定；另一方面，由于旧的国民收入分配体系开始被打破，而新的体系尚未完全建立起来，一些地区和部门从局部利益出发，随意向农民乱收费、乱罚款、乱集资。这些都不同程度地伤害了农民的感情，影响了农民的生产积极性，损害了党群关系、干群关系。这些问题如不解决，任其长期发展下去，必将严重影响各项改革措施的顺利实施，影响农村经济的进一步发展和社会的稳定，进而影响到富民兴州大业的顺利进行。

当前，重要的是要在广大党员干部和群众中深入开展学习邓小平理论，学习十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，用邓小平理论武装党员和群众。我们党的路线、方针和政策是在邓小平理论的指导下制定的，因此，我们要善于把学习邓小平理论同学习在这一理论指导下制定的路线、方针政策结合起来，同有关的法律法规知识结合起来。通过加强对基层广大党员干部和农民群众进行党的路线、方针、政策教育和法制教育，使广大基层党员干部深刻理解和正确把握党的路线、方针和政策，在农村工作实践中正确贯彻执行党的方针政策，提高在新形势下驾驭市场经济的能力。同时，增强其政策法制观念，自觉遵守国家的法律法规，在实际工作中正确认识和处理农村改革、稳定和发展的关系，增强责任意识、大局意识，增强全心全意为人民服务的自觉性，更好地履行自己的职责，使广大农民群众深刻理解党的方针和政策，知法守法，依法行使自己的公民权、依法尽自己应尽的义务，依靠法律保护自己的民主权利和合法利益，进

而促进社会的稳定和全州经济的发展。

加强对广大党员干部、农民群众进行党的路线、方针、政策教育和法制教育，教材建设很重要。中共黔东南州委宣传部组织编写的这本《新时期农村政策读本》，对党在社会主义现代化建设新时期的各项农村政策及有关的法律法规以问答的形式作了深入浅出的阐述，内容丰富，资料翔实，通俗易懂，可读性强。既可作为广大党员干部、农民群众进行邓小平理论学习教育的读本，又可作为广大党员干部和农民群众在日常工作和生产经营活动中随时备查的资料手册。目前我州经济主要还是农村经济，我州扶贫攻坚的任务还十分艰巨，各级各部门都有挂勾扶贫的繁重任务，熟悉农村政策是搞好扶贫工作的前提条件之一。各级党组织要认真组织广大党员干部和群众学习，使党在农村的各项方针政策得以全面贯彻落实，同时增强广大党员干部的马克思主义群众观点，积极疏通和拓宽党同人民群众联系的渠道，密切党群关系、干群关系，调动全州各族群众的积极性，促进富民兴州宏伟大业顺利向前发展。

一九九八年十一月

目 录

文 献 部 分

- 一、邓小平、江泽民同志谈农业、农村和
农民问题..... (1)
- 二、中共中央关于农业和农村工作若干
重大问题的决定..... (6)

问 答 部 分

- 1、国家关于山林、土地、水利所有权、使用权有哪些
规定? (28)
- 2、山林土地水利权属争议调处应遵循哪些规则? (28)
- 3、山林土地水利权属争议调处的程序有哪些规定? (28)
- 4、哪些文件材料属于确定山林土地水利权属的证据?
..... (29)
- 5、争议双方当事人收到处理决定后依法享有哪些权利?
..... (30)
- 6、制定《粮食收购条例》的目的是什么? (30)
- 7、按保护价收购粮食应遵循哪些原则? (30)
- 8、在粮食收购中,收储企业是否可以代扣其它税费?
..... (30)
- 9、国有粮食企业代扣、代缴除农业税外的其它税费的,
如何罚处? (31)
- 10、为什么要按保护价敞开收购农民的余粮? (31)

