

论新形势下军队政治工作

LUNXINXING SHI XIAJUNDUI ZHENG ZHI GONG ZUO

康士建 著

解放军出版社

论新形势下军队政治工作

康士建 著

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

论新形势下军队政治工作 / 康士建著. —北京: 解放军出版社,
2011.5

ISBN 978 - 7 - 5065 - 6244 - 7

I. ①论… II. ①康… III. ①军队政治工作—中国—文集
IV. ①E22 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 124085 号

书 名: 论新形势下军队政治工作

作 者: 康士建

责任编辑: 季 宁

封面设计: 熊 建

出 版 者: 解放军出版社

社 址: 北京市地安门西大街 40 号 邮政编码: 100035

电 话: (010)66531659

E-mail: jfjcbbs@126.com

印 刷: 北京中科印刷有限公司

开 本: 16 开

字 数: 187 千字

印 张: 15.25

印 数: 1 - 5000 册

版 次: 2011 年 5 月第 1 版

印 次: 2011 年 5 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5065 - 6244 - 7

定 价: 30.00 元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

谨以此书纪念中国共产党建党九十周年！

前 言

党中央、中央军委 2010 年批准颁发新修订的《中国人民解放军政治工作条例》明确规定,我军政治工作,是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作,是构成军队战斗力的重要因素,是实现党对军队绝对领导和军队履行职能使命的根本保证,是中国人民解放军的生命线。我军创建八十多年来的光荣历史无可置疑地证明:军队政治工作贯穿并作用于党领导人民军队的各个历史时期和各项工作,是我军建军制胜的决定要素和根本优势;无论是在党领导的革命战争年代,还是社会主义革命、建设和改革时代,政治工作在引领全军服从和服务于党的中心任务,从思想上、政治上、组织上确保我军始终成为党绝对领导下的人民军队,确保我军从无到有、从小到大、从弱到强和全面建设科学发展,确保全军胜利地完成党和人民赋予的时代重托,都彰显出无可替代的巨大威力。因此,我军政治工作,历来被党中央形象而明确地规定为军队的生命线。

进入二十一世纪,面对复杂多变的国际国内形势和社会环境,在国家和军队深化改革、日趋信息化的历史背景下,如何确保我军从容应对林林总总的严峻挑战,经受住形形色色的艰巨考验,永葆人民军队的性质、作风和本色,在全面推动部队建设又好又快发展中,不断提高以打赢信息化条件下局部战争为核心的完成多样化军事任务的能力,有效履行党和人民赋予的新的历史使命,是摆在全军各级党组织和政治机关、广大党员、尤其是领导干部面前的重大课题,对于政

治工作者而言,更是义不容辞的重大责任。围绕上述问题,在即将过去的新世纪前十年中,作者联系在总政和部队多年从事军队政治工作研究与指导的亲身实践和理论思索,结合在中央党校、国防大学入学深造的心得感悟和研讨感受,以改革创新的精神、视角和思路,着眼于摸索和把握政治工作特点规律,提高政治工作科学化、制度化水平和质量效益,着重对新形势下加强和改进军队政治工作若干重点问题,致力于从理论和实践的结合上,进行多维思考和务实探讨,或谈史论今,或烛幽探微,或爬梳抉剔,或提要钩玄,形成了一些理性认识和独到见解付诸文墨;还有些文稿,则是作者联系所负责的工作任务,基于维护国家安全、稳定和统一做好军事斗争准备中政治工作,所作的积极思考和战略性策论,曾引起中枢机构重视和有关方面关注;再就是,根据本人早年从教治学搞研究和多年参加培养军校博士、硕士研究生的实践经验,针对一些学员苦于难得读书做学问其门而入的困扰,不无针对性启示性地开了些指点迷津的“药方”或曰“偏方”等篇什。其中,有的是应邀到部队和军校辅导的讲稿或讲授要点,有的是参加研讨活动的演讲纪要稿,有的是着眼工作指导现实需要撰写的研究稿,部分文稿曾发表于报刊。现略加整理综合辑成,不揣冒昧赧颜献曝,愿与同行和读者交流,期望多少会有益于部队和院校同道,以及感兴趣的读者触类旁通、深化研究。可以说,书中所论,从一个侧面反映出这十年来军队政治工作创新发展、与时俱进的一些认识和实践成果。对于认知把握新形势下军队政治工作的特点规律,总结运用历史经验,不无启迪和借鉴作用。

