

GUOFANGDAXUEMINGSHILUNTANCONGSHU

国防大学名师论坛丛书

wangbaofu

jianggao

zixuanji

国防大学出版社

王宝付 讲稿  
自选集

guofangdaxuemingshiluntancongshu

国防大学名师论坛丛书

# 王宝付讲稿自选集

3-53  
05

国防大学出版社  
北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

王宝付讲稿自选集 / 王宝付著. —北京: 国防大学出版社, 2014.5

ISBN 978 -7 -5626 -2194 -2

I. ①王… II. ①王… III. ①社会科学—文集  
IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 096051 号

王宝付讲稿自选集

王宝付 著

---

出版发行 国防大学出版社  
地 址 北京市海淀区红山口甲 3 号  
邮 编 100091  
电 话 (010) 66772856  
责任编辑 黄建国

---

经 销 新华书店  
印 刷 北京朝阳印刷厂有限责任公司  
开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16  
印 张 23  
字 数 340 千字  
印 数 1-3000 册  
版 次 2014 年 5 月第 1 版第 1 次印刷  
定 价 49.00 元

## 出版说明

国防大学是我国最高军事学府和战略智库，担负着为国防和军队建设培养输送高素质军事人才，创新发展军事理论，为党中央、中央军委提供决策咨询等任务。近年来，学校党委贯彻党中央、中央军委决策指示，着眼建设符合时代要求、具有世界先进水平和我军特色的综合性联合指挥大学，积极创新发展军事训练方式手段，转变人才生成模式，全面提升教研队伍素质和教学科研水平，逐步形成了以杰出教授为代表、以学科学术带头人为骨干、以优秀中青年教研干部为基础的高素质教研人员群体，涌现出金一南、徐焰、张彬等近百位名师名家，对国防和军队建设转型发展起到了人才支撑和智力支持作用。

为发挥国防大学教学资源优势和名师讲坛辐射效应，推动名师资源共享，我们精心策划了《国防大学名师论坛丛书》。丛书所选内容以作者在校内高中级领导干部培训班以及应邀在国家部委、总部机关授课和学术报告的讲稿为主，大多是首次公开发表。本批推出《金一南讲稿自选集》《徐焰讲稿自选集》《张彬讲稿自选集》《王宝付讲稿自选集》《孟祥青讲稿自选集》《姜鲁鸣讲稿自选集》，今后还将陆续结集出版其他名师讲稿自选集。这些作品紧扣时代主题，涉及内容丰富，论述精辟精彩，立意高远宏阔，风格各具特色，凸显使命担当，在一定程度上反映了各

位名师名家深厚的学术功底、深邃的学术思想以及犀利的学术眼光。

希望这套丛书的出版，能为广大读者学习研究重大战略问题、前沿军事理论提供有力的智力支持，达到资源共享、名师同教、思想快递、精品速读的良好预期。

# 目 录

- 未来十年中美关系与中国的战略选择 / 1
  - 一、中美矛盾摩擦点缘何越来越多 / 4
  - 二、中美相互间的战略定位 / 7
  - 三、未来十年影响中美关系的主要因素 / 23
  - 四、对未来十年中美关系发展的几点思考 / 27
- 美国安全战略调整及对中国的影响 / 35
  - 一、“9·11”事件与美国的安全战略调整 / 35
  - 二、美国国家安全面临的挑战与难题 / 43
  - 三、美国安全战略调整对中国的影响 / 46
  - 四、如何应对美国的安全战略调整 / 50
- 美国的军事战略转型及其影响 / 57
  - 一、美国军事战略转型的基本情况 / 57
  - 二、美国军事战略转型的经验与教训 / 60
  - 三、美国军事战略转型的启示 / 63
- 美军“海上战略”与未来军事转型 / 68
  - 一、美军“海上战略”深受其海洋立国传统的影响 / 68
  - 二、美国“海上战略”提出了应对安全威胁的新思路 / 69
  - 三、美国新的“海上战略”预示美军转型的重点变化 / 70
- 伊拉克战争与美国的军事转型 / 73
  - 一、美国实施军事转型取得一定成效 / 73
  - 二、伊拉克战争使美军转型陷入困境 / 75
  - 三、美军战略转型进入了全面反思阶段 / 76
- 美军的战争总结及其作用 / 78
  - 一、全方位、多角度分析是美军战争总结的突出特点 / 78



