

經濟研究資料

國家統計局 1958 年12月17日印發

第 35 号

介休、孟县、定县 县乡社办工業情况的調查报告

一

成都会議以后，县、乡、社办工業，有如雨后春筍。如介休县半年間办了1千多个，孟县7个月办2千2百多个，定县11个月办2万多个。这些工業多为小型，开办費用少。如定县县营工業平均每厂120个职工，人民公社直接管理的工業平均每厂14人，生产大队管理的工業平均每單位不到3人。所需費用，以介休为例：县营工業平均每厂花3千多元，乡、社营工業每个260元。新办工業有的是完全新建的，有的是由原来的手工業者組織起来的，有的是农業社付業升級的。办厂用的是“穷办法”和“土办法”。例如有的用古庙，土窑洞作厂房，有的由工人自帶工具，有的先干活暫不定工資。如孟县火藥厂开始时只有1个干部2个工人，用古庙和土窑作厂房，一面生产，一面积累資金，現已

發展成为有51个职工，日产火藥1吨的厂子。孟县煉銅厂先派几个工人在露天建起个爐子，煉出銅以后，再盖厂房和增加工人。由于采用这种“穷”法、“土”法上馬，所以厂子办得很多，發展很快。

县、乡、社工業發展的这么快，主要是由农业大躍进和大办鋼鐵帶動起来的。由于农业大躍进，制造和修理农具、水利工具的工業，土化肥工業等發展起来了。如定县今年新办的2万多个工業單位中，为农业生产服务的有5千余个，其产值較去年同期增長3.5倍。介休新办的1千多个工業生产單位中，土化肥厂占453个；为农业生产服务的工業在全部工業总产值中所占的比重由去年的13%扩展至19%。大办鋼鐵工業以后，地方燃料工業，冶煉工業，建筑材料工業發展很快。随着鋼鐵工業的發展，定县1个月新建130座煤井，3处露天煤矿，3个焦厂，5个耐火厂。

农业大躍进和大办鋼鐵对地方金屬加工工業的發展有很大影响。以定县两个骨干性的第一、第二机械厂为例：这两个机械制造工厂，过去为农业生产服务不多。农业大躍进以后，生产方向改以为农业生产服务为主。大办鋼鐵以后，則集中全力为鋼鐵生产服务。兩厂業務情况如下：

	定县第一机械厂							定县第二机械厂						
	去年 4季	第1季	第2季	7月	8月	9月	10月	去年 4季	第1季	第2季	7月	8月	9月	10月
全部工业总产值	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
其中：														
为农业服务	0	19	95	99	98	48	0	65	73	89	85	62	22	6
为鋼鐵服务	0	0	0	0	0	52	96	0	0	0	0	2	37	78

从总的情况来看：介休县1—8月份县、乡、社工业产值比去年约增长1半，盂县9月产值比年初增长2.2倍，定县1—9月份工业产值较去年同期则增长5倍。

由于县、乡、社工业的发展，农村的贫困面貌正在开始改变。以过去被当地群众称为“穷山恶水”之地的盂县为例，改变得比较显著的有以下几个方面：1.地下资源大量发现。由于发动大规模的群众性的查矿报矿运动，盂县铁矿资源由原估6百万吨，增至5亿吨。同时，发现了镭、铀、钍、铀、铯等稀有金属。2.促进了农业生产。由于大办工业，盂县今年水库工地实行了土机械化施工，水利建设指标一再被突破，水浇地比历史上原有水浇地1.9万亩增加19倍，全县水浇地占耕地面积67%。全县新办了1,044个肥料厂，每亩耕地施肥量由去年32担，提高到433担。改良农具、工具126种，15万件，节约了大量农业劳力。由于这些以及农业大跃进，盂县平均每人粮食产量由1957年的458斤，到今年跃进为1,500斤。3.巩固、发展和活跃农村经济，提高了农民的收入和生活水平。以盂县清城乡明星农业社为例。它是半工半农的山区农业社，大部分农民有经营手工业的习惯。1956年春转为高级社后，由于机械地执行农业社不许搞工业的规定，不仅使889户（全社902户）半工半农户减少了收入，同时，使农业社一度陷入投资没力量，修造农具不方便和社员买盐、穿衣没现钱的困境。其后在克服了片面的农业观点，加强了工业的领导，把工农放到同等重要的地位以后，工农得有很大发展。1958年工业产值预计较1956年增长3倍，农业产值增长1.3倍。工业收入占全社纯收入由1956年的17.5%上升至24%。农业社的公共积累由1956年的4万3千元占纯收入21%，到58年增长为37万6

