

ISSN 0131-0151

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ

отраслей народного хозяйства

75

1984

Научно-исследовательский

О Р Г А Н И З А Ц И Я И П Л А Н И Р О В А Н И Е о т р а с л е й н а р о д н о г о х о з я й с т в а

**РЕСПУБЛИКАНСКИЙ МЕЖДУВЕДОМСТВЕННЫЙ
НАУЧНЫЙ СБОРНИК**

Основан в 1965 г.

Выпуск 75

Киев
Издательство при Киевском
государственном университете
издательского объединения
«Вища школа»
1984

В сборнике рассматриваются экономические проблемы повышения эффективности производства в различных отраслях народного хозяйства. Исследуются вопросы развития производственного потенциала Украинской ССР и использования ресурсов труда. Уделено внимание программно-целевому планированию в области науки и техники, стимулированию встречных планов с учетом их напряженности. Освещаются вопросы развития и использования рекреационных ресурсов и охраны окружающей среды.

Для работников плановых и хозяйственных органов, научных работников, преподавателей и студентов.

Редакционная коллегия: А. С. Емельянов, чл.-кор. АН УССР (отв. ред.), В. М. Козуб, канд. экон. наук (зам. отв. ред.), Л. А. Таршинова (отв. секр.), В. П. Александрова, д-р экон. наук, В. П. Баранкин, канд. экон. наук, В. Ф. Беседин, И. К. Бондарь, Ю. Ф. Кулаев, д-р экон. наук, А. И. Москвин, канд. экон. наук, С. Ф. Покропивный, д-р экон. наук, В. В. Приходько, П. М. Скрипник, д-р экон. наук, К. Г. Федоренко, канд. экон. наук, И. А. Чепурнов, Б. В. Щербицкий, д-р экон. наук, В. А. Яшенко, канд. техн. наук.

Адрес редакционной коллегии: 252103, Киев-103, бульвар Дружбы народов, 28, тел. 69-11-24.

Редакция экономической и правовой литературы

Зав. редакцией Л. М. Лукашевич

В И ГУСЕВА, канд экон наук, В А ХАРЧЕНКО, асп.,
ЭНИИ Госплана УССР

РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА УКРАИНСКОЙ ССР*

В условиях интенсификации общественного производства все более актуальными становятся проблемы воспроизводства и использования основных и оборотных фондов. Именно в этой области имеются большие резервы интенсификации, которые еще далеко не исчерпаны. На декабрьском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС особо подчеркивалось, что необходимо «задействовать полностью, с высокой отдачей имеющийся производственный и научно-технический потенциал страны»¹. Решение этой проблемы — одно из обязательных условий роста эффективности экономики. Поэтому важное место в оценке экономического развития на современном этапе принадлежит анализу масштабов, темпов роста, материально-вещественного содержания производственного потенциала страны и республики.

Производственный потенциал социалистического общества включает в себя сумму накопленных основных и оборотных фондов. Их расширенное воспроизводство и эффективное использование неразрывно связаны с увеличением экономического потенциала страны. От объема, структуры и уровня использования основных и оборотных фондов в значительной степени зависит развитие материального производства и непроизводственной сферы. Без учета этих показателей анализ социалистического воспроизводства, развития экономического потенциала не может быть полным.

Статистические данные показывают, что за период 1970—1981 гг. объем всех производственных основных фондов и материальных оборотных средств в СССР увеличился более чем в 2 раза. Основные производственные фонды составили в народном хозяйстве СССР к концу 1981 г. более 1 трлн. р., или 72,9% материальных ресурсов страны**.

Быстрыми темпами наращивается производственный потенциал в Украинской ССР. За годы восьмой, девятой и десятой пятилеток объем производственных основных фондов и материальных оборотных средств возрос в республике в 2,3 раза, среднегодовые темпы их прироста в этот период составили 7,6%.

* В статье рассматриваются также основные фонды отраслей непроизводственной сферы.

** Рассчитано по данным: Народное хозяйство СССР 1922—1982. М., 1982, с. 68, 69, 555.

В составе производственного потенциала республики ускоряются темпы развития фондосоздающих отраслей. Растет доля строительного производства в валовом общественном продукте. Функционирующие в этой отрасли основные производственные фонды увеличились в 1981 г. по сравнению с 1965 г. в 4,3 раза. Интенсивно развивается и другая важнейшая фондосоздающая отрасль — машиностроение. За 1965—1981 гг. производственные основные фонды предприятий машиностроения и металлообработки возросли в 4,4 раза *.

