

市政协十届三次常委会

关于率先实现全面小康

长春市政协编

上 篇

领导讲话和综合报告

省委常委、市委书记杜学芳同志 在市政协十届三次常委会上的讲话

(根据录音整理)

首先,感谢绪明主席、各位副主席、各位常委和所有参加这次调研的同志们。

市委十届二次全会提出在全省率先实现全面小康,政协的同志首先动起来了,就这一课题做了大量的调查研究工作,很有成效。关于研究全面建设小康社会问题,一方面是研究指标体系,另一方面是针对我市实际采取的对策和措施。今天会上的发言都很有代表性,在指标体系的论证上和我市可以采取的对策措施上,大家谈了很多很好的意见,深受启发。但我觉得这项工作才刚刚开始,就指标体系而言,十六大提出了全面建设小康社会的目标,所谓全面,在指标体系的体现上到底应该是哪些,国家有关部门正在研究,在这个过程中会听取各个方面包括地方的意见,我们可以把研究的结果反映上去。我市指标体系的建立,也要根据全国的指标体系来调整 and 充实。另外,在发展的阶段性上,可能率先多少,沈阳、大连和哈尔滨提出要率先8、9年,我想这都不是凭空设想的。指标体系重点是经济和社会发 展指标,包含政治文明、精神文明建设,文化和科技方面建设的指标。这些指标都不是能用经济指标和一般社会发展指标所能涵盖的。这些指标的实现不是想提前几年完成就能完成的。温家宝总理在十六大小组讨论中指出,我们目前所达到的小康是不全面的、不平衡的、低水平的。我们将来要达到的目标是全面的,包括三个文明建设,履盖全国,惠及十几亿人口。这个全面不是过去理解的平均达到

多少,不是一个平均指标,应是一个平衡指标。所谓平衡,是指在全国范围内,包括东、中、西部,城市、农村,不同的就业阶层的人口,达到物质上、精神上、政治上整体的高水平。所以在下一步研究时确定要在2007年或者2010年达到一个全面的什么程度,应更加实事求是。另外,影响经济和社会发展有许多不确定因素,我们要深入研究,使指标体系更加符合长春实际,更加兼顾全国乃至全球的发展趋势,包括我国政治文明建设的进程。在措施上越实越好,策划的越可行越好,这样市委、市政府就能从大家的研究中得到更多的启发。现在最需要的,就是促进长春三个文明发展的可行的措施和建议。

参加这次会议我有一个感受,就是政协的政治协商、参政议政能力强,选择的这个题目非常有意义。政协在协商议政上,应议大事、议发展,抓住发展中的核心问题和全市人民关注的问题。希望市政协及各县(市)区政协能多在议大事、议发展上多做工作。政协工作在全市经济和社会发展中具有很重要的意义,希望政协的议政水平能够不断提高。

市委副书记、市长祝业精同志 在市政协十届三次常委会上的讲话

(根据录音整理)

非常高兴再次参加政协常委会。每次到政协来开会,我都很兴奋。我参加了政协发展现代服务业常委会和名牌战略常委会,都给政府工作以很大启发。这次政协经过较长时间准备的关于长春在全省率先实现全面小康的常委会,是经过大量的调研工作的。刚才12位委员发言,讲的都很好,对政府工作是一个促进。听政协委员的发言,让我感到思想解放、思维敏捷,发言也很活跃,这在政府机关是不多见的。

我们这次来参加常委会,也是来听听政协的意见,率先在全省实现全面小康的目标怎么定,各个城市也在搞,我们也在考虑,政协已经在替我们考虑,所以我非常感谢绪明主席,感谢各位常委和委员。每当政府在发展的重要关头,你们都给我们提出很好的、有操作性的建议,所以政协每次重要会议我都参加,尽管有很多对政府的尖锐批评,但在批评之后,还是受益匪浅的,这是我几次参加政协会议的感受。我希望今后能得到你们一如既往的支持。政府来的同志们在听了之后,都会得到一定的启发,都会得到收获。下面,我想谈谈对长春在全省率先实现全面小康这一问题的看法。

