

СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА



• ЭКОНОМИКА •

СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА

(ОПЫТ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ)

Под редакцией профессора В. М. ШЕПЕЛЯ



МОСКВА ЭКОНОМИКА 1983

Авторский коллектив:

- Глава I — П. П. ЛОПАТА, доктор философских наук;
Глава II — В. М. ШЕПЕЛЬ, доктор философских наук;
Глава III — В. В. СМОЛОВИК, кандидат технических наук;
Глава IV — В. И. ОВЧИННИКОВ, кандидат философских наук;
Глава V — Р. Х. СИМОНЯН, кандидат философских наук;
Глава VI — В. И. МАЛЬЦЕВ, кандидат философских наук;
Глава VII — В. И. ПАТРУШЕВ, кандидат философских наук;
Глава VIII — С. Т. ГУРЬЯНОВ, доктор философских наук;
Глава IX — О. А. ДЕЙНЕКО, кандидат экономических наук;
Глава X — Г. С. КОТАНДЖЯН, кандидат философских наук.

Рецензенты:

- В. Ф. СБЫТОВ, доктор философских наук;
Л. Н. СУВОРОВ, доктор философских наук.

0604020101—052

С ————— 35—83

011(01)—83

ВВЕДЕНИЕ

Определяющим критерием развития общества является состояние его главной производительной силы — человека. Исходным пунктом партийного, политического подхода к экономике, подчеркивалось на XXVI съезде КПСС, служило и служит неизменное программное требование — все во имя человека, все для блага человека¹. Это требование объективно вызвало к жизни партийную установку на решительный переход к преимущественно интенсивным факторам экономического роста — установку на подъем эффективности и качества всей работы. Именно в сочетании роста благосостояния и интенсификации производства состоит ориентация экономической политики КПСС на длительный период.

Интенсивное ведение общественного производства характеризуется тем, что оно предполагает более рациональное использование средств производства, всемерную экономию живого и овеществленного труда. «У нас есть немало примеров творческой работы, подлинно хозяйского отношения к народному добру, — говорил Генеральный секретарь ЦК КПСС тов. Ю. В. Андропов на ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС, — но этот опыт, к сожалению, не находит должного распространения. А между тем зачастую здесь не требуется особых затрат. Значит, не хватает другого — инициативы, решительной борьбы с бесхозяйственностью, с расточительством.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 31

Разумеется, решить эту задачу можно лишь при участии каждого рабочего, каждого труженика наших предприятий, наших колхозов и совхозов. Надо добиться, чтобы они воспринимали эту задачу как свое собственное дело»¹.

Стержнем политики в области управления на сегодня становится умение целесообразно и полностью использовать все, что у нас есть. В народное хозяйство вовлечены поистине огромные ресурсы. Мы располагаем огромным станочным парком, огромны наши природные запасы газа, нефти, металла. У нас самый образованный рабочий класс, мы превосходим другие страны по числу инженеров.

В достижении оптимального эффекта реализации названных факторов экономического развития социалистического общества общеизвестная роль принадлежит научному управлению производством.

Важнейшей организационной ячейкой социалистического производства является промышленное предприятие. Уровень его целостного развития по сути дела определяет общее состояние всего материального производства. Логика общественного развития такова, что промышленное предприятие выступает в качестве главного плацдарма научно-технического и социального прогресса. В этой ячейке общества создаются средства производства, концентрируется основная часть рабочего класса — ведущей социальной силы общества.

В производственном коллективе наиболее плодотворно обогащается индивидуальное сознание и утверждается общественное самосознание людей. «Главной материальной базой для развития классового пролетарского самосознания, — отмечал В. И. Ленин, — является крупная промышленность, когда рабочий видит работающие фабрики, когда он ежедневно ощущает ту силу, которая действительно сможет уничтожить классы»².

В условиях развитого социализма производственный коллектив — сфера активного развития де-

¹ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 22 ноября 1982 г. М.: Политиздат, 1982, с. 11.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 43, с. 308.

мократических начал, социалистического соревнования, идейно-нравственного и трудового воспитания.

Современное социалистическое промышленное предприятие — сложная многоцелевая технико-экономическая и социальная система. Ее функционирование определяется рядом факторов, в структуре которых наряду с технико-экономическими и организационными всевозрастающее значение приобретают социальные факторы, социальные резервы производства. Удельный вес названных резервов производства на ведущих предприятиях страны специалисты оценивают в 30—40% реализации всех резервов. Как неоднократно отмечалось в нашей печати, социальные резервы повышения эффективности и качества труда пока в научных публикациях остаются малоисследованными, а потому эти факторы используются в практике недостаточно.