二、着眼打赢下一场战争是美军总结战争经验教训的根本目的 / 80

三、对武器装备性能的实战评估成为美军战争总结的重点 / 81

四、训练、模拟与实战一体化成为美军总结战争的重要方法 / 82

## 回顾与展望——中美军事关系三十年 / 84

一、中美关系发展历程 / 84

二、影响中美军事关系发展的主要因素 / 86

三、中美关系发展的主要启示 / 89

四、中美关系展望 / 92

## 大国军事变革与国际军事战略竞争 / 94

一、大国军事变革的时代背景及影响 / 94

二、主要国家军事改革与转型进程 / 97

三、大国军事竞争聚焦在关键领域 / 103

四、我军改革面临新的机遇与挑战 / 110

## 金融危机挡不住世界军事变革的步伐 / 114

一、金融危机对军事变革产生了多方面影响 / 114

二、大国将军事变革的目光投向了未来 / 115

三、国防效益将成为军事变革成败的关键 / 118

## 军费削减背景下的美军改革 / 119

一、军费削减对美军影响究竟有多大 / 119

二、军费削减不是美军改革转型的唯一动因 / 121

三、美军转型对全球军事变革将产生多方面影响 / 123

## 俄军改革经验教训值得重视 / 127

一、俄军改革成效明显 / 127

二、俄军改革的基本特点 / 129

三、俄军改革教训深刻 / 131

四、俄军经验教训值得借鉴 / 132

## 世界军事变革的冷思考 / 138

一、大国军事变革走过了不同寻常的十年，当前正处在一个深刻的战略反思期 / 138	
二、影响国际安全环境变化因素明显增多，影响和制约军事变革的因素增多 / 140	
三、推进具有中国特色的军事变革，需要借鉴世界军事变革新的经验与教训 / 142	
恐怖主义威胁与反恐斗争 / 145	
一、全球反恐形势严峻，恐怖活动在继续蔓延 / 146	
二、中东持续动荡，对中国西部安全稳定构成压力 / 148	
三、宗教极端思想上升，反恐斗争面临新考验 / 151	
四、中国反恐成效显著，但反恐斗争任重道远 / 152	
五、对制定恐怖主义长期战略的思考 / 156	
美国反恐战略调整与反恐困境 / 168	
一、超越反恐目标追求霸权让美国陷入困境 / 172	
二、美国反恐政策充满内在矛盾性 / 180	
三、美国深陷中东反恐“泥潭” / 184	
认清国际恐怖主义的发展趋势 / 191	
一、国际恐怖活动“分散化”趋势明显 / 192	
二、恐怖分子更趋“年轻化” / 194	
三、恐怖袭击目标高度“政治化” / 196	
四、恐怖行动更具“极端性” / 199	
五、“超级恐怖主义”危险上升 / 200	
六、“独狼”式恐怖袭击渐成趋势 / 202	
七、互联网成为反恐斗争“主战场” / 204	
八、恐怖组织“本土化”日趋明显 / 210	
九、公共交通系统成为易受袭击的“软肋” / 216	
十、反恐斗争的“心理攻防战”更趋激烈 / 218	
中东乱局与中国的西进战略 / 224	
一、中东——多种矛盾相互交织的重要地区 / 225	
二、中东大变局中的几个问题 / 228	





