

青海解放四十周年理论与 实际问题研讨会论文选辑

青海省社会科学联合会编

青海解放四十周年理论与 实际问题研讨会论文选辑

青海省社会科学联合会编

1990·3

责任编辑 张志英

封面设计 赵秉理

青海解放四十周年理论与实际问题研讨会论文选辑

《青海日报》印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：6·6

字数：157,000

1990年3月

书号：青新出(90)准字第19号



骆驼舞

明瑞恒摄

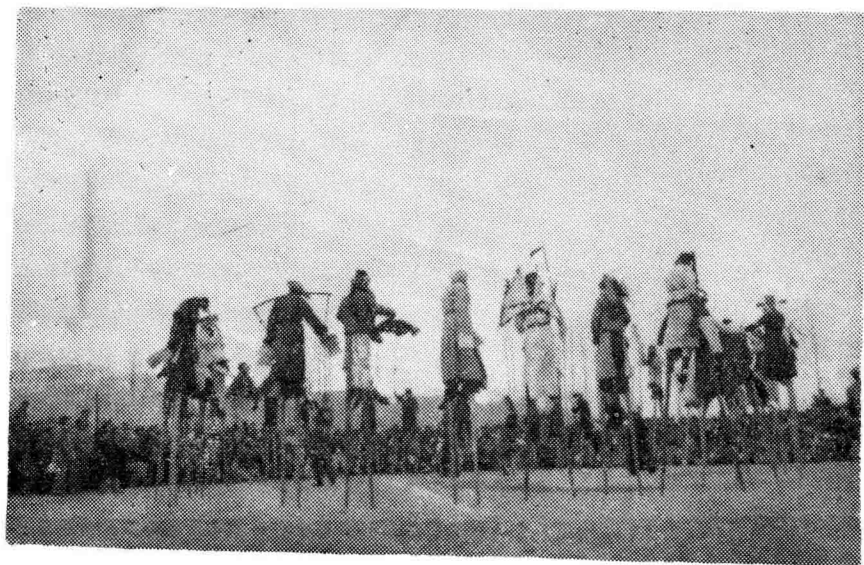


顶 灯

湟源县文化馆供稿



狮子舞 湟源县文化馆供稿



高跷 湟源县文化馆供稿

编 者 的 话

为了庆祝中华人民共和国成立暨青海解放40周年，青海省社会科学联合会于1989年9月21日，召集西宁地区社会科学界的部分专家、学者和有关部门的领导同志60多人，就我省四十年来社会主义革命和社会主义建设中的一些重大理论与实际问题进行了研究讨论。

这次研讨活动，是在经过充分准备的基础上进行的，与会同志都精心撰写了论文，拿到这次会上的论文共有62篇。对这批论文，有些我们在省《社联简讯》上摘要发表了，有些还拟继续摘要发表，现在，我们又从中选出研究青海经济、文教、党派、宗教、政法等方面的论文17篇汇编成册，供研究青海社会主义建设中实际问题的同志和有关部门参考。另附提供给研讨会的全部论文目录。

这本论文集，由青海省社科联常务副主席郭璟同志通读了全部文稿，青海省社科联常务副主席周生文同志通读了一部分文稿。

由于我们编辑水平有限，工作中的缺点在所难免，希望同志们批评指正。

编 者

1990年3月

目 录

编者的话

- 青海粮食的现状、发展趋势及对策……………胡兴华（ 1 ）
- 总结历史经验 推进农业开发……………牛宏瑞 温生辉（ 15 ）
- 关于青海畜牧业发展战略的探讨……………林少波 杨吉坤（ 25 ）
- 青海经济、计划工作四十年回顾……………范石孙（ 34 ）
- 青海产业政策的研究……………张 伟（ 52 ）
- 回顾过去 思考未来
- 把青海商业不断推向前进……………杨景福（ 62 ）
- 十年财政改革的回顾和思考……………蒋兆钟（ 73 ）
- 改革·发展·前进
- 十年税收改革的回顾……………崔元勋（ 82 ）
- 我省农业资金投入不足的原因及对策……………冯友义（ 93 ）
- 青海乡镇企业发展特点及其对策……………郑湘玲 陈 石（ 104 ）
- 关于我省教育发展的若干基本经验和教训
- ……………杨全玮 冶成英（ 114 ）
- 立足实际，多制并举，稳步前进，讲求实效，办好
- 青海民族教育……………聿一之 魏新春（ 126 ）
- 试论社会主义初级阶段的宗教问题……………马玉珊（ 144 ）
- 关于共产党领导的多党合作和民主政治建设问题
- ……………蒙希育（ 161 ）
- 关于继承和发扬藏族传统文化的几个问题……………星全成（ 174 ）
- 青海法学四十年的回顾与反思……………张致弟（ 188 ）