千元，占純收入的65%。全社按人口的平均收入由1956年的57.4元，到1958年增長到156元，增加了1.7倍。社員能夠每2个月分一次現款，有一个妇女1个月分得現款10.8元。社員有了零花錢，都感到十分滿意，生产勁头很高。4.逐步縮小城乡之間，工农之間，腦力劳动与体力劳动之間的严重差別。現在孟县使城乡适当分工的工業網正在形成。县里在工業布局上确定乡乡办工業，社社搞工厂。县里搞大的冶煉工業（如鋼鐵工業等），乡社里搞小的采掘工業（如开采鉄矿、銅矿等），县里搞骨干性的（如較大的發电站，机械制造工業等），乡社搞小、土、羣（如小型农具修造厂、土化肥厂、农产品加工厂、縫紉社等）。由于城乡大搞工業，农民搞工業的人越来越多。这次大搞鋼鐵，孟县曾有70%以上的农業勞力搞了工業。許多农民从原来不会开矿，不会煉鉄、煉鋼，不会作化学肥料……的外行，逐步变为內行。5.羣众对社会主义建設的信心大为提高。前几年，人們对孟县的社会主义建設，曾丧失过信心，他們說：“山大溝深尽石头，社会主义沒盼头”！1956年及1957年上半年，全县外流人口达1万2千余人，現在都陸續回来了。他們說：“这里的山是宝山，这里的水是福水，工农業齐發展，社会主义在眼前！”全县人民对建設社会主义的孟县，信心百倍，干劲十足。

二

县、乡、社大办工業过程中，碰到的問題及其解决办法，有以下几方面：

1. 重农輕工以及对工業的神秘观点。孟县大办工業开始时碰到的問題是：單抓农業？还是工农并举？过去，干部中存有三种

不全面的看法：一种是觉得今年农业大跃进了，农活还忙不过来，那有劳力和时间去搞工业？一种是对工业的神秘观点。一种把工业当作付业，增加些收入就行，没想到发展工业后可以根本改变农业穷困的面貌。为此，孟县曾召开过多次厂矿长、乡党委书记、农业社长会议，采取大鸣大放，算账对比办法，贯彻工农并举方针，批判各种错误思想。为了破除迷信，还组织干部到各地参观，干部回来后，思想大为解放。如孟县干部到清徐县参观回来后，一个月就新办 382 个土化肥厂。定县也碰到同样的问题，他们作了多次宣传教育和组织参观等工作。干部反映说：

“农业大跃进以来，群众不分昼夜，干劲很大，但总感人手不够，很费劲，听了报告，才知道原来是少了一条腿（指缺工业），如有了这条腿，就会走得更快了！”人民公社化和大办钢铁以后，工农并举思想更是深入人心。可见，树立工农并举思想，破除办工业的迷信，这是农村大办工业的第一个关。

2. 依靠少数人小搞？还是依靠群众的多数大搞？这是大办工业中碰到的第二个问题。介休县在大办钢铁以前是依靠少数人小搞的，所以工业发展得很慢；孟县、定县是依靠群众的多数大搞的，所以工业发展较快。如在这期间，介休办的工业生产单位，平均每天不到 4 个，而孟县 10 多个，定县 60 多个。实际上孟县、定县是以群众运动的方式，用小土群的方法搞起来的。孟县还采取“边查（矿）、边建（厂）、边试验（生产）、边宣传、边推广”的方法，打破过去建厂的“正规”程序，加速工业建设的速度。农民们说：“社办工业真简单，三把锄头两把锹，今天查好矿，明天就建厂。”可见小、土、群十分便于农民群众大办工业。大办钢铁以后，农民办工业的群众运动，发展到高峰，群众办钢铁的

規模：介休縣（9月底）2萬8千人，占全縣人口16%，盂縣（10月中）8萬人，占全縣人口45%，定縣（10月底）7萬5千人，占全縣人口8%。各縣都作到縣委第一書記親自掛帥和充實工業戰線的領導骨干，以領導這個羣眾運動。

3. 資金問題。縣、鄉、社辦工業的資金來源，主要是實行自籌，依靠羣眾。如介休縣新辦縣營工業，縣投資占99%，鄉、社工業中農業社投資占81%，羣眾投資占19%。定縣縣營工業採取大力節省行政部門開支，集中閑滯資金和開展投資儲蓄運動等辦法，9月底共集資252萬元。鄉、社辦工業是在農民積極投資下搞起來的。定縣將工業發展規劃直接與羣眾見面，羣眾投資熱情很高。1—8月，農業社和羣眾集資約達670餘萬元，有的農民把自己準備蓋房的磚全部作為實物投資；水泥不足，就把祖宗几代的石碑拿來代替。

