

“十二五”国家重点图书出版规划项目

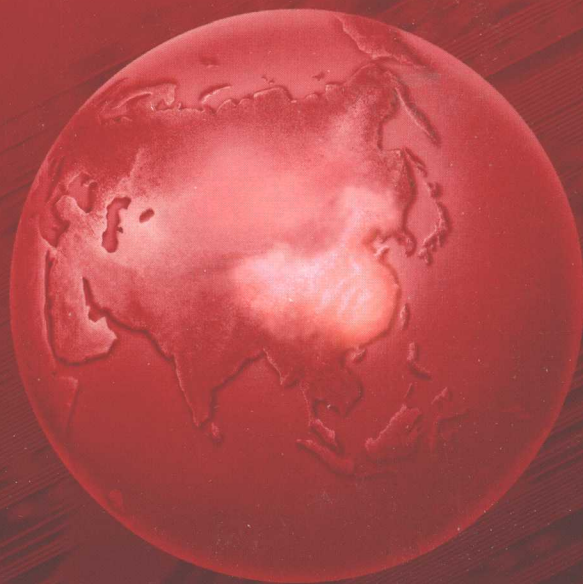
中国现代化报告

2013

—— 城市现代化研究

何传启 主编

中国现代化战略研究课题组 编
中国科学院中国现代化研究中心



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

014035448

D614
09
2013

“十二五”国家重点图书出版规划项目

中国现代化报告 2013

——城市现代化研究

何传启 主编

中国现代化战略研究课题组
中国科学院中国现代化研究中心 编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



北航

C1722861

D614
09
2013

图书在版编目(CIP)数据

中国现代化报告. 2013,城市现代化研究/何传启主编. —北京:北京大学出版社,2014. 3
ISBN 978-7-301-24020-5

I. ①中… II. ①何… III. ①现代化建设-研究报告-中国-2013②城市现代化-研究报告-中国-2013 IV. ①D61②F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 046159 号

书 名: 中国现代化报告 2013——城市现代化研究

著作责任者: 何传启 主编

责任编辑: 黄 炜

标准书号: ISBN 978-7-301-24020-5/F·3892

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

新浪微博: @北京大学出版社

电子信箱: zpup@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752021 出版部 62754962

印 刷 者: 北京大学印刷厂

经 销 者: 新华书店

850 毫米×1168 毫米 16 开本 26.5 印张 732 千字

2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 85.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱:fd@pup.pku.edu.cn

中国现代化战略研究课题组

顾 问

周光召	院 士	中国科学院
成思危	教 授	全国人大常委会
路甬祥	院 士	中国科学院
徐冠华	院 士	国家科学技术部
白春礼	院 士	中国科学院
许智宏	院 士	北京大学
陈佳洱	院 士	国家自然科学基金委员会
李主其	教 授	国家自然科学基金委员会
郭传杰	研究员	中国科学院
方 新	研究员	中国科学院

组 长

何传启	研究员	中国科学院中国现代化研究中心
-----	-----	----------------

成 员(按姓氏笔画为序)

于维栋	研究员	中共中央办公厅调研室
马 诚	研究员	中国科学院生物科学与技术学部
方竹兰	教 授	中国人民大学经济学院
叶 青	副 研	中国科学院中国现代化研究中心
刘 雷	副 研	中国科学院中国现代化研究中心
刘细文	研究员	中国科学院国家科学图书馆
刘洪海	编 审	中国科学院国家纳米科技中心
朱庆芳	研究员	中国社会科学院社会学研究所
毕晓梅	博 士	中国科学院中国现代化研究中心
汤锡芳	编 审	中国科学院国家纳米科技中心
吴述尧	研究员	国家自然科学基金委员会
张 凤	研究员	中国科学院发展规划局
李 宁	副教授	美国东华盛顿大学
李泊溪	研究员	国务院发展研究中心
杜占元	研究员	国家教育部
杨重光	研究员	中国社会科学院城市与环境研究中心
邹力行	研究员	国家开发银行研究院
陈 丹	研究员	中国科学院国家科学图书馆

陈永申 研究员 国家国有资产管理局
胡志坚 研究员 国家科学技术部中国科技发展战略研究院
赵西君 副 研 中国科学院中国现代化研究中心
赵学文 研究员 国家自然科学基金委员会
郝小林 研究员 中国工程院研究室
程 萍 教 授 国家行政学院
董正华 教 授 北京大学世界现代化进程研究中心
谢文蕙 教 授 清华大学经济管理学院
袁元伦 研究员 中国社会科学院欧洲研究所
靳 京 助 研 中国科学院中国现代化研究中心