Экономика Украинской ССР обладает мощным и современным в техническом отношении производственным потенциалом, в наращивании которого ведущая роль принадлежит капитальным вложениям, создающим основные фонды. На 1 января 1982 г. их стоимость составила почти 305 млрд. р. Насыщенность народного хозяйства Украинской ССР основными фондами по ряду показателей приближается к общесоюзному уровню, по другим — значительно превосходит его. Так, на 1 января 1982 г. в СССР приходилось 6,89 тыс. р. основных фондов на душу населения, в УССР — 6,06 тыс.; на 1 км² территории — соответственно 82,7 и 505,2 тыс. р. **

В народном хозяйстве Украинской ССР наблюдается непрерывный рост стоимости основных фондов, хотя в годы десятой пятилетки он происходил менее интенсивно, чем в предыдущие. Так, за период 1966—1970 гг. основные фонды УССР возросли на 39,6%; за 1971—1975 гг. — на 40 и за 1976—1980 гг. — на 32,3%. Основные фонды постоянно обновляются. Из общего наличия их на 1 января 1981 г. 32,8% были введены в эксплуатацию за годы десятой пятилетки ***.

К 1981 г. основные фонды народного хозяйства республики возросли по сравнению с 1965 г. в 2,6 раза, основные фонды общественного производства — в 2,9 раза ****. Быстрыми темпами увеличиваются основные фонды промышленности и строительства, что обуславливает непрерывное повышение эффективности социального хозяйства. Благодаря опережающим темпам развития промышленно-производственных фондов и важнейших отраслей растет доля основных производственных фондов в общей стоимости основных фондов Украинской ССР. Все это свидетельствует о том, что народное хозяйство республики представляет собой индустриальное, высокоразвитое производство.

* Рассчитано по данным: Народне господарство Української РСР. Ювіл. стат. щорічник. К., 1977, с. 35, 105; Народне господарство Української РСР. До 60-річчя утворення Союзу Радянських Соціалістичних Республік. К., 1982, с. 33, 103.

** Рассчитано по данным: Народное хозяйство СССР 1922—1982, с. 15, 68; Народное хозяйство Украинской РСР. До 60-річчя утворення Союзу Радянських Соціалістичних Республік, с. 7, 32.

*** Рассчитано по данным: Народное хозяйство Украинской ССР в 1980 году. Киев, 1981, с. 29, 211.

**** Рассчитано по данным: Народное хозяйство Украинской ССР. Юбил. стат. ежегодник. Киев, 1977, с. 35; Народное хозяйство Украинской ССР в 1980 году, с. 30.

Более $\frac{1}{2}$ стоимости основных фондов республики сосредоточено в производственной сфере, из них 33% — в промышленности. Значительная часть их приходится на сельское хозяйство (15,5%), транспорт и связь (12,8%), жилищное хозяйство (19,3%). В таких отраслях народного хозяйства, как строительство, торговля и общественное питание, здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение, просвещение, коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание, основные фонды имеют сравнительно небольшой удельный вес (2—4%). Невелика доля основных фондов, приходящихся на материально-техническое снабжение, заготовки, науку, культуру и искусство (0,4—1%) *.

Растет физический объем основных фондов в сельском хозяйстве республики. За период 1966—1981 гг. они увеличились в 2,8 раза. Ввиду того, что долгое время насыщение этой важнейшей отрасли народного хозяйства основными фондами отставало от требований современного уровня развития производства, в девятой и десятой пятилетках поставки техники сельскому хозяйству были значительно увеличены. Темпы роста основных фондов сельского хозяйства стали приближаться к темпам роста основных фондов промышленности и превосходить их. Это связано с наращиванием материально-технической базы сельского хозяйства, ускоренной индустриализацией сельскохозяйственного производства. Только за годы десятой пятилетки объем введенных в данную отрасль народного хозяйства республики основных фондов (кроме скота) превысил 16,8 млрд. р.

Следует подчеркнуть, что для реализации решений XXVI съезда КПСС и майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС по расширению производства товаров народного потребления необходимо усилить мощности предприятий, занимающихся материально-техническим снабжением соответствующих отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также отраслей, обеспечивающих хранение готовой продукции. Повышение фондовооруженности труда в этих отраслях будет способствовать улучшению снабжения предприятий сырьем и материалами и сохранности их продукции, а тем самым росту общей эффективности производства.