4. 技術力量問題。對技術力量不足的困難，盂縣提出的口號是：“技術自己學，幹部自己培養”。辦法是：（1）派出去學習。半年內共派出250餘人到過5個省16個縣參觀學習。（2）請人來教。半年間向外地請過工程技術人員7次。（3）建立技術訓練班。清城短期訓練班，三天訓練了41個技術人員。（4）組織技術交流。全縣在清城鄉以參觀實習辦法，3天訓練了開動力機器和建爐的技術人員350人。（5）組織專門的技術隊伍流動到各社、廠推廣、傳授技術。（6）大量培養徒工，如盂縣動力機械廠，協助公社培養140名開鍋駝機的工人、車工、鉗工和翻砂工。此外，還注意了改造舊的技術人員。定縣還成立科學技術研究會，吸收各廠技術人員，老工人和中學理化教員進行人造棉、化肥、沼氣發電、改良農具等研究工作。

5. 协作問題。孟县大办工業之初，農業部門只顧自己躍進，不願支援工業。孟县第一鋼鐵厂开工时，要 150 个矿工，農業社拖了两个月時間才給了 80 名。有的農業社將二流子“支援”工業。商業部門怕积压、賠錢，不積極採購設備器材。为此，孟县今年曾召开了 4 次工农商大协作會議，批判本位主义，树立协作思想，互摆家底，提要求，參觀倉庫，訂协作合同，成立协作办公室，使各部門擰成一股勁。大战鋼鐵以后，全县成立了社会主义生产建設总司令部，統一調度全县人力、物力、財力，不論那一个部門的东西，只要大躍進有需要，都可以調出。人民公社化后，协作之風更为發展。

三

当前，县、乡、社工業的發展存在以下几个問題：

1. 技术装备問題。成千上万个工業生产單位办起以后，設備供应不足的情况，極為普遍。最缺的是采矿設備、动力設備、金屬切削机床和运输設備。如介休 9 月下旬，許多采矿队，只有一半人有采矿工具；全县动力設備只及煉鉄需要的 26%，鼓風机只及需要的 3%。孟县由于缺乏动力設備和土高爐技术关沒有突破，着重以土方爐、圓爐煉鉄，劳力較土高爐煉鉄多 2 倍；全县运输能力仅能完成全年調运任务的 54%。定县大搞鋼鐵以后，風鑽、鑽眼机、电工設備、运输工具大量缺乏。由于設備不足，各地已开始試作机器。但由于缺鋼材和金屬切削設備，一般停留于試制阶段，实际生产的很少。如介休能生产土机床，但因缺乏鋒鋼，制造出来的土机床不能使用。介休县最大的机器厂新新农具厂，只有 14 部金屬切削設備，其中 5 部已折旧完，其余 9 部也很陳

旧，需經常修理，耽誤工时很多。与此同时，县、乡、社工業中，技术工人的培养也需要大力解决。据介休的典型調查，全县两个最大的金屬加工工厂技术工人只占全部工人和学徒的39%，一般的小厂子，技术工人更少。技术革新也沒有發展起来。因此，如何装备成千上万的县、乡、社工業，提高現有工人（其中大部分是新搞工業的农民）的技术水平，开展技术革新，是县、乡、社“小土羣”工業發展为“小洋羣”工業的重要关键。

2. 为农业服务問題。今年，县、乡、社工業中为农业服务的工業虽有很大的發展，但仍然滿足不了农业进一步躍进的需要。如介休县新建化肥厂453个，能生产各类化肥1.8万吨。如按2斤化肥折1担杂肥，每亩計劃施杂肥500担計算，只能施肥3.6万亩。今冬明春全县計劃种小麦24万亩，生产的化肥只及全县小麦需肥量15%。显然，要保証农业进一步丰产，还需要进一步发展地方的化肥工業。在农具制造上，今年各地在农具改良上取得一些成效，但改良农具实际上应用不多。如介休县截止9月底，全县202个农业社，只有53个社基本上实现車子化。改良农具工具数量很少。如全县平均每15个农户才有一輛車子；全县按耕地面积平均，一部深耕犁要耕地865亩，一部密植耨要耨地1,150亩。定县作的深耕农具、密植耨、刨薯犁等不少，但今年种麦和刨紅薯有70%是用旧农具完成的，深翻土地48%用旧农具，49%用稍加改良的深翻耨，深耕犁全县制造8千多部，实际用2千多部。农具改革作得还不够普遍深入，主要原因是还没把农民羣众充分发动起来，由他們自己动手去搞，而只由几个鉄木業工人孤立进行；因时因地制宜也不够。同时，目前农村的耕畜不足，据定县典型調查，全部耕畜中只有65%用于耕作，其余用于运输。运输的大