-
- 11、为什么不能放开粮食收购市场? (31)
 - 12、粮价过度波动时, 政府如何进行调控? (32)
 - 13、今后是否继续实行粮食定购制度? (32)
 - 14、粮食加工企业、农村贸工农一体化企业和乡镇企业
中的粮食加工企业, 今后从哪里购买原料粮? ... (33)
 - 15、什么叫按粮食保护价敞开收购? (33)
 - 16、对非国有粮食收储企业进行粮食收购的, 如何
处罚? (34)
 - 17、《水土保持法》规定禁止在多少度以上陡坡开
垦种植农作物? (34)
 - 18、《水土保持法》规定, 在什么区域禁止取土、
挖沙、采石? (34)
 - 19、水土保持综合治理措施包括哪几项? (34)
 - 20、《贵州省水利工程施工管理条例》对哪些国有
水利工程进行管理、保护和利用? (35)
 - 21、未经水行政主管部门批准, 是否可以在河床、河
滩内修建建筑物? (35)
 - 22、哪一类取水必须实行取水许可证? 哪一类取水可
不办理取水许可证? (35)
 - 23、河道管理范围应当怎样确定? (35)
 - 24、在河道管理范围内, 禁止哪些活动? (36)
 - 25、在河道管理范围内, 采沙、取土、钻探、修路、堆
放木料等物, 围垦河道、旅游开发等活动, 须要经
过哪里批准? (36)
 - 26、国家对森林资源实行哪些保护措施? (37)
 - 27、《森林法》规定哪些森林、林木、林地使用权可以
依法转让, 也可以依法作价入股或者作为合资合作
造林、经营林木的出资合格条件? (37)

- 28、采伐森林和林木必须遵守哪些规定? (38)
- 29、采伐哪些林木需要申请林木采伐许可证? (38)
- 30、采伐哪些林木可以不申请林木采伐许可证? (38)
- 31、哪些森林和林木严禁采伐或只准进行抚育和更新性
质的采伐? (39)
- 32、什么是农民自用材? 农民采伐自用材如何申请林木
采伐许可证? (39)
- 33、申请林木采伐许可证有哪些要求? (39)
- 34、什么是盗伐、滥伐森林、林木行为? (40)
- 35、森林病虫害防治的费用应当由谁来承担? (40)
- 36、借款人应当具备哪些条件? (40)
- 37、如何申请和办理专项贷款? (41)
- 38、持贫贷款分为几种? 其主要用途有哪些? (41)
- 39、扶贫贷款的对象是哪些? (41)
- 40、什么是康复扶贫贷款? (42)
- 41、康复扶贫贷款对象是哪些? 应具备什么条件? (42)
- 42、《乡镇企业法》规定符合哪些条件的乡镇企业根据
不同情况实行一定期限的税收优惠? (42)
- 43、中西部地区发展乡镇企业的产业政策是什么? (43)
- 44、我州发展乡镇企业的指导思想和思路是什么? (43)
- 45、《乡镇企业法》规定哪些行为由县级以上人民政府
乡镇企业行政管理部门责令改正? (44)
- 46、为什么要进一步稳定和完善农村土地承包关系? (45)
- 47、稳定农村土地承包关系有何意义? (45)
- 48、承包土地“大稳定、小调整”的前提是什么? 做好
“小调整”工作应坚持哪些原则? (45)
- 49、延长土地承包期的年限为多少年? (46)
- 50、“增人不增地, 减人不减地”的政策是否继续