- 三、叙利亚——美俄中东战略博弈的焦点 / 237
- 四、中国西进战略面临的机遇与挑战 / 241
- 二〇一一年中东战略形势评估 / 247
  - 一、中东剧变原因众多，根本原因在内部 / 247
  - 二、地区矛盾错综复杂，发展趋势难以预料 / 250
  - 三、多种力量博弈，未来发展难料 / 254
- 二〇一二年中东战略形势评估 / 259
  - 一、重大地区安全问题无一破解 / 259
  - 二、叙利亚成为中东动荡的“风暴眼” / 264
  - 三、影响中东局势变化的因素增多 / 267
  - 四、中东剧变消极后果的外溢危险增大 / 270
- 叙利亚危机——困局与走向 / 275
  - 一、巴沙尔政权缘何至今未垮 / 276
  - 二、叙利亚军事实力有多强 / 282
  - 三、叙反对派为何难成气候 / 283
  - 四、西方为何不敢放手援助叙反对派 / 286
  - 五、围绕叙利亚化学武器斗争疑团重重 / 288
  - 六、叙利亚危机撬动了国际和地区矛盾 / 290
  - 七、叙利亚危机未来走向何方 / 295
- 对中东国家剧变中军队作用的观察与思考 / 297
  - 一、军队成为压垮政权的最后一根稻草 / 298
  - 二、阿拉伯国家危机关头军队为何突然转向 / 300
  - 三、从中东剧变看军队在维护国家稳定中的作用 / 302
- 对英国社会骚乱的看法 / 306
  - 一、英国骚乱映照西方发展模式的弊端 / 307
  - 二、英国骚乱与中东剧变不同 / 308
  - 三、英国社会骚乱所揭示的问题 / 309
- 俄格冲突及对地缘政治格局的影响 / 312
  - 一、俄格冲突背后是俄美博弈 / 312
  - 二、俄军的作战特点 / 315

三、俄格冲突的各方得失 / 317	
四、从俄格战争看出的几个问题 / 322	
俄罗斯的反恐经验教训与启示 / 325	
一、俄罗斯打击车臣恐怖分裂势力教训深刻 / 325	
二、俄罗斯反恐教训的启示 / 330	
时代呼唤中国的海权意识觉醒 / 334	
中国的军备控制、裁军政策与国防发展 / 337	
一、冷战后中国军控与裁军政策的发展 / 337	
二、中国全面履行了所承担的军控和裁军义务 / 339	
三、积极应对国际军控与裁军面临的严峻挑战 / 341	
四、中国致力于维护国际安全和全球战略稳定 / 344	
加强指挥军官队伍建设 降低现役军官中的非作战人员比重 / 346	
一、当前指挥军官队伍建设面临的突出问题 / 346	
二、降低非作战人员比重、加强指挥军官队伍 建设势在必行 / 349	
三、剥离非作战人员，突出指挥军官队伍建设 / 351	

## 未来十年中美关系与中国的战略选择

当今世界已有 190 多个国家，许多国家在安全上都存在着相互影响的关系。尤其是在政治多极化、经济全球化、社会信息化不断发展的时代，国家安全最突出特点是相互联系和相互影响。研究中国的国家安全问题，在众多的研究对象中，单独把中美关系拿出来讲一讲，分析美国因素对中国的国家安全可能产生的影响，这不仅仅是因为美国是当今世界超级大国，更主要是从中国当前面临的内外安全问题出发。这些安全矛盾和问题，几乎都直接或间接地同美国有关。即使是研究中国同周边国家存在的这样那样的问题，也需要充分考虑到美国因素在其中所起到的作用。

2012 年 1 月，美国政府出台了一份备受瞩目的战略文件，有中国学者将其翻译为《国防战略指南》。<sup>①</sup>在这份总共仅有 8 页纸的战略文件中，美国明确提出了战略重心将转向亚太地区。这份文件的出台，引起了许多研究中美关系学者的担心，认为美国战略重心东移将对中国周边安全环境产生新的不确定性。

“未来十年的中美关系与中国的战略选择”这一授课题目，是国防大

---

<sup>①</sup> 《Sustaining U. S. Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense, <http://www.defense.gov/>.



学政委刘亚洲上将提出来的。美国是当今世界上最大的发达国家，中国是最大的发展中国家，未来中美两国关系如何发展，不仅影响双边关系，也会影响到全世界。研究中美关系的未来发展，可以从不同的角度、不同时间段进行分析考察，可以从国家之间的利益关系分析入手，可以从重大的现实矛盾入手，也可以从中美关系中的影响因素变化入手，无论从哪一角度、用何种方法研究，都应当有一个相对确定的时间界定，这样会更便于讨论问题。

研究中美这样重要而又复杂的大国关系，最重要的是需要从历史、现实与未来的相互联系中去考察，这样更有利于看清两国关系发展的脉络和未来走向。但是，对大国关系进行预测性的研究从来都是一件很困难的事情，从中美两国关系冷战后的发展演变过程可以看到许多问题难以预测。以未来十年作为一个时间跨度进行分析研究，主要基于以下几点考虑：