Важной особенностью развития общественного производства республики в девятой, десятой и одиннадцатой пятилетках явился ускоренный рост основных производственных фондов, обеспечивающих производство предметов потребления, в первую очередь продуктов сельского хозяйства. Это определяется следующими факторами. Хотя до сих пор доля сельского хозяйства в основных производственных фондах в 2 раза ниже, чем промышленности, количество занятых в сельском хозяйстве работников меньше количества занятых в промышленности примерно на 20—30%. Это значит, что фондовооруженность труда в сельском хозяйстве более чем в 1,5 раза ниже по сравнению с промышленностью.

* Рассчитано по данным: Народное хозяйство Украинской ССР в 1980 году, с. 29.

В целом динамика всех производственных фондов УССР в 1966—1981 гг. характеризовалась относительной стабильностью темпов роста.

Стоимость непроизводственных основных фондов Украинской ССР составила к концу 1981 г. 101 млрд. р., или $\frac{1}{3}$ основных фондов республики. Однако непроизводственные основные фонды Украинской ССР растут менее высокими темпами, чем производственные. За 1966—1981 гг. они увеличились в 2,2 раза *.

При этом удельный вес непроизводственных основных фондов в общем объеме основных фондов республики снижается. Так, в 1965 г. основные производственные фонды составляли 58,9% всех основных фондов, непроизводственные — 41,1%. В 1970 г. это соотношение уже несколько изменилось в сторону увеличения доли производственных фондов до 61,8% и соответствующего уменьшения доли непроизводственных фондов до 38,2%. К концу 1975 г. основные производственные фонды республики уже достигли 64,8% всех основных фондов, а к концу 1980 г. — 66,9%. В непроизводственной сфере они составили соответственно 35,2 и 33,1% **. Однако в настоящее время темпы роста удельного веса производственных фондов в связи с интенсивным развитием непроизводственной сферы замедляются.

Происходят изменения в отраслевой структуре основных непроизводственных фондов Украинской ССР. Несмотря на то что доля основных фондов жилищного хозяйства в общем их объеме снижается, они составляют преобладающую часть всех непроизводственных фондов (более 58%). Удельный вес остальных отраслей непроизводственной сферы постепенно повышается. Однако уровень развития непроизводственной сферы в республике отстает от общесоюзного. Стоимость непроизводственных основных фондов, приходящихся на душу населения, составила на 1 января 1982 г. по Украинской ССР 2008 р., а по СССР в целом — 2317 р. *** При этом необходимо учесть, что Украинская ССР, имея на своей территории курорты всесоюзного значения, должна развивать непроизводственную сферу, не только ориентируясь на потребности населения республики, но и учитывая нужды жителей других районов страны.

В процессе воспроизводства основных фондов важное значение имеет совершенствование их технологической структуры. Общая видовая классификация основных фондов дает возможность изучить изменение их структуры под влиянием технического прогресса. В технологическую структуру основных фондов входят отдельные группы и объекты длительного пользования, расположенные в соответствии с принятой видовой классификацией по удель-

* Рассчитано по данным: Народне господарство Української РСР. До 60-річчя утворення Союзу Радянських Соціалістичних Республік, с. 32.

** Рассчитано по данным: Народное хозяйство Украинской ССР в 1980 году, с. 29.

*** Рассчитано по данным: Народное хозяйство СССР 1922—1982, с. 68, 69, 555.

ному их весу в общем стоимостном выражении. Более $\frac{1}{2}$ стоимости всех основных производственных фондов Украинской ССР составляет стоимость зданий и сооружений, обеспечивающих условия труда и хранение материальных ценностей. Такое же соотношение наблюдается почти во всех отраслях материального производства. Только в строительстве, грузовом транспорте и связи, обслуживающей производственную сферу, стоимость зданий и сооружений составляет 25—40%. Вместе с тем наиболее активная часть основных фондов (машины и оборудование, непосредственно определяющие уровень технического прогресса и производственные возможности предприятий и отраслей, и транспортные средства) не достигает по всем отраслям материального производства даже 36% стоимости производственных основных фондов. Несколько выше этот процент в промышленности, значительно выше — в строительстве. Дальнейший прогресс в развитии народного хозяйства, при прочих равных условиях, связан с совершенствованием структуры основных фондов, сокращением удельного веса зданий и сооружений и возмещением доли активных фондов, прежде всего группы машин и оборудования. Однако это положение нельзя абсолютизировать и тем более нельзя из него делать безоговорочного вывода о необходимости роста доли оборудования во всех отраслях. Каждая отрасль народного хозяйства в зависимости от характера производства имеет специфические особенности в структуре основных фондов. Так, в строительстве удельный вес зданий и сооружений более чем в 2 раза ниже, чем в промышленности, а доля транспортных средств соответственно более чем в 4 раза выше. Характерной чертой структуры основных фондов сельского хозяйства является высокий удельный вес скота и наличие многолетних насаждений, доля машин и оборудования и транспортных средств еще невелика. На транспорте, естественно, преобладающее место (более 55%) наряду с машинами и оборудованием занимают транспортные средства.