За последние десять лет благодаря исследованиям В. Г. Афанасьева, Д. М. Гвишиани, Ю. Е. Волкова, Г. В. Подмаркова и др. в СССР сложилась теория социального управления социалистическим производственным коллективом. В ее основу положено три методологических вывода: социальное управление производственным коллективом есть важнейший структурный элемент системы производственного управления, необходимое условие комплексного развития производственного коллектива, специфическая управленческая деятельность.

В предлагаемой читателю книге предпринята попытка развить ряд теоретико-методологических и прикладных аспектов концепции социального управления современным социалистическим промышленным предприятием, показать реальные рычаги воздействия данного вида производственного управления на повышение эффективности хозяйственного механизма посредством усиления социальной активности работников. Если принять во внимание, что в одиннадцатой пятилетке за счет рационального использования трудовых ресурсов, повышения производительности труда должно быть получено 85—90% прироста национального дохода, то научно-практическая актуальность необходимости совершенствования

социального управления не вызывает какого-либо сомнения.

Авторский коллектив не ставил перед собой задачи полного и всестороннего рассмотрения концепции социального управления, полемизирования с различными точками зрения по данной проблеме. В книге освещается ряд принципиально важных теоретико-методологических положений социального управления на современном этапе развитого социализма. Основной акцент сделан на те проблемы, которые имеют теоретико-прикладное значение, а потому вызывают повышенный деловой интерес у широкого круга хозяйственных организаторов, партийного, профсоюзного и комсомольского актива, являются предметом изучения в системе экономического образования.

Одной из характерных тенденций развития современного общественного производства является возрастание вклада в него гуманитарных наук. Практика подтверждает, что внедрение рекомендаций этих наук (особенно этики, социологии, социальной психологии) способствует повышению эффективности производства. Вот почему управление производством заинтересованно вбирает в себя подобные рекомендации, расширяя тем самым свою социальную деятельность. В книге дана критика попыток современных буржуазных социологов обосновать, что сегодня главной целью капиталистического производства является не прибыль, а «комбинация интересов» рабочих и предпринимателей, что управление озабочено «социальной ответственностью менеджеров» перед трудящимися.

С большой признательностью авторский коллектив примет все замечания и предложения по дальнейшей разработке концепции социального управления производственным коллективом и практике его осуществления в условиях современного периода строительства коммунистического общества.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

«В условиях зрелого социализма все теснее становится взаимосвязь прогресса экономики с социально-политическим и духовным прогрессом общества»¹.

Глава I

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ЗРЕЛОГО СОЦИАЛИЗМА И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КПСС

Сила КПСС заключается в ее единстве с народом, в ее заботе о народе. Опираясь на марксистско-ленинскую теорию, партия постоянно смотрит вперед, формулирует на каждом историческом этапе научно обоснованные цели движения, ведет настойчивый поиск новых теоретических и практических решений. Под ее руководством разрабатываются научные концепции, адекватно отражающие и стимулирующие прогресс общества на пути к коммунизму. Жизнь постоянно подтверждает справедливость ленинских слов: «Идя *по пути* марксовой теории, мы будем приближаться к объективной истине все больше и больше (никогда не исчерпывая ее); идя же *по всякому другому пути*, мы не можем прийти ни к чему, кроме путаницы и лжи»².

Практика строительства социализма как в СССР, так и в других странах подтвердила эту мудрую мысль.

Опираясь на ленинские идеи и заветы, советский народ строил развитой социализм — общество, в котором открывается полный простор для действия объективных общественных законов. Этот вывод, сформулированный XXV съездом партии и закрепленный в Конституции СССР, дает ключ к пониманию глубинной сущности зрелого социализма и основных его черт. Вступление общества в этот этап не

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 52.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 18, с. 146.

порождает новых экономических и других общественных законов. Однако действие законов на данном этапе характеризуется рядом особенностей.