一、关于目标体系

这个体系必须建立,会后要组织各个部门把标准定下来。刚才华民同志讲了20项,这20项指标应该在哪一项达到,这个问题我们要研究,然后向市委常委报告,经市委常委批准,在明年一月份人大

会的政府工作报告中明确下来,也就是我市全面建设小康社会分几步走,每一步的目标都要定下来。另外,在划分阶段问题上,也还可以再商榷。华民同志发言中划分的阶段,是按照每届政府的起止年限来划分的,但这中间又有每个五年计划的起止年限,比如到 2005 年,“十五”计划结束,从今年下半年开始,我们就要组织对“十五”计划的前期进行评估,然后对后两年能否实现“十五”计划的目标进行评价,再组织力量编制“十一五”计划。“十一五”计划不把小康实现目标完成情况纳入进去也不行,所以政府换届时间和五年计划时间不是完全重合,阶段划分和目标确定不能不考虑这个因素,可以有两套目标,按照截止时期不同来进行设计。当然,究竟怎么搞更好可以再研究。就是说怎样才能促进全面小康社会建设,保持一个什么样的速度,采取一些什么样的措施,我们要认真对待。现在中国已经入世了,长春整个经济的发展要纳入到整个世界发展的大环境中,全国经济发展的大环境中去考虑,而不能象从前的五年计划那样完全考虑长春地区的情况。如果我们还只是考虑我们自己的地区,那样我们的眼界就太窄了。

二、关于发展思路

现在我们提全面建设小康社会,与改革开放初先让一部分人富起来的目标不同,是全面的,不仅 GDP 总量要上去,还有社会进步等方面的一些指标。全面建设小康社会,不能有脱离实际的遐想或者梦想,一定要脚踏实地,根据长春实际情况,一步一个脚印地推动长春经济发展和社会进步。今年 2 月份国家统计局公布了 44 个大中城市的工业总产值,我市增幅排在第九位,总量排在第十位。目前我国超过 10000 亿 GDP 的有江苏、浙江、山东、广东,我省去年 GDP 是 2300 多亿。和落后地区比较,我们还多一些,但和先进城市比较,比如和深圳比较,我们要少得多,投资、消费和进出口拉动经济发展的三架马车都远远在我们之上。所以在和这些城市比较之下,我们的压力非常大。我市要把单纯的经济指标变成全面的小康指标,我们

的压力会更大,付出的努力会更多。好在人大、政协在时时地帮助政府考虑问题,帮我们出主意、想办法,这更加增强了我们的信心。相信有市委的坚强领导,有人大的监督,有政协的帮助,政府的工作会更加顺畅。

三、关于我市主导产业发展问题

汽车产业是全省和全市的第一大支柱产业,举全市之力支持一汽的发展已经成为全市人民和政府部门的自觉行动。究竟长春的投资环境好不好,现在一汽大众扩建,选择6个城市和长春做比较,包括税收的优惠政策,在市政府和一汽大众谈判的过程中,我们感觉到需要给一汽大众更多的优惠政策,鼓励一汽大众植根于长春。要把一汽大众的二期、三期扩建都留在这里。一汽的扩张,是自身的需要,也是经济全球化的需要,市政府是支持的。同时我们也欢迎所有的汽车厂家到长春来建厂,因为我们有很好的汽车零部件配套企业,有优秀的管理人员和技术人才,有高素质的技术工人,从这个意义上说,我们要建成中国的底特律,为所有的汽车及配套生产厂家提供平等的发展空间,真正建成中国的汽车城,得到国际上认可的汽车城。这是我市汽车产业发展的指导思想。市场是不能保护的,保护市场是短期行为,只有开放市场,我们的汽车产业才能真正做大。

四、关于地区发展

现在各地都在提大都市圈,如大大连、大沈阳等,在这一问题上,我们各级政府一定要贯彻温家宝同志的讲话精神,政府一定要减少干预,才能形成区域经济,不然只能限于行政区划下的经济。完全靠政府垄断市场这种干预,使得本来能够形成区域经济的难以形成。东北地区能否形成中国第四大经济区,还要看实践。计划经济时期,东北地区的资源已经得到了一定的合理配置,进入市场经济后,东北三省之间的联系减少,如果按东北地区的1亿2千万人口来计算,幅员大,资源多,搞好的话,应该形成一个经济区域,发展的会更快。

