

1993 金融 政策学习材料

中国人民银行政策研究室

一九九三年
金融政策学习材料
(内部资料 注意保管)

中国人民银行政策研究室编

前 言

中国人民银行副行长 周正庆

为配合学习贯彻党的十四大和今年初全国银行分行行长、保险分公司总经理、外汇管理分局局长会议精神，帮助金融系统广大干部职工进一步深入了解和掌握一九九三年金融改革开放和各项金融政策措施，并根据当前经济、金融形势，研究解决目前金融工作的突出问题，更好地完成金融工作任务，中国人民银行政策研究室组织编写了《一九九三年金融政策学习材料》。

去年以来，各地方、各部门在党中央、国务院的领导下，在党的十四大指引下，认真贯彻邓小平同志南巡重要谈话和中央政治局全体会议精神，思想更加解放，精神更加振奋，脚踏实地，奋发努力，使安定团结的政治局面进一步巩固，改革开放步伐加快，国民经济获得高速发展，各方面都取得了显著成就。一九九二年国民生产总值按可比价格计算，比上年增长12.8%；城乡市场繁荣、物价平稳，商品供应丰富；对外贸易继续保持良好的增长势头；对外开放进一步扩大，国内投资环境不断改善，外资引进比上年成倍增长，特别是吸收外商直接投资大幅度增加；社会总需求与社会总供给继续保持基本平衡；城乡居民收入增加较多，实际生活水平继续提高；科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业都取得了明显成绩。这些情况表明，我国经济建设和改革开放进入了一个新的发展阶段。

金融系统在党中央和国务院的领导下，在各地党政部门的支持下，按照党中央、国务院关于“加大金融改革开放力度，一方

面筹集更多的建设资金，提高信贷资金使用效益，另一方面要维护货币稳定，防止出现通货膨胀”的要求，积极推进金融改革开放，培育和发展了金融市场，加强和改善金融宏观调控，适当增加了一些新型的金融机构，进一步健全了银行管理制度，扩大了现汇留成试点范围，加快了引进外资金融机构和国内金融机构走向国际市场的步伐。积极采取有效措施，大力筹集和融通资金，努力调整信贷结构，挖掘资金潜力，增加了对农业和能源、交通、通讯和原材料等基础产业的信贷投入，积极支持第三产业、科技开发运用、乡镇企业发展和外贸进出口的合理资金需要，支持了质量高、销路畅、效益好的产品生产。同时，加强了对货币、信贷总量的调控。针对面临的新情况和新问题，金融部门进一步树立全局观念，发挥整体功能，从去年五月份开始，采取了一系列调控货币、信贷总量的政策措施，特别是党中央、国务院八号文件下发后，金融系统坚决贯彻执行，取得了较好的效果，既促进了经济较快发展，又保持了货币的稳定。

但是，我们在成绩面前要保持清醒的头脑，重视在大好形势下经济工作中出现的一些值得注意的问题。如有些地方不顾实际的可能，不研究市场的需要，不考虑效益，盲目地攀比速度；固定资产投资较猛，投资结构不够合理；农业发展中潜伏着一些不稳定因素；一些基础设施和基础工业的“瓶颈”约束趋于强化。这些问题，虽然是前进中的问题，但却关系经济工作全局，应引起我们足够的重视，并要采取必要的措施，及时妥善地加以解决。

今年初，党中央、国务院对今年经济工作作了全面部署，明确了今年经济工作的指导思想。我们要继续集中精力进行经济建设，狠抓优化结构，提高质量，增进效益，推动国民经济又快又好地发展。根据对一九九二年经济、金融宏观形势的分析，按照党的十四大精神和全国计划会议及经济工作会议要求，一九九三年在金融工作中要严格按计划控制信贷规模和货币发行，严格进

行金融宏观调控，以实现在优化结构、提高质量、增进效益的基础上促进经济又快又好的发展。为此，今年信贷工作的方针是：“从严控制总量，优化结构，面向市场，转换机制，提高效益”。要坚持从严控制货币信贷总量，严格宏观金融调控，就是要把信贷规模和货币发行控制在计划之内，把握好货币信贷两个闸门。