序 一

2007年世界城市人口首次超过农村人口,2011年中国城市人口首次超过农村人口。从人口分布角度看,城市社会已经成为人类社会的主体部分,人类发展进入城市时代。

根据中共十八大提出的“新型城镇化”和“创新驱动发展战略”,借鉴世界城市化的历史经验,中国城市发展将进入质量与规模并重、经济与环境双赢发展、城市化与城市现代化协调发展的新阶段。2013年中央城镇化工作会议提出了城镇化建设的六项任务,包括优化城镇布局、提高城镇建设水平等。中国城市化和城市现代化的成效,将与中国复兴梦的进程息息相关。

关于世界城市发展,联合国有三份系列报告。(1)联合国经社理事会人口局主持的《世界城市化展望报告》系列,1988年以来每两年发表一次,提供世界城市和农村人口数据。(2)联合国人类住区规划署主持的《全球人类住区报告》系列,1986年首次发表,2001年以来报告主题分别是:全球化世界中的城市、贫民窟的挑战、城市住房金融、加强城市安全、规划可持续城市、城市与气候变化、可持续交通规划。(3)联合国人类住区规划署主持的《世界城市现状报告》系列,2001年以来主题分别是:全球化和城市文化、千年发展目标与城市可持续性、和谐城市、为了所有人的城市:弥合城市鸿沟、城市的繁荣等。这些报告系统分析了世界城市化进程的趋势和挑战,提出了政策建议,可为我国城市发展提供国际借鉴。

今年中国科学院中国现代化研究中心完成的《中国现代化报告2013:城市现代化研究》是它的第13本系列报告。这份报告讨论了世界和中国的城市化和城市现代化问题,主要包括三个方面内容。(1)系统分析1700~2100年期间世界城市化和城市现代化的事实和前景,归纳和探讨世界城市现代化的历史经验。(2)简要讨论20世纪以来城市化和城市现代化研究的主要观点和政策含义,阐述城市化和城市现代化的若干原理。(3)理性分析中国城市化和城市现代化的客观事实和未来前景,提出中国城市现代化路线图和政策建议等。此外,这份报告还完成了2010年世界现代化评价和中国地区现代化评价。

《中国现代化报告2013》认为,目前中国城市发展需要关注三个方面。首先,新型城镇化与城市现代化协调发展,城区现代化与郊区现代化协调发展,城市现代化与农村现代化协调发展,实现城市发展模式现代化。其次,提高城市生产力,包括提高城市劳动生产率、城市资本生产率、城市创新能力和城市贡献比等,实现城市生产现代化。其三,提高城市生活质量,包括丰富物质文化生活、改善城市环境和公共服务等,实现城市生活现

代化。

城市现代化是国家现代化的主体工程,国家现代化是中国复兴的必由之路。中国城市现代化的任务超过发达国家的总和。相信上述研究报告,可为宏观决策提供重要参考信息。

为了中国梦的实现,让我们群策群力。

中国科学院院长



2013年12月

序 二*

首届世界现代化论坛：现代化与全球变化，于2013年8月8日至9日在北京举行。论坛学术委员会成员来自12个国家，包括捷克共和国、芬兰、德国、意大利、韩国、荷兰、中国、波兰、罗马尼亚、俄罗斯、英国和美国。参加论坛的学者，围绕会议主题进行了深入讨论，形成了若干共识。

(1) 现代化是18世纪以来人类文明的一种深刻变化；它既包括政治、经济、社会、文化各个领域从传统向现代的巨大转变，目前也包括人的全面发展和自然环境的合理保护。现代化是一个世界现象和国际潮流，它发源于先行国家，然后发生在全世界，但在社区层次有一些例外。

(2) 在18至21世纪期间，世界现代化进程大致分为两大阶段。其中，第一次现代化包括从农业经济向工业经济、农业社会向工业社会的转变；第二次现代化包括从工业经济向知识经济、工业社会向知识社会的转变等。第一次现代化通常被称为经典现代化；第二次现代化则是一种新型现代化，有些学者称其为后现代化、继续现代化或再现代化等。

(3) 在世界现代化过程中，根据《联合国宪章》序言和第一章所倡导的原则，所有国家，不分大小，不分贫富，一律平等和自治，一律享有追求和平、安全、发展和幸福的权利，享有自主选择发展道路和发展模式的权利；与此同时，这种权利的实现，不应建立在牺牲他国权利和破坏生态系统的基础之上。

(4) 在世界现代化过程中，根据国家的人均收入、人文发展和现代化水平，所有国家可以分为两组：发达国家和发展中国家；与此同时，有些国家在不同方面同时具有一些发达的和欠发达的特征，文化多样性永久和普遍地存在。在几十年里，发达国家有可能下降为发展中国家，发展中国家有可能上升为发达国家，这种转变有一定规律性。