Анализ структуры основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения показывает, что она постоянно изменяется. Доля зданий, сооружений и передаточных устройств увеличивается, машин и оборудования, а также продуктивного и рабочего скота — сокращается.

Темпы роста активной части основных производственных фондов в сельском хозяйстве отстают от темпов роста пассивной их части, удельный вес последней остается преобладающим. Это является одной из причин недостаточного уровня механизации ряда производственных процессов в данной отрасли.

Во всех отраслях непроизводственной сферы ввиду обслуживающего характера их функционирования от 55 до 95% всех основных фондов составляют здания и сооружения.

В настоящее время политика в области капитальных вложений способствует совершенствованию технологической структуры основных фондов. Так, в нынешней пятилетке капитальные вло-

1. Динамика капитальных вложений и ввода в действие основных фондов в Украинской ССР, млн. р.* (в сопоставимых ценах)

Показатели	1961— 1965 гг.	1966— 1970 гг.	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981 г.	8-я пятилетка к 7-й пятилетке, %	9-я пятилетка к 8-й пятилетке, %	10-я пятилетка к 9-й пятилетке, %
Капитальные вложения	41 335	57 374	78 518	93 747	18 957	138,8	136,8	119,4
Ввод в действие основных фондов	39 341	53 216	75 179	89 261	18 630	135,3	141,3	118,7
Коэффициент реализации капитальных вложений в основные фонды	0,95	0,93	0,96	0,95	0,98			

* Рассчитано по данным: Народне господарство Української РСР. До 60-річчя утворення Союзу Радянських Соціалістичних Республік, с. 212, 217.

жения направляются прежде всего на строительство объектов, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса, и на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий. Повышается доля затрат на оборудование в общем объеме капитальных вложений.

Характерной особенностью девятой, десятой и одиннадцатой пятилеток явилось то, что темпы роста ввода в действие основных фондов стали превышать темпы роста капитальных вложений или приближаться к ним, тогда как ранее капитальные вложения значительно опережали рост вводов (см. табл. 1).

Это объясняется указанными изменениями в политике капитальных вложений. В девятой и десятой пятилетках абсолютный объем ввода в действие значительно приблизился к объему капитальных вложений, что свидетельствует о повышении эффективности реализации капиталовложений в основные фонды. Однако этот коэффициент пока еще недостаточен (см. табл. 1).

Для народного хозяйства Украинской ССР в целом и большинства его отраслей характерны довольно низкие темпы выбытия основных фондов. Хотя ежегодное выбытие основных фондов Украинской ССР от ветхости и износа в настоящее время достигло значительной величины, коэффициент выбытия всех основных фондов за 1965—1981 гг. не превышал 2,7, а после 1971 г. он стабилизировался на уровне 2,0—1,9. Несколько выше этот коэффициент для производственных основных фондов — 2,4 (в некоторые годы он составил почти 4,0). Это объясняется главным образом большим объемом выбытия производственных основных фондов в сельском хозяйстве (особенно скота) и строительстве.

Низкие темпы выбытия основных фондов в УССР свидетельствуют о наличии большого количества физически и морально устаревших фондов. Увеличение объемов выбытия основных фондов от ветхости и износа требует роста капитальных вложений на их обновление.

Для характеристики состояния и развития производственного потенциала Украинской ССР большое значение имеет анализ динамики возмещения основных фондов. В ходе расширенного социалистического воспроизводства происходит постоянное качест-

венное совершенствование основных фондов на базе их обновления.

Этот процесс характеризуется несколькими показателями. Наиболее общими являются темпы роста основных фондов, которые были проанализированы выше, коэффициент обновления и его соотношение с коэффициентом выбытия основных фондов.

Анализ движения основных фондов республики за период 1966—1980 гг. свидетельствует о превышении ввода в действие новых основных производственных фондов по всему народному хозяйству над их выбытием от ветхости и износа в 3—5 раз. По промышленности это соотношение составляет в настоящее время примерно 5:1, однако по отдельным отраслям оно существенно колеблется.

Для сельского хозяйства Украинской ССР характерен процесс более быстрого обновления фондов. Коэффициент обновления в этой отрасли народного хозяйства намного выше, чем в промышленности или во всех производственных основных фондах. Наиболее медленно этот процесс происходит в отраслях непроизводственной сферы.