执行？	(46)
51、农转非户、死亡绝户、土地荒芜闲置户的土地该如何处理？	(46)
52、承包户在第一轮承包期内发生分家或合户的，现在怎样进行延长期承包？	(47)
53、什么叫“四荒”？治理开发“四荒”有什么意义？	(47)
54、承包、租赁、拍卖“四荒”使用权的使用期限一般是多少年？承包者有哪些权利？	(47)
55、贵州省委、省政府确定在“九五”期间大力发展的绿色产业有哪些？如何发展？	(48)
56、国家对发展绿色产业的优惠政策有哪些？	(48)
57、什么是土地管理？	(48)
58、我国土地的所有制形式是什么？	(49)
59、什么是土地使用权？	(49)
60、什么是土地使用权出让？	(49)
61、什么是土地市场？	(49)
62、什么叫土地税收？	(50)
63、什么是土地的基本国情？	(50)
64、什么是土地的基本国策？	(50)
65、《土地管理法》的核心内容是什么？	(50)
66、新型的土地管理制度是什么？	(50)
67、什么叫土地利用总体规划？	(51)
68、什么叫土地利用计划管理？	(51)
69、什么叫土地用途管制？	(51)
70、什么是土地利用分区？	(51)
71、什么是土地整理？	(52)
72、什么叫农用地转为建设用地？	(52)

-
- 73、什么叫土地利用动态监测? (52)
- 74、什么是耕地总量不减少? (52)
- 75、什么是占用耕地补偿制度? (53)
- 76、什么是土地使用权出租? (53)
- 77、国家对土地使用权出让年限有何规定? (53)
- 78、什么是土地使用权转让? (54)
- 79、什么是土地人口承载力? (54)
- 80、什么叫土地资产流失? (54)
- 81、什么是土地登记? (54)
- 82、什么是初始土地登记? 什么是变更土地登记? (54)
- 83、新《土地管理法》对农民集体所有的土地有哪些
规定? (55)
- 84、新《土地管理法》对农村村民建住宅有哪些规定?
(55)
- 85、什么叫土地权属争议? (56)
- 86、什么叫法律责任, 分为几种? (56)
- 87、什么是土地监察? 包括哪些内容? (56)
- 88、什么是土地违法案件? (56)
- 89、土地监察机构有哪些职权? (57)
- 90、什么是土地管理行政复议? (57)
- 91、《刑法》增加了哪些土地犯罪条文? (57)
- 92、《土地管理法》对闲置、荒芜耕地有何规定? (58)
- 93、国家为什么要制定农业法? (58)
- 94、《中华人民共和国农业法》中所称的农业及农业生
产经营组织系指的什么? (58)
- 95、农业发展的目标是什么? (59)
- 96、农村和城市郊区的土地等资源归谁所有? (59)
- 97、土地是否可以自由买卖? (59)

- 98、个人或者集体是否可以承包经营集体所有的或国家所有由农业集体经济组织使用的土地等资源? ... (59)
- 99、在承包经营中,承包方享有哪些权利和义务? (60)
- 100、《中华人民共和国农业法》对向农民或者农业生产经营组织收费和集资有何规定? (60)
- 101、国家对生产、销售农药、化肥等农业生产资料有哪些规定? (61)
- 102、国家对截留或者挪用农产品收购资金有什么规定? (62)
- 103、为什么要制定《农业技术推广法》? (62)
- 104、《农业技术推广法》所指的农业技术是指哪些技术? (62)
- 105、什么叫农业技术推广? (63)
- 106、农业技术推广应当遵循哪些原则? (63)
- 107、乡(镇)以上各级国家农业技术推广机构的职责是什么? (63)
- 108、农民技术员是否可获得相应的技术职称? (64)
- 109、未在推广地区经过试验的农业技术可否向农业劳动者推广? (64)
- 110、农业劳动者应用农业技术应坚持什么原则? (64)
- 111、农业技术推广机构、农业科研单位、有关学校以及科技人员向农业生产者或者农业生产经营组织提供农业技术是否可以实行有偿服务? (64)
- 112、农业技术推广机构、农业科研单位和有关学校举办的为农业服务的企业,国家有什么优惠? (65)
- 113、《中华人民共和国种子管理条例》于何时发布并于何时起施行? (65)
- 114、《中华人民共和国种子管理条例》所称的种子包