(5) 现代化研究是一门交叉科学，可以促进人们对现代化现象的认识，回答人们关心的问题，例如：什么是现代化？什么是现代性？哪些国家是现代化国家？发达国家如何保持发达水平？发展中国家如何成为发达国家？

(6) 现代化研究已有60多年历史，产生了许多理论，例如，经典现代化理论、后现代化理论、生态现代化理论、反思性现代化理论、多元现代性理论和第二次现代化理论等。它们从不同角度阐述了世界现代化的特征和原理。

* 代序。全文为“现代化论坛宣言——首届世界现代化论坛的综合公告”，2013年8月于北京。

(7) 现代化既是一个过程,又是一种状态。从政策角度看,它既是不同国家现代化的世界先进水平,又是追赶或保持这种先进水平的过程,同时文化具有多元性。目前世界各国都在自觉或不自觉地经历某种现代化过程,如果愿意都可以把现代化作为一个国家目标。

(8) 当今世界,现代化的驱动力,不再只是物质生产,而且包括人类对美好生活的不懈追求,包括人类的创造性、技术创新和制度创新等。这种创造性和创新,由教育和科学所激发。文化多样性是创造、创新和发展的源泉之一;公民个人、公民社会、企业组织和政府部门都可以在其中发挥作用。

(9) 为促进现代化研究和现代化进程,需要成立世界现代化学会(IMA),定期举办世界现代化论坛(IMF),建立开放获取的现代化科学刊物(JMS)。

阿尔伯特·马蒂内利^①

首届世界现代化论坛学术
委员会联合主席

何传启^②

首届世界现代化论坛组委会主席、
学术委员会联合主席

^① 阿尔伯特·马蒂内利教授,意大利米兰大学政治科学与社会学系荣誉教授、联合国教科文组织社会科学理事会理事长、国际社会学学会前主席(1998~2002)。

^② 何传启研究员,中国科学院中国现代化研究中心主任,中国现代化战略研究课题组组长。

前 言

2001年既是公元第三千年的纪元,也是中国“第三步战略”的起点。

2001年开始出版的《中国现代化报告》(以下简称《报告》),先后得到国家自然科学基金委员会、国家科技部和中国科学院的资助,得到课题组顾问们的关怀和指导,受到国内外一些著名学者的充分肯定,受到国内外一些重要媒体的持续关注,特此感谢!

2010年中国科学院前院长周光召院士题词:为可持续发展的现代化奋斗;中国科学院前院长路甬祥院士题词:研究现代化规律,创新现代化理论,促进现代化建设。2011年中国工程院前院长宋健院士亲笔指导:你们近几年出版的《中国现代化报告》,非常好,对各界极有参考价值,很有思想性。国家科技部前部长徐冠华院士为《报告》作序:系统和科学地研究现代化,全面揭示现代化的客观规律,是中国科学家的一个历史责任。北京大学前校长、国家自然科学基金委员会前主任陈佳洱院士为《报告》作序:中国现代化研究既是关系国家目标和国家长远发展的重大基础研究,又是跨学科、跨领域和跨部门的综合研究,值得社会各界给予关注和支持。

2011年美国杜克大学社会学荣誉教授图亚江(E. Tiryakian)说:《报告》覆盖的领域很广,而且毫无疑问,它代表了这些领域的世界先进水平。在东亚兴起的新一轮现代化进程中,你们正在发挥引领作用。国际社会学协会前主席、意大利米兰大学政治科学与社会学系马蒂内利教授(A. Martinelli)说:《报告》采用自然科学与社会科学相结合的研究方法,这种方法是促进现代化研究的有效方法。欧洲科学院院士、波兰社会学家莫拉斯基教授(W. Morawski)等说:将在大学讲课时使用这份《报告》。俄罗斯科学院通讯院士拉宾教授(N. Lapin)借鉴《报告》的研究方法,发现2010年俄罗斯有19个地区已进入第二次现代化,有64个地区处于第一次现代化。

2001年以来,先后有280多家中国媒体对《报告》进行报道或评论;美国、英国、德国、韩国和澳大利亚等国家的媒体进行了多次报道。2008年香港《中国评论通讯社》说:《中国现代化报告》的影响力很大,对政府长远政策的制定、对社会精英的思考模式、对社会舆论的理论引导、对民意的启发,都具有无法低估的作用。2011年元月《科学时报》头版报道:现代化科学是民族复兴基础。2011年10月根据国家新闻出版总署有关文件,《中国现代化报告》被列入“十二五”国家重点出版规划400种精品项目(第77项“中国发展报告系列”)。