哲人说得好,理论往往是灰色的,而实践之树常青。实践在发展,理念当更新。众所周知,我军政治工作所以能够在八十多年的建军制胜实践中长盛不衰,益发显现出无比的威力和无穷的魅力,根本之点,还在于其内在的革命性、科学性内核生生不息、薪火相传,在于其内容形式和方法手段与时俱进、发展创新。在当今国际政治多极化、经济全球化、科技加速化、信息社会化趋势愈益增强,国内经济、

社会、文化等各项建设事业的改革开放进入“深水区”，攻坚克难、创新发展的任务越来越重的情势下，要把我军建成与我国快速崛起的国际地位、与维护国家安全与发展利益相适应的现代武装力量，不断提高和保持强大的威慑力、战斗力，胜任“三个提供、一个发挥”的历史重任^①，同样需要新的实践中，不断加强和改进、创新发展政治工作。这是一个重大的时代课题，值得每一位有志于此的同志“念兹在兹”、“孜孜以求”。本书所论，只是作者在这方面所做的一点尝试和阶段性成果。由衷希望政治工作同行与读者诸君集思广益、共同努力，不断深化军队政治工作研究，深入探求新形势下加强和改进政治工作之道，切实增强政治工作的科学性、时代性和实效性，在富国强军、遂行多样化军事任务、保卫和建设我们伟大祖国的社会实践中，更好地发挥政治工作内涵的生命线作用。

在本书行将付梓之际，作者特别感谢解放军出版社领导施雷、于丹和李杰同志的关心支持，感谢责任编辑季宁同志的精心编辑和为此付出的辛勤劳动。书中议论不当之处，敬请读者批评指正。

2011年是我们伟大的党建党九十周年。谨以此书纪念中国共产党九十周年华诞！

作者

2010年岁末于京西“退思堂”

^① “三个提供、一个发挥”的军队历史使命，是中央军委胡锦涛主席2005年在军队一次重要会议上的讲话中提出的，即：我军在新世纪新阶段的历史使命是，为党巩固执政地位提供重要力量保证，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强安全保障，为维护国家利益提供有力战略支撑，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用。

目 录

强基聚魂铸铁军的根本方略 ——学习 2010 年版《中国人民解放军政治工作条例》	1
对修改政工条例的若干建议 ——致 2003 年版《政治工作条例》修订课题组的两封信函	20
论江泽民国防和军队建设思想	28
论抓典型	38
论进一步改进军队奖励工作	50
论加强和改进军事训练中政治工作	67
论加强和改进军事科研中政治工作 ——基于军事科学院政治工作的思考札记	84
论学习贯彻新修订颁发的《军队基层建设纲要》	94
论按《纲》建室	114
论加强部队党的思想作风建设	146
论我军应对未来信息化战争的方略	163
也是一种非对称 ——伊拉克军队战法断想	169
论伊拉克战争中心理战的启示	173

论建设学习型政治机关、培育专家型机关干部	176
论增加自身的“附加值”	192
论读书治学之道	
——与军事科学院研究生交流时的讲演	195
访澳回来话治军	
——澳大利亚军队凝聚军心之道管窥与思考	218
附记：	
伊拉克“自由行动”的一些经验和教训	226

强基聚魂铸铁军的根本方略

——学习 2010 年版《中国人民解放军政治工作条例》

2010 年 8 月 9 日,经党中央、中央军委批准,新修订的《中国人民解放军政治工作条例》(下称新条例)颁布全党全军施行。新条例是新形势下规范和指导全军政治工作的根本法规,是加强和改进军队思想政治建设的根本遵循。全面学习、认真贯彻这部条例,对于加强和改进全军思想政治建设,在新起点上推动军队建设科学发展,有效履行我军新的历史使命,具有重大深远的意义。