关于长春在全省率先实现全面小康 研究情况的报告

中共长春市委：

今年，市政协把学习贯彻十六大和市委十届二次全会精神，促进全面小康社会建设作为中心任务。从年初开始，紧紧抓住“长春在全省率先实现全面小康”这一主题，成立 23 个子课题小组，组织 87 位政协委员、专家学者和市直有关部门同志，围绕“6 大类、10 个率先”深入实际调查研究；同时，专赴南方发达城市和东北副省级城市学习考察，吸收和借鉴外地经验；并在全社会开展“我为长春率先实现全面小康献一计出一策”征文活动，收到各界人士建议和论文 872 份。在充分准备的基础上，于 4 月 18 日召开了以率先实现全面小康为专题的十届三次常委会议。这次议政活动，调研队伍之大，涉猎领域之宽，群众参与之广，社会关注之切，党政领导参加常委会人数之多，是过去所没有的。

下面，将政协委员和专家学者对长春在全省率先实现全面小康战略和对策的建议，综合报告如下：

一、关于率先实现全面小康的指标体系

在全省率先实现全面小康，是市委十届二次全会作出的决策，是深入贯彻党的十六大精神的具体化，标志着我市经济和社会发展进入新的发展阶段。而要实现这一宏伟目标，不能有模糊概念，应遵循可比较原则、全面评价原则、统筹城乡发展原则、提高经济和社会发展质量原则，对实现全面小康提出了可以量化并可监测的“六大类、二十项”指标体系框架。

1、经济水平

- (1)人均 GDP;
- (2)财政收入占 GDP 比重;
- (3)外贸依存度。

2、社会进步

- (4)平均预期寿命;
- (5)城镇化水平;
- (6)教育事业费支出占财政支出比重;
- (7)人均受教育年限;
- (8)每千人拥有医生数。

3、人民生活

- (9)城镇居民人均可支配收入,农民人均纯收入;
- (10)恩格尔系数(城市、农村);
- (11)基尼系数(城市、农村);
- (12)城镇居民人均住房建筑面积,农民人均居住房屋面积;
- (13)城镇居民家庭电脑普及率;
- (14)城镇居民家庭轿车普及率;
- (15)农村安全食用水户数比重。

4、环境建设

- (16)森林覆盖率;
- (17)城市每人拥有道路面积。

5、民主法制

- (18)每万人口拥有律师数;
- (19)民主满意度。

6、社会保障

- (20)城镇登记失业率。

有的同志建议,应把“公共卫生安全系数”、“出口商品中机械及运输设备比重”指标考虑进去;把“民主满意度”改为“公民对政府满意度”。

二、关于实施三步走发展战略

委员和专家认为,我市贯彻党的十六大精神,加快推进全面小康社会建设,应对未来发展做出总体战略部署,以凝聚全市人民意志。总的构想是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大精神,实施三步走发展战略:

第一步,从2002年到2007年为全面建设小康的起步阶段。力争使人均GDP达到3200美元,城镇人均可支配收入9500元,农民人均纯收入达到4500元,在全省率先实现全面建设小康社会的主要经济指标。

第二步,从2007年到2012年,为率先在我省实现较高水平的全面小康阶段。人均GDP5400美元,城镇居民人均可支配收入13700元,农民人均纯收入5800元,经济和社会发展跃上一个大台阶。

第三步,从2012年到2020年为基本实现现代化阶段。人均GDP9000美元,力争实现10000美元,城镇居民人均可支配收入为22000元,农民人均纯收入为8000元。长春将由全面小康进入实现基本现代化阶段。

同时,委员和专家学者还提出,我市发展既面临机遇,也面临挑战,存在许多不确定因素。特别是当前非典疫情肆虐,对我市旅游业、饮食业、会展业、商品出口、教育、交通及整个经济运行的影响不可低估,有可能延缓建设全面小康社会的进程,应适当调整具体指标。