迄今为止,《中国现代化报告》已经走过了12年历程。《报告》前12年的主题依次是:现代化与评价、知识与现代化、现代化理论与展望、地区现代化、经济现代化、社会现代化、生态现代化、国际现代化、文化现代化、世界现代化、现代化科学和农业现代化。它们分别涉及现代化理论研究、分层次现代化、分领域现代化和分部门现代化研究等。

今年《报告》的主题是城市现代化研究,属于分层次现代化研究。关于城市史、城市经济学、城市发展和城市现代化研究,已有大量高水平学术文献。关于地区现代化研究和分领域现代化研究,同样有大批高质量的研究成果。这些研究既为本项研究提供了学术指引,也为本报告完成提供了坚实基础。本项研究侧重定量研究和国际比较研究,其主要目的有四个:(1)为研究城市现代化现象提供历

史事实；(2) 为研究城市现代化理论提供一种框架；(3) 为中国城市现代化提供世界背景；(4) 为中国城市现代化提供一些政策建议。

2007 年是人类发展的一个关键点，世界城市人口比例首次超过 50%，城市社会成为人类社会的主体部分。2011 年是中国发展的一个关键点，中国城市人口比例首次超过 50%，城市社会成为中国社会的主体。城市现代化研究具有全球意义。一般而言，城市现代化是从传统城市向现代城市的转变，它包括城市生活、结构、制度和观念的现代化，包括城市经济、社会、政治、文化、环境和市民的现代化，包括城市形态和功能、建筑和住房、基础设施、公共服务、公共管理和国际联系的现代化等。城市现代化内涵宏富，涉及学科众多。要在有限篇幅里，全面分析每一个方面，是一个几乎没有办法完成的挑战。我们关注对中国城市有借鉴意义的方面。

本《报告》主要包括四个部分：首先，系统分析 1700~2100 年期间世界城市现代化的现实和前景。其次，系统分析城市现代化研究的主要观点和基本原理。其三，简要分析中国城市现代化的事实和前景，提出中国城市现代化路线图。其四，完成 2010 年世界现代化评价。

本《报告》和前 12 本《报告》一样，世界现代化评价注意了如下几个方面：

(1) 有限目标。现代化是动态的和综合的，涉及人类生活各个领域的深刻变化。世界现代化评价仅对经济、社会、文化和环境现代化进行评价，没有涉及政治领域的现代化。

(2) 评价方法的科学性。现代化评价是对一个非线性大系统的动态过程进行评价，评价方法包括定性评价、定量评价和综合评价等。基于目前的条件，本报告采用定量评价。

(3) 评价指标的合理性。选择评价指标有四个原则：其一，具有代表性的关键指标，避免指标相互重叠；其二，可以获得连续的官方统计数据，避免随机波动；其三，具有可比性，能够反映发展水平；其四，对评价指标进行相关性分析，保证指标的合适性和逻辑一致性。

(4) 评价数据的权威性和一致性。评价数据采用国际权威机构和官方统计机构公布的数据；其中，世界现代化评价以世界银行的《2013 年世界发展指标》网络数据库的系列数据为基本数据来源，中国地区现代化评价以《2012 年中国统计年鉴》的系列数据为基本数据来源。

(5) 评价结果的相对性和客观性。本《报告》的数据来源是权威的，现代化评价方法没有采用“加权系数”，减少人为因素的影响，评价结果具有连续可比性。影响现代化的因素很多，评价结果更多反映一种趋势。在分析和引用结果时，要非常慎重。

本研究得到中国科学院中国现代化研究中心理事会的大力支持。中国科学院文献情报中心和北京同响时代现代化管理咨询中心给予了许多帮助。北京大学出版社在很短时间内完成了《报告》的编辑出版工作。特此，向有关领导、单位、学者及工作人员表示诚挚的谢意！

本《报告》是集体劳动的成果。《报告》综述、第一、第二、第三和第四章由何传启执笔，附录由张凤和杨重光执笔；课题组对《报告》内容进行了多次讨论和修改。

本《报告》包含 430 多张图表和大量数据，在处理过程中难免出现遗漏和错误；有些观点只是一家之言。敬请读者随时联系，不吝赐教。我们将不断改进工作和提高研究质量。

世界是变化的。在变化的世界中，不变和慢变，无异于退步。

何传启

中国现代化战略研究课题组组长
中国科学院中国现代化研究中心主任

2013 年 12 月 12 日

综述 城市文明的世界前沿

城市是文明的载体,是文化的中心。世界上最早的城市大约出现于公元前 8000 年前,最早的城市化大约出现于公元前 3500 年前,城市现代化可以追溯到 18 世纪。在 18~21 世纪期间,世界城市人口增加,城市人口比例上升,大城市人口比例上升,小城市人口比例下降(表 1)。世界城市现代化在纵向和横向两个维度向前推进。2007 年世界城市人口比例首次超过 50%,2011 年中国城市人口比例首次超过 50%,世界和中国都进入城市社会成为社会主体的发展阶段。城市现代化研究具有全球意义。