Основной экономический закон социализма, например, в условиях, когда углубилась и стала более тесной взаимосвязь экономического, социального и духовного прогресса общества, когда высшая цель общественного производства становится и его непосредственной целью, значительно в большей мере проявляет свое многогранное содержание, определяет изменения в характере труда и в процессах распределения, детерминирует научно-техническое развитие и формирование нового образа жизни. Закон обобществления труда и производства получает рельефное выражение в процессах повышения уровня социалистической концентрации производства, широко развернувшихся в нашей стране, в агропромышленной интеграции, в создании народнохозяйственных комплексов и промышленных объединений, в сближении форм социалистической собственности, в глубоких переменах в характере и содержании труда рабочих, колхозников и интеллигенции. Полнее реализуются требования закона планомерного, пропорционального развития, в сферу действия которого все шире включаются также социальное развитие общества и культура. Созданы благоприятные предпосылки и условия для раскрытия комплексного действия закона становления социальной однородности общества.

Небывалый социально-экономический потенциал нашего общества создан советским народом, руководимым Коммунистической партией, за годы Советской власти. «История, пожалуй, — отмечал Генеральный секретарь ЦК КПСС тов. Ю. В. Андропов в докладе о шестидесятилетии СССР, — не знает столь стремительного взлета от состояния отсталости, бедствий и разрухи к могуществу современной великой державы с высочайшим уровнем культуры и постоянно растущим благосостоянием народа»¹. Одну из центральных задач социально-экономической стратегии партии сегодня и составляет задача наиболее полной реализации возможностей и преимуществ развитого социализма. Это определяет направленность и цели развития всех сторон жизни общества, в том числе и его социального развития.

Понятие «социальное развитие общества» не является синонимом понятия «общественное развитие», хотя они и близки по их предметному содержанию, а в обыденной речи

¹ Андропов Ю. В. Шестьдесят лет СССР: Доклад на совместном торжественном заседании Центрального Комитета КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР в Кремлевском Дворце съездов 21 декабря 1982 г. М.: Политиздат, 1982, с. 7.

иногда употребляются и как взаимозаменяемые. Социальное развитие имеет более строгий, собственный смысл, который охватывает в рамках общественного развития определенный круг процессов и явлений, имеющих особые характер и содержание. Речь идет о процессах изменения и совершенствования социальной структуры общества, развития системы удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, становления и развития социалистического образа жизни, углубления взаимоотношений между обществом, коллективом и личностью, развертывания трудовой и общественной активности масс, формирования нового типа личности — всесторонне и гармонически развитого человека. Специфика этих процессов — их непосредственная связь с интересами человека, с задачами удовлетворения и формирования потребностей людей, развития их способностей, устройства их жизни. В таком смысле понятия «социальное развитие», «социальные процессы», «социальные отношения» неоднократно встречаются в трудах К. Маркса и Ф. Энгельса¹, в произведениях В. И. Ленина².

В условиях зрелого социализма процессы социального развития приобретают новое звучание. Углубление этой взаимосвязи обусловлено коллективистским содержанием экономических, социальных, политических и духовных отношений общества, наличием мощной материально-технической базы и успехами научно-технической революции, позволяющими значительно шире и полнее удовлетворять потребности членов общества, возрастанием роли социальных, человеческих факторов в развитии общественного производства. Уровень квалификации работников, организованность и дисциплина, атмосфера взаимопонимания и сотрудничества, деловая, творческая обстановка и здоровый морально-психологический климат в коллективе, забота об условиях труда и быта работников — все это не только делает жизнь человека интереснее и содержательнее, но и благотворно сказывается на результатах труда и производства.

Наше общество вышло на рубежи, когда в качестве прямых стратегических целей и плановых задач выдвигается широкий комплекс крупномасштабных мер социального характера, о которых раньше можно было говорить только как о перспективе. Речь идет о становлении социальной однородности общества и постепенном преодолении еще сохраняющихся классовых различий, глубоких преобразованиях

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 4, с. 489; т. 13, с. 7; т. 17, с. 455; т. 19, с. 25; т. 25, ч. II, с. 167; т. 47, с. 488 и др.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 130—131, 153, 195—196, 372; т. 38, с. 377; т. 40, с. 193; т. 43, с. 58; т. 45, с. 285—288, 352, 377, 385 и др.

в сфере труда, позволяющих значительно продвинуться по пути его превращения в первую жизненную потребность, создании изобилия предметов потребления, обеспечении каждой семьи отдельной квартирой, привлечении большинства трудящихся к участию в управлении, формировании всесторонне развитой личности и других. Все это обусловило существенные изменения в содержании и способах реализации социалистической социальной политики, ознаменовало новую ступень в развитии социального управления.