用马克思主义牢固地占领高校思想教育阵地

——高校政治课改革四十年……………魏成德（204）

附：青海省社科联庆祝建国暨青海解放四十周年社会主义革命和社会主义建设中重大理论与实际问题研讨会全部论文目录

青海粮食的现状、发展趋势与对策

青海省农林厅 胡兴华

农业是人类最古老、最基本的产业之一。它的根本问题是食品供应与人口保持平衡。为此，没有任何领域比粮食更迫切取得成功，更没有任何领域比展望今后粮食的发展，显得更为重要。

一、历史与回顾

民以食为天，食以粮为主源。然而，粮食生产比起其他生产要艰巨得多，它是自然再生产和经济再生产交织在一起的过程。由于社会制度和自然条件的约束，人类至今还不可能生产出足够的粮食，来满足消费的需要。在青海，漫长的封建社会加上复杂的自然条件和频繁的灾害，粮食生产的难度就更为突出。建国四十年来，青海粮食生产有了长足发展。1949年粮食总产量仅有5.9亿斤，到1988年增加到21.16亿斤，增长2.58倍，每年平均递增3.32%，单产由129斤提高到366斤，增长1.8倍，年均增产6.1斤。但是分阶段看，粮食生产的波动性也很明显，出现“六增长、两倒退、一徘徊”：

“三年恢复”时期（1949—1952年），粮食总产达到7.42亿斤，比1949年增长25.6%，年均递增7.88%，是第一个增长阶段。

“一五”时期（1953—1957年），粮食总产达11.7亿斤，比1952年增长57.66%，年均递增9.5

3%，是第二个增长阶段。

“二五”时期（1958—1962年），粮食总产达8.29亿斤，比1957年减产29.17%，年均递减6.66%，粮食生产第一次倒退。

“三年调整”时期（1963—1965年），粮食总产达13.42亿斤，比1962年增长61.8%，年均递增17.4%，是粮食生产发展最快的时期，第三个增长阶段。

“三五”时期（1966—1970年），粮食总产达12.98亿斤，比1965年减产3.3%，年均递减0.7%，生产一直徘徊下降，是第二次倒退。

“四五”时期（1971—1975年），粮食总产达18.65亿斤，比1970年增长43.6%，年均递增7.5%，粮食生产稳步发展，是第四个增长阶段。

“五五”时期（1976—1980年），粮食总产达19.12亿斤，比1975年增长2.52%，年均递增0.5%，粮食生产处于徘徊。

“六五”时期（1981—1985年），粮食总产达20.06亿斤，比1980年增长4.94%，年均递增0.97%，是第五个增长阶段。

“七五”头三年（1986—1988年）粮食年年增长，总产达21.16亿斤，是第六个增长时期。

在本世纪末，粮食要上两个台阶无疑是一项基本目标。但青海粮食却还在门前徘徊，没有突破性的增长，显然大大增加了以后十多年的难度。对农业基础地位的重新认识，隐含着一个重大信息，就是国民经济再也经受不起粮食“失调”的波动。

的确，粮食问题存在着“近愁远忧”。造成粮食后劲不足的深层次原因是历史形成的。我国的经济体制是借鉴苏联以工业建设为中心的，粮食的基础地位运行机制并未确立。农业的任务就是为城市和工业提供廉价的粮食和加工原料，只有在粮食和主要