三、关于拓展城市发展空间和建立都市圈

委员和专家学者认为,目前我国总体上已进入后工业化阶段,城市特别是大城市将是带动整个经济发展的主要增长极。建议应根据经济的辐射影响范围,以长春市为中心,100公里左右为半径,联合区域内距离较近、经济联系比较密切的中小城市与小城镇,整合区域优势资源,尽快建立大中小城市协同发展的大都市圈城镇空间体系。

总的构想是:建立以长春中心城区为依托,以外五县(市)区中

等城市为支撑,以卫星城镇为辅助,辐射吸纳、互补互动、“众星捧月、星月交辉”的立体型的都市圈。

中心城区的扩张,应遵循“南拓北延、东进西扩”的原则,加快启动净月组团、富锋组团、兴隆组团,还应把合心、合隆、龙家堡作为新的组团去规划,基本形成半径约 50 公里大城区框架。

中等城市的发展,要通过“双向吸纳”,即接受城市产业辐射和农村人口转移,力争把现有的双阳、农安、九台、德惠、榆树建成人口 20 万以上,经济发达、社会文明、环境优美的现代化中等城市。

四、关于坚持产业强市和完善发展载体

委员们深入研究了国际和国内发达城市经验,提出未来城市竞争的聚焦点是产业。建议我市着眼于未来发展趋势,抓紧构筑大的“141”产业格局,即力争到 2012 年基本形成以高新技术产业为先导,以汽车及零部件、食品工业、光电子信息、生物与医药主导产业为支撑,现代服务业比较发达的产业格局。

必须充分发挥各种生产要素的积聚效应,创新发展载体,尽快形成五大载体:一是继续做大做强国家级开发区,二是积极申办若干新的省级开发区,三是建立一批市级工业园区,四是在重点建制镇建立一批县区管理的民营经济园区,五是积极创造条件,向国家申报,将光电子产业、生物与医药产业、汽车及零部件生产、绿色食品列为国家高新技术产业化基地。

必须把产业定位、产业布局、产业发展、结构优化摆在突出的位置,着力延长产业链,增强城市经济竞争力和抗波动能力。

五、关于壮大汽车产业和建设国际汽车城

一些专家 and 实际工作者认为,在世界制造业中心逐渐向我国转移和一汽亟需膨胀扩张的历史条件下,我市必须抓住机遇,全力打造长春国际汽车城,壮大汽车产业。总的设想是:西、南至绕城高速公路,北至皓月大路,东至京哈铁路线、飞跃路、硅谷大街、卫星路、人民大街,共约 100 平方公里,建造集汽车制造、汽车研发教育、汽车零部件

件生产、汽车及零部件物流贸易、汽车服务、汽车文化博览为一体的长春国际汽车城,力争到 2010 年汽车产量达到 200 万辆,汽车工业总产值 2700 亿元,其中零部件工业产值 300 亿元的规模。

长春国际汽车城应是汽车产业特区,要建立高效精干的管理机构;给予市级管理权限(不涉及区划调整、不打乱原有的财税征管权限、国际汽车称管委会不直接管理社会事务);争取列入国家汽车零部件出口基地;建立汽车城开发建设专项资金,用于汽车城基础设施建设;组建国际汽车城开发公司,由开发公司对新区实施开发。

六、关于加快长春老工业基地调整 and 改造

委员们提出,必须全面正确地理解中央支持东北老工业基地改造的精神实质。这一重大决策,旨在实现经济结构的战略性调整和可持续发展,最终在东北形成以一批具有国际竞争力的大企业集团为支撑的装备制造业基地、农产品加工基地、高新技术产业基地。建议我市尽快规划并拿出与国家扶持计划相吻合的项目单,一是国有大中型企业特别是困难企业加快改制及改革成本项目单;二是军工企业技术改造项目单;三是汽车及零部件企业技术改造项目单;四是兼并、破产企业职工安置资金缺口和核呆账项目单;五是发展高新技术产业和农产品深加工项目单。所有实施方案,都要经过专家论证,力求比较科学、符合我市实际、具有可操作性。