Этап развитого социализма характеризуется включенностью социальных процессов (наряду с экономическими) в систему планомерного регулирования, основанного на научном познании и использовании объективных законов развития социальных процессов. Рассмотрим, например, действие закона планомерного, пропорционального развития. Планомерность развития органически присуща социализму. Но на первых этапах планомерное регулирование распространялось только на экономику. По мере роста социальной зрелости общества действие этого закона охватывало не только экономику, но и социальные процессы: развитие и формирование социальных потребностей членов общества, рост благосостояния и культуры трудящихся, прогресс образования и воспитания, формирование нового образа жизни, преодоление социально-классовых различий и т. д.

В соответствии с новыми возможностями нынешние пятилетние и годовые планы разрабатываются как планы экономического и социального развития общества. Широкий диапазон социальных задач определен в десятилетней перспективе, утвержденной XXVI съездом КПСС на 80-е годы. Разрабатываются перспективные планы социального развития коллективов, объединений, регионов. Это значит, что социальная политика (как и экономическая) получает все более прочную научную и правовую основу, разрабатывается и реализуется в соответствии с требованиями объективных законов в общей системе планируемых и регулируемых процессов. Меры социальной политики партии выступают уже не только как директивы, установки, а как часть общегосударственного плана.

Включение мер социальной политики в государственные перспективные, пятилетние и годовые планы порождает необходимость глубокого научного обоснования этих мер, тщательного их взвешивания, органической увязки с хозяйственными задачами, разработки четкой системы показателей социального развития, социальных нормативов. В этой области предстоит преодолеть еще немало трудностей, решить ряд теоретических и практических проблем. Не все стороны

социального развития можно выразить в прямых и даже косвенных показателях. Требуется учитывать динамично развивающиеся социальные потребности и специфические интересы различных классов и слоев общества, наций и народностей, отдельных регионов и отраслей, сочетать эти интересы с интересами общества в целом, согласовывать рубежи социальной политики на плановую перспективу с экономическими возможностями страны.

Историческим завоеванием социализма в СССР явилось превращение экономики страны в единый народнохозяйственный комплекс. По мере создания этого комплекса углублялась органическая взаимосвязь всех его элементов, усиливалась взаимозависимость между социальной сферой общественной жизни и другими ее сферами. Это послужило основой возникновения благоприятных условий для разработки и реализации крупномасштабных мер социальной политики, повышения эффективности управления социальными процессами. Программа социального прогресса советского общества на 80-е годы, выработанная XXVI съездом КПСС, в частности, предусматривает:

более полное удовлетворение потребностей населения в высококачественных и разнообразных продуктах питания, в промышленных товарах, предметах культурно-бытового назначения и услугах;

улучшение жилищных и культурно-бытовых условий жизни населения, обеспечение каждой семьи отдельной квартирой, развитие коммунального хозяйства и транспорта, благоустройство городов и сел;

осуществление глубоких преобразований в важнейшей сфере жизнедеятельности людей — в труде, улучшение и облегчение его условий, постепенное преодоление существенных различий между умственным и физическим трудом, превращение аграрного труда в разновидность индустриального;

дальнейшее упрочение семьи как важнейшей ячейки общества, создание лучших условий для сочетания материнства с активным участием женщин в трудовой и общественной деятельности, улучшение содержания детей и нетрудоспособных за счет общества;

расширение возможностей для гармоничной духовной жизни людей, доступа всего населения к культурным ценностям, обеспечение дальнейшего подъема образования и культуры, усиление нравственного воспитания членов общества;

рационализация рабочего времени и увеличение свободного времени трудящихся на основе развития сферы обслу-

живания, облегчения работы в домашнем хозяйстве, совершенствование форм и организации досуга;

постепенное преодоление существенных различий между городом и деревней, улучшение условий жизни населения во всех республиках и районах страны;

всестороннее развитие и сближение наций и народностей СССР, усиление социальной однородности общества, укрепление идейно-политического единства советского народа как новой исторической общности¹.

Забота о благе трудящихся всегда находилась и находится в основе деятельности партии и коммунистов. За годы Советской власти кардинально изменились материальные и духовные условия жизни населения нашей страны. Социализм в короткие сроки ликвидировал такие социальные пороки эксплуататорского общества, как безработица, материальная необеспеченность, нищета, неуверенность в завтрашнем дне.

Вместе с тем ряд задач социального характера остаются пока нерешенными. С вступлением советского общества в этап развитого социализма КПСС на XXV и XXVI съездах выработала линию на более глубокий поворот народного хозяйства к решению многообразных задач, связанных с повышением благосостояния народа. Этот курс, как подчеркнул XXVI съезд КПСС, сохраняется и на будущее. «В восьмидесятые годы Коммунистическая партия будет последовательно продолжать осуществление своей экономической стратегии, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей»².