Проведенный анализ показывает, что обновление основных фондов за счет вывода из эксплуатации изношенных средств труда в Украинской ССР происходит еще недостаточно интенсивно. Накопление устаревших фондов вызывает большие затраты на их капитальный ремонт. Эти затраты, особенно в промышленности, на транспорте и в связи, значительно превышают стоимость ликвидируемых основных фондов. Отрицательные экономические последствия имеет эксплуатация морально и физически устаревшего производственного оборудования.

Необходимо, рационально сокращая нормируемое количество капитальных ремонтов и, следовательно, средний срок службы фондов, увеличивать долю затрат на возмещение, на замену устаревшего оборудования новым, более совершенным. Такой подход нашел отражение во введенных вместо старых (1970 г.) новых норм амортизационных отчислений (1975 г.). Данные, характеризующие распределение амортизационных отчислений по старым и новым нормам, представлены в табл. 2.

Как видно из табл. 2, новые нормы предусматривают значительное увеличение амортизационных отчислений, направляемых на полное восстановление основных фондов, и соответственно сокращение амортизационных отчислений на капитальный ремонт. Уменьшение последних играет важную роль в ускорении темпов обновления действующего производственного аппарата.

Существенным моментом в развитии производственного потенциала Украинской ССР являются интенсивное использование производственных оборотных фондов, ускорение оборачиваемости оборотных средств. В связи с быстрыми темпами развития народного хозяйства и роста объема производства размер оборотных средств постоянно увеличивается, несмотря на относительное снижение потребности в них из-за повышения скорости оборота.

2. Структура амортизационных отчислений, % *

Производственные основные фонды	Старые нормы		Новые нормы	
	на полное восстановление	на капитальный ремонт	на полное восстановление	на капитальный ремонт
Всего	49,6	50,4	58,5	41,5
промышленность	52,4	47,6	60,3	39,7
строительство	47,8	52,2	58,3	41,7
сельское хозяйство	57,2	42,8	64,6	35,4
транспорт и связь	37,1	62,9	48,3	51,7

* Рассчитано по данным: Народное хозяйство Украинской ССР в 1977 году. Киев, 1978, с. 432; Народное хозяйство Украинской ССР в 1975 году. Киев, 1976, с. 517.

ходимо для расширенного воспроизводства. Поэтому, характеризуя развитие производственного потенциала Украинской ССР, подробнее остановимся на использовании оборотных средств в отраслях материального производства.

Состав оборотных средств на предприятиях различных отраслей промышленности зависит от технико-экономических условий производства. Дифференцирование оборотных средств на различные по содержанию элементы и группы позволяет осуществлять действенный контроль за их использованием в масштабе всего народного хозяйства.

В промышленности Украинской ССР основная доля оборотных средств вложена в товарно-материальные ценности, удельный вес которых составляет 80% их общей суммы. В свою очередь в составе товарно-материальных ценностей промышленности наибольшая доля приходится на производственные запасы. Их удельный вес в общей сумме материальных оборотных средств в связи с ростом объема производства систематически увеличивается. Характерной особенностью этого процесса является опережение темпами роста объема оборотных средств в производственных запасах темпов роста объема промышленного производства. Это свидетельствует о неэкономном использовании оборотных средств в народном хозяйстве Украинской ССР.

Так как процесс производства непрерывен, на предприятиях всегда имеется значительное количество изделий, обработка которых не закончена. И поскольку какая-то часть ресурсов всегда должна быть вложена в незавершенное производство, в оборотных средствах выделяются определенные суммы специально для этой цели. Размер этих средств зависит прежде всего от объема и длительности производства. Поэтому стабильность вложений

В 1965—1981 гг. происходил абсолютный рост оборотных средств во всех основных отраслях материального производства УССР. Наиболее высокие темпы роста наблюдались в промышленности, строительстве, на транспорте и в связи. По сельскому хозяйству и заготовкам они также были высокими, однако отличались неравномерностью по отдельным годам пятилеток.

Следует отметить, что высокие темпы роста оборотных средств еще не свидетельствуют об их эффективном использовании, поскольку чем медленнее оборачиваемость этих средств, тем больше их необ-

средств в незавершенное производство (на протяжении 1970—1981 гг. их удельный вес был равен 20—22%) является положительным моментом. Такая стабильность достигается благодаря тому, что на базе внедрения в производство средств механизации и автоматизации, совершенствования технологии производства происходит сокращение длительности производственного цикла.

Снижение удельного веса оборотных средств в остатках готовой продукции на 5,8 пункта в 1981 г. по сравнению с 1965 г. свидетельствует об эффективности их использования, поскольку уменьшение доли средств в сфере обращения, в том числе и в виде готовой продукции на складе, приводит к увеличению доли средств в сфере производства.

