



当代中国的 经济体制改革

中国社会科学出版社

当代中国的经济体制改革

中国社会科学出版社

1984·北京

当代中国的经济体制改革

DANGDAI ZHONGGUO DE JINGJI TIZHI GAIGE

《当代中国》丛书编辑部 编辑
中国社会科学出版社 出版
新华书店北京发行所 发行
北京新华印刷厂 印刷

850×1168毫米 32开本 27印张 10插页 606千字
1984年8月第1版 1984年8月第1次印刷
统一书号：17190·032 (平)定价：6.20元

《当代中国》丛书
编辑委员会

主 编

邓力群 马 洪 武 衡

编 委 (按姓氏笔画排列)

于光远	王惠德	朱穆之	许涤新
华 楠	杜润生	谷 羽	张友渔
周 扬	林涧青	房维中	胡 绳
贺敬之	袁宝华	梅 益	薛暮桥

《当代中国》丛书
编 辑 部

杜 敬	丁伟志	王焕宇	边春光
陈伯林	吴家珣		

《当代中国的经济体制改革》
编辑委员会

主 编 周太和
副主编 詹 武 傅丰祥 高尚全
编 委 (按姓氏笔画排列)
丁基龙 方恭温 孙学文 刘宗时
吕汝良 吴凯泰 陈贤经 周太和
郑洪庆 徐景安 倪 迪 高尚全
傅丰祥 詹 武 靳耀南

《当代中国的经济体制改革》作者

- | | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|--|
| 第一编 | 第一章 | 高尚全 | 靳耀南 | 陈贤经 | | |
| | 第二章 | 孙学文 | 刘宗时 | | | |
| | 第三章 | 孙学文 | 丁基龙 | | | |
| | 第四章 | 吕汝良 | 郑洪庆 | | | |
| | 第五章 | 徐景安 | 倪迪 | 吴凯泰 | | |
| 第二编 | 第一章 | 刘日新 | | | | |
| | 第二章 | 魏道南 | 张思骞 | | | |
| | 第三章 | 孙效良 | 丁长青 | 施慧敏 | | |
| | 第四章 | 张信传 | 薛传钊 | 段文生 | | |
| | 第五章 | 王瑞庭 | 吴鹤松 | 陈义方 | | |
| | 第六章 | 谢祥英 | 孙德君 | 刘绍济 | | |
| | 第七章 | 左春台 | 朱福林 | 蔡翊民 | | |
| | 第八章 | 韩太林 | 张惠兰 | 祁庭镛 | 李清法 | |
| | 第九章 | 章慎义 | 周云梅 | 吴极琅 | 石遐识 | |
| 第三编 | 第一章 | 贺镐圣 | 徐冢树 | 张广生 | | |
| | 第二章 | 林凌 | 顾宗彬 | | | |
| | 第三章 | 耿庆文 | 方秉铸 | 卜春和 | 温伟 | |
| | 第四章 | 陈世璞 | | | | |
| | 第五章 | 吴少卿 | 张东桂 | 王荫槐 | | |
| | 第六章 | 刘贵祥 | 李行强 | 罗传永 | 黄良才 | |

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者和建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时间内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想一一加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以使用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有人名索引者，人名排列均以中文姓氏笔画多少为

序。

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。

创立有中国特色的 社会主义经济体制

发展中的社会主义的当代中国，正在进行一场根本改变经济技术落后面貌，进一步巩固人民民主专政的伟大革命。邓小平同志在一九七八年就指出过：“这场革命既要大幅度地改变目前落后的生产力，就必然要多方面地改变生产关系，改变上层建筑，改变工农业企业的管理方式和国家对工农业企业的管理方式，使之适应于现代化大经济的需要。”^①从我国的基本国情出发，创立有中国特色的社会主义经济体制，是这一伟大革命的重要内容，也是实现四个现代化的重要保证。

创立有中国特色的社会主义经济体制，必须在坚持社会主义基本经济制度的前提下，改革一切不适应生产力发展需要的生产关系、上层建筑以及有关的具体制度。新中国成立以来的实践证明，以生产资料公有制为基础，实行计划经济并辅之以市场调节，实行各尽所能、按劳分配的原则，是符合我国各族人民的根本利益的；同时也告诉我们，我国的社会主义制度还不完善，而由比较不完善到比较完善，还需要进行一系列的改革，也就是说还要经过一个不断探索和反复实践的过程。恩格斯早在一百多年前就

^① 邓小平：《无产阶级要实现四个现代化作出优异贡献》，《邓小平文选》，人民出版社1983年7月第1版，第125—126页。

指出：“我认为，所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。”^①我们中国共产党人，必须坚持马克思主义的辩证唯物主义观点，并认真汲取国内国外的历史经验，自觉地运用计划规律、价值规律和其他经济规律，有步骤地进行经济体制和管理方式的改革，在工作中随时随地掌握主动，推动社会主义制度的进一步完善、巩固和发展。