表 1 1700~2100 年世界城市化和城市体系

项 目	1700	1800	1900	1950	2000	2020	2050	2100
城市人口比例								
世界平均值/(%)	10	9	16	29	47	56	67	83
比较发达地区的平均值/(%)	11	11	30	55	74	80	86	93
比较不发达地区的平均值/(%)	10	8	9	18	40	51	64	81
世界城市人口结构								
大城市人口比例/(%)	—	4	10	24	36	44	54	—
中城市人口比例/(%)	—	2	8	9	9	11	13	—
小城市人口比例/(%)	—	94	82	67	55	46	33	—

注:(1) 城市人口比例(城市化率)指城市人口占总人口的比例。不同国家城市人口设置标准和城市分类有所不同,而且标准和分类是变化的。城市化率的国际可比性是有限的。

(2) 城市人口比例数据,1700~1900 年数据为估计值(Bairoch, 1988),此期间的“城市人口”指居民超过 5000 人的城镇人口,不同学者的估计有所不同;1950~2000 年数值为实际值,2020~2050 年数值为预测值(United Nations, 2012)。2100 年数值为本报告的估算。

(3) 大城市(人口超过 100 万的城市)人口比例指大城市人口占全部城市人口的比例,中城市(人口为 50 万~100 万的城市)人口比例指中城市人口占全部城市人口的比例,小城市(人口少于 50 万的城市)人口比例指小城市人口占全部城市人口的比例。

(4) 世界城市人口结构数据,1950~2010 年数据为实际值,2020 年数值为预测值(United Nations, 2012)。其他数据为本报告的估算和预测。“—”表示没有数据。

(5) 2012 年,世界人口约为 70.5 亿,世界城市人口约为 37 亿,世界城市人口比例约为 53%;中国人口约为 13.5 亿,城市人口(包括镇人口)约为 7 亿,城市人口比例约为 52%。

城市现代化是城市和城市体系的现代化,是现代化的一种表现形式。一般而言,城市现代化是 18 世纪以来城市文明的一种前沿变化,它包括从传统城市向现代城市和发达城市的转型过程及其国际竞争,包括城市政治、经济、社会、文化、环境和市民的现代化,包括城市形态和功能、建筑和住房、基础设施、公共服务、公共管理和国际联系的现代化,包括城市生活、城市结构、城市制度和城市观念的现代化等。在过去 200 多年里,城市现代化改变了人类生活方式,塑造了世界地理版图。本报告探讨世界城市现代化的事实和原理,以及中国城市现代化的理性选择。

一、世界城市现代化的基本事实

一般而言,城市是以非农业人口为主的人类聚居地,它不仅具有一定的人口规模和人口密度,而且具有相应的法律地位、基础设施、公共服务、公共管理和社会功能。本报告对世界城市现代化进行时序分析、截面分析和过程分析,时间跨度为400年(1700~2100年),分析内容涉及城市四个要素、六个领域和六个系统等。

1. 城市功能等六个系统现代化的基本事实

首先,城市功能和形态。城市功能可以大致分为共性功能和个性功能,前者反映城市共性,后者反映城市特色。城市共性功能的演变,具有一些普遍特征。城市个性功能与城市规模、自然条件和历史沿革等有关。根据城市功能不同,城市可以分为六级:世界城市、国际城市、国家中心城市、区域中心城市、普通城市和镇。

城市形态与城市的地理条件、经济和社会结构有关,与交通技术和发展阶段有关。根据城市人口密度和建筑形态,城市可以分为三类:密集型、分散型和中间型城市。根据城市规模,城市分为超大、特大、大型、中型和小型城市等。城市体系的形态,最初是一个个分离的城市(中心地),后来逐步形成城市圈、城市群、城市带、城市延绵区、大都市区、城市网络等多种地理分布形态。

其次,城市建筑和住房。城市建筑和住房的结构和状态,既反映城市风格,也反映城市发展水平和生活水平。在有些时候,城市典型建筑成为一个城市的主要标识。城市建筑质量提高是一个长期过程,城市最高建筑、建筑密度和建筑风格等的变迁具有阶段性。在发展中城市,贫民窟仍然大量存在。