第一，未来十年对中美两国至关重要。中国共产党在十六大报告中提出进入 21 世纪的 20 年，将是中国发展的重要战略机遇期。2012 年召开的中共十八大强调中国仍然处于大有可为的重要战略机遇期，提出了到 2020 年全面建成小康社会的宏伟目标，即在中国共产党建党 100 周年之际实现这一伟大目标，到新中国建国 100 周年基本实现国家的现代化。毫无疑问，按照这样的发展思路和进程，未来十年对中国来说至关重要。

中国在实现国家战略目标、全面建成小康社会的进程中，所面临的内外安全环境相对过去的十年可能更加复杂，处理好中美关系其难度和挑战会更大。中国能否摆脱历史上新崛起大国的历史宿命——所谓的“修昔底德陷阱”，很大程度上取决于如何应对来自各方面的安全压力，其中如何处理中美关系至关重要。

对美国来说，未来十年同样是非常关键的时期。作为当今世界唯一的超级大国，美国的硬实力没有动摇，软实力也没有根本变化，军事实力一枝独秀，国民教育基础雄厚，国家的创新能力领先。但是，今天的美国是不是正在走向衰落，在美国国内甚至全世界都在争论。但无论结论如何，有一点确定无疑：今天在世界任何地方认为美国正在走向衰落的人比 20 年前明显增多。2013 年底，美国著名的“防务新闻”曾就几

个国家实力的对比变化，在美国精英阶层做了一项问卷调查，其结果如下：

同五年前相比下列国家实力发展有哪些变化<sup>①</sup>

	更强	未变化	更弱	受调查人数
美国	10.65%	34.71%	54.64%	291
中国	82.47%	15.81%	1.72%	291
俄罗斯	51.7%	40.34%	7.93%	290
朝鲜	14.09%	62.89%	23.02%	291
伊朗	37.24%	45.52%	17.24%	290

从问卷调查可以看出，认为美国实力下降的美国人在大幅度上升。美国当前面临一大堆内外难题，特别是在国际事务中显得力不从心。但是，美国是不是正在走向衰落？是不是像历史上的霸权大国一样在走下坡路？未来十年，美国究竟是延续和巩固霸权，还是走向衰落，哪一种发展趋势具有更大的可能性？美国内部在争论，世界也在争论。对美国来说，未来十年至关重要。

第二，中美两国政治发展的周期性。在中国共产党十八大召开前后，美国许多智库出台了一系列研究中国问题的报告，各种评估预测纷纷出台，其中大多数报告都把研究中国的时间跨度确定在未来十年。这些研究者认为，依据中国共产党核心领导层的新老交替一般会在十年左右，而未来十年，美国大体上也要经历两届政府，中美两国发展的政治周期具有一定的重合性。毫无疑问，对中国和美国来说未来十年都重要。美国该如何定位未来的中国，如何定位中国的发展？中国又该如何定位美国，如何评估美国的未来走向？中国该如何应对美国的战略重心东移，美国是不是正在中国周边布局一盘大棋？这些问题都是研究未来中美关系需要关注的重大问题。

<sup>①</sup> [Http://www.defensenews.com/](http://www.defensenews.com/).



## 一、中美矛盾摩擦点缘何越来越多

近年来，随着中美关系的深入发展，两国在政治外交、经济贸易、军事安全等领域的共同利益与日俱增。与此同时，两国关系发展过程中的矛盾冲突摩擦点也明显增多。现阶段的中美关系到底存在着哪些问题？

近年来，中美两国在不同领域、不同层次的战略对话中，特别是在中美两国领导人会见会晤中，美国方面反复重申“欢迎中国和平崛起”，“美国继续欢迎中国和平崛起”。然而，美国的亚太战略调整，美国近年来在中国周边的所作所为，尤其是在处理中国与周边国家存在的领土海洋争端中，在对待中国内部面临的一些重大安全问题上，美国的态度和立场很难让大多数中国人相信美国讲的是真话。同样，在中美两国领导人会面的不同场合，中国领导人反复强调中美两国关系非常重要，一再重申中国坚定地走和平发展道路，即使将来发展起来了也不称霸，“宽广的太平洋有足够的空间容纳中美两个大国”。<sup>①</sup>但是应当看到，中国的这些政策性宣示，要让美国人特别是美国两党的政治精英相信中国讲的这些话是发自内心的想法，恐怕更难。这是不是中美两国在战略互信领域存在的落差？从一定意义上讲，在中美关系的未来发展面临的这一挑战，远比在一些具体问题上存在的分歧更值得重视。