我军政治工作是与中国共产党创建人民军队相伴生,在党领导中国革命、建设、改革各个时期的丰富实践和建军制胜的伟大历程中丰富发展起来的。我党一贯重视军队政治工作,每当形势任务出现重大变化发展时,总是因时制宜地建章立制,把党的创新理论的认识成果、实践成果、制度成果和重大方略形成政策法规,奠基之举就是制定或修订政工条例,用以规范和指导军队政治工作。从 1930 年 10 月制定颁发首部政工条例迄今 80 年中,政工条例迭经 1934、1938、1942、1954、1963、1978、1983、1991、1995、2003 年 10 次大的修订,新颁发的这部条例已是第 12 版了。可以说,一部政工条例的制定修订史,也是政治工作理论与实践、制度与方法的创新发展史。

党中央、中央军委很重视这次条例修订工作。胡锦涛主席亲自审定修订方案和终审稿,有的中央领导提出重要修改意见,中央机关

组织核审也提了很好建议;军委郭伯雄副主席、徐才厚副主席一直关注修订进程并多次作重要指示,亲自修改若干重要提法和内容,军委常务会议讨论呈报中央审批稿时,军委领导又集体审议把关。总政治部对修订工作给予了坚强领导和有力推动。根据党中央批准的修订方案,2008年3月,成立了由李继耐主任挂帅、刘振起副主任和军事科学院刘源政委为副组长的领导小组,从总政和军科抽调骨干组成修订组,分赴全军十几个不同类型的部队、院校和机关调研座谈,反复修订条例;多次召开主任办公会,讨论修订中的重要问题;两次征求各大单位党委、政治部意见,并将修订稿提交2008年全军大单位党委书记座谈会讨论,还征求了中办、中组部、中宣部和军委法制局的意见。整个修订工作历时两年半,前后十几易其稿。可以说,条例修订工作始终坚持群众路线,广征博采各方意见,蕴涵中央领导机关心血,集中部队官兵智慧,凝聚全军上下共识,体现科学民主决策要求,具有厚实的理论依据和实践基础。

一、条例修订的重要意义

党中央、中央军委郑重决定重新修订颁发政工条例,主要是着眼于适应新的形势任务需要,更好地用党的创新理论武装广大官兵,确保全军经受住改革开放、市场经济、外部环境和整军备战等复杂严峻考验,提高完成以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的多样化军事任务的能力,有效履行我军新的历史使命。具体讲有五点考虑。

1. 这是深入贯彻党的十七大精神、牢固树立科学发展观在国防和军队建设中重要指导地位的重大举措。十七大高举中国特色社会主义伟大旗帜,把党的理论创新成果——科学发展观,确定为经济、文化、社会和国防军队建设的重要指针。我军作为执行党的政治任务的武装集团,学习贯彻党的十七大精神和科学发展观,无疑是首要政治任务,不仅应学懂弄通其基本原理和精神实质,更应充分体现在规范和指导工作、推进部队建设科学发展上。多年实践证明,党的创

新理论只有为广大官兵所理解、所把握,才能物化成推动部队建设科学发展、履行使命任务的现实力量。科学发展观的精神融入部队建设各方面和全过程,必将成为引领全军建设科学发展的正确指针和强大动力。修订颁布新条例,确立中国特色社会主义理论体系尤其是科学发展观的指导地位,把以人为本、统筹兼顾、科学发展、综合安全等先进理念纳入其中,使之转化为章法规范,充分体现了军队政治工作与时俱进、创新发展,表明全军官兵贯彻科学发展观的信心和决心,这对于确保党指挥枪和部队建设正确方向,具有重大意义。