20世纪以来,城市人均住房面积具有上升的趋势,人均住房面积、住房间数和房价的国际差别很大。根据联合国的人居环境调查,20世纪90年代工业化国家城市单元房房价中间值为家庭平均年收入的5倍左右,发展中国家城市为8倍左右,美国城市为3倍左右,合理值为3~5倍;工业化国家城市单元房平均月租为家庭平均月收入的20%左右,发展中国家城市为30%左右,美国为25%左右。根据联合国的人居环境调查,20世纪90年代发展中国家城市私有和私租住房约占80%,公租房约占10%,转型国家城市公租房约占25%,拉美国家的无房者将近3%。

其三,城市基础设施。城市基础设施是城市公共服务的基础,直接反映城市发展的硬件水平。大致可以分为两类:硬性和软性基础设施。19世纪以来城市基础设施不断发展和完善。例如,现代城市给排水系统是19世纪开始形成的;1863年世界第一条城市地铁在英国伦敦市投入运营,2010年世界上大约有160多个城市拥有城市地铁;19世纪法国、英国和德国等兴建地下综合管沟,将地下管道集成为“综合管廊”(公共沟),统一布局和管理。随着技术进步,城市基础设施与时俱进,目前城市地下管线包括20多种管网,所有城市都面临基础设施的挑战。

其四,城市公共服务。城市公共服务指城市公共部门等向城市公众提供公共产品和公共服务,直接反映城市发展的软件水平。公共服务的发展具有多样性、阶段性、递进

性、延续性、差异性、决策民主化和社会化、国际差别大等特点。从服务内容看,城市公共服务大致经历了三个阶段:有限的公共服务、系统的公共服务、公共服务社会化和均等化。从服务方式看,城市公共服务大致经历了三个阶段:政府供应为主、政府供应和社会组织参与、政府购买服务和市场化。

其五,城市公共管理。城市管理是对城市公共利益、公共事务和公共部门等的管理,直接反映城市发展的管理水平。城市公共服务、公共管理和基础设施是高度交叉的。城市管理的发展大致经历了行政管理、公共管理和公共治理三个阶段。

21世纪发达国家的城市管理,从公共管理走向公共治理,公民个人、公民社会、企业组织和政府部门,都参与城市公共治理,建设智慧城市和绿色城市。公共治理与传统公共管理相比有一些新特点,例如,权力分散化、目标管理、合同外包、企业化管理、政府间合作和服务导向等。

其六,城市国际联系。城市国际联系的多少和质量,反映城市竞争力和影响力,反映城市国际化程度,影响城市生活质量。城市国际联系发生在各个领域。随着全球化、国际化和信息化的推进,世界已成为一个“地球村”,但国际联系分布不均。

2. 城市经济等六个领域现代化的基本事实

首先,城市经济。城市经济是一种混合经济,包括都市农业、工业经济、服务经济和知识经济等。20世纪发达国家城市经济占国民经济比例达到90%左右。

城市经济产业结构与效率之间的关系比较复杂,不同城市的产业集聚和产业特色有所不同。根据宏观经济结构特点,城市经济主要有四种类型。①制造业主导型(制造业比例超过30%),②服务业主导型(服务业比例超过80%),③都市农业型(农业超过工业),④综合经济型(工业和服务业基本相当)。

城市经济增长的主要来源包括:资本深化(劳动力人均资本增加)、人力资本增长(劳动力人均知识和技能增加)、技术进步和规模经济等。根据城市经济增长动力,城市经济分为四类:创新驱动型、投资驱动型、规模驱动型和多轮驱动型。

其次,城市社会。20世纪发达国家城市人口占全国人口比例达到80%左右,城市社会逐步成为国家社会的主体。城市公共教育、公共卫生和社会福利全面发展,城市贫困现象长期存在,城市犯罪现象在发达国家和发展中国家普遍存在,城市性别不平等现象普遍存在,城市就业率和失业率长期波动等。

其三,城市政治。城市政治具有很大多样性。大城市、中城市和小城市的城市治理,具有不同特点;不同文化背景和不同发展水平国家的城市治理,具有不同特点。联合国人类住区规划署认为,城市治理是个人和组织、公共和私人规划和管理城市的方法总和,是协调各种冲突和不同利益,进行合作的持续过程。

其四,城市文化。城市文化既有共性也有多样性。城市文化与城市发展水平有紧密关系,与城市特色和城市竞争力有紧密关系等。不同城市的文化产业发展水平不同。随着物质生活的满足,文化生活成为人们的日常追求。文化生活方式和生活质量,影响城市居民的生活质量和城市竞争力等。

18 世纪以来,随着文化设施和信息技术的发明和创新,城市文化生活发生了很大变化。19 世纪出现的电话和电影,20 世纪出现的电视和互联网等,极大地改变了城市文化生活的面貌。科技进步不断更新现代文化的内涵,改变人们的文化生活。科研机构一般主要集中在城市;但是,并非每个城市都有科研机构。