农产品供应发生问题时，才强调农业特别是粮食的基础地位。从第一个五年计划至今，已经有了多次反复。从发展的趋势来看主要是：

其一，粮食种植土地面积日渐减少与人口迅速增长的矛盾。土地是一种不可再生和替代的资源，是生产粮食的基本生产资料。一般说来，人口是不断增长的；土地则不同，它受一定的地理条件的限制，不可能无限地增加，这就形成了人口与土地成反比例的关系。青海受自然条件的制约，全省大部分人口集中居住在东部农业区和黄河、湟水河谷地带。在全省2·84%的土地上居住着67%的人口，人口密度平均每平方公里140人，高于全国平均每平方公里114·6人的水平。1949年总人口为148·33万，1988年末总人口达434·17万，净增285·87万，增长192·71%，高于全国同期增长102·96%的速度，人均耕地由1949年的4·6亩下降到1988年的1·96亩，下降2·64亩，年递减2·2%。这虽然高于全国人均占有耕地1·5亩的水平，但由于复种指数低，人均占有农作物播种面积仅1·78亩，比全国平均水平还少0·3亩。如今留与子孙耕的这点“宝地”，日益还在减少。耕地问题的严重性，不仅在于耕地面积的锐减、人口的猛增、人地矛盾的加剧；而且还在于我们一些领导同志没有认识到耕地、人口反向发展导致耕地危机的巨大惯性，缺乏危机感和紧迫感。恩格斯指出：“应用资本、劳动力和科学就可以使土地的收获量无限地提高。”（《马克思恩格斯全集》第一卷第616页）我国社会主义时期粮食生产发展的事实，证明恩格斯的这一论断是正确的。青海粮食生产每年平均递增3·32%，几乎与全国同期3·4%的速度向前发展，但是增产的粮食基本被新增人口所消费，使全省人均占有粮食由最高的1955年的661斤降到1988年的487斤，比全国平均水平低244斤。

其二，商品粮的提供与非农业人口增长的矛盾。1949年

青海城镇人口只有15·4万，1987年已突破145万。非农业人口的增长要求商品粮相应地增长，以满足新增人口的需要。现在，全省吃商品粮的人口有176·75万，占全省总人口的40·7%，远远高于全国吃商品粮人口占总人口17%的水平。满足城镇新增加人口的需要，在粮食增产的同时必须有计划的逐步提高商品率。但是由于总产不高商品率仅有14%，而销售量不断增加。1988年粮食销售量高达9·35亿斤，比1978年的4·92亿斤增长90%。为了满足需要，大幅度地从外省调进粮食。40年中除1964、1965两年调出1700万斤外，其余38年都是调入粮。“五五”期间，平均调进粮食2·3亿斤，“六五”期间，平均增加到4·2亿斤，增长82·1%。1988年调入粮食6·55亿斤，比1978年的2·1亿斤增长2·1倍。粮食调入量占销售量的比重由1978年42·7%，上升到1988年的70%。如果按有关部门预测，1990年总人口将达到442万，到2000年总人口将突破520万。人口的剧增，将进一步扩大需求，预计1990年要比1985年多调入粮食1·05亿斤，增长16·7%。到2000年拟实现供需平衡，调入量将达到10·8亿斤，比1985年增长71·4%，在青海，农村人口与城镇人口比例的矛盾将始终存在，这就造成商品粮的提供与非农村人口增长的矛盾将长期存在。

其三，粮食生产的不稳定与人口经常增长的矛盾。人口的增长是长期性的，除特殊情况外，一般是以直线上升形式增长；粮食则不同，由于自然条件的制约，由于季节性和丰欠的影响，通常是曲线形式上升，因此，产量很难稳定。粮食不可能年年丰收，新的人口却年年增加。以青海产粮主要基地海东地区看，1988年全区粮食总产13·42亿斤，比1949年增加9·01亿斤。但全区总人口由1949年的85·12万增加到1987年的186·9万，使之1949年到1987年人

均占有粮食平均每年只递增 0.84% ，而人口平均每年却递增 2.9% 。牧区小块农业区，所生产的粮食只能解决小块农业区群众口粮，绝大部分牧民的口粮和其他用粮，则完全要靠国家供应。近几年，牧区人口同样增长过快。1956年六州少数民族总人口为46.61万，1987年达到84万，增长近一倍。如果每人每年按200斤粮食计算，每年新增人口就要增加241.23万斤。解决这个问题，只能靠储备，靠以丰补欠，靠地区之间的调剂。这样不仅增加国家财政负担，而且也是粮食生产赶不上人口增长的重要原因。粮食生产的不稳定性，势必影响商品粮生产的发展。40年中间，为国家提供的粮食商品率在 10% 以下的2年， $11-20\%$ 的27年， 20% 的仅11年。

因此，对目前农业和粮食形势的严峻性、困难性，决不可掉以轻心。粮食形势如此严峻，其根本原因不是由于农业自身出了什么问题，也不是农村改革出了什么偏差，而是由于决策上的城市倾斜，使工业过热、农业过冷、二元结构更趋强化的结果。如果我们不能保证农业的丰收，使粮油等农产品有较多增加，那就不仅直接会影响到全国的稳定和治理整顿的效果，而且将阻碍改革的深入和国民经济的长期稳定发展。