从当前的实际情况看，控制货币信贷两个闸门，还必须得到各地、各部门的大力支持，要在宏观经济方面采取有力措施解决固定资产投资增长过猛、消费基金增加过多和计划外乱集资等经济运行中的一些突出问题。

一九九三年要在严格按计划控制货币信贷总量的同时，还要继续搞好信贷结构的调整。新增贷款，首先用于农业生产发展的需要，各家银行用于收购农副产品的资金要在使用季节及时到位，与各有关部门密切配合，各负其责，保证不给农民打白条子；能源、交通、通讯和原材料等基础产业仍是银行信贷重点支持的对象；对一些关系国计民生的重要产业、产品的生产和收购，要从资金和贷款规模上给予保证；银行贷款还要积极支持第三产业、科技开发、中西部乡镇企业发展的合理资金需要。另一方面，对产品积压、经营不善、亏损严重、低水平重复建设的产品和项目，对盲目追求速度的生产，从信贷上要管紧；要严格执行固定资产贷款计划，严禁挪用流动资金贷款、银行同业拆借资金搞固定资产投资，不能用银行贷款弥补自筹资金的缺口。要按照党中央、国务院确定的经济工作方针和国家的产业政策，在贷款投向上，该支持的支持，该管紧的管紧。同时，要大力组织存款，增加货币回笼，扩大银行信贷资金来源，并要继续深入挖掘资金潜力。现在银行贷款余额已达 2.16 万亿元，只要资金周转加快 1%，就可挖掘出 200 多亿元的资金。各家各级银行要加强信贷管理，认真审查贷款项目，防范信贷风险，以更有效地执行国家产业政策，提高信贷资金的使用效益。

一九九三年是全面贯彻党的十四大精神的重要一年，我们要在抓好一九九三年各项金融工作的同时，也要对金融系统向社会主义市场经济转轨过程中的金融理论、改革思路及实际问题进行深入的研究和探索，加快金融改革开放的步伐，促进社会主义市场经济的建立和发展。要注意从中国的国情出发，研究探索一些重要的课题。诸如：如何建立和完善以中央银行领导、国有商业银行为主体、多种金融机构分工协作的金融组织体系；如何建立和发展公平、高效、开放、统一的全国金融市场体系；如何建立直接调控与间接调控相结合、逐步以间接调控为主的宏观调控体系；如何建立法律化、规范化、现代化的金融管理体系；如何进一步扩大金融对外开放，使金融业务逐步国际化等。这些方面，需要我们不断探索总结经验，坚定不移地围绕建立社会主义市场经济体制这一改革目标，不断地积极稳妥地推进金融改革开放。

今年的金融政策学习材料，请了人民银行各省、市、自治区、计划单列市分行的主要负责同志撰文，这些同志长期从事经济、金融工作，对经济、金融理论和实务都很熟悉。他们结合各地区实际情况和特点，谈体会、谈经验、谈看法，重点阐述了在建立社会主义市场经济条件下，如何加快金融改革开放，搞好现阶段我国金融工作和中央银行的工作问题，这对于更好地贯彻落实今年的货币信贷政策方针，指导各地的金融工作将起到积极的作用。