2. 这是加强和改进新形势下部队政治工作的必然要求。当前,我们国家和军队建设正处在新的历史起点上。国内外形势发生深刻变化,意识形态领域斗争十分尖锐,我国安全环境趋于复杂,经济社会深刻变革、我军使命任务不断拓展,军队建设所处社会环境、面临矛盾问题、肩负职能任务等均在发生许多深刻变化,影响官兵思想的渠道日益增多,特别是应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的实践,拓展了政治工作视野。这一切,都对政治工作提出了更高标准和更新要求。适时修订条例,修改和完善有关内容,对于各级党委、政治机关深入探索把握新形势下政治工作特点规律,更好地研究解决部队建设和改革中遇到的新情况新问题、推动部队建设科学发展,具有重要的规范和指导作用。

3. 这是总结吸纳部队政治工作成功经验做法的内在要求。政工条例的规范,主要源于部队政治工作实践,因而具有很强的群众性、实践性。这些年来,各部队自觉运用党的创新理论成果指导各项建设,注重在实践中探索把握规律,在继承中积极发展创新,在改进中不断完善加强,政治工作活跃生动,摸索总结了许多富于时代特色的新观点、新理念,创造了不少务实管用的好经验、好做法。像推进党务公开,扩大基层民主,加强军队软实力建设,做好军事外宣工作,用好网络手机等新兴媒体,搞好心理服务,深化舆论战、心理战、法律战研练,做好多样化军事任务中政治工作,参与平安创建活动等。把这

些新鲜管用但相对零散的经验做法,总结上升为严谨系统的定制,能够使政工条例更适应形势任务需要,更符合部队政治工作实际,从而更好地增强其规范和指导作用。

4. 这是保证政治工作法制化、规范化、科学化的迫切需要。依法治军、从严治军,是党对军队的一贯要求和我军建设的基本经验。政工条例作为界定我军性质宗旨军魂、规范军队建设发展和遂行使命任务的方向性根本性问题、统领政治工作的根本章法,应当与时并进,适时修订。历史证明,多年来思想政治建设之所以不断进步,在推动部队建设科学发展和遂行多样化军事任务中发挥重要作用,很大程度上得益于及时修订政工条例所给予的规范和指导;今后继续推进思想政治建设创新发展,仍然需要适时、适当地修订完善条例。这次修订颁布政工条例,是军队政治领域落实依法治军、从严治军方针的实际行动,对于强化各级党委、政治机关和政治干部的法规意识,依法指导和开展政治工作,切实把政治工作纳入科学发展、有序运行轨道,更好地研究解决面临的新矛盾新问题,提高工作指导的科学性、有效性,很必要、很及时。

5. 这是经受住国内外复杂环境新挑战、新考验的客观需要。树欲静而风不止。随着我国和平崛起、富国强兵历程持续推进,综合国力和国际影响力显著提升,西方敌对势力不愿看到社会主义中国发展壮大,多方策纵对我战略围堵、主权干涉、政治打压、经济遏制、科技封锁、安全威胁、武力抗衡、形象丑化、思想文化渗透和阻挠国家统一,这些年来一波波鼓噪或是“唱衰”或是“捧杀”中国的论调,什么“历史终结论”、“中国崩溃论”、“中国威胁论”、“中国饿死世界论”、“中国经济责任论”、“利益攸关论”、“中美国论”、“中国傲慢论”、“中国独秀论”等不一而足,且循环往复从未间断,顽固地用冷战思维,“非马克思主义”、“非社会主义”、“非共产党领导”的政治理念和价值观念,腐朽消极思想文化和西方错误、反动的治军思想,加紧对我进行腐蚀渗透、心战策反活动,极尽拉拢、收买、恫吓、诽谤、诋毁之能事,