二、目标和布局

粮食发展战略是整个经济社会发展战略一个重要有机组成部分，是对农村经济、社会发展所作的带有全局性、长远性、关键性的宏观谋划和决策。解决青海的粮食问题总的指导思想是，要始终把粮食摆在国计民生基础产业的地位，充分挖掘生产潜力，内涵外延相结合，努力增产粮食，在正常年景下基本上要逐步提高粮食自给率。长期靠增加调粮过日子是困难的。一是可调粮源有限，内地能调出余粮的省区越来越少；二是运输能力有限，俗话说：“百里不贩畜，千里不调粮”。青海深居内陆，交通不便，靠调粮过日子决非长久之计；三是财政难以承受。国家核定

每年给青海调粮4·5亿斤，多调粮食按议价支付，目前调1斤小麦需补贴6角，1斤大米补贴8角左右。当然，这并非意味着与省外粮食市场隔绝。恰恰相反，对包括粮食在内的农产品贸易，也要积极推行对外开放政策。但是，要在掌握自己粮食主动权的基础上去积极发展粮食对外贸易，灵活、主动地利用省外粮食市场，审时度势，有进有出。这样，既可以把省产粮食放到全国市场上接受国家标准的检验，提高竞争能力，又可以调节省内粮食品种。

对粮食问题，既要树立紧迫感，保持一定的速度，又不能急于求成。初步计划，粮食总产1992年24亿斤，1995年25·5—26亿斤。今后七年年均递增2·7—3%。略低于解放后39年年均递增3·32%的速度，但高于前十年年均递增1·6%的速度。考虑到前十年的粮食生产是在粮田面积减少74万亩的情况下实现的，我们认为这个增长速度，经过努力是可以实现的。全省人口按14%的增长率计算，到1995年将达478万人，人均占有粮食540斤，比1988年提高53斤，粮食问题将略为好转，但仍然是低水平不能满足需求，还需调入粮食保持供需平衡。

在粮食生产领域，现在是挑战与机遇同在，困难与希望共存。无论从眼前还是从长远看，我们既有沉重压力，又有巨大潜力。

一是改革的潜力继续在发挥作用。农村改革已获得巨大的成功，但它引伸出来的问题远比它本身解决的问题要复杂得多。复杂问题的解决只有靠深化改革，实现体制上和组织上的创新。统分结合、土地承包，粮食流通等方面的进一步完善，将给农民创造自我发展的良好机会和环境，增加粮食生产的内在活力。

二是还有为数可观的资源可以开发使用。青海农业资源的潜力主要在于光照资源、土地资源和水资源。光照资源是日照时间长阳光辐射强，昼夜温差大，宜农地区每亩地上的光温增产潜力

可达1500—3000斤，可开发利用的耕地资源有860万亩，条件较好，近期即可开发利用的一类资源有200万亩，按75%的开垦率计算，可增加耕地150万亩。水资源总量626亿立方米，居全国第16位，人均1.4万立方米，为全国人均的5.9倍。

三是中低产田蕴藏着巨大增产潜力。由于自然、经济和物质投入条件不同，生产水平差异很大。高产田亩产800斤左右，中产田亩产600斤左右，低产田300斤左右。1988年全省粮食亩产367斤，如果都能达到中产田水平，就可增产12亿斤。同时，全省245万水地中，产量在400斤以下的有120万亩左右，主要原因是保灌程度下降。全省共有1073项工程老化，有308项工程因管理不善被损毁，影响灌溉面积107万亩，约占水地总面积的43.7%。其中8.05万亩变为旱地。据水利厅资料，更新配套老化损毁工程共需760多万元，亩均80元，而效益产量由400斤提高到500斤以上，共增产粮食1.2亿斤。按现在的单产水平计算，相当于扩大36万亩的粮食面积。

四是开发旱作农业的潜力大。浅山耕地面积346万亩，占总耕地的40.6%，粮食单产约250斤，比全省平均水平低31.7%。浅山旱地低产的主要障碍因素是土壤贫瘠和干旱缺水，近几年，一些浅山地区兴修水平梯田，增强土壤的蓄水保肥性能，产量可增加五成以上；秋季深翻施肥，春季免耕条播，做到春旱秋防，培肥地力，以肥调水、试验证明，肥力较好条件下每生产一斤小麦比肥力差的地块要少消耗1.3—2毫米降水，如把这些耕作措施推广到整个面上，就能大幅度地提高浅山旱地的生产水平。