七、关于发展民本经济推动全民创业

专家学者从优化所有制结构角度,深入研究了民本经济的理论。所谓民本经济,经济形式是以民营为主,社会投资以民间资本为主,社区事业以民办为主,政府管理以营造和维护良好环境为主。区域经济发展的基本主体是老百姓;基本动力是民众对致富的渴望;基本形式是民有、民资、民营、民管;基本途径是所有经济领域对全民放开;基本宗旨是激发全民创业活力;基本目的是实现富民强市。如果用公式表示,即民本经济 = 民众自我创业 + 市场机制调节 + 政府宏观调控。

发展民本经济,不仅要引导还要领导。要创造政策环境,靠体制和机制调动群众创业积极性;要培植有利于民本经济发展的社会心理和创业理念,形成民本经济大发展氛围;要引导民本经济进入社区创业领域、都市农业创业领域、境外创业领域,开辟新兴产业领域。建议由政府出面,围绕汽车配套业、农业产业化、生物制药等主导行业,整合资源,分类、分部件、分专业成立几个大的集团公司,增强民营经济竞争力。

八、关于积极探索和解决“三农”问题

“三农”是未来实现全面小康的重点,必须作为重大战略问题提出来。判断非农化指标,主要是农业增加值占 GDP 比重、农业就业人数占全部就业人数比重、城镇人口占全部人口比重、农民的非农收入占全部收入的比重四项指标。我市只有农业增加值占 GDP 比重这一项,达到了全面小康标准,其余三项均有差距,必须加快非农化进程。

要加快发展县域工业,大力培植税源。用工业统领县域发展全局,把农村作为工业原料生产车间,把城镇作为工业发展载体,加快县域工业化进程。要把重点放在引进域外民营资本和培植本地民营经济大户上。

要加快推进城镇化,大力培育县域发展增长极。按照区域中心型、辐射吸纳型、市场拉动型、产业立镇型、开放活镇型不同模式,通盘规划城镇建设,以此扩大就业,解决民生,促进民富。

要加快农村劳动力转移,促进人力资源优化配置。我市跨区域转移数量小,本地跨产业转移萎缩,农业剩余劳动时间转移不够,农业内部劳动力转移风险大,是农村劳动力转移存在的突出问题。要继续实施农村劳动力输出工程、本地化劳动力转移工程、劳动力转移社会环境优化工程。

九、关于社会进步和可持续发展

在调研中,政协委员和专家学者还就提高人口素质,人力资源开

发利用,提升长春文化品位,发展绿色汽车文化,加快电子政务建设,搞好生态环境建设,保证水资源可持续利用,完善社会保障制度,推进政治文明建设和法制建设,也提出了许多有见地的建议。

建议大力推进高中教育普及率和中等技术教育,力争到 2020 年达到 100%;组织力量进行人力资源政策法规和理论研究,完善和提高人力资源激励机制,加强各级各类人力资源培训基地建设;发掘我市历史文化资源,发展特色板块文化,形成城市独特的文化内涵;发展集观念、规范、物质三体系综合体的绿色汽车文化,进一步树立长春汽车城形象;建立以企业和公共服务为主要目标的电子政务,提高政府办事效率;建立城市安全预警系统和快速反应机制;保护生态环境和公共卫生,促进人与自然和谐;从可持续发展角度去谋划水资源可持续利用,综合利用有效资源;建立和完善市场经济条件下就业机制,进一步健全社会保障体系;坚持经济与政治文明协调发展,有目标、有内容、分阶段地推进民主法制建设,努力建设法制型社会。

以上报告妥否,请批示。

政协长春市委员会

2003 年 5 月 15 日

附:1、《关于率先实现全面小康战略构想与对策研究的报告》;

2、《长春市政协十届三次常委会大会发言材料汇编》;

3、《我为长春率先实现全面小康献一计出一策》征文活动综述。

中 篇

二十四篇专题调研报告