一九九三年三月

目 录

前言	周正庆 (1)
----------	---------

上 篇

加快金融改革开放步伐，建立适应社会主义市场

经济的金融体制	李贵鲜 (1)
---------------	---------

在人民银行全国分行行长会议结束时的讲话	郭振乾 (23)
---------------------------	----------

适应市场经济体制，加快改革发展步伐，把工商

银行逐步办成社会主义国有商业银行	张 肖 (35)
------------------------	----------

加快农村金融改革和发展的步伐，支持农业

和农村经济再上新台阶	马永伟 (54)
------------------	----------

在中国银行全国分行行长会议上的讲话	王德行 (76)
-------------------------	----------

在建设银行全国分行行长会议上的讲话	周道炯 (94)
-------------------------	----------

在党的十四大会议精神指引下，坚持办好

社会主义商业银行	戴相龙 (115)
----------------	-----------

认真学习贯彻党的十四大精神，加快发展

我国的保险事业	李裕民 (136)
---------------	-----------

认真贯彻党的十四大精神，改革外汇管理体制

为发展社会主义市场经济服务	殷介炎 (162)
---------------------	-----------

下 篇

认真学习贯彻党的十四大精神，努力做好中央

银行工作	王成铭 (178)
------------	-----------

切实加强金融宏观调控与管理	刘秀胜 (186)
---------------------	-----------

积极发挥中央银行的职能作用，促进社会主义	
市场经济的发展	卢学勇 (193)
关于中央银行如何促进社会主义	
市场经济发育的一些思考	史纪良 (201)
做好中央银行二级分行和县支行工作，努力开创中央银行	
工作的新局面	秦叔记 (205)
适应社会主义市场经济体制，加快金融体制	
改革步伐	于兴隆 (212)
继往开来，加速金融事业发展	李绍周 (218)
深入贯彻十四大精神，按照社会主义市场经济的要求，	
推进金融体制改革	傅文令 (225)
论宏观金融调控中的几个关系	李家祚 (233)
切实转换银行经营机制，把银行办成	
真正的银行	林振雄 (239)
适应市场经济发展，加强银行结算服务	钱保生 (248)
正确贯彻一九九三年信贷方针应注意的	
几个问题	贾灿宇 (256)
提高信贷资金效益的根本出路在于金融市场化	汪文恺 (263)
正确认识经济与金融的相互作用，牢牢把握改革与	
发展的辩证关系	朱万里 (270)
拓宽思路，探索建立适应深圳特区市场	
经济的现代金融体制	王喜义 (278)
逐步实现金融宏观调控方式的间接化	樊明辉 (286)
深化金融改革，积极支持少数民族、	
边疆地区经济发展	郭玉华 (293)
发展社会主义市场经济与深化金融体制改革	苑羽鸣 (297)

适应发展社会主义市场经济需要，努力开创内陆省

份金融工作新局面	赵春生 (302)
深化金融改革，促进宁夏经济发展	李 连 (310)
在市场经济条件下如何实现贷款的最大效益	孙培洋 (317)
哈尔滨外汇外债管理现状与展望	邓焕文 (324)
论发展与完善我国的金融市场	李麦秋 (331)
改善信贷资金管理，适应市场经济发展	何碌为 (339)
面向市场、转换机制、全面提高贷款效益	刘汉中 (346)
以社会主义市场经济为取向，加快金融改革	
开放步伐	方张川 (353)
完善外汇管理，促进外向型经济发展	毛绳祖 (360)
正确认识形势，扎扎实实做好金融工作	李延清 (369)
拓展金融市场，发展多样化融资，支持社会主义	
市场经济体制的逐步确立	韩 平 (377)
为建立社会主义市场经济体制搞好	
金融调控	宋 明 (381)
编后语	(387)

加快金融改革开放步伐，建立适应 社会主义市场经济的金融体制

——李贵鲜同志在全国银行分行行长、
保险分公司总经理会议上的讲话

(1993年1月12日)

同志们：

今年的全国银行分行行长、保险分公司总经理会议，是一次很重要的会议。这次会议的主要任务是：深入学习和贯彻党的十四大精神，研究进一步深化金融改革开放，部署一九九三年的金融工作。

当前，全国政治经济形势很好。在过去的一年里，各地方、各部门在党中央、国务院的领导下，在党的十四大指引下，认真贯彻邓小平同志南巡重要谈话和中央政治局全体会议精神，思想更加解放，精神更加振奋，脚踏实地，奋发努力，使安定团结的政治局面进一步巩固，改革开放步伐加快，国民经济获得高速发展，各方面都取得了显著成就。预计全年国民生产总值比上年增长12%；农业生产稳定发展，粮食生产是历史上第二个高产年，林、牧、副、渔业全面丰收；第二产业（工业、建筑业）产值比上年增长19%左右；第三产业产值比上年增长9%以上；城乡市场繁荣，商品供应丰富；尽管物价改革措施出台较多，但全年物价总水平基本稳定，预计全年社会商品零售物价指数比上年上涨5%左右；对外贸易继续保持良好的增长势头，对外开放进一步扩大，