部分是壯畜。由于缺乏畜力，改良的畜力农具实际应用很少。因此，把改良农具工作作好，仍然是今后县、乡、社工业一项重大任务。

3. 钢铁工业的布局问题。介休县、孟县、定县大办钢铁，都取得了显著成绩。但其中值得注意的一个问题是钢铁基地的布局问题。这个问题，介休、孟县解决得好。定县问题较多。定县在大办钢铁之初，把主要的钢铁基地放在县城西关（占全县动力高炉47%，担负全县半数的炼铁任务）这个基地远离原料燃料产地，因而造成供应困难运输紧张和成本过高的局面，每吨生铁成本在1千元以上。成本过高的主要原因是矿石由曲阳运至，平均运距100里。每吨矿石运输费30元，占矿石成本60%；炼焦煤从鹤岗、鸡西、开滦、峯峯、井陘等地运进，每吨原煤运价10.6元，占原煤成本43%；矿石品位也低（一般含铁量只在20--25%）。如将这个基地设在曲阳地区，同时开发曲阳灵山的煤矿，其他因素不变，生铁成本约为380元。可比目前成本节约37%。这说明地方钢铁基地的建立，应根据本地矿产资源的有无和贫富，合理布局，使其接近原料燃料产地；同时，应强调自力更生原则，要依靠本地原料、燃料，就地取材，就地冶炼，不宜依靠外援。

4. 轻工业生产问题。地方大办钢铁以后，与钢铁有关的工业，均有很大增长，但部分轻工业生产，最近一两月有下降现象。据定县典型调查，因支援钢铁和三秋工作，抽走了一部分劳动力而生产下降的有定县被服厂、眼药厂、食品厂、体育用品厂等。因农产品收购不及时而生产下降的有定县棉油厂，该厂10月份共停工13天，全厂只完成计划29%。公社的轧花厂亦如此，如堡自町人民公社，十月底尚未开始收花，该公社27个轧花厂都

未开工。許多輕工業品，如絨衣絨褲、棉衣、毛巾、膠鞋、暖水瓶、口杯、藥品等有脫銷現象。

5. 人民公社工業管理問題。

首先是人民公社工業的分級管理問題。据定县調查：定县县与公社，公社与生产大队之間工業的分級管理大致如下：1. 县营工業生产全县所需的以及向县外銷售的商品；公社直接管理的工業，基本上生产全社所需的产品，但也經營向社外銷售的商品生产；大队管理的工業純系滿足农業生产所需。2. 县营工業規模較大，生产的也是一些較高級的产品，工人絕大部分是固定的；公社直接管理的工業規模較小，有一定数量的固定工人；大队管理的工業一般是不定型的，設備簡陋，勞力絕大部分是亦工亦农，农閒大干，农忙小干。

人民公社成立后，有的公社把分散的小工厂合并为規模較大的联合工厂，如韓家窪人民公社將發電站、鉄厂、木厂、水泥厂、米面加工厂等18个小厂合并为2个联合加工厂，以便統一管理和承担更大的生产任务。但也有集中过分的情况。如城关公社把原来农業社10盤烘爐与鉄業社合并为城关鉄業修配厂，使队里修理小农具很感不便。

在財務管理上，韓家窪人民公社直接管理的工厂，由社統一撥給一定資金，工农業賬分开；实行經濟核算，盈亏統一由公社負責，賺了全部归公社，亏了由公社補貼，不搞利潤提成。大队管理的工厂因系自給性質，不核算盈亏。在計劃管理上，一般还未上軌道。如韓家窪人民公社搞了一个新农業规划，着手建立农村住宅，但沒有搞燒磚計劃，現在想燒，又来不及了。現在韓家窪人民公社打算先編制工業生产計劃、成本計劃、銷售利潤計

划，使公社工業走上計劃管理的道路。在工資制度上，原来乡、社工業工資形式很复杂，有的記工，有的記工資。工农收入之間差別較大，如韓家窪人民公社工人工資一般比农民收入高20—30%，有的厂徒工工資比农民收入高15%，人民公社成立后將通过实行半供給半工資制来解决。

更 正

“山西省介虞县市場情况調查”研究資料的編号应是33号。