Для повышения эффективности производства важно, чтобы выпуск продукции обеспечивался с относительно низким уровнем оборотных средств. Однако проведенные расчеты показывают, что на каждый рубль валовой продукции в 1980 г. приходилось больше оборотных средств, чем в 1970 и 1975 гг., а следовательно, количество отвлеченных народнохозяйственных средств возросло.

Анализируя развитие производственного потенциала Украинской ССР, необходимо остановиться также на составе и структуре оборотных средств в других отраслях народного хозяйства.

В Продовольственной программе СССР поставлены важные задачи по дальнейшему росту и обеспечению устойчивости сельскохозяйственного производства, укреплению его материально-технической базы. Для осуществления хозяйственной деятельности совхозы, как и другие хозрасчетные предприятия, наделяются оборотными средствами. Основной удельный вес в составе оборотных средств совхозов принадлежит производственным запасам, которые включают запасы семян, посадочного материала, запасные части, вложения в скот-молодняк и скот на откорме и др.

Структура оборотных средств в связи с сезонностью сельскохозяйственного производства в течение года не остается неизменной. Перед уборкой урожая возрастает удельный вес незавершенного производства и снижаются затраты производственных запасов. Затраты на молодняк скота и животных на откорме возрастают к концу года и снижаются после реализации скота на мясо. В целом по сельскому хозяйству товарно-материальные ценности составляют более 85% общего объема оборотных средств сельского хозяйства.

Оборотные средства колхозов постоянно растут. Это обусловлено развитием товарно-денежных отношений между государством и колхозами, финансовым укреплением последних. Однако большая часть оборотных средств сосредоточена в государственных сельскохозяйственных предприятиях и организациях: их доля составляет более 80% объема оборотных средств сельского хозяйства.

Продовольственной программой СССР предусматривается широкое использование возможностей личного подсобного хозяйства.

Для более успешного его развития будут выделяться земельные угодия. Намечено расширить сеть стационарных и временных пунктов по приемке и заготовке продукции, забойю скота и птицы, а также цехов по переработке сельскохозяйственных продуктов. Все эти мероприятия будут способствовать развитию личного подсобного хозяйства, а следовательно, и более полному удовлетворению населения в товарах народного потребления. В последние годы темпы роста производственных основных фондов и материальных оборотных средств в капитальном строительстве были выше, чем по народному хозяйству в целом. Главной причиной этого явилось совершенствование расчетов в капитальном строительстве.

В настоящее время в капитальном строительстве эффективность использования оборотных средств оказывает непосредственное влияние на показатели основной деятельности предприятий и организаций, по которым оцениваются результаты их работы. Чем меньше величина оборотных средств, используемых строительными организациями для выполнения запланированного объема работ, тем выше показатели их производственно-хозяйственной деятельности.

Объем оборотных средств, который необходим для работы строительных организаций, определяется потребностью в запасах материальных ценностей, величиной затрат в незавершенном производстве и др. Динамика оборотных средств строительства характеризуется высокими темпами роста. В восьмой пятилетке они увеличились на 46,6%, в девятой — на 27,3 и в десятой — на 74,6%, т. е. среднегодовой прирост оборотных средств составлял соответственно 7,95%, 4,95%, 11,80%.

Кроме того, произошли некоторые изменения в структуре оборотных средств. Доля производственных запасов в общем объеме оборотных средств строительства в 1980 г. снизилась на 4,9 пункта по сравнению с 1975 г., в то же время удельный вес незавершенного производства увеличился на 4,9 пункта. Основной причиной таких изменений послужило все более широкое внедрение в капитальном строительстве расчетов за готовые объекты и этапы работ.

Для обеспечения непрерывности процесса расширенного воспроизводства необходим определенный объем незавершенного строительства. Однако зачастую его величина превышает оптимальные пределы. Имеющиеся в народном хозяйстве возможности для сокращения объема незавершенного строительства используются далеко не полностью. Об этом прежде всего свидетельствуют рост абсолютных размеров незавершенного строительства и увеличение объема незавершенного строительства по отношению к объему капитальных вложений в 1970 и 1980 гг. Кроме того, стабилизировался ввод в действие основных фондов, который на каждый рубль капитальных вложений составлял в среднем 0,95 к. Такое положение объясняется главным образом тем, что за эти годы возросло количество строящихся объектов.