新中国成立并恢复了国民经济以后，我们在经济领域曾进行过一次规模巨大的改革，这就是对资本主义工商业和个体农业、手工业的社会主义改造。这次改革取得了历史性的成功。在这次改革基本完成之后，毛泽东同志在一九五六年四月中央政治局扩大会议上，曾就我国社会主义建设中如何处理中央和地方的关系，处理国家、生产单位和生产者个人的关系等问题作了论述。陈云同志当时曾提出过实行“大计划、小自由”的初步设想。这些意见，曾为党的第八次代表大会所接受，写进了大会的决议。但是，主要由于指导思想上的“左”的错误，使我国经济发展经历了十分曲折的道路，经济体制和管理方式长期被禁锢在旧的框子里。党的十一届三中全会提出解放思想，开动机器，实事求是，团结一致向前看的思想政治路线，并决定把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来。随后，通过“调整、改革、整顿、提高”和对外开放、对内搞活经济等一系列方针、政策的实施，使我国经济逐步走上了健康发展的轨道。特别是在广大农村，我们的改革首先取得了巨大成功。党的十二大总结了十一届三中全会以来的经验，进一步明确了继续前进的方向和道路，具体规定了到本世

^① 恩格斯：《致奥托·伯尼克》，《马克思恩格斯全集》第37卷，人民出版社1971年6月第1版，第443页。

纪末的战略目标以及实现这一目标的工作重点和具体步骤。目前，我国经济体制改革正在进入一个新的阶段。农村的改革继续健康发展。城市工商业等方面的改革，在经济结构和经营方式上，在国家和企业、企业和职工的分配关系上，在生产领域和流通领域，都采取了一些适合我国情况的措施，开始收到了好的效果。我们在办好经济特区、积极扩展对外经济技术合作和交流方面，也初步取得成效和经验。五年多来，我国经济形势一年比一年好，这充分证明我们实行的一系列的改革方针、政策是正确有效的。

我们为创立有中国特色的社会主义经济体制已经进行了大量的成效显著的工作，但就总体来说，还处在探索前进的过程中。农村改革的进一步完备，还有不少的工作要做。城市的改革要从局部推向总体，趋于完善和配套，还有许多复杂的问题需要解决，还要继续克服原有经济体制的缺陷和弊端，诸如所有制结构不够合理，经营方式过于单一，在分配上吃“大锅饭”，以及条块分割，城乡分割，政企不分等等。总之，对于国民经济在大的方面该管的一定要管住管好，在小的方面该放的一定要放开放活。否则，我们的社会主义现代化建设就无法前进。我们要尽力增强改革的责任感和紧迫感，同时要使改革的措施尽可能符合客观需要和整体的目标。

根据现实的需要和鉴于历史的经验，我们在继续推进经济体制改革的时候，应该在坚持四项基本原则的前提下，不断解放思想。现在并不是思想解放已过了头，而是不足。就是说，我们民族的伟大创造精神，我们党敢于创造和善于创造的优良传统，还应该十倍、百倍地发扬光大。自然，我们党提倡的解放思想，是同实事求是这一基本原则相密切联系的，这就是要从马克思主义普遍真理同中国具体实践的结合中，找到我们应当采取的战略、

策略和方针、政策，以及有中国特色的具体形式。在这个问题上，照抄书本，照搬外国经验，都是无济于事的。

经济体制改革的不断向前发展，要求我们继续努力，不断探索，扎实工作。在我们这样一个情况千差万别，经济发展很不平衡的十亿人口的大国里进行改革并取得成功，必须集中广大干部和群众的智慧，集中各地区、各部门的创造，并且实行因地制宜、因事制宜的原则。经济体制的改革，在具体措施中，涉及经济利益的分配、经济权限的划分和经济机构的调整，它不能不受到各方面条件的制约。因此，既要大胆放手，坚定不移地进行改革，又要经常注意总结经验，谨慎从事。

现在，党中央已经把经济体制的改革作为推进“四化”建设的一件十分重要的大事来抓。只要全党一致努力，加强领导，我们的改革必将取得更大的成功。

《当代中国的经济体制改革》一书的出版，将为创立有中国特色的社会主义经济体制，起一定的促进作用。这也是广大读者的企望。

陈一波

一九八四年六月十七日

前 言

我们编写《当代中国的经济体制改革》这本书的目的，是想使读者了解三十多年来我国社会主义经济体制形成和变革的历史进程。这不仅可以帮助人们从历史中吸取有益的经验教训，得出规律性的认识，指导我们现在的改革，而且可以直接帮助人们具体理解我国现在为什么要研究和进行经济体制改革，具体理解我国现在进行经济体制的改革，对于实现四个现代化宏伟目标具有何等重要的作用。

一个社会主义国家，必须建立与生产资料社会主义公有制相适应的经济体制，必须有适当的经营方式、组织形式和管理方法，才能使以生产资料公有制、实行按劳分配原则和计划经济为主要特征的社会主义经济制度发挥出优越性。

从本书对五个时期经济体制改革的叙述中可以看出，凡是某个时期经济体制的形成或变革符合当时我国的国情，坚持实事求是，就可以对完善生产关系、推动生产力的发展起促进作用。反之，就会起促退甚至破坏作用。

本书分为三编，第一编是历史编，在这一编里我们向读者系统介绍我国建国以来五个时期社会主义经济体制历史发展的过程和各个时期的特点。由于我国是一个地域辽阔、经济发展很不平衡、具有多层次生产力水平和多种经济形式的大国，各部门、各地区的经济体制改革工作既有共性又有特性，所以我们在第二编