国内投资环境不断改善，外资引进比上年成倍增长，已形成全方位的开放格局；全社会总供给与总需求继续保持基本平衡。

金融形势总的看是好的，货币是稳定的。在党中央和国务院的领导下，在各地党政部门的支持下，金融系统按照党中央、国务院关于“加大金融改革开放力度，一方面筹集更多的建设资金，提高信贷资金使用效益，另一方面要维护货币稳定，防止出现通货膨胀”的要求，积极推进金融改革开放，培育和发展的金融市场，加强和改善了金融宏观调控，适当增加了一些新型的金融机构，进一步健全了银行内部管理制度，扩大了现汇留成试点范围，加快了引进外资金融机构和国内金融机构走向国际市场的步伐。积极采取有效措施，大力筹集和融通资金，努力调整信贷结构，挖掘资金潜力，增加了对农业和能源、交通、通讯和原材料等基础产业的信贷投入，积极支持第三产业、科技开发运用、乡镇企业发展和外贸进出口的合理资金需要，支持了质量高、销路畅、效益好的产品生产。同时，按照党中央、国务院的一系列要求，加强了对货币、信贷总量的调控。在困难比较多的情况下，金融部门进一步树立全局观念，发挥整体功能，从五月份开始，采取了一系列调控货币、信贷总量的政策措施，特别是党中央、国务院八号文件下发后，金融系统坚决贯彻执行，取得了较好的效果，既促进了经济较快发展，又保持了货币的稳定。据初步统计，全年货币发行行为××××亿元；银行各项贷款增加××××亿元，贷款控制在国务院批准的调整计划之内；保险公司保费收入增长50%以上。

我国经济的蓬勃发展，与西方国家乃至整个世界经济的不景气形成了明显的对照。近两年来，西方发达国家经济普遍疲软，虽然这些国家采取了一系列刺激经济增长的措施，但收效不大。国际金融市场激烈动荡，西方国家货币政策协调中的矛盾突出。在这种世界经济环境中，我国经济高速发展和改革开放的深入进行，

得到了世界许多国家和地区以及国际金融组织的充分肯定和重视。

当然，我国经济在加速发展过程中，也出现了一些值得重视的新情况和新问题，主要是：固定资产投资增长过猛，投资结构不够合理；农业发展中潜伏着一些不稳定因素；一些基础设施和基础工业的“瓶颈”约束趋紧；企业效益仍不理想，产品积压又有新的增加；城市物价上涨幅度较大，生产资料价格涨势较猛；外汇供求矛盾加大。反映在金融方面，主要是货币发行和贷款投放过多的问题比较突出，信贷资金周转慢、效益差的问题还没有解决。以上这些问题，虽然是前进中的问题，但却关系经济工作全局，需要引起足够的重视，并要采取措施，及时妥善地加以解决，保证国民经济更好更快地持续发展。在新的一年里，金融系统要认真贯彻党的十四大精神，紧紧围绕经济建设这个中心，切实做好各项工作，为促进和发展政治经济大好形势作出不懈的努力。下面我讲五个问题。

一、密切联系实际，认真学习贯彻党的十四大精神

中国共产党第十四次全国代表大会是一次承前启后、继往开来的重要会议。江泽民同志在会上作的重要报告，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，认真总结了党的十一届三中全会以来十四年的基本实践和基本经验，制定了加快改革开放和现代化建设步伐、胜利走向二十一世纪的宏伟目标。这是一个纲领性的文献，对于动员全党和全国各族人民进一步解放思想，实事求是，团结奋进，真抓实干，加快改革开放，集中精力把经济建设搞上去，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利，具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。

党的十四大闭幕后，人民银行总行和各家银行总行、保险总公司党组立即传达学习了十四大精神，并对全系统学习、贯彻十四大精神迅速作出了安排。人民银行党组在集中学习领会文件精神的基础上，连续召开了党组扩大会议，并会同各家银行、保险总公司的负责同志一起，联系金融工作实际，就贯彻落实十四大精神，加快金融改革开放等问题进行了多次深入的讨论，形成了两个报告，报送党中央、国务院。

金融系统各级领导同志和广大干部职工要进一步深入学习、深刻领会江泽民同志的报告，并同学习邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论论著，包括去年初视察南方的重要谈话结合起来，用建设有中国特色社会主义理论武装头脑，指导各项工作。各级领导干部要在学习中起表率作用，并带头联系金融实际，认真贯彻执行党的十四大精神。