五是提高复种指数的潜力。现在全省复种指数为90%，每年有80万亩的轮歇地，若改歇地休闲轮作为粮草轮作，复种指数每提高1个百分点，就可增加播种面积8万多亩。东部农业区

还有50万亩耕地可利用剩余生长季复种粮食和蔬菜。复种洋芋亩产可达2000斤以上。若用20万亩的面积复种粮食，一年至少可多产粮食6、7千万斤。

六是农业科技还大有可为。现在，科技进步在农业增值中的作用约占31%。1978年至1988年，全省农业科技领域共推出320项科研成果，有些已在生产中推广应用，发挥了明显的增产优势，尤其是新培育优良品种的增产效果更为突出。如“青春533”、“高原602”小麦大面积种植亩产比对照“阿勃”增产15%以上脱毒洋芋亩产平均在6000斤以上，比其它品种高出2—3倍。近两年农业部门通过科技承包和“丰收计划”，推广配方施肥、药剂灭草灭虫、地膜覆盖、模式化栽培等适用增产技术，不仅大幅度提高单产，长时期保证稳产，而且大大减少资源浪费。如果把目前仅有30%的化肥有效利用率提高到世界发达国家的利用水平，就等于增加一倍以上的肥。

三、关键性措施

粮食问题是综合问题，解决粮食问题必须从农业始终是国民经济基础出发，不能以粮食的暂时丰欠论长短，也不能把粮食的稳定增长理解为一年、两年，亦或是几年之内不出问题上。农业既需要投入，也需要科学，更需要政策，需要我们真正从思想上转过弯来的实际行动。

1、强化农业的宏观管理。由于历史上遗留的二元经济格局和这些年强化了“城市偏向”，工农业发展出现了新的失衡。因此，要在政策上搞倾斜，用政策这根杠杆，启动农业的发展，使粮食跳出徘徊圈。强化农业宏观管理的思路：（1）摆正农轻重的关系国民经济的每一步增长，都要以农业的增长为前提，要看到农业的复杂性、脆弱性、艰巨性，国民经济越发达，越要爱护自己的基础。（2）摆正城市和农村的关系。要打破城乡分割的旧局面，城市要把支持农村二、三产业的发展，作为自己的补充，城乡经济要联合，逐步发展城乡一体化。（3）国民经济各

个部门都要以加强农业、繁荣农村为己任，切不可从局部利益和本位利益出发，以牺牲农业、农村为代价，片面追求自我发展。（4）计划、物资、商业、价格、财政、金融、信贷、保险、外贸等财经政策，都要与粮食发展目标相适应，保护粮食生产和经营者利益。（5）农业和农村，也要从各方面支援工业和城市的发展。如果没有城市和工业的发展，粮食的发展也是不可能的。因此，粮食发展的每一项战略措施，也都要从全局利益出发。（6）在全社会，逐步缩小城乡差别，改变“农村支援城市”的做法，使工农之间、城乡之间互利互惠，互相促进，保持粮食生产的长期稳定发展。

2、加强人口的控制和转移。青海当前人多地少的弱点不仅不能缓解，还将更为突出。因此，首先必须坚持计划生育，严格控制人口的增长。其次，要把农村潜伏着大量剩余劳动力，进行转移。出路何在呢？应采取分流战略。一是要让生产粮食要素成为“活的”，能自由活动的要素，并在流动中重新组合，实现结构的合理变革。达到这一目标的最有效的方法之一，就是开放生产要素市场，实行城乡通开、农村牧区通开、自由流动的政策，限制农村人口向大城市迁移，但不控制劳动力在大中城市的非定居性流动。而在小集镇与乡村、乡村与乡村、农区与牧区、东部与西部之间，不仅允许劳动力流动，而且人口也允许自由迁移。二是就地转移，就地安排。除了向生产的深度进军，提高精耕细作程度外，主要是发展乡镇企业和多种经营，实行农工商综合经营，把剩余劳动力都充分利用起来，使农林牧副渔各业各乡镇企业的总产值的增长幅度，大大高于因发展粮食所增加的生产费和折旧费和增长幅度，从而使集体和农民都得到增产增收的好处，以调动广大农民发展粮食的积极性。最近几年“流动”已有所发展，但规模很小，要完成农村三分之一剩余劳动力的伟大变革，还必须制订规划，加速流动。

3、以粮食为基础、调整产业结构。农业生产结构是农业各