当前，增强中美两国战略层面相互信任面临很大的挑战，这一点同中美建交之初相比有所不同。从根本上讲，是两国关系的战略基础发生了变化。第二次世界大战期间，中美两国曾是共同反对日本军国主义的同盟国。抗战期间，在民族危亡时刻，中国人民得到美国人民的宝贵支持。第二次世界大战结束后，中国爆发了决定国家前途的内战，美国政府公开介入中国内战，美国成了中国人民的敌人。新中国成立后，美国对中国奉行长期的敌视和遏制政策。在朝鲜战场上，中美两军针锋相对，成为作战对手。从现已公布的档案资料来看，20世纪50年代至60年代，美国曾先后多次威胁对中国使用原子弹。1950年11月，美国总统杜鲁门称“已考虑同朝鲜战场有联系的原子弹问题”，威胁对刚刚入朝作战的中

<sup>①</sup> 新华网，2012年2月13日，[Http://www.xinhuanet.com/](http://www.xinhuanet.com/).

国人民志愿军使用核武器。1953年，美国总统艾森豪威尔访问南朝鲜，下令将携带核弹头的导弹秘密运至冲绳，宣称做好了对中国使用核武器的准备。1955年，中国人民解放军解放“一江山岛”战役，美国国会同一时间通过决议，授权总统可以考虑对中国使用核武器，美军曾针对中国制定了多套使用原子弹的方案。

中美之间经历了近30年的敌对状态，直至1972年两国关系大门打开才开始了新的交往。中美关系大门打开至今40多年，两国关系发展跌宕起伏，经历了冷战、苏东剧变、“9·11”事件，经历了数次台海危机，成为当今世界上最重要、最复杂的大国关系。

回顾中美关系发展的历史，从两国关系大门打开至今可以划分为两个明显的阶段。第一阶段是70年代初至冷战结束。这一时期的中美关系，在一定意义上具有准战略同盟的性质。虽然两国的政治制度不同、意识形态严重对立，但面对共同的战略对手苏联，最终打开了双边关系的大门。美国前驻华大使李洁明去世之前曾撰写了回忆录，在书中他回忆了在冷战结束前后他出任美国驻华大使的经历和感受。当年，在中美关系非常困难的时候，他曾向美国总统报告，中美关系出现困难，让他感到担心的不仅仅是双边关系，当年更让他担心的中美两国在冷战时期所建立的共同应对苏联安全威胁的战略合作。20世纪90年代初期，冷战尚未完全结束，美国仍在担心来自苏联的竞争和挑战，而与此同时苏联仍在绵延4000多千米中苏边境线上部署着百万大军。从1969年中苏边境冲突之后，中国切实感到了来自北方的巨大安全压力。从美国驻华李洁明大使的回忆中可以看到，20世纪七八十年代的中美之间的关系，是建立在双方都感受到了共同安全威胁的基础之上的，具有战略合作的性质。当年，中美大门刚刚打开之时，美国总统尼克松在同周恩来总理会谈时曾谈到，究竟是什么东西让美国和中国走到一起的？不是理念，不是友谊，而是双方在国家安全上的重大共同利益，也就是苏联的存在。

中美关系发展的第二阶段是冷战结束至今。在这20年中，中美关系总体上保持了稳定的发展态势，但摩擦不断。“9·11”恐怖袭击对美国的国家安全战略造成了重大冲击，美国对国际形势、安全威胁做出新的判断，国际恐怖主义成为了美国国家安全最现实、最严峻的威胁，美国





开始调整安全战略，客观上对中美关系的平稳发展产生了积极作用。但是，纵观过去40多年中美关系的发展，始终存在一个让人难以理解的问题：为什么中美两国的共同利益在不断扩大，经济贸易上相互依赖越来越多，反而冲突摩擦点也越来越多？同冷战时期的中美关系相比，今天的中美关系到底有哪些不同，到底发生了哪些重大变化？