其五,城市环境。环境问题是所有城市面临的共同难题,而且与城市发展水平有关。一般而言,目前发达城市的环境保护和治理,已经取得很大进展,更多是保持优良环境的可持续性;发展中城市的环境问题非常严峻,更多是污染防治,减少和治理各种污染,改善空气质量。例如,20 世纪末城市废水和废物处理率,发展中国家分别约为 35% 和 46%,发达国家分别是 94% 和 78%。

城市环境变化,不仅与地理条件、科技水平、产业结构和经济发展有关,而且与环境政策、生产和消费模式有很大关系。1992 年世界银行的《世界发展报告》检验了环境退化和人均收入的关系,发现城市颗粒物浓度和城市 SO_2 浓度与城市人均收入的关系曲线,为倒 U 形曲线。这就是所谓的环境库兹涅茨曲线。

其六,城市居民。城市居民既是城市现代化的行为主体,也是城市现代化的受益者。18 世纪以来,城市人口增长率,因城市而异;城市人口流动性比较大。20 世纪以来,城市居民的平均预期寿命延长,城市社会老龄化。目前有些发达城市老龄人口比例已超过 20%。20 世纪以来,城市离婚率上升,儿童肥胖率上升等。

3. 城市生活等四个要素现代化的基本事实

首先,城市生活。城市生活泛指发生在城市的人类生活,涉及生活条件、生活方式、生活质量和生活观念等。18 世纪以来,城市生活条件和生活方式从机械化、电气化到信息化,不同国家和不同城市的生活水平和生活质量有很大差别。

19 世纪以来,发达国家城市职工的休闲时间不断增加,家庭平均规模变小,家庭结构多样化,医疗和养老保险覆盖率提高,宗教活动长期存在,私人汽车普及率提高,娱乐和社会活动多样化;城市居民识字率提高,文化消费不断增长等。20 世纪以来,电影、电视和网络文化,极大地丰富了市民文化生活。

在 1700~2000 年期间,城市生活发生了很大变化。但是,城市生活的变化,不是一首优美流畅的田园牧歌,而是一部起伏跌宕的交响乐。大量历史资料显示,18 和 19 世纪是部分城市的“黑暗时代”,那些城市特别是工业城镇生活条件很差,工业和生活污染、传染病、犯罪、卖淫、拥挤和贫民窟现象普遍存在等。

其次,城市结构。根据联合国《世界城市化展望 2011》和有关资料估算,2010 年世界城市约有 12.8 万个,其中,大城市 449 个,中城市 513 个,小城市约有 12.7 万多个;大城市包括超大城市(人口超过 1000 万的城市)23 个、特大城市(人口 500 万~1000 万的城市)38 个和大型城市(人口 100 万~500 万的城市)388 个。

在 1950~2010 年期间,世界大城市人口比例从 23% 上升到 38%,中城市人口比例约为 9% 至 10%,小城市人口比例从 67% 下降到 51%。在世界范围内,城市人口向大城市集中。不同国家和城市的中心城市和郊区人口比例有很大差别。2000 年美国郊区人

口比例约为 50%，欧洲郊区人口比例约为 22%。

其三，城市制度。制度是规范人类行为的规章、程序、伦理道德和习俗的集合。城市制度的变迁是复杂的和有序的，存在很大的时代差异、国别差异、地区差异和城市差异。知识社会、工业社会和农业社会的城市制度有很大差别。

其四，城市观念。城市观念是城市文化的重要内容。城市观念的变迁是复杂的和不同步的，存在很大的时代差异、国别差异和城市差异。知识社会、工业社会和农业社会的城市观念有很大差别。

4. 世界城市现代化的历史进程

城市现代化研究，不能只见树木不见森林。城市现代化既包括城市四个要素、六个领域和六个系统的现代化，也包括国家、地区和城市层次的城市现代化。不同层次的城市现代化，既有共性，又有差别。

首先，世界上城市现代化大致起步于 18 世纪 60 年代。在 18~21 世纪期间，城市现代化的世界前沿过程，大致包括两大阶段和六次浪潮，两大阶段分别是第一次城市现代化和第二次城市现代化。不同国家和不同城市的城市现代化是不同步的。

其次，2008 年综合城市现代化指数最高的国家分别是：美国、日本、丹麦、瑞典、德国、芬兰、爱尔兰、澳大利亚、法国、奥地利。

其三，科技革命的影响。18 世纪以来，世界科技发生了三次技术革命，包括蒸汽机与机械革命、电力与运输革命、电子与信息革命；世界经济发生了三次产业革命，包括机械化、电气化、自动化和信息化；它们深刻改变了城市的经济结构和生活方式。在 21 世纪里，信息革命还会持续一段时间，新生物学和再生革命、新物理学和时空革命有可能先后发生，它们将对城市现代化产生重大影响。