（一）金融工作必须坚定不移地以经济建设为中心。

社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消除剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。为此，必须把发展社会生产力摆在首要位置，以经济建设为中心，推动社会全面进步。当前国际竞争相当激烈，竞争的实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的较量。经济落后，就会受制于人。我国经过几十年的努力，经济建设取得了巨大成就，但由于历史的原因和人口、资源等客观条件的制约，至今经济、技术、文化水平同发达国家相比还有很大差距。如果我国经济发展慢了，不仅综合国力受到影响，而且社会主义制度的巩固和国家的长治久安都会遇到很大困难。所以，我国经济能不能加快发展，不仅是重大的经济问题，而且也是一个重大的政治问题。我们必须从这样的高度来认识这个问题，牢牢把握住以经济建设为中心，采取有力措施，加快发展经济。

金融系统要进一步增强执行党的基本路线的自觉性和坚定性，牢固树立服从于和服务于以经济建设为中心的指导思想，充

分发挥金融在促进社会资源配置中的作用，有效地运用信贷、利率、汇率等经济手段筹集和配置资金，促进社会主义市场经济的发展，争取国民经济隔几年上一个新台阶。同时，要努力搞好金融宏观调控，坚决维护货币稳定。

（二）金融体制必须适应社会主义市场经济体制的要求。

党的十四大明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化，通过价格杠杆和竞争机制的功能，来优化资源配置和提高资源的使用效益。

在社会主义市场经济体制中，如果没有金融体系在其中发挥中介作用，就很难实现资源的有效配置。货币信贷总量是否得到有效调控，直接关系到总供给与总需求的平衡；货币信贷的分配结构是否合理，直接影响到生产要素的优化配置。因此，在市场经济体制下，对货币信贷的总量调控成为实现国家宏观调控目标的一个重要手段。要充分发挥金融在促进社会资源配置中的作用，就必须把资金作为商品推向市场，资金的配置将由利率、价格等市场讯号引导，投向产品质量高、效益好、有销路的部门与企业。这就要求银行和其他金融机构面对市场，转换经营机制。要发挥利率在资金配置中的杠杆作用，使利率变动反映资金供求变化和物价变动的趋势。

建立社会主义市场经济体制，中央银行宏观调控的担子更重，难度也更大。工业发达国家的经验已经证明，市场经济并不能自动达到货币稳定。市场经济越发达，越要注重社会总供求的调节，注重货币总量的调控。为此，中央银行必须充分认识和运用价值规律，采用直接调控与间接调控相结合，逐步以间接调控为主的方式来促进总供求的平衡，保持货币的稳定。十四年来，我国金融改革开放取得了可喜的成就，在促进我国经济发展和市场经济

体制建立中起到了积极作用。但是，必须看到，目前的金融体制还不能适应社会主义市场经济发展的需要，这就要求我们进一步解放思想，大胆探索，逐步建立适应社会主义市场经济的金融体制。

建立我国社会主义市场经济体制，不能照搬国外的某种模式。要从我国的实际出发，借鉴其他国家和地区的经验，根据我国的政治、经济条件和历史文化传统，建立具有中国特色的社会主义市场经济体制。与此相适应的金融模式，也要按照这种要求来构造。从目前看，我国金融模式有这样几个特点是比较清楚的：第一，在金融机构群体中，以中央银行领导、国有商业银行为主体；第二，金融市场要进一步发展，在整个社会融资结构中，以间接融资为主体；第三，银行业、证券业、保险业、信托业要逐步实行分业经营，分别管理；第四，中央银行宏观调控能力要加强，直接调控与间接调控相结合，发挥各自优势，逐步实现以间接调控为主，在信贷资金的配置中，要运用计划与市场两种手段；第五，要扩大金融对外开放，大胆借鉴和吸收国外先进的经验，特别是在金融管理和业务标准方面要符合国际惯例，注意与国际金融市场的对接。上述特点，随着社会主义市场经济的逐步发展，将会不断加以完善。