一是两国关系基础变化。冷战时期，构成中美关系的战略基础是有一个共同的战略对手。现在中美需要共同应对的重大传统安全威胁看不清楚。恐怖主义、气候变化、网络安全等这些非传统安全领域的问题还无法取代那些对国家利益具有重大影响的传统安全威胁。失去了共同的战略对手，双方战略利益的基础发展了变化，随之而来的是美国对中国发展强大担心的不断上升。

二是两国战略目标不尽一致。中国是一个迅速发展中的大国，随着对外开放的深入发展，更多的国家利益走出了国门；而美国作为全球的超级大国，需要维护和巩固霸权地位，认为美国的利益遍及全世界。中美两国在一些重要领域和地区的矛盾冲突增多难以避免。美国提出重返亚洲，中美两国在安全领域特别是在中国周边地区出现了短兵相接的情况。美国在经济发展中出现了制造业流失，与此同时中国却成为了制造业的世界第一大国。特别是在一些新的战略领域，如太空、网络空间、导弹防御等问题上，中美两国的战略利益和目标都有明显的不同。

三是双方国内决策环境变化。中美两国关系的发展，不仅受制于国际因素，更受到了各自国内因素的制约。同40年前相比，国内舆论环境对政府决策的影响发生重大变化。过去，中美两国解决相互之间出现的严重分歧，往往可以通过高层互访，甚至秘密外交渠道进行沟通。今天两国国内的决策环境与过去不同，虽然两国政府的外交决策都不会跟着媒体走、不会跟着舆论走，甚至也不会为短期的民意支持率所影响，但信息网络时代强大的社会舆论对外交决策的影响是不言而喻的。中美各自国内环境的变化，表明影响两国关系的因素增多，双方就一些重大问题即使能够进行及时有效的沟通，也不可能像建交初期那样通过一次外交行动给全世界一个惊喜。

四是国际战略背景不同。国际环境与国际格局的发展演变对中美关



系的作用和影响始终存在。冷战结束以来，美国的国际地位和国际影响力起伏很大，今天的美国正在经历冷战结束以来比较困难的时期，面临诸多内外矛盾和问题。与此同时，中国的综合国力和影响持续上升，但同样面临着严峻的内外挑战。美国的战略重心东移和亚洲再平衡战略，给亚太地区特别是东亚地区的安全稳定带来了很大的不可预期性，一些国家为了谋求自身战略利益，千方百计地利用中美之间的矛盾，不仅牵制了中美关系的稳定发展，也在一定程度上增加了两国间的战略分歧与摩擦，这种影响大国，甚至制衡大国关系的现象在东亚地区表现得尤为明显。

## 二、中美相互间的战略定位

中美关系是当今世界最复杂、最重要、最难驾驭的大国关系。随着中国的快速发展、综合国力的增强，中国的国际地位和影响力也不断提升。这一点从美国的国家安全战略对中国的定位和论述中看得非常清楚。近年来，美国政府发表的一系列战略文件，有关对中国评估和论述的分量都在增加。从中国角度来看，未来十年面临的外部安全威胁主要集中在周边地区，而周边存在的安全问题，无论是陆地方向还是海洋方向，其背后几乎都有美国因素的影响。中国面临的外部安全压力，很大程度上都与美国相关。在传统安全领域是这样，在太空、网络空间、导弹防御等新的战略领域都是如此。

### （一）美国到底如何看中国

美国到底如何看待中国，如何看中国的和平发展？美国在国家安全战略中是如何定位中国的？多年来，美国的对华政策始终存在着两面性。美国前国务卿希拉里在对华政策上一向被认为属强硬派。在其任职期间对中美关系发表过许多不同的甚至是充满矛盾的论述。2012年3月7日，在庆祝尼克松总统访华40周年大会上，希拉里曾经谈到“中美两国不能解决世界所有问题，但是我认为，没有中国和美国，任何全球性问题都得不到解决”；2013年1月31日，她在美国外交关系理事会的演讲中谈及美国亚太政策时也强调“太平洋足够大，容得下中美两个国家，美国继续欢迎中国和平崛起”。然而，在不同的外交场合，希拉里同样讲过不