Дальнейшее развитие социализма означает последовательную реализацию двух органически связанных и обуславливающих друг друга задач: завершить переход на преимущественно интенсивный путь развития экономики и реализовать до конца глубокий поворот народного хозяйства ко все более полному удовлетворению материальных и духовных потребностей народа. Заботясь об интенсивном развитии производства, партия заботится о человеке, об удовлетворении его нужд.

По своему историческому значению и социальному смыслу перевод хозяйства на рельсы интенсивного развития стоит в одном ряду с таким глубочайшим преобразованием, как

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 57.

² Там же, с. 136.

социалистическая индустриализация, которая коренным образом изменила не только хозяйственный, но и социальный облик страны. Интенсификация общественного производства позволит успешно решать те социальные задачи, которые уже сейчас встали на повестку дня жизни социалистического общества.

* * *

Переход на интенсивный путь развития в значительной мере зависит от таких социальных факторов, как рост дисциплины, ответственность и активность работников, повышение уровня их образования, культуры и квалификации; степень удовлетворенности трудом, условия жизни и отдыха; социальная зрелость коллективов, морально-психологический настрой тружеников.

Значительные сдвиги в содержании социальной политики на современном этапе порождены достижениями в росте социальной однородности общества, существенными изменениями в социально-классовой структуре. Главные из них — это сложившаяся прочная социальная основа Советского государства в лице нерушимого союза рабочих, крестьян и интеллигенции, исторически сформировавшаяся в годы Советской власти новая социальная и интернациональная общность — советский народ.

На XXVI съезде КПСС было сказано, что становление бесклассовой структуры общества в главном и основном произойдет в исторических рамках зрелого социализма¹. Этот вывод сделан на базе глубокого и всестороннего анализа реальных тенденций развития социально-классовой структуры, изменений в рабочем классе, крестьянстве и интеллигенции и во взаимоотношениях между ними. Особенность таких тенденций состоит в том, что в советском обществе происходят рост социальной зрелости всего советского народа, формирование общих для всех людей прогрессивных социальных качеств. Такими качествами являются трудолюбие, коллективизм, социальная активность, интернационализм, идейно-политическая зрелость, соединение в труде элементов физического и умственного характера, высокая культура и интеллигентность и др.

Формула «становление бесклассовой структуры в главном и основном», конечно, требует своего раскрытия. Речь идет, во-первых, о сближении и слиянии двух форм общественной собственности на средства производства, наличие которых составляет экономическую основу сохранения классов при социализме; во-вторых, о преодолении существенных

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 53.

различий в содержании и характере труда рабочих и колхозников; в-третьих, о сближении города и деревни по условиям труда и быта их жителей; в-четвертых, о стирании различий в способах распределения и размерах доли общественного продукта, получаемой рабочими и крестьянами за одинаковый труд. То есть речь идет о доведении до логического завершения тех процессов, которые происходят в реальной действительности уже сегодня.

Сформулированная на XXVI съезде КПСС перспектива развития дает ясную и четкую ориентацию социальной политики в данной области и одновременно требует определенного смещения ее акцентов. Усилился общенародный характер социальной политики, значительно возрос в ней удельный вес тех мер, которые направлены на удовлетворение потребностей всего народа, всех классов и социальных групп общества. Большое значение приобретают вопросы преодоления различий, выходящих за рамки отдельных классов, проблемы, требующие самого внимательного учета особенностей и интересов каждой группы общества.

Забота об упрочении советской семьи, удовлетворении насущных интересов и потребностей женщин и детей — проблема большой общественной значимости. Если в 1959 г. период труда в общественном хозяйстве женщины составлял 70% соответствующего периода у мужчин, то в 1970 г. он вырос до 90%. Но этот рост участия женщин в производстве происходил практически при сохранении традиционной нагрузки в быту: затраты времени на ведение домашнего хозяйства у них в настоящее время пока в 3—4 раза выше, чем у мужчин. Эти факты дают основание говорить об общей перегрузке женщин, которая мешает им гармонично сочетать функции работницы и матери. Чтобы уменьшить эту перегрузку, необходимо использовать оба известных пути — и перераспределение бытовой нагрузки в семье между женщиной и мужчиной, и всемерное развитие системы бытового обслуживания.