- 含哪些方面? (65)
- 115、农作物新品种和林木良种要经过哪些程序后方能
经营和推广? (65)
- 116、国家对种子经营有什么规定? (66)
- 117、什么是农业税? (67)
- 118、什么是农业特产税? (72)
- 119、什么是耕地占用税? (76)
- 120、什么是契税? (80)
- 121、什么是屠宰税? (82)
- 122、什么是“农民承担的费用和劳务”? (84)
- 123、“其他费用”指的是什么? (84)
- 124、如何认定合法负担与非法负担? (84)
- 125、十一届三中全会以来,党和政府对减轻农民负担
有过哪些政策规定? (85)
- 126、为什么要规定农民缴纳村提留和乡统筹费的限额
比例? (87)
- 127、“农民人均纯收入”如何计算? (88)
- 128、如何计算农民缴纳的村提留和乡统筹费的比例?
..... (88)
- 129、农民缴纳村提留和乡统筹费的限额比例如何落实
到户? (88)
- 130、乡统筹费的最高限额由谁来确定?为什么? (89)
- 131、什么是村提留? (89)
- 132、什么是公积金和公益金? (90)
- 133、什么是管理费? (90)
- 134、如何确定村干部享受定额补助的人数、标准和补
助办法? (90)
- 135、什么是乡(镇)统筹费? (91)

-
- 136、乡统筹费内的乡村两级办学经费与农村教育事业附加是什么关系? (92)
- 137、什么是农村义务工? (92)
- 138、什么是劳动积累工? (92)
- 139、义务工和劳动积累工应由谁承担? (93)
- 140、哪些农户可以减免村提留? (93)
- 141、哪些村可以核减乡统筹费? (93)
- 142、为什么村提留和乡统筹费要实行预决算制度? (93)
- 143、为什么村提留、乡统筹费的预决算方案和用工情况要张榜公布? (94)
- 144、如何建立健全村提留和乡统筹费财务管理制度? (94)
- 145、为什么要对村提留和乡统筹费实行审计监督制度? (95)
- 146、什么是行政事业性收费? (95)
- 147、什么是集资? (96)
- 148、什么是基金? (96)
- 149、什么是摊派? (96)
- 150、对检举、揭发、控告和抵制向农民乱收费、乱集资、乱罚款和进行各种摊派的单位和人员打击报复的,如何处理? (97)
- 151、什么是法定婚龄? (97)
- 152、什么是结婚登记? (97)
- 153、什么是合法婚姻? (98)
- 154、什么是违法婚姻? (98)
- 155、什么是事实婚姻? (98)
- 156、什么是买卖婚姻? (99)
- 157、什么是离婚? (99)

- 158、什么是血亲? (99)
- 159、什么是直系血亲? (99)
- 160、什么是旁系血亲? (100)
- 161、什么是三代血亲? (100)
- 162、什么是近亲结婚? (100)
- 163、什么是婚前检查? (101)
- 164、什么是计划生育政策? (101)
- 165、什么是晚婚晚育? (101)
- 166、什么是计划外生育? (102)
- 167、什么是孕妇五忌? (102)
- 168、为什么要实行计划生育? (102)
- 169、现行计划生育政策是什么? (103)
- 170、乡(镇)、村、农民的计划生育管理工作由哪里
负责? (103)
- 171、哪些育龄夫妇可以办理计划生育证? (103)
- 172、哪些育龄夫妇可以生育二胎? (104)
- 173、哪些育龄夫妇可以生育第三胎? (104)
- 174、要求再生育的应由哪级部门审核批准? (104)
- 175、公民依法收养的子女是否计入其子女数? (104)
- 176、农民节育手术费用、节育手术并发症的治疗费用
由哪里承担? (104)
- 177、农民中的独生子女家庭、生育两个子女并已落实
绝育措施的家庭和其它实行计划生育的贫困家庭以
及农民晚婚晚育的,有什么优待和照顾? (105)
- 178、领取《独生子女证》的农民家庭可以获得什么奖
励和优惠待遇? (105)
- 179、农村独生子女父母奖励和独生子女保健费由哪里
承担? (106)