（三）金融系统必须始终坚持“两手抓”的战略方针。

搞好物质文明建设和精神文明建设，是社会主义本质决定的，是党的基本路线的客观要求。实践反复证明，只抓一手不行，两手轮流抓也不行，一手硬一手软更不行，必须坚定不移地贯彻“两手抓”、“两手都要硬”的方针。金融系统要在认真抓好改革开放和业务工作的同时，切实加强精神文明建设。要用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装金融职工队伍的头脑，教育广大干部职工毫不动摇地贯彻执行党的基本路线。要切实加强和改进对金融系统精神文明建设的领导，做到领导重视，目标明确，规

划具体，措施得力。要重视抓好金融职业道德教育，逐步形成良好的金融职业道德规范，坚决纠正行业不正之风，坚持打击金融系统的经济犯罪活动，大力表彰先进模范人物。要加强思想政治、业务和科学文化教育，不断提高金融职工队伍的政治、业务素质，培养一支有理想、有道德、有文化、有纪律的金融职工队伍。要进一步加强金融系统各级党组织建设，充分发挥党员的先锋模范作用。

二、进一步加大金融改革开放力度，建立适应社会主义市场经济的金融体制

我国金融改革开放的目标是：贯彻党的十四大精神，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和把银行办成真正的银行的要求为指导，建立适应社会主义市场经济的金融体制和运行机制。主要任务是：建立和完善以中央银行领导、国有商业银行为主体、多种金融机构分工协作的金融组织体系；建立和发展公平、高效、开放、统一的全国金融市场体系；建立直接调控与间接调控相结合、逐步以间接调控为主的宏观调控体系；建立法律化、规范化、现代化的金融管理体系；进一步扩大金融对外开放，使金融业务逐步国际化。金融改革开放的主要内容是：

（一）建立以中央银行领导、国有商业银行为主体、多种金融机构分工协作的金融组织体系。

进一步转换人民银行职能。要从侧重作计划、供应资金转向研究宏观经济规律，提出并严格实施货币、信贷政策，发挥中央银行在金融工作中的领导作用，加强和完善金融宏观调控，强化中央银行对整个金融体系的监督管理。因此，调查统计和稽核、监察工作必须加强，宏观决策不能失误，对金融机构监管不能放松。

转换专业银行经营机制，使专业银行既承担国家宏观调控任

务，又实行企业化经营，逐步转换成为自主经营、自负盈亏、自求资金平衡、自担风险、自我约束和自我发展的国有商业银行。要按照转换全民所有制企业经营机制条例的精神，落实专业银行的经营自主权，逐步提高银行呆帐准备金的提取比例，健全呆帐核销制度。按照“巴塞尔协议”的要求，使国家银行资本充足率逐步达到8%的标准。为国家能源、交通、通讯、原材料等基础设施建设筹集资金是国家银行的重要任务。在这方面，要研究探索符合实际的办法和途径，筹集长期、稳定的建设资金，并在改革投资体制的基础上，进一步改革和完善国家政策性中长期投资金融体制。

适应农村经济全面发展的需要，改革和完善农村金融体系。要明确农业银行、农村信用合作社和农村合作基金会各自的职能及业务范围，并加强规范化管理。农业银行在农村金融体系中起主导作用，承担国家支持农业的政策性贷款任务，同时积极发展商业性业务。农村信用合作社要继续坚持自主经营、自负盈亏的原则，并按照自主互利的原则处理好基层农业银行营业所与农村信用社的往来关系，农业银行受人民银行委托要继续加强对农村信用合作社的领导和管理。农村合作基金会是由乡村集体经济组织和农户按照自愿互利、有偿使用的原则而建立的社区性资金互助合作组织，在农村会员内部融通资金，在农村金融中发挥补充作用。

按照国务院和人民银行总行的有关文件要求，继续办好交通银行和其他商业银行，不断总结经验，完善经营机制。在经济发达地区适当发展商业银行的分支机构。

按照全国第三产业发展规划，进一步发展和完善非银行金融机构。适当增设金融租赁公司、证券公司、资信评估公司、投资基金管理公司、登记公司、咨询公司和企业集团财务公司等，并制定各类非银行金融机构管理制度，明确规定其资本金、业务范