Огромную социальную роль играют в этом отношении планируемые партией и Советским государством и постепенно осуществляемые меры по снижению производственной нагрузки женщин-матерей, особенно в первые годы рождения и воспитания детей. Так, в соответствии с установкой XXVI съезда партии ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли в марте 1981 г. постановление «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей». Начиная с 1981 г. для работающих и обучающихся женщин вводится частично оплачиваемый (35—50 руб. в месяц) отпуск по уходу за ребенком до одного года и право на дополнительный отпуск

без сохранения зарплаты по уходу за ребенком до 1,5 лет (а в дальнейшем — до 2 лет) с сохранением трудового стажа.

На современном этапе движения советского общества вперед весьма важное значение приобретают социальные проблемы труда, в том числе задачи повышения его производительности. Это одно из центральных направлений социальной политики КПСС, деятельности партийных организаций.

«Советское общество, — подчеркнул XXVI съезд КПСС, — это общество людей труда»¹. Партия и государство прилагают много усилий, чтобы сделать труд человека не только более производительным, но и содержательным, интересным, творческим. Этому будет способствовать осуществление широкой программы по сокращению и последующей ликвидации ручного, малоквалифицированного и тяжелого физического труда, которым в стране заняты еще миллионы людей. Широко применяются новые коллективистские формы организации труда. Важную роль в этом процессе играет и будет играть формирование нового, коммунистического отношения к труду, развертывание социалистического соревнования и максимальное использование его живительной силы. Значительное внимание уделяется также вопросам улучшения охраны труда и техники безопасности, совершенствования условий труда, повышения уровня дисциплины.

Труд при социализме — не только благо, гарантированное Советской Конституцией, но и долг, обязанность каждого способного к труду человека. Уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами социализма. Трудовые коллективы вместе с государственными органами и общественными организациями осуществляют большую работу по приобщению всех членов общества к труду, используя самые различные каналы и средства. Однако здесь имеется еще немало проблем и сложностей. Содержание и характер труда в силу ряда причин для преобладающего большинства людей еще не стали внутренним импульсом, стимулом к труду. Он (труд) не превратился еще в первую жизненную потребность людей. Определяющее значение пока имеют внешние стимулы, в частности материальное вознаграждение, реализация социалистического принципа оплаты по труду. И в нашей стране уделяется большое внимание дальнейшему совершенствованию отношений распределения.

Главным критерием распределения при социализме может быть только количество и качество труда. Контроль за мерой

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 57.

труда и мерой потребления — это, как отмечал В. И. Ленин, не только главное требование «правильного функционирования *первой фазы* коммунистического общества»¹, но и важнейшее условие для перехода к его высшей фазе, так как именно благодаря этому необходимость трудиться и соблюдать основные правила человеческого общежития превращается в привычку². Следовательно, в условиях развитого социализма этот контроль приобретает новый социальный смысл, так как он способствует формированию отношений коллективизма, повсеместному утверждению новых принципов жизнедеятельности.

Лучший труд должен и лучше вознаграждаться — таков принцип социализма. Он требует дальнейшего совершенствования распределения, преодоления имеющихся элементов уравниловки, твердой линии на то, чтобы система материальных и моральных стимулов всегда и повсеместно обеспечивала справедливую и объективную оценку трудового вклада каждого. Поставить заслон лодырям и бракоделам, принимать действенные меры к людям, относящимся к работе формально, любителям дать обществу поменьше, а урвать от него побольше, получать зарплату лишь за явку на работу³ — эти установки XXVI съезда КПСС получают в трудовых коллективах полное одобрение и поддержку. Такое отношение — яркое свидетельство повышения сознательности и активности советских людей, растущего понимания ими своей исторической роли — роли творцов нового общественного строя.

Осуществление мероприятий социальной политики предполагает обязательный учет объективного закона возвышения потребностей. Происходит не только количественное расширение потребностей, обусловленное ростом народонаселения и современными возможностями удовлетворять эти потребности, но и отчетливо проявляется процесс качественного обогащения потребностей, изменения их структуры и возвышения. Завоевания развитого социализма дают возможность по-новому подойти как к удовлетворению обычных, исходных жизненных потребностей, так и к развитию, становлению, формированию новых потребностей.

КПСС и Советское государство учитывают все эти сдвиги и в соответствии с ними определяют очередные задачи и конкретные меры социальной политики. Так, в социальной программе одиннадцатой пятилетки речь идет не просто об

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 33, с. 101.

² Там же, с. 102.

³ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 59.