Назначение оборотных средств торговли — обеспечить создание запасов, необходимых для нормального обращения товаров и бесперебойного удовлетворения спроса потребителей. Оборотные средства торговых организаций вложены главным образом в товары и готовую продукцию. В 1965 г. оборотные средства торговли составляли 6,7 млрд. р., в 1970 г. — 9,3, за годы десятой пятилетки они увеличились на 21%, или на 2,2 млрд. р.

Большое значение в улучшении использования оборотных средств торговли, ускорении оборачиваемости имеет определение экономически обоснованных нормативов для обеспечения торговых организаций оборотными средствами. Нормирование оборотных средств по товарным запасам способствует непрерывности товарного обеспечения, выполнению плана товарооборота и эффективному использованию товарных ресурсов.

Развитие производственного потенциала во многом зависит от эффективности использования материальных оборотных средств. Ускорение оборота средств в целом по промышленности только на один день позволяет высвободить более 1 млрд. р., а ускорение оборота средств в целом по народному хозяйству на три — пять дней дает экономию примерно 15 млрд. р. Это означает, что громадное количество материальных ценностей превращается из потенциальных в действенные элементы производства, что увеличивается количество построенных зданий и объем выпущенной продукции при данных народнохозяйственных ресурсах.

Оборачиваемость оборотных средств в Украинской ССР имеет тенденцию к замедлению. Так, если в 1975 г. в целом по промышленности она составляла 42 дня, то в 1980 г. достигла уже 48 дней. Та же тенденция наблюдается и в других отраслях материального производства, в частности в сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте и в связи. Поэтому к концу одиннадцатой пятилетки предусмотрено ускорить оборачиваемость оборотных средств в народном хозяйстве на 2—3 дня.

Из всего многообразия факторов, определяющих эффективность использования оборотных средств, одно из ведущих мест принадлежит научно-техническому прогрессу. Он обеспечивает ускорение темпов роста производства и реализации продукции, что является основой ускорения оборачиваемости оборотных средств и их экономии.

Внедрение новых высокопроизводительных машин и механизмов, улучшение использования всего оборудования связаны с ростом производительности труда. Рост производительности труда, в свою очередь, ведет к снижению трудоемкости продукции и сокращению технологического времени производственного цикла и тем самым к ускорению оборачиваемости средств в сфере производства.

На эффективность использования оборотных средств существенное влияние оказывает совершенствование организации материально-технического снабжения. При постоянном потреблении какого-либо вида материалов в больших размерах для ускорения

оборота наиболее экономически целесообразной является прямая длительная хозяйственная связь между поставщиком и потребителем, которая позволяет установить твердые сроки и размеры поставок. При правильной организации прямых длительных хозяйственных связей не только обеспечивается надежное снабжение, но и повышается качество продукции, сокращаются нормы расхода материалов, уменьшается потребность в создании производственных запасов.

Большие проблемы решаются в одиннадцатой пятилетке в области экономии материальных ресурсов. Сокращение норм расхода сырья и материалов оказывает решающее влияние на размеры оборотных средств. Экономное использование сырья и материалов во многом зависит от составления научно обоснованных норм и нормативов, учитывающих достижения науки и техники. Важную роль в ускорении оборачиваемости оборотных средств играют устранение сверхплановых потерь от брака и полная ликвидация непроизводительных расходов.

Не менее значительным резервом ускорения оборачиваемости оборотных средств являются более быстрые темпы отгрузки продукции и завершения расчетов за отгруженную продукцию. Кроме того, большое значение в последнее время придается расширению ассортимента и улучшению качества изготавливаемой продукции.

Рациональная организация оборотных средств способствует улучшению всех показателей развития народного хозяйства, ускоряя тем самым создание материально-технической базы коммунизма.

Проведенный анализ развития производственного потенциала Украинской ССР показал, что развитие экономики республики происходит в условиях и на базе высоких темпов роста, устойчивых темпов прироста основных и оборотных фондов, постоянного совершенствования отраслевой и воспроизводственной структуры основных фондов и элементарной структуры оборотных средств.

В народном хозяйстве республики имеются объективные возможности для наращивания производственного потенциала и его эффективного использования. Для реализации этих возможностей требуется дальнейшее комплексное совершенствование методов планового руководства.

В решениях декабрьского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС подчеркнута необходимость всемерного повышения уровня работы по улучшению использования имеющихся производственных мощностей. Важными направлениями этой работы являются совершенствование технологической структуры основных фондов, рациональное сокращение количества капитальных ремонтов, мероприятия, нацеленные на ускорение оборачиваемости оборотных средств.

¹ Андропов Ю. В. Текст выступления Генерального секретаря ЦК КПСС товарища Ю. В. Андропова.— Правда, 1983, 27 дек.