可谓“古已有之、于今为烈”。从1951年美国中央情报局印发的行动手册中对付新中国的《十条诫令》，到1999年美国兰德公司建议美政府对华战略实行意识形态西方化、对华全面遏制、不惜与华交战的“三步走”策略，再到前几年美国智库斯坦利基金会提出在政治上鼓动中国国内反动势力制造社会动乱、用“台独”挑战中国领导层底线、利用中日和中印等领海领土争议矛盾挑起冲突、促使西藏和新疆独立、阻止中国高级智囊停止思考等馊主意，图谋影响中国政治与社会变革。敌对势力这些年对我军政治思想渗透也在不断加剧，大肆制造散布种种反动治军理念，利用各种时机处心积虑拉拢、策反我中青年军人。尤其是随着电子信息的社会化、全球化，美国政府利用其网络信息技术领先优势和霸主地位，把互联网当作与我展开思想战的重要战场，授意美国企业在技术研发和产品制造中设置漏洞、远控后门，资助所谓“网络汉奸”和组织窃密活动；策纵黑客攻击、传播恶意软件和病毒、泛滥色情暴力内容等网上犯罪活动，企图把反华、反共的虚拟力量物化为现实力量，对我加紧进行意识形态领域的渗透发难。另外，环顾少数不友好的周边国家对我时常惹事寻衅，图谋通过涉藏、涉疆和国界争端等问题火中取栗等无良行为——这都足以说明天下不宁，敌方决不会坐视我军防务能力提升和拓展，决不会坐视我国科学发展、社会和谐、和平崛起。这些年，我军在应对上述种种挑战考验中，着力强化教育管理、抓好公开隐蔽斗争、纯洁巩固部队、确保高度集中统一和安全稳定，总结推广了不少切实可行的经验做法，也确有必要纳入条例，为应对趋于复杂的情势提供基本遵循。

综上所述，重新修订颁发条例，适应时代发展变化，贯彻科学发展观要求，体现改革创新精神，反映广大官兵意愿，可谓应时之举，势所必然。

二、修订条例的基本原则和主要内容

新条例对新形势下我军的性质、任务、使命和建设目标，政治工

作的指导思想、基本任务、工作原则、根本作风和主要内容,以及党的组织领导制度、政治机关和政治干部的主要职责等方面的规定,作出了进一步界定、调整、充实、完善。这次修订条例把握的基本原则与主要内容是:

(一)修订把握的基本原则。考虑到距上次修订工作的时间还不长,原条例许多规定要求仍然适用,这次修订政工条例,本着“只做适当修改、可改可不改的原则上不改”的精神,框架结构基本保持不变,内容未作大的调整,修订中始终注意把握好以下五点:

一是充分体现党的重要会议精神和科学发展观要求。党的十七大和十七届四中全会对高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,全面加强和改进党的建设,开创国家经济社会发展和国防军队建设新局面,做出重要部署,也为军队政治工作创新发展进一步明确了路向。这次修订条例的主要任务,就是着眼吸纳反映党的理论创新成果,在国防和军队建设中牢固确立科学发展观的重要指针地位,充实完善与之相应的思想观点、任务内容、方法手段、规定要求,以增强政治工作的时代感和现实指导性。

二是认真贯彻胡锦涛关于新形势下国防和军队建设重要论述精神。胡主席主持军委工作以来,对新形势下推进国防和军队建设、包括创新发展军队政治工作,作了一系列重要指示,提出许多新理念、新要求。特别强调,要把科学发展观作为国防和军队建设的重要指针,赋予我军全面履行新世纪新阶段历史使命,提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务能力。这就必须着眼于解决“三个确保”时代课题^①,坚持用马克思主义中国化最新成果武装全军,增强思想政治建设科学性,坚持以人为本理念,把推动部队全面建设与促进官兵

^① “三个确保”要求,是胡锦涛主席 2008 年在军队的一次会议上的讲话中提出的重要思想,即:军队政治工作,要研究解决好从思想上、政治上、组织上确保我军始终成为党绝对领导下的人民军队,确保国防和军队建设科学发展,确保有效履行新世纪新阶段我军历史使命这一时代课题。