5. 城市现代化过程中的城市化

世界城市化可以大致分为两大阶段：传统城市化和现代城市化。传统城市化大约有 5000 年历史（约公元前 3500 年~约公元 1750 年）。现代城市化大约有 200 多年历史，可分为工业城市化、社会城市化和服务城市化三个小阶段。

在 1950~2010 年期间，根据城市人口比例的高低，发达国家城市化可大致分为三种类型：高度城市化，2010 年城市人口比例超过 90%；中度城市化，2010 年城市人口比例为 80%~90%；低度城市化，2010 年城市人口比例低于 80%。

在 1960~2010 年期间，根据城市体系人口结构变化，世界城市化可大致分为三种模式：大城市主导型城市化（2010 年大城市人口占全国人口比例超过 40%）；小城市主导型城市化（2010 年小城市人口占城市人口比例超过 70%）；中间型城市化。

在地区层次上，地区城市化具有多样性。例如，在 20 世纪里，美国 50 个州中，多数州的城市化与美国城市化是一致的，但是，缅因州、阿拉巴马州、俄克拉荷马州等先后发生城市人口比例下降，佛蒙特州、西弗吉尼亚州和密西西比州等城市化率低于 50%；2000 年城市化率最高的州城市化率达 91%，最低为 38%。

6. 世界城市现代化的历史经验

世界城市现代化起源于18世纪,已有200多年历史。但在19世纪以前,除少数城市外,多数城市的发展缺少规划;20世纪以来,城市规划成为城市发展的基本手段。20世纪的城市现代化,具有系统设计和技术驱动的双重特点。

首先,城市现代化既是一个世界现象和国际潮流,也是一种社会选择。在过去200多年里,绝大多数国家、地区和城市选择了城市现代化,只有少数社群例外。

其次,城市现代化与现代城市化是一个伴生现象,属于现代化过程的两个不同侧面。一般而言,现代城市化是社会现代化的一个主要内容,主要指现代化过程中社会人口居住结构的变化,包括城市数量增加、城市人口和城市人口比例的扩大等;城市现代化是地区现代化的一种表现形态,主要指从传统城市向现代城市的转型,包括城市文明水平和城市生活质量的提高。当然,这种划分是相对的。城市化有极限,城市现代化没有止境。

其三,城市现代化具有双重任务。城市既是文明的标志、文化的中心、财富的象征和创新的前沿,也是犯罪的温床、贫困的泥潭、污染的源头和拥挤的空间。城市现代化既要扩展和提升城市文明的光明面——城市发展的四个进步:文明、文化、财富和创新;也要抑制或消除城市文明的阴暗面——城市发展的四个挑战:犯罪、贫困、污染和交通堵塞等,就是消除“城市病”现象。

其四,城市建筑和住房现代化是一个长期任务。随着科技进步和生活水平提高,城市建筑从城市规划、建筑设计、建筑材料、建筑技术、建筑质量和建筑文化都在发生变化,城市居住文化、住房要求和住房质量都在与时俱进。

其五,城市基础设施现代化是一个长期挑战。现代城市需要现代基础设施。基础设施从规划和建设,到运营和维护,是一个长期过程。基础设施的质量和满意度,是衡量城市现代化的一个硬指标。

其六,城市公共服务现代化是一个热点问题。城市服务是现代城市的一个基本功能,而且是不断增长的功能。它的服务对象不仅是城市居民,而且包括非城市居民。城市公共服务的质量和满意度,同样是衡量城市现代化的一个硬指标。

其七,城市公共管理现代化是一个关键问题。城市管理的演进是一个长期过程,从行政管理、公共管理到新公共管理。一般而言,公共管理并没有标准模式或最佳模式,公共管理现代化的道路是漫长的。

其八,城市环境治理现代化是一个国际潮流。现代城市的环境压力,与城市人口规模和密度成正比,与城市经济结构和密度正相关。工业城市化和社会城市化阶段,城市环境污染成为一个社会公害,环境治理逐步受到关注。服务城市化阶段,随着环境意识、生活质量提高和经济结构转型,城市环境治理走向良性轨道。

其九,城市交通现代化是一个世界性的难题。现代城市的交通压力,同样与城市人口密度和城市人口规模成正比,与城市经济密度和经济结构正相关。每个城市的交通问题,都需要专题研究。城市交通现代化,是没有止境的。

其十,城市现代化需要合理保护和利用传统文化。城市既是传统文化的载体,也是