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

В системе макроэкономических моделей социалистической экономики важное прикладное и познавательное значение имеют инвестиционные функции. На основе данных функций моделируется и прогнозируется процесс капитальных вложений в народное хозяйство, который во многом предопределяет уровень предстоящего развития производственной и непроизводственной сферы, технологическую, воспроизводственную и отраслевую структуры основных фондов, активно воздействует на все фазы воспроизводства.

Проблемы моделирования и прогнозирования капитальных вложений в настоящее время являются весьма актуальными. Это объясняется тем, что современный этап развития общественного производства характеризуется огромными, с каждым годом растущими инвестициями во все отрасли народного хозяйства. Так, в одиннадцатой пятилетке в народное хозяйство Украинской ССР предполагается вложить 99,7 млрд. р., что на 6,4% больше, чем за предыдущие пять лет¹.

Реализация программы капитальных вложений, намеченной на одиннадцатую пятилетку, является важным средством претворения в жизнь экономической стратегии партии, направленной на дальнейшее повышение эффективности общественного производства. Осуществление ее требует обоснованного распределения выделенных средств. Именно здесь, по нашему мнению, нередко кроется основная причина недостаточной отдачи капитальных вложений.

Необходимость научной обоснованности расчетов распределения капитальных вложений обуславливается тем, что они являются важной составной частью государственного плана капитальных вложений, а значит и всего народнохозяйственного плана. Отсюда вытекают высокие требования к точности плановых расчетов по распределению инвестиций.

В сложившейся практике планирования распределение капитальных вложений между отраслями производственной сферы осуществляется на основе балансов производственных мощностей. На народнохозяйственном уровне такая система балансов позволяет согласовать задания по производству и капитальному строительству и обеспечить сопряженность развития смежных отраслей. Однако нельзя не отметить определенные трудности и недостатки в разработке и использовании системы балансов производственных мощностей. Это прежде всего сложность обеспечения сбалансированности в производстве отдельных продуктов, а также недостаточная «гибкость» взаимоувязки производственных мощностей при возможных корректировках, вносимых в планы.

Целесообразными представляются предложения ряда экономистов использовать модели межотраслевого баланса для устране-

ния названных недостатков. В этих моделях основой для отраслевого распределения капитальных вложений служат устанавливаемые масштабы увеличения производства. Однако прямая пропорциональность между капиталовложениями и темпами роста производства в отдельных отраслях отсутствует. Поэтому одной из главных предпосылок успешного планирования распределения капитальных вложений на основе модели межотраслевого баланса является четкость определения эффективности использования вкладываемых средств.

В качестве показателя абсолютной эффективности капитальных вложений Типовая методика предусматривает отношение прироста национального дохода (чистой продукции) к величине требуемых для его получения капитальных вложений². Использование этого коэффициента как параметра межотраслевого баланса при моделировании распределения капитальных вложений является определяющим моментом в плановой увязке потребностей отраслей народного хозяйства в приросте основных фондов.

При прогнозировании коэффициента эффективности капитальных вложений применяются методы экстраполяции, регрессионного анализа, экспертных оценок и др. Решение проблемы распределения капитальных вложений на основе этих методов зачастую сводится к приоритетному выделению их тем отраслям или фондодержателям, у которых значения этих коэффициентов выше. Кроме того, использование указанных методических приемов не позволяет рассчитать на перспективный период такие значения показателей распределения, которые обеспечивали бы максимальное удовлетворение общественных потребностей в продукции отраслей и одновременно были бы увязаны с наличными ресурсами капитальных вложений.

Очевидна необходимость прогнозирования определенных сдвигов в структуре народного хозяйства, которые бы благоприятствовали увеличению инвестиций, так как объемы их не могут быть произвольными и они связаны с развитием всего общественного воспроизводства. Для этого в научно-исследовательском экономическом институте Госплана УССР разработана система моделей поискового и нормативного прогнозирования, в которых перспективные расчеты капитальных вложений органически увязываются с остальными макроэкономическими показателями развития народного хозяйства республики.

Поисковое прогнозирование осуществлялось на основе имитационно-нормативной (бескритериальной) модели. Данная модель представляет собой систему уравнений и тождеств, сгруппированных по функциональным признакам в восьми блоках: годового фонда рабочего времени, стоимости основных средств, стоимости оборотных средств, капитальных вложений, материальных ресурсов, объемов производства, эффективности использования ресурсов, материально-вещественной структуры производства и потребления продукции³. Расчеты осуществляются в целом по народному хозяйству республики и в разрезе отраслей. Все эндогенные