全面发展统一起来,大力培育当代革命军人核心价值观,弘扬我军听党指挥、服务人民、英勇善战优良传统,实现思想政治工作“三个紧贴”要求^①,提高军队党的建设科学化水平,充分发挥各级党组织和领导干部及广大党员的“四个作用”^②等。从而,进一步明确了新形势下我军建设的指导思想和基本要求,大大拓展了军队职能任务,全面提升了部队建设标准,也为加强改进军队政治工作进一步明确了努力方向和路径抓手。修订中,注重突出胡主席重要论述精神,充分发挥其对军队政治工作的指导作用。

三是着力回答解决政治工作理论与实践中的新情况、新问题。近年来,各单位在运用中国特色社会主义理论体系武装官兵,推动部队建设科学发展和做好军事斗争准备,全面履行我军新的历史使命,提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力的实践中,遇到不少新的情况和问题,对政治工作提出了不少新的更高要求。对此,修订中尽可能提出一些具有前瞻性、可行性、把握性的工作目标和基本规定,对政治工作的一些内容、方法和标准、要求做了必要的调整充实,以求努力为部队政治工作提供实在管用的法规依据。

四是广泛吸收部队政治工作创造的新经验、新成果。对这些年来部队政治工作理论创新、实践创新、制度创新中总结的经验做法和有益成果,举凡被上下广为接受的原则理念、任务内容、方法手段、章法制度,修订时都作了认真概括吸纳。像加强党组织能力建设和先进性建设,建立惩防体系加强党内监督,改进完善干部选拔任用机制,重视运用信息化技术手段开展政治工作,全面推进部队建设科学

① “三个紧贴”要求,出处同前,即:要增强军队思想政治建设的科学性,坚持紧贴时代发展、紧贴使命任务、紧贴官兵实际,改进和创新政治工作。

② 党组织和党员干部的“四个作用”,是胡锦涛主席2008年夏在指导四川汶川抗震救灾斗争中提出的重要要求,即:充分发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用、领导干部的模范带头作用和共产党员的先锋模范作用。

发展、安全发展,扎实做好多样化军事任务中政治工作等,基本纳入条例中,为这些新理念、新经验、新做法进入决策、制度和工作,提供了基本遵循。

五是注意把握政工条例的根本性、纲领性特点要求。考虑到政工条例是我军政治工作政策法规体系中的母法,应着重规定和阐明政治工作基本原理、基本原则、基本制度、基本要求,发挥对政治工作的顶层规范、指导、诠释功能;同时考虑到军委、总政近年出台了党委(支部)、纪委会、共青团、军人委员会等多部单项工作条例,对党组织的任务职能、制度机制、工作程序等都有详细规定。为妥善处理母法、子法间的关系,修订时作了必要的删减和概括:凡须由政工条例规范的内容,都结合新的需要推敲得更加严谨科学;凡属工作条例已明确的党组织任务职责、程序制度等内容,就让渡给单项条例规范。这不仅使新条例内容更集中、界定更明确、表述更精练,而且减少了政策法规体系中上下位法的交叉或不一致,充分体现了母法的权威性、纲领性、科学性,也更易于部队学习贯彻。

(二)修订的主要内容。我军政治工作经过多年建设发展,已形成较为科学完备的内容体系。新条例在保持原条例主要内容基础上,着眼于实现“三个确保”,充实了许多新内容新要求,增强了政治工作时代性、系统性、针对性、指导性。全文由原来的10章106条减至102条,增删、修改300余处,其中较大修改和新增88处,总字数从原条例的3.3万字增至现条例的3.6万余字。新条例充实完善了许多新理念、新规定、新要求,新风扑面,亮点多多,有些在军队政治工作史上堪称第一。

1. 发展我军建设的指导思想、使命任务和建设目标。顺应新形势新任务新要求,首次写入“胡锦涛关于新形势下国防和军队建设重要论述”的科学概念,并明确与毛泽东、邓小平、江泽民军事思想一道,贯彻于建军制胜的理论与实践;将胡主席提出的有效履行我军新世纪新阶段历史使命,提高以打赢信息化